

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE VICTOR FAJARDO - HUANCAPÍ

Nomenclatura : AS-SM-6-2024-MPF/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SERVICIO PARA EL MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO TRAMO EMP. AY-109 (CHALLHUAMAYO) - DESVIO AY - 1131 - UMASI (KM20+860), L=20,860. KM UBICADO EN EL DISTRITO DE CANARIA, PROVINCIA DE FAJARDO, DEPARTAMENTO DE AYACUCHO.

Ruc/código :	20534838957	Fecha de envío :	30/04/2024
Nombre o Razón social :	EMPRESA VIAL Y SERVICIOS LINEAS OBER E.I.R.L.	Hora de envío :	22:25:40

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

DICE.-PERMANENCIA DEL JEFE DE MANTENIMIENTO A TIEMPO COMPLETO, HAY UNA CONTRADICCION CON LA PAGINA 31 DONDE DICE EL JEFE DE MANTENIMIENTO A MEDIO TIEMPO.
CONSULTA.- CUAL ES LA PERMANENCIA DEL JEFE DE MANTENIMIENTO A TIEMPO COMPLETO O A MEDIO TIEMPO?

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 8 Literal: 8.4 Página: 42

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

TRANSPARENCIA

Análisis respecto de la consulta u observación:

La permanencia del jefe de mantenimiento sera obligatorio en campo como minimo 8 veces al mes considerando 2 veces por semana, por lo que debera presentar como parte de la ejecucion del servicio la programacion de asistencia en campo, con el porcentaje de participacion del 0.5. El Jefe de mantenimiento sera responsable maximo de dos tramos en la provincia de fajardo.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Así mismo el personal propuesto como Jefe de Mantenimiento, deberá presentar declaracion jurada, adjuntando copia simple de su DNI. La permanencia del jefe de mantenimiento sera obligatorio en campo como minimo 8 veces al mes considerando 2 veces por semana, por lo que debera presentar como parte de la ejecucion del servicio la programacion de asistencia en campo, con el coeficiente de participacion del 0.5. El Jefe de mantenimiento sera responsable maximo de dos tramos en la provincia de fajardo.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE VICTOR FAJARDO - HUANCAPI

Nomenclatura : AS-SM-6-2024-MPF/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SERVICIO PARA EL MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO TRAMO EMP. AY-109 (CHALLHUAMAYO) - DESVIO AY - 1131 - UMASI (KM20+860), L=20,860. KM UBICADO EN EL DISTRITO DE CANARIA, PROVINCIA DE FAJARDO, DEPARTAMENTO DE AYACUCHO.

Ruc/código :	20534838957	Fecha de envío :	30/04/2024
Nombre o Razón social :	EMPRESA VIAL Y SERVICIOS LINEAS OBER E.I.R.L.	Hora de envío :	22:25:40

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:
NO INDICA EL NRO DE PERSONALES EN CAMPO.
CUANTOS PERSONALES SE CONSIDERARA EN CAMPO.?

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 8 Literal: 8.4 Página: 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):
TRANSPARENCIA

Análisis respecto de la consulta u observación:
Personal de Campo
Se presentará una relación del personal de campo mínimo que ejecutará los trabajos en el Mantenimiento Vial Rutinario del camino vecinal, que para el presente caso fue calculado según la tipología del camino, y es de 06 personas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
Se presentará una relación del personal de campo mínimo que ejecutará los trabajos en el Mantenimiento Vial Rutinario del camino vecinal, que para el presente caso fue calculado según la tipología del camino, y es de 06 personas.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE VICTOR FAJARDO - HUANCAPÍ
Nomenclatura :	AS-SM-6-2024-MPF/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE SERVICIO PARA EL MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO TRAMO EMP. AY-109 (CHALLHUAMAYO) - DESVIO AY - 1131 - UMASI (KM20+860), L=20,860. KM UBICADO EN EL DISTRITO DE CANARIA, PROVINCIA DE FAJARDO, DEPARTAMENTO DE AYACUCHO.

Ruc/código :	20494895791	Fecha de envío :	30/04/2024
Nombre o Razón social :	SERVICIOS QUISPE S.R.L.	Hora de envío :	23:51:54

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

De la revisión del literal A), del numeral 3.2 del Capítulo III, perteneciente a la Sección Específica de las Bases Administrativas, se aprecia que el área usuaria a dispuesto solicitar la ficha RUC activo y habido, el RNP, REMYPE y no encontrarse inhabilitado administrativamente ni judicialmente para contratar con el estado.

La opinión N° 186-2016/DTN, establece que, la habilitación de un postor, está relacionada con cierta atribución con la cual debe contar un proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia del contratista, tales como actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o estar autorizado para la comercialización de ciertos bienes en el mercado.

Al respecto, cabe señalar que, en diversos pronunciamientos se ha establecido que la " ficha RUC activo y habido, el RNP, REMYPE y no encontrarse inhabilitado administrativamente ni judicialmente para contratar con el estado¿ NO tiene la calidad de habilitación del postor, toda vez que, la habilitación del postor debe estar constituida por una atribución generada por normas para desarrollar actividades comerciales; sin embargo, si bien el RUC comprende un requisito básico para iniciar actividades económicas por cualquier agente del mercado; cierto es que, no constituye un requisito para brindar un servicio o comercializar un bien determinado. No hay necesidad de pedir RNP, si un participante y/o postor no cuenta con RNP no puede inscribirse ni presentar su oferta, por lo que este requisito es innecesario pedir. El REMYPE es un requisito de presentación facultativa y NO es un requisito de presentación obligatoria, por lo que solicitar en irrazonable y desproporcionado.

Con respecto al requisito de ¿no encontrarse inhabilitado administrativamente ni judicialmente para contratar con el estado¿, tampoco debe solicitarse dado que no es un requisito de habilitación, caso contrario, señalar con que tipo de documento se debe acreditar o quien lo expide este tipo de requisito?

En ese sentido, se solicita que se suprima el requisito de "ficha RUC activo y habido, el RNP, REMYPE y no encontrarse inhabilitado administrativamente ni judicialmente para contratar con el estado¿ como requisito de HABILITACIÓN, esto de acuerdo a lo establecido en los pronunciamientos N° 008-2023-OSCE-DGR, 003-2023-OSCE-DGR, 248-2022-OSCE-DGR, 837-2019-OSCE-DGR y entre otros.

En caso la Entidad considere NO ACOGER nuestra observación, esta deberá motivar de manera objetiva y técnica su respuesta a fin de no vulnerar el principio de transparencia, el numeral 72.4 del Art. 72 del Reglamento de la LCE y numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, donde en este último señala: "Se entiende que la absolución de una consulta y/u observación no ha sido motivada cuando la Entidad se limite a señalar en el pliego, frases como: ceñirse a lo establecido en las bases, el área usuaria es la responsable de formular el requerimiento, entre otras".

Acápite de las bases :	Sección: Especifico	Numeral: 3.2	Literal: A	Página: 47
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE A LA OBSERVACION, solo se verificara la vigencia de los documentos en el sistema. Registro Nacional de Proveedores ¿ RNP DE SERVICIOS vigente.
Registro de Mediana y Pequeña Empresa ¿ REMYPE vigente (Facultativo).

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

REQUISITOS DE CALIFICACION: HABILITACION: Registro Nacional de Proveedores ¿ RNP DE SERVICIOS vigente.
Registro de Mediana y Pequeña Empresa ¿ REMYPE vigente (Facultativo).
Acreditación: se verificara en el sistema.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE VICTOR FAJARDO - HUANCAPI
Nomenclatura :	AS-SM-6-2024-MPF/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE SERVICIO PARA EL MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO TRAMO EMP. AY-109 (CHALLHUAMAYO) - DESVIO AY - 1131 - UMASI (KM20+860), L=20,860. KM UBICADO EN EL DISTRITO DE CANARIA, PROVINCIA DE FAJARDO, DEPARTAMENTO DE AYACUCHO.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE VICTOR FAJARDO - HUANCAPÍ

Nomenclatura : AS-SM-6-2024-MPF/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SERVICIO PARA EL MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO TRAMO EMP. AY-109 (CHALLHUAMAYO) - DESVIO AY - 1131 - UMASI (KM20+860), L=20,860. KM UBICADO EN EL DISTRITO DE CANARIA, PROVINCIA DE FAJARDO, DEPARTAMENTO DE AYACUCHO.

Ruc/código :	20494895791	Fecha de envío :	30/04/2024
Nombre o Razón social :	SERVICIOS QUISPE S.R.L.	Hora de envío :	23:51:54

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Si bien es cierto, tanto del contenido del artículo 16 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, como del artículo 29 de su Reglamento, se desprenden que el área usuaria cuenta con las facultades exclusivas para poder realizar el requerimiento (TdR y/o EE. TT. según corresponda, las condiciones contractuales, así como los factores de calificación); sin embargo, el área usuaria deberá tener en consideración el numeral 29.3 del artículo 29 del RLCE, donde señala: "Al definir el requerimiento no se incluyen exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos".

De la disposición antes señalada, se observa que al solicitar INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA, la Entidad vendría vulnerando el principio de libertad de concurrencia por NO promover el libre acceso y participación de proveedores de otras regiones; asimismo, cabe indicar que este requisito es una exigencia desproporcionado, irrazonable e innecesario.

En caso que la Entidad requiera realizar las notificaciones de manera formal deberá realizar a la dirección autorizada al momento de presentar los requisitos para suscribir el contrato. Lo solicita solicitado es irrazonable, dado que pasara si el postor ganador autoriza la notificación a su domicilio real y no al domicilio en el distrito solicitado por la Entidad, en este caso la Entidad necesariamente tendría que notificar a la dirección autorizada y no necesariamente a la oficina que queda en el distrito.

Por otro lado, en caso la Entidad y/o área usuaria requiera realizar coordinaciones directas lo deberá realizar con el jefe de mantenimiento, dado que dicho personal se encuentra todos los días en la ejecución del servicio

De lo expuesto, se solicita al área usuaria que pueda suprimir la exigencia de INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA (local propio/alquiler) por ser una exigencia innecesaria, lo único que pretenden es tratar de direccionar con requisitos innecesarios.

De la disposición antes señalada, se observa que al solicitar INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA en un servicio de mantenimiento rutinario y/o periódico, NO está acorde con lo establecido en las Bases Estándar aplicables al presente objeto de contratación, ya que, NO es razonable, por lo contrario, es una exigencia desproporcionado, irrazonable e innecesario, dado que la ejecución de la presente contratación se ejecuta in situ y NO se ejecutará en la infraestructura estratégica del contratista. Adicionalmente, cabe indicar que, al requerir que el postor cuente con oficinas administrativas y/o de enlace (infraestructura) en determinada zona ello NO resultaría necesario para ejecución de la prestación, por lo contrario, al solicitar estas exigencias el área usuaria vendría vulnerando flagrantemente los principios de libertad de concurrencia y competencia.

De lo expuesto, se solicita al área usuaria que pueda suprimir la exigencia de INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA (local propio/alquiler) por ser una exigencia innecesaria y desproporcionada, esta solicitud se encuentra en concordancia con el pronunciamientos N° 249-2022/OSCE-DGR, N° 777-2019/OSCE-DGR, N° 634-2019/OSCE-DGR, N° 582-2019/OSCE-DGR y N° 155-2022/OSCE-DGR.

En caso el encargado de conducir el procedimiento de selección decida NO ACOGER nuestra observación, esta deberá motivar de manera objetiva y técnica su respuesta a fin de no vulnerar el principio de transparencia, el numeral 72.4 del Art. 72 del Reglamento de la LCE y numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, donde en este ultimo señala: "Se entiende que la absolución de una consulta y/u observación no ha sido motivada cuando la Entidad se limite a señalar en el pliego, frases como: ceñirse a lo establecido en las bases, el área usuaria es la responsable de formular el requerimiento, entre otras".

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE VICTOR FAJARDO - HUANCAPI

Nomenclatura : AS-SM-6-2024-MPF/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SERVICIO PARA EL MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO TRAMO EMP. AY-109 (CHALLHUAMAYO) - DESVIO AY - 1131 - UMASI (KM20+860), L=20,860. KM UBICADO EN EL DISTRITO DE CANARIA, PROVINCIA DE FAJARDO, DEPARTAMENTO DE AYACUCHO.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B.2 Página: 48

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE A LA OBSERVACION, debido a que el area usuaria prevee las coordinaciones y el almacenemieto las herramientas, equipos y otros necesarios en la ejecución del mantenimiento rutinario, del mismo modo se tendrá en cuenta que en dicha oficina debiera obrar el cuaderno de mantenimiento, y por ende se realizara las coordinaciones necesarias entre el ingeniero jefe de mantenimiento y el inspector designado por la entidad y en algunos casos con el ingeniero supervisor de provias descentralizado, donde severán diferentes puntos y toma de acciones correctivas si esque hubiese observaciones en la ejecución del servicio. A la vez esta oficina administrativa servirá como espacio para realizar las capacitaciones al personal mano de obra no calificada en los diferentes temas de ejecución del mantenimiento rutinario de acuerdo al GEMA, el cual será programado por el ingeniero jefe de mantenimiento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

01 Oficina, con domicilio en el área de influencia de servicio, donde se almacenara las herramientas, equipos y otros necesarios en la ejecución del mantenimiento rutinario, del mismo modo se tendrá en cuenta que en dicha oficina debiera obrar el cuaderno de mantenimiento, y por ende se realizara las coordinaciones necesarias entre el ingeniero jefe de mantenimiento y el inspector designado por la entidad y en algunos casos con el ingeniero supervisor de provias descentralizado, donde severán diferentes puntos y toma de acciones correctivas si esque hubiese observaciones en la ejecución del servicio. A la vez esta oficina administrativa servirá como espacio para realizar las capacitaciones al personal mano de obra no calificada en los diferentes temas de ejecución del mantenimiento rutinario de acuerdo al GEMA, el cual será programado por el ingeniero jefe de mantenimiento.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE VICTOR FAJARDO - HUANCAPI
Nomenclatura :	AS-SM-6-2024-MPF/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE SERVICIO PARA EL MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO TRAMO EMP. AY-109 (CHALLHUAMAYO) - DESVIO AY - 1131 - UMASI (KM20+860), L=20,860. KM UBICADO EN EL DISTRITO DE CANARIA, PROVINCIA DE FAJARDO, DEPARTAMENTO DE AYACUCHO.

Ruc/código :	20494895791	Fecha de envío :	30/04/2024
Nombre o Razón social :	SERVICIOS QUISPE S.R.L.	Hora de envío :	23:51:54

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Si bien es cierto, tanto del contenido del artículo 16 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, como del artículo 29 de su Reglamento, se desprenden que el área usuaria cuenta con las facultades exclusivas para poder realizar el requerimiento (TdR y/o EE. TT. según corresponda, las condiciones contractuales, así como los factores de calificación); sin embargo, el área usuaria deberá tener en consideración el numeral 29.3 del artículo 29 del RLCE, donde señala: "Al definir el requerimiento no se incluyen exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos".

De la disposición antes señalada, se observa que el área usuaria viene vulnerando flagrantemente las bases estándar al solicitar un compromiso legalizado de dedicación a medio tiempo, con una participación de 50% sobre el tramo en la ejecución del servicio y pedir copia de DNI.

En los requisitos de formación académica lo único que se debe acreditar la formación académica solicitada. Lo que viene haciendo el área usuaria es sobre regular y poner requisitos no innecesarios fuera de la norma. En ninguna parte de la norma y/o de las bases señala que se debe presentar los requisitos solicitados por el área usuaria, por lo que se solicita suprimir ¿el compromiso legalizado de dedicación a medio tiempo, con una participación de 50% sobre el tramo en la ejecución del servicio y copia de DNI¿. Este requisito puede solicitarse para la suscripción de contrato mas no para la presentación de ofertas.

En caso el encargado de conducir el procedimiento de selección decida NO ACOGER nuestra observación, esta deberá motivar de manera objetiva y técnica su respuesta a fin de no vulnerar el principio de transparencia, el numeral 72.4 del Art. 72 del Reglamento de la LCE y numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, donde en este ultimo señala: "Se entiende que la absolución de una consulta y/u observación no ha sido motivada cuando la Entidad se limite a señalar en el pliego, frases como: ceñirse a lo establecido en las bases, el área usuaria es la responsable de formular el requerimiento, entre otras".

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B.3.2 **Página:** 48
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE PARCIALMENTE, a la observacion, el Jefe de Mantenimiento, deberá presentar declaración jurada, adjuntando copia simple de su DNI. La permanencia del jefe de mantenimiento sera obligatorio en campo como minimo 8 veces al mes considerando 2 veces por semana, por lo que debiera presentar como parte de la ejecucion del servicio la programacion de asistencia en campo, con el coeficiente de participación del 0.5. El Jefe de mantenimiento será responsable máximo de dos tramos en la provincia de fajardo.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Así mismo el personal propuesto como Jefe de Mantenimiento, deberá presentar declaración jurada, adjuntando copia simple de su DNI. La permanencia del jefe de mantenimiento sera obligatorio en campo como minimo 8 veces al mes considerando 2 veces por semana, por lo que debiera presentar como parte de la ejecucion del servicio la programacion de asistencia en campo, con el coeficiente de participación del 0.5. El Jefe de mantenimiento será responsable máximo de dos tramos en la provincia de fajardo.