

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PACHITEA - PANA O

Nomenclatