

INFORME IVN N° 85-2024/DGR

Entidad:	Municipalidad Provincial de Loreto - Nauta
Procedimiento:	Licitación Pública N° 1-2024-CS-MPL-N-1, convocada para la “Adquisición de camión volquete de 16 M3 para el mejoramiento de la prestación del servicio de disposición final y operación de las trincheras celdas del relleno sanitario de Nauta”
Referencia:	a) Expediente N° 2024-0092056. b) Expediente N° 2024-0098204.

Mediante el Formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 11¹ de julio de 2024 y subsanado el 24² de julio de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases presentada por el participante **INVERSIONES ASTON PERÚ S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N°344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 31 de mayo de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases y el resumen ejecutivo del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 1 al 17 de junio de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 19 de junio de 2024, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4 El 24 de junio de 2024, el participante **INVERSIONES ASTON PERÚ S.A.C.** presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5 El 11 de julio de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento con Expediente N° 2024-0092056, mediante el cual el

¹ Expediente N° 2024-0092056.

² Expediente N° 2024-0098204.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

presidente del comité de selección remitió la solicitud de emisión de pronunciamiento.

- 1.6 El 15 de julio de 2024, este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica, solicitó información a la Entidad, a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; pedido que fue reiterado con fecha 18 de julio de 2024, siendo que la Entidad con fecha 24 de julio de 2024, remitió la información solicitada mediante documento de la referencia b).

II. BASE LEGAL

- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.
- Directiva N° 023-2016-OSCE/CD: “Disposiciones sobre la Formulación y Absolución de Consultas y Observaciones”.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases**.
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y su requerimiento.
- 3.3. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar lo siguiente:

Respecto a la deficiente absolución e integración de Bases

- 3.4. De la revisión del pliego absolutorio e integración de Bases, se aprecia que el pliego publicado el 19 de junio de 2024 contiene cuarenta y tres (43) consultas y/u observaciones formuladas por los participantes MORGILLO SELVA S.A.C. e INVERSIONES ASTON PERÚ S.A.C.
- 3.5. Siendo que de las cuarenta y tres (43) consultas y/u observaciones formuladas, veintiséis (26) fueron respondidas con el tenor “No acoger. recomendamos ceñirse a las Bases”. Pese a que como se indica en el

numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: Emisión de Pronunciamiento, se dispone que la absolución de una consulta y/u observación se entiende “no motivada” cuando la Entidad se limita a señalar en el pliego, frases como: “Ceñirse a lo establecido en las bases, “El área usuaria es la responsable de formular el requerimiento”, entre otras. Conforme se aprecia en el cuadro siguiente:

Consultas y/u observaciones	Absoluciones
<p>N° 12:</p> <p>5.1.10 DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS Y REPUESTOS</p> <p>OBSERVACIÓN: El cumplir con este requisito no es algo que esta en el manejo del postor ganador, porque le pueden faltar poderes al representante de la entidad o el representante legal de la entidad no legaliza la firma de modo oportuno o pueden haber observaciones en SUNARP o se pueden dar otros aspectos de cargo de la entidad; que no están en dominio del postor ganador y que impiden que se haga la entrega de las tarjetas y placas.</p>	<p>En amparo del artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</p>
<p>N° 13:</p> <p>5.2.3. CAPACITACIÓN Y/O ENTRENAMIENTO</p> <p>OBSERVACIÓN: Se debe precisar que el cronograma de capacitación se tiene que presentar al momento los documentos para la suscripción del contrato, dado que durante la presentación de la propuesta basta con una declaración jurada de cumplimiento de las especificaciones técnicas y de la capacitación.</p>	<p>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</p>
<p>N° 14:</p> <p>5.3. REQUISITOS DEL PROVEEDOR Y/O PERSONAL</p> <p>OBSERVACIÓN: Debe decir camion volquete en los bienes similares para que sea congruente con el objeto de la convocatoria.</p>	<p>se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</p>
<p>N° 15:</p> <p>5.4 LUGAR Y PLAZO DE ENTREGA DEL BIEN</p> <p>-LUGAR</p> <p>OBSERVACIÓN: Solicitamos con la finalidad que todos los postores puedan estar en igualdad de condiciones para realizar las ofertas que se dé la geo localización de esta dirección a fin de poder calcular los gastos de movilización y desmovilización.</p>	<p>se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</p>

