

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE HUANUCO SEDE CENTRAL

Nomenclatura : CP-ABR-17-2025-GRH/C-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE ALQUILER DE MAQUINARIA PESADA PARA LA EJECUCION DE LA OBRA: "MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA CIUDAD DE LA UNIÓN, PROVINCIA DE DOS DE MAYO - HUÁNUCO¿.

| | | | |
|-------------------------|----------------------------------|------------------|------------|
| Ruc/código : | 10422013305 | Fecha de envío : | 11/07/2025 |
| Nombre o Razón social : | VELAOCHAGA CHAVEZ RICARDO MANUEL | Hora de envío : | 17:41:34 |

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

D. MEJORAS A LOS TÉRMINOS DE REFERENCIA

Se han incluido las siguientes condiciones:

Mejora 1:

Retroexcavadora ¿ Potencia: mayor a 58 HP

Camión Volquete ¿ Potencia: mayor a 400 HP

Mejora 2:

Retroexcavadora ¿ Antigüedad: no mayor a 3 años

Camión Volquete ¿ Antigüedad: no mayor a 7 años

Además, se establece que la acreditación se realizará únicamente mediante declaración jurada.

FUNDAMENTO

Se vulnera los Principios de Competencia, Eficacia y Valor por Dinero, establecidos en el:

Artículo 2 de la Ley N.º 32069 ¿ Ley de Contrataciones del Estado, que regula los principios que rigen las contrataciones públicas, especialmente:

Principio de Competencia: al limitar la participación de proveedores con maquinaria funcional, pero con igual características técnicas o mayor antigüedad.

Principio de Eficacia: al incluir condiciones que no se relacionan directamente con una mejora objetiva del servicio requerido.

Principio de Valor por Dinero: al restringir la participación y con ello afectar la posibilidad de obtener condiciones más económicas y eficientes para el Estado.

Artículo 22 de la ley Ley N.º 32069, que establece que:

"Las especificaciones técnicas deben permitir la mayor participación posible de postores, garantizando el cumplimiento del objeto contractual y evitando restricciones injustificadas."

El método de acreditación fomenta la presentación de ofertas que no son sinceras, en perjuicio de los postores que sí presentan propuestas realistas y de la propia Entidad, que no tendría garantía de recibir las mejoras por las que otorga puntaje.

Por lo expuesto, se solicita al Comité de Selección:

Revisar y justificar técnicamente las mejoras establecidas, a fin de asegurar que las condiciones permitan una adecuada concurrencia sin afectar la calidad del servicio.

Modificar o adecuar los factores de evaluación, a efectos de garantizar el respeto a los principios rectores del proceso de contratación. O en su defecto eliminar.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE HUANUCO SEDE CENTRAL

Nomenclatura : CP-ABR-17-2025-GRH/C-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE ALQUILER DE MAQUINARIA PESADA PARA LA EJECUCION DE LA OBRA: "MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA CIUDAD DE LA UNIÓN, PROVINCIA DE DOS DE MAYO - HUÁNUCO¿.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 4.1 Literal: 4.1.2 Página: 33

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la Ley N.º 32069 ¿ Ley de Contrataciones del Estado

Estado: No se acoge

Análisis respecto de la consulta u observación:

RESPECTO A LA OBSERVACION FORMULADA POR EL RECURRENTE, DEBE MENCIONARSE QUE EL ARTICULO 46° DE LA LEY N°32069 LEY GENERAL DE CONTRATACIONES PUBLICAS, CONCORDADO CON EL ARTICULO 20° Y 44° DE SU REGLAMENTO, ESTABLECEN QUE CORRESPONDE AL AREA USUARIA O AREA TECNICA ESTRATEGICA DE LA ENTIAD ELABORAR EL REQUERIMIENTO EN COORDINACION CON LA DEPENDENCIA ENCARGADA DE LAS CONTRATACIONES, EN EL CUAL SE IDENTIFICAN LA FINALIDAD PUBLICA Y LOS OBJETIVOS DE LA CONTRATACIÓN, EN ESE CONTEXTO, SE ADVIERTE QUE EL ÁREA USUARIA DE LA ENTIDAD, ES EL RESPONSABLE DE LA ADECUADA ELABORACION DE LOS TÉRMINOS DE REFERENCIA; DEBIENDO ASEGURAR LA CALIDAD TECNICA DE LA CONTRATACION Y REDUCIR LA NECESIDAD DE SU REFORMULACION POR ERRORES O DEFICIENCIAS TECNICAS QUE REPERCUTAN EN EL PROCESO DE CONTRATACION. EN ESE SENTIDO, DEBO PRECISAR LO SIGUIENTE.

