

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-34-2023-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE GESTIÓN Y CONSERVACIÓN VIAL POR NIVELES DE SERVICIO DEL CORREDOR VIAL: EMP. PE-5S (DV. BAJO KIMIRIKI) - BUENOS AIRES - PTO. PRADO - MAZAROBENI - CAMAJENI - POYENI

Ruc/código : 20606046732
Nombre o Razón social : ZEUS CLEAN S.A.C.

Fecha de envío : 18/09/2023
Hora de envío : 00:26:17

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Se solicita que el postor ganador de la buena pro pueda solicitar la retención del monto total de la garantía de conformidad con el decreto legislativo N° 1553, como medio alternativo a la presentación de garantías de fiel cumplimiento. Decreto legislativo que establece medidas en materia de inversión pública y de contratación pública que coadyuven al impulso de la reactivación económica.

Acápite de las bases : Sección: Específico **Numeral:** 3.1 **Literal:** 3.1 **Página:** 3.1

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Decreto legislativo N° 1553

Análisis respecto de la consulta u observación:

"De acuerdo a lo indicado por el Área Usuaria:

No se acoge la solicitud.

Al respecto, conforme al Decreto Legislativo N°1553, Decreto Legislativo que establece medidas en materia de de Inversión y Contratación Pública que coadyuven al impulso de la Reactivación Económica, que establece en el numeral 9.1 del artículo 9 Fondo de garantía como medio alternativo para garantizar los contratos, ""que el postor adjudicado tenga la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento (...) por la retención del monto total de la garantía correspondiente"", y que conforme al numeral 9.3 del citado Decreto es aplicable para los contratos de ejecución periódica de suministro de bienes, servicios, consultorías y ejecución de obras, siempre que se cumplan las siguientes condiciones:

1. El plazo de la prestación sea mayor o igual a sesenta (60) días calendario.
2. Se considere, según corresponda, al menos dos (2) pagos a favor del Contratista o dos (2) valorizaciones periódicas en función del avance de obra.

De ello se desprende que, para aplicar las disposiciones antes mencionadas (la facultad de que el postor adjudicado presente la retención como garantía de fiel cumplimiento), deben concurrir los elementos mencionados; esto es, que el objeto de contratación consista en la ejecución periódica de suministro de bienes, servicios, consultorías y ejecución de obras, entre otros; en la presente contratación, las prestaciones involucradas, además de ser independientes y de ejecución sucesiva, son de ""ejecución única""; por lo que, no resulta aplicable la autorización para facultar al postor adjudicatario a que solicite la retención como garantía de fiel cumplimiento, en tanto no se cumple con el primer requisito ""que sea contrato de ejecución periódica""; exigencia prevista en el numeral 8.3 del artículo 8 del Decreto Legislativo N°1553.

Precisar que la presente absolución es concordante con los Pronunciamientos N° 141-2022/OSCE-DGR y N° 280-2021/OSCE-DGR, bajo los cuales se establecieron condiciones similares al Decreto de Urgencia N° 020-2022 (año 2022) y Decreto de Urgencia N°063-2021 (año 2021).

Asimismo, se indica que no se han vulnerado los principios que rigen las contrataciones del Estado, conforme al artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones.

Además, de acuerdo a lo indicado por el Área de Logística:

No se acoge. La aplicación del Decreto Legislativo N° 1553 es potestativo de la Entidad, conforme indicó el OSCE en el Pronunciamiento N° 141-2022/OSCE-DGR, en el que dicho órgano especializado en contratación pública hizo un análisis sobre la aplicación de un decreto que tiene las mismas características que el aludido.

La Entidad, con motivo de la entrada en vigencia del referido Decreto Legislativo N° 1553, hizo las consultas a las diversas áreas usuarias, entre las cuales se encuentra la Dirección de Gestión Vial, la cual en su Memorándum N° 717-2023-MTC/20.13 señaló que no resulta aplicable en su caso el dispositivo legal mencionado, toda vez que sus contrataciones no consisten en servicios de ejecución periódica; sino única.