<p>N° 20:</p> <p>B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD OBSERVACIÓN: Falta considerar la experiencia para los postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa.</p>	<p>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</p>
<p>N° 21:</p> <p>B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD OBSERVACIÓN: La experiencia de los vehículos debe ser en venta de camiones en general que es considerado bienes similares no en excavadoras que no tiene nada que ver con el bien de contratación.</p>	<p>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</p>
<p>N° 22:</p> <p>B. PLAZO DE ENTREGA OBSERVACIÓN: La entidad debe considerar que el plazo razonable para la entrega de un vehículo configurado a medida como es el que están solicitando en las bases es de 180 días, por lo que pretender otorgar puntaje por un plazo de entrega imposible de cumplir resulta incongruente. Por lo antes expuesto se deberá retirar del factor de evaluación de plazo de entrega, de lo contrario se estaría levantando una barrera para que no haya afluencia de postores y así direccionar el proceso al postor de su preferencia.</p>	<p>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</p>
<p>N° 23:</p> <p>G. DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS Y REPUESTOS OBSERVACIÓN: Este factor de calificación de talleres o almacenes ¿propios¿ direcciona el proceso de selección y limita la participación de postores; de modo que debe ser dejado sin efecto</p>	<p>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</p>
<p>N° 24:</p> <p>H. CAPACITACIÓN DEL PERSONAL DE LA ENTIDAD OBSERVACIÓN: Se debe precisar que el cronograma de capacitación se tiene que presentar al momento los documentos para la suscripción del contrato, dado que durante la presentación de la propuesta basta con una declaración jurada de cumplimiento de las especificaciones técnicas y de la capacitación.</p>	<p>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</p>
<p>N° 25:</p> <p>AÑO DE FABRICACION</p>	<p>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de</p>

<p>OBSERVACIÓN: El año debe ser 2024. No se puede hacer participar un 2023 y un 2024 en igualdad de condiciones cuando uno solo por la pérdida de años vale 20% menos. debe corregirse.</p>	<p>Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</p>
<p>N° 26:</p> <p>CABINA OBSERVACIÓN : Los volquetes en su totalidad usan suspensión de muelles (mecánica) y no neumática (de aire). En consecuencia en la cabina con litera debe ser suprimido lo que indica ¿suspensión neumática¿, dado que se aprecia que es un error de tipeo.</p>	<p>Se a revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</p>
<p>N° 27:</p> <p>POTENCIA MAXIMA OBSERVACIÓN: La potencia debe ser mínimo de 420 Hp, no máxima</p>	<p>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</p>
<p>N° 29:</p> <p>CABINA CON LITERA OBSERVACIÓN: DICE ¿A7 de piso alto¿. Esta descripción no se entiende y debe ser retirada de las bases</p>	<p>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</p>
<p>N° 31:</p> <p>TRASMISION OBSERVACIÓN: La mayoría de las transmisiones en el mercado vienen configuradas con 12 velocidades hacia adelante y 4 hacia atrás. Limitar la cantidad de cambios a 10 velocidades hacia adelante máximo limita la participación de postores y direcciona la compra. Aunado a ello no hay mejor prestación del camión volquete en tener menos cambios en la transmisión</p>	<p>Se revisó la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</p>
<p>N° 32:</p> <p>PESO NETO Y CARGA UTIL OBSERVACIÓN: Pesos y cargas deben decir mínimo un valor X. No deben establecer un número fijo</p>	<p>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</p>
<p>N° 33:</p> <p>F DIRECCION OBSERVACION: Marca y modelo: esta prohibido colocar eso</p>	<p>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor señarse a las Bases.</p>
<p>N° 34:</p> <p>F DIRECCION</p>	<p>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29</p>

<p><i>OBSERVACIÓN: La distancia entre ejes no tiene pluralidad de postores. en el mercado lo usual es 3500mm entre el primer y segundo eje, con lo cual el radio de giro es menor (debe decir en todo caso 3500 a 3625mm. La distancia entre ejes entre el segundo y tercer eje debe decir en las bases ¿de acuerdo al fabricante¿</i></p>	<p><i>del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</i></p>
<p>N° 35:</p> <p><i>F DIRECCION TAMAÑO DEL VEHÍCULO OBSERVACIÓN: Estas medidas exactas direccionan la compra .</i></p>	<p><i>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</i></p>
<p>N° 36:</p> <p><i>OBSERVACIÓN: Fórmula rodante: no existe ese torque de 3550 Nm. El torque lo da el motor y esto esta señalado en las características del motor</i></p>	<p><i>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</i></p>
<p>N° 37:</p> <p><i>DIMENSIONES DE LA TOLVA OBSERVACIÓN: Estas medidas exactas direccionan la compra</i></p>	<p><i>NO ACOGE la Observación, se recomendamos al postor ceñirse a las Bases</i></p>
<p>N° 38:</p> <p><i>OBSERVACIÓN: Las planchas para las tolvas deben ser antiabrasivas calidad Brinell 450 o superior, para que duren y se pueda cubrir la garantía del vehiculo. No indicar esto permite que se ofrezca cualquier tipo de plancha de acero que no va permitir la durabilidad necesaria. En todo el país lo normal es que se trabaje con planchas antiabrasivas</i></p>	<p><i>NO ACOGE la Observación, favor ceñirse a las Bases</i></p>
<p>N° 39:</p> <p><i>MAXIMA VELOCIDAD OBSERVACIÓN: Se contradice mínimo con maximo</i></p>	<p><i>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</i></p>
<p>N° 40:</p> <p><i>RELACION DE CORONAS OBSERVACIÓN: Para fomentar la participación de postores la relación de corona debe ser > 5.00</i></p>	<p><i>Se ha revisado la observación del participante y amparados en el artículo 29 del reglamento de la Ley de Contrataciones ha determinado NO ACOGER su observación, Recomendamos al postor ceñirse a las Bases.</i></p>
<p>N° 41:</p> <p><i>IMPACTO AMBIENTAL OBSERVACIÓN: Se contradice con el EURO IV solicitado en als especificaciones técnicas del vehiculo</i></p>	<p><i>NO ACOGE la Observación, se recomendamos al postor ceñirse a las Bases</i></p>

<p>N° 43:</p> <p>A CAPACIDAD LEGAL FICHA RUC OBSERVACIÓN: Esto no es obligatorio para participar, de modo que debe ser removido.</p>	<p>NO ACOGE la Observación, se recomienda al postor ceñirse a las Bases.</p>
--	--

- 3.6. Asimismo, el participante INVERSIONES ASTON PERÚ S.A.C. presentó elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio respecto a treinta y cuatro (34) consultas y/u observaciones, bajo el tenor de que las preguntas o pedidos formulados no fueron respondidos con claridad, siendo que de dicha cifra se advierte que veinticinco (25) consultas y/u observaciones se encuentran dentro del grupo de las consultas y/u observaciones descritas en el cuadro precedente.
- 3.7. Bajo los aspectos señalados, es preciso indicar que todo procedimiento de selección se encuentra imbuido de los Principios de Transparencia y Publicidad, los cuales disponen que las Entidades deben publicitar información **clara** y **coherente** con el fin de que el proceso de contratación sea comprendido por todos los proveedores, facilitando la supervisión y el control de las contrataciones.
- 3.8. Ahora bien, en el presente caso se aprecia que la Entidad no ha cumplido con responder de forma motivada las absoluciones materia de análisis; es decir, no brindó información clara a los participantes al limitarse en señalar que “no se acoge” y que estos deberán “Ceñirse a las bases”.
- 3.9. Aunado a ello, podemos indicar que respuestas sin análisis o desarrollo no permiten respaldar la decisión de la Entidad, y por ende tampoco facilitan la supervisión y control del mencionado procedimiento de selección, lo cual implica una transgresión a los Principios de Transparencia y Publicidad, al artículo 72 del Reglamento y a la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD - Disposiciones sobre la Formulación y Absolución de Consultas y Observaciones.
- 3.10. En tal sentido, considerando las deficiencias señaladas en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que se declare la nulidad de la Licitación Pública N° 1-2024-CS-MPL-N-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de absolución de consultas y/u observaciones e integración de bases**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.11. Efectuadas las precisiones expuestas, es preciso señalar que, en caso este Organismo Técnico Especializado advierta vicios de nulidad⁴ que

⁴ El artículo 44 de la Ley establece que el Titular de la Entidad podrá declarar la nulidad de los actos expedidos en el procedimiento de selección, cuando estos provengan de órganos incompetentes, contravengan las normas, contengan

generen la sustracción de la materia, no corresponderá emitir pronunciamiento respecto de la solicitud de elevación de cuestionamientos, sino un oficio en el cual se disponga las acciones correctivas determinadas para el caso en concreto, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de absolución de consultas y/u observaciones e integración de bases, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 12 de agosto de 2024

Código: 14.6.

un imposible jurídico o prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, debiendo expresar en la resolución que se expida la etapa a la que se debería retrotraerse el procedimiento.