

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARABAYLLO

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS/MDC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECEPCIÓN Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES

Ruc/código : 20297566866

Nombre o Razón social : PETRAMAS S.A.C.

Fecha de envío : 09/08/2023

Hora de envío : 08:59:07

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

En los términos de referencia numeral 3. Finalidad Pública del Requerimiento se señala: ¿El presente servicio tiene como finalidad garantizar la limpieza pública del distrito de Carabayllo, manteniendo en óptimas condiciones de salubridad los diferentes espacios públicos (calles, avenidas, parques y mercados) mediante prevención, control y reducción de riesgos sanitarios, a través de la disposición final oportuna y frecuente de los residuos municipales del distrito¿.

Sin embargo, para cumplir con esta finalidad operativa del servicio se debió incluir la distancia máxima al relleno sanitario que va ser considerado, dado que este factor influye directamente en el consumo de combustible, mantenimiento y tiempo de viaje de las unidades. En tal sentido, como está planteado actualmente los términos de referencia puede participar y ganar un relleno sanitario en Ica, Ascope (La Libertad) o Concepción (Junín), lo cual, generaría cuantiosos gastos a la entidad y no se cumpliría eficientemente con la finalidad pública de los presente términos de referencia. En este mismo sentido, la ley de contrataciones del estado en su artículo 2. Principios que rigen las contrataciones señala lo siguiente:

(...)

f) Eficacia y Eficiencia. El proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales, garantizando la efectiva y oportuna satisfacción de los fines públicos para que tengan repercusión positiva en las condiciones de vida de las personas, así como del interés público, bajo condiciones de calidad y con el mejor uso de los recursos públicos.

(...)

De lo señalado, se desprende que la entidad debe realizar la disposición final de manera oportuna y frecuente, es decir, con eficiencia, sin embargo, tal como se señala en las bases, la Municipalidad de Carabayllo puede terminar disponiendo sus residuos sólidos inclusive en otro departamento, por lo tanto, solicitamos que la entidad señale claramente cuál será la distancia límite admitida entre la Municipalidad de Carabayllo y el Relleno Sanitario, con el objetivo de gestionar con eficiencia sus recursos.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 3 Literal: / Página: 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado literal f)

### Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto a la observación realizada por el participante, en principio es preciso señalar que en la actualidad son pocos los rellenos sanitarios para disposición de residuos sólidos tanto en Lima como el Callao, razón por la cual plantear una distancia máxima podría transgredir el principio de libertad de concurrencia, igualdad de trato y competencia; no obstante, es importante señalar que las contrataciones del estado buscan promover la gestión por resultados en concordancia con el principio de eficacia y eficiencia y el equilibrio entre ambas partes, por lo tanto, en ese orden de ideas se sobreentiende que la Municipalidad Distrital de Carabayllo desea disponer en un relleno sanitario que cumpla con las condiciones necesarias y este ubicado a una distancia prudente, para que no se genere excesivos costos de operación (combustible, horas hombre, entre otros), por lo que mencionar que se pueda disponer en otros departamentos estaría fuera de lugar e incluso fuera del interés de estos rellenos ya que sería inviable para ambas partes. En consecuencia, NO SE ACOGE la presente observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

**Entidad convocante :** MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARABAYLLO

**Nomenclatura :** CP-SM-1-2023-CS/MDC-1

**Nro. de convocatoria :** 1

**Objeto de contratación :** Servicio

**Descripción del objeto :** SERVICIO DE RECEPCIÓN Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES

---

No se modifica el requerimiento

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARABAYLLO

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS/MDC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECEPCIÓN Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES

Ruc/código :	20297566866	Fecha de envío :	09/08/2023
Nombre o Razón social :	PETRAMAS S.A.C.	Hora de envío :	08:59:07

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

En el literal B.2 Infraestructura Estratégica se señala como requisito: "Debe contar con una infraestructura para la disposición final, contando con la respectiva licencia municipal, registro autoritativo de empresa operadora de residuos sólidos de MINAM y autorización de DIGESA".

Al respecto, debemos señalar que dichos requerimientos ya se encuentran en el literal A Capacidad Legal, es decir, se ha colocado dos veces el mismo requerimiento.

Además, la Ley de Contrataciones del Estado en su artículo 2 señala: "c) Transparencia. Las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. Este principio respeta las excepciones establecidas en el ordenamiento jurídico".

También las bases estandarizadas de contratación de servicios en general señala sobre este requisito indican: "Consignar solo la infraestructura clasificada como estratégica para ejecutar la prestación objeto de la convocatoria de ser el caso, que debe ser acreditada".

Dicho esto, solicitamos que literal B.2 Infraestructura Estratégica se coloque en los términos de las bases estandarizadas de la forma siguiente:

Requisitos:  
Infraestructura para la disposición final de residuos sólidos.

Acreditación:  
Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad de la infraestructura para la disposición final de residuos sólidos.

Acápite de las bases :    Sección: Específico    Numeral: 3.2    Literal: B.2    Página: 33

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado literal c)

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Respecto a la observación realizada por el participante, y teniendo en cuenta que dicho requisito de calificación busca identificar la infraestructura estratégica, SE ACOGE la presente observación, suprimiendo "contando con la respectiva licencia municipal, registro autoritativo de empresa operadora de residuos sólidos de MINAM y autorización de DIGESA", toda vez que este ya se encuentra solicitado como requisito de habilitación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se modifica el requerimiento en su literal B.2 del numeral 18 de los Términos de Referencia

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARABAYLLO

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-CS/MDC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECEPCIÓN Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES

Ruc/código :	20297566866	Fecha de envío :	09/08/2023
Nombre o Razón social :	PETRAMAS S.A.C.	Hora de envío :	08:59:07

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

En los términos de referencia numeral 5 Objetivos de la contratación, se señala: "Contar con el servicio de recepción y disposición final de residuos sólidos domiciliarios y/o comerciales del distrito de Carabayllo, a fin de garantizar la limpieza y salubridad del distrito de manera especializada e ininterrumpida; así como también mitigar todo posible riesgo sanitario que la población pueda exponerse".

Al respecto, en el literal A Capacidad legal, habilitación se encuentran como requisitos dos documentos el Registro de Empresa Operadora de Residuos Sólidos y la Licencia de funcionamiento de relleno sanitario, sin embargo, falta incluir el tiempo de vida útil de la infraestructura para garantizar que el servicio sea ininterrumpido.

Sobre este punto, el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, en su Artículo 99° Aprobación de expediente técnico de obra de las infraestructuras de residuos sólidos municipales:

(...)

Para el caso de las infraestructuras de disposición final debe presentarse, adicionalmente, la memoria de cálculo de vida útil del proyecto. La vida útil no será menor de diez (10) años.

(...)

Por lo tanto, acorde con lo señalado en el numeral 5 de los términos de referencia, solicitamos que como Requisito de Calificación literal A. Capacidad Legal, se incluya como requisito, que cada postor presente el documento que aprueba la vida útil del relleno sanitario propuesto, el mismo, que debe garantizar todo el periodo del contrato, es decir, 24 meses.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 18    **Literal:** A    **Página:** 28

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 99 Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 que aprueba la Ley de Gestión Integral de RS

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Respecto a la observación realizada por el participante, y teniendo en cuenta que todo postor es responsable de cumplir a cabalidad la prestación, razón por la cual postulan, y siendo el período de ejecución del servicio de 24 meses como lo señala el numeral 16.2 de los Términos de Referencia, se sobreentiende que los potenciales postores deben cumplir con el período establecido, caso contrario existen mecanismos como la penalidad por mora por incumplimiento e incluso llegar a la resolución de contrato, siendo este pasible de sanción; en esa línea, no desconocemos el Decreto Legislativo N° 1278, no obstante su cumplimiento es obligatorio, sin embargo, se estaría tratando de las "CONDICIONES GENERALES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS DE RESIDUOS SÓLIDOS" el cual estaría supervisado por el MINAN, MUNICIPALIDAD QUE OTORGA LA LICENCIA DE FUNCIONAMIENTO, entre otros que garantizan el relleno sanitario, caso contrario no podrían funcionar; en consecuencia, NO SE ACOGE la presente observación por lo antes expuesto, siendo responsabilidad del potencial postor cumplir con todo lo necesario y normado para operar como relleno sanitario.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

No se modifica el requerimiento