Por lo antes expuesto, no es factible incluir en las bases como requisito para perfeccionar el contrato, la retención del monto total de la garantía correspondiente.

"

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-34-2023-MTC/20-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE GESTIÓN Y CONSERVACIÓN VIAL POR NIVELES DE SERVICIO DEL CORREDOR VIAL: EMP. PE-5S (DV. BAJO KIMIRIKI) - BUENOS AIRES - PTO. PRADO - MAZAROBENI - CAMAJENI - POYENI

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-34-2023-MTC/20-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE GESTIÓN Y CONSERVACIÓN VIAL POR NIVELES DE SERVICIO DEL CORREDOR VIAL: EMP. PE-5S (DV. BAJO KIMIRIKI) - BUENOS AIRES - PTO. PRADO - MAZAROBENI - CAMAJENI - POYENI

Ruc/código :	20610329862	Fecha de envío :	29/09/2023
Nombre o Razón social :	COVIAL PERU S.A.C.	Hora de envío :	22:18:09

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

En relación al numeral 3.1, del capítulo III de las bases administrativas, según se encuentra indicado en sus alcances, la presente convocatoria corresponde a un contrato de ejecución periódico. Ello, considerando las actividades que se indican, como es: la elaboración del plan de Gestión Vial, relevamiento de información, conservación vial y atenciones especiales en el presente servicio. Estas actividades, como está mencionado, consiste en varias prestaciones que serán ejecutadas en diversos tiempos que se encuentran determinadas en el cronograma de intervenciones del servicio, contenidos en los capítulos 2, 3, 4 y 5 de los Términos de Referencia, dado que la finalidad del presente servicio es mantener los indicadores de niveles de servicios, desde el inicio del servicio, durante los 1095 días del plazo de la prestación.

De ello, se entiende que, los mencionados trabajos serán evaluados periódicamente para cumplir con la finalidad del contrato, máxime si su concepción general está basada en planificar, gestionar y ejecutar las acciones necesarias que permitan alcanzar y mantener dentro de los indicadores de conservación establecidos en los mencionados Términos de Referencia, sin esperar indicaciones del CONTRATANTE.

Asimismo, en la Opinión N° 089-2022/DTN, un contrato de ejecución periódica ¿es aquel en el cual existen varias prestaciones parciales las cuales son ejecutadas en diversas fechas futuras con intervalos de tiempo entre cada una de ellas. Por tanto, en este tipo de contratos tanto el plazo como el monto de la prestación parcial deben estar determinadas, o, deben poder ser determinadas plenamente a partir del contrato, pues solamente así pueden efectuarse cada una de las contraprestaciones parciales, es decir, los pagos parciales correspondiente a cada una de ellas¿.

Al respecto, solicitamos confirmar con la debida fundamentación, lo anterior expuesto en relación a la presente convocatoria si corresponde a un contrato de ejecución periódico.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: - Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

"De acuerdo a lo indicado por el Área Usuaría:
No se confirma.

Al respecto, conforme a la Opinión N° 089- 2019/DTN, sobre la base de la doctrina aplicable, ha definido la diferencia entre los contratos de ejecución única y los contratos de ejecución periódica, señalando lo siguiente:

¿(¿) es preciso señalar que, desde la perspectiva de la ejecución de los contratos, estos se dividen en contratos de ¿ejecución única¿ y contratos ¿de duración¿; así, Messineo señala que un contrato será de ¿ejecución única¿, cuando se ejecute en un solo acto que agota su finalidad; en tanto que será ¿de duración¿ cuando su ejecución se distribuye en el tiempo para alcanzar el fin requerido por las partes.

Asimismo, los contratos ¿de duración¿ se sub dividen en contratos de ¿ejecución continuada¿ y contratos de ¿ejecución periódica¿.

Adicionalmente, De La Puente y Lavalle precisa que ¿(¿) el contrato es de ejecución periódica, llamado también de tracto sucesivo, cuando la obligación contractual da lugar a varias prestaciones instantáneas del mismo carácter (generalmente de hacer, pero que puede ser también de dar) que deben ejecutarse periódicamente -de un modo fraccionado con una cierta distancia temporis una de la otra- durante la vigencia del contrato, por tener las partes interés de satisfacer una necesidad que presenta el carácter de periódica. (¿)

Por su parte, según De La Puente y Lavalle, las ¿prestaciones parciales¿ están referidas a las diversas prestaciones que los contratistas deberán realizar en el tiempo durante el trámite de un contrato de ejecución periódica, precisando que en este tipo de contratos el contratista deberá efectuar las mismas prestaciones repetidamente en el tiempo, mientras la obligación se encuentre vigente.

(¿)¿.

Aunado a lo anterior, resulta pertinente mencionar que, en los contratos regulados por la normativa de contrataciones del Estado, cabe la posibilidad de que un contrato de ejecución única se ejecute a través de entregas parciales, lo cual no cambia el hecho de que el contrato sea de ejecución única, pues la finalidad solo se logrará cuando se entregue el documento final.

Ahora bien, debe tenerse en cuenta que el objeto de contratación del presente procedimiento de selección

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-34-2023-MTC/20-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE GESTIÓN Y CONSERVACIÓN VIAL POR NIVELES DE SERVICIO DEL CORREDOR VIAL: EMP. PE-5S (DV. BAJO KIMIRIKI) - BUENOS AIRES - PTO. PRADO - MAZAROBENI - CAMAJENI - POYENI

	Específico	3.1	-	20
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

Análisis respecto de la consulta u observación:

consiste en la contratación del SERVICIO DE GESTIÓN Y CONSERVACIÓN VIAL POR NIVELES DE SERVICIO DEL CORREDOR VIAL: ¿EMP. PE-5S (DV. BAJO KIMIRIKI) ¿ BUENOS AIRES ¿ PTO. PRADO ¿ MAZAROBENI ¿ CAMAJENI ¿ POYENI¿, el cual se realiza en el marco de la Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento y, según lo establecido en el numeral 1.6 Obligaciones, numeral 1.9 Cronograma de intervenciones de las actividades del servicio y el capítulo II Plan de Gestión Vial (PGV) de los Términos de Referencia, se ha considerado que la contratación se desarrollará con diversas prestaciones, tales como la elaboración del Plan de Gestión Vial, la conservación rutinaria, la conservación periódica, las atenciones especiales, entre otras, que no son repetidas en el tiempo durante el plazo de prestación del servicio.

Cabe indicar que las prestaciones involucradas en los Términos de Referencia del procedimiento de selección pueden asimilarse a lo que, en la doctrina civil, se denomina contratos coligados o conexos, los cuales se constituyen por la yuxtaposición de varios contratos distintos entre sí que se unen para alcanzar una finalidad determinada.

Así, se tiene, por ejemplo, que el Plan de Gestión Vial (PGV), sería una prestación de ejecución única, puesto que se entenderá cumplida recién cuando el Contratista presente la documentación completa de sus componentes y ejecute las prestaciones referidas a la conservación y atenciones especiales, según lo señalado en dicho documento, puesto que con ello recién se cumplirá con la finalidad del servicio.

En ese sentido, para la contratación del presente SERVICIO DE GESTION Y CONSERVACION VIAL POR NIVELES DE SERVICIO, las prestaciones involucradas, además de ser independientes y de ejecución sucesiva, son de ¿ejecución única¿.

"

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-34-2023-MTC/20-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE GESTIÓN Y CONSERVACIÓN VIAL POR NIVELES DE SERVICIO DEL CORREDOR VIAL: EMP. PE-5S (DV. BAJO KIMIRIKI) - BUENOS AIRES - PTO. PRADO - MAZAROBENI - CAMAJENI - POYENI

Ruc/código :	20610329862	Fecha de envío :	29/09/2023
Nombre o Razón social :	COVIAL PERU S.A.C.	Hora de envío :	22:18:09

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

De acuerdo con la Opinión de fecha 30/06/2021 de la Dirección Técnico Normativa del OSCE, absuelto en el Oficio N° D000220-2021- OSCE-DTN, dirigido a CAPECO, se indica que: ¿¿ el área usuaria es responsable de formular adecuadamente los términos de referencia del servicio a contratar, debiendo evitar errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación¿. Teniendo en consideración la responsabilidad de la entidad, consultamos: ¿frente a cualquier error de compatibilidad en planos, presupuestos y Términos de Referencia, la entidad estará obligada a resarcir el sobre costo o mayores gastos que incurra en contratista, generados por dichas deficiencias?