- EL SERVICIO MATERIA DE LA PRESENTE CONVOCATORIA SERÁ EJECUTADA EN LA CIUDAD DE LA UNIÓN, PROVINCIA DE DOS DE MAYO, REGIÓN HUÁNUCO, UBICADA A UNA ALTITUD APROXIMADA DE 3,204 METROS SOBRE EL NIVEL DEL MAR. ESTA CONDICIÓN GEOGRÁFICA TIENE UNA INCIDENCIA DIRECTA EN EL DESEMPEÑO DE LOS MOTORES DE COMBUSTIÓN INTERNA, DEBIDO A QUE, A MAYOR ALTITUD, DISMINUYE LA DENSIDAD DEL AIRE. COMO RESULTADO, LOS MOTORES PIERDEN POTENCIA Y EFICIENCIA, YA QUE LA COMBUSTIÓN ES MENOS EFECTIVA AL HABER MENOS OXÍGENO DISPONIBLE. ESTA PÉRDIDA DE RENDIMIENTO PUEDE SER DE APROXIMADAMENTE 3% POR CADA 300 METROS SOBRE EL NIVEL DEL MAR, LO CUAL EQUIVALE A UNA REDUCCIÓN CERCANA AL 30% DE POTENCIA EN MAQUINARIA UTILIZADA A MÁS DE 3,000 M S. N. M. EN ESE SENTIDO, EXIGIR COMO MEJORA UNA POTENCIA MAYOR A LA ESTÁNDAR (MAYOR A 58 HP PARA RETROEXCAVADORA Y MAYOR A 400 HP PARA CAMIÓN VOLQUETE) NO CONSTITUYE UNA RESTRICCIÓN INJUSTIFICADA, SINO UNA CONDICIÓN TÉCNICAMENTE NECESARIA PARA ASEGURAR QUE EL SERVICIO DE ALQUILER DE MAQUINARIA CUMPLA EFICIENTEMENTE CON LOS OBJETIVOS OPERATIVOS EN EL TERRENO.

- EL CRITERIO DE ANTIGÜEDAD DE LOS EQUIPOS GUARDA RELACIÓN DIRECTA CON LA CONFIABILIDAD, EFICIENCIA OPERATIVA Y MENOR PROBABILIDAD DE FALLAS MECÁNICAS DURANTE EL SERVICIO. LA INCLUSIÓN DE ESTE FACTOR COMO MEJORA (NO COMO REQUISITO EXCLUYENTE) SE JUSTIFICA EN QUE LA MAQUINARIA MÁS RECIENTE POSEE MEJORES TECNOLOGÍAS DE MOTORIZACIÓN, MAYOR RENDIMIENTO EN ALTURA Y MEJOR EFICIENCIA DE CONSUMO, DISMINUYE EL RIESGO DE INTERRUPCIONES DEL SERVICIO POR MANTENIMIENTO CORRECTIVO, ESPECIALMENTE EN ZONAS ALEJADAS CON ACCESO RESTRINGIDO A REPUESTOS O TALLERES Y MEJORA LA PRODUCTIVIDAD Y TIEMPOS DE OPERACIÓN, IMPACTANDO POSITIVAMENTE EN LA PROGRAMACIÓN DE LAS ACTIVIDADES QUE SE TENDRÁ A EJECUTAR.

POR TANTO, ESTABLECER COMO MEJORA, A LOS TÉRMINOS DE REFERENICA, QUE LA RETROEXCAVADORA TENGA UNA ANTIGÜEDAD NO MAYOR A 3 AÑOS Y EL CAMIÓN VOLQUETE NO MAYOR A 7 AÑOS, PERMITE A LA ENTIDAD CONTRATANTE INCENTIVAR LA OBTENCIÓN DE UN SERVICIO DE MEJOR CALIDAD, SIN IMPEDIR LA PARTICIPACIÓN DE OTROS PROVEEDORES CON MAQUINARIA DE MAYOR ANTIGÜEDAD (PUES NO SE TRATA DE UN REQUISITO MÍNIMO).

POR OTRO LADO, EL PRINCIPIO DE VALOR POR DINERO RECOGIDO EN EL NUMERAL C) DEL ARTÍCULO 5 DE LA LEY N.º 32069, NO SE REFIERE EXCLUSIVAMENTE A OBTENER EL PRECIO MÁS BAJO, SINO A LOGRAR UN EQUILIBRIO ADECUADO ENTRE EL COSTO Y LA CALIDAD DEL SERVICIO ADQUIRIDO POR LA ENTIDAD CONTRATANTE. LA INCLUSIÓN DE FACTORES DE MEJORA ESTÁ PLENAMENTE ALINEADA CON ESTE PRINCIPIO, EN TANTO, SE BUSCA PROMOVER PROPUESTAS QUE NO SOLO SEAN ECONÓMICAMENTE VIABLES, SINO TÉCNICAMENTE SUPERIORES QUE PERMITAN EVALUAR OBJETIVAMENTE LA CONVENIENCIA DE PAGAR UN MONTO MAYOR SI ELLO SE TRADUCE EN UN SERVICIO MÁS EFICIENTE Y CON MENOR RIESGO OPERATIVO. NO SE OBLIGA A NINGÚN PROVEEDOR A CUMPLIR DICHAS MEJORAS, POR LO QUE NO LIMITA LA PARTICIPACIÓN, SINO QUE RECONOCE EL VALOR TÉCNICO ADICIONAL QUE CIERTOS POSTORES PUEDEN OFRECER.

ASIMISMO, RESPECTO A LA ACREDITACIÓN DE LAS MEJORAS A LOS TÉRMINOS DE REFRENCIA MEDIANTE DECLARACIÓN JURADA, SE DEBE PRECISAR A QUE ESTE MÉTODO DE ACREDITACIÓN SE ESTIPULA EN LAS BASES ESTÁNDAR DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN PARA UN CONCURSO PÚBLICO ABREVIADO, LO CUAL, EVIDENTEMENTE RESPONDE AL PRINCIPIO DE VERACIDAD, Y NO IMPIDE QUE DURANTE LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO SE EFECTÚE LA VERIFICACIÓN EFECTIVA DE LAS MEJORAS OFRECIDAS, DE CONFORMIDAD CON EL MARCO NORMATIVO VIGENTE.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE HUANUCO SEDE CENTRAL

Nomenclatura : CP-ABR-17-2025-GRH/C-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE ALQUILER DE MAQUINARIA PESADA PARA LA EJECUCION DE LA OBRA: "MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA CIUDAD DE LA UNIÓN, PROVINCIA DE DOS DE MAYO - HUÁNUCO¿.

| | Específico | 4.1 | 4.1.2 | 33 |
|---|------------|-----|-------|----|
| Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones): | | | | |
| Artículo 2 de la Ley N.º 32069 ¿ Ley de Contrataciones del Estado | | | | |
| No se acoge | | | | |
| Análisis respecto de la consulta u observación: | | | | |
| TÉCNICA Y JURÍDICAMENTE, Y SER ACORDES CON EL OBJETO DEL CONTRATO, EL ENTORNO GEOGRÁFICO DE EJECUCIÓN, Y LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LAS CONTRATACIONES PÚBLICAS ESTABLECIDOS EN LA LEY N.º 32069. | | | | |
| Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder: | | | | |
| NINGUNA | | | | |