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: - Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

"De acuerdo a lo indicado por el Área Usuaria:
No se acoge.
Al respecto, conforme a lo dispuesto en el numeral 29.8 del artículo 29 del Reglamento de las Contrataciones del Estado, establece que ""el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.""
De ello, conforme al numeral 2.1 Alcances de los Términos de Referencia del presente Servicio, el Contratista Conservador es el responsable de elaborar e implementar el Plan de Gestión Vial (PGV), donde definirá las intervenciones de conservación y atenciones especiales en todo el corredor vial, de manera que permita cumplir con la finalidad del servicio.

Asimismo, conforme a lo señalado en el citado numeral, en los Contratos de Gestión y Conservación Vial por Niveles de Servicio, el riesgo de las intervenciones se traslada al Contratista Conservador, por lo que la conformidad del CONTRATANTE al Plan de Gestión Vial (PGV), no exime la responsabilidad del CONTRATISTA CONSERVADOR por las intervenciones que implemente a fin de alcanzar y mantener los niveles de servicio.

Asimismo, conforme a lo señalado en el numeral 1.11 Recursos asignados al Servicio, en la formulación o en la ejecución del Plan de Conservación se podrán realizar modificaciones a las partidas consideradas en los tramos, y, en caso lo determine el CONTRATANTE se podrán realizar intervenciones de actividades en tramos del corredor donde no se han previsto en el presente documento, en dichos casos, el Contratista gestionará los adicionales o reducciones que correspondan.
"

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
Ninguna

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-34-2023-MTC/20-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE GESTIÓN Y CONSERVACIÓN VIAL POR NIVELES DE SERVICIO DEL CORREDOR VIAL: EMP. PE-5S (DV. BAJO KIMIRIKI) - BUENOS AIRES - PTO. PRADO - MAZAROBENI - CAMAJENI - POYENI

Ruc/código :	20610329862	Fecha de envío :	29/09/2023
Nombre o Razón social :	COVIAL PERU S.A.C.	Hora de envío :	22:18:09

Consulta: Nro. 4

Consulta/Observación:

Considerando la necesidad de la utilización de las canteras en las diferentes actividades establecidas en los Términos de Referencia y que se relacionan con los estudios básicos que han dado lugar a la presente convocatoria, solicitamos absolver la siguiente consulta: ¿si las canteras que se especifican en los Términos de Referencia o en el Inventario de Fuentes, Agua y Canteras, son de libre disponibilidad?

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: - Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

"De acuerdo a lo indicado por el Área Usuaría:
No se confirma.
Al respecto, el numeral 2.3.3 Evaluación de Impacto Ambiental de los Términos de Referencia, establece que el Contratista Conservador ""deberá de asegurarse de contar con todos los permisos, autorizaciones, licencias y concesiones requeridos para el uso y aprovechamiento de recursos naturales ante las autoridades respectivas (Compatibilidad otorgada por el SERNANP, opinión vinculante para extracción de material de acarreo otorgada por la ALA, autorizaciones de los propietarios de las Canteras, DMEs, Plantas industriales, Campamento, entre otros), sin que el CONTRATANTE incurra en pagos adicionales por estos conceptos.""

Asimismo, el literal s) de la sección 5 del numeral 2.3.1 Plan de Conservación Vial de los Términos de Referencia, establece que el Contratista Conservador ""deberá estimar el tiempo y los costos asociados, tanto al trámite de obtención de esos permisos, así como de la aplicación de las medidas asociadas a ella.""

Por lo tanto, es responsabilidad del Contratista las gestiones para determinar la disponibilidad y el uso de las áreas auxiliares (canteras, DME, etc.) para la ejecución del presente Servicio.

"

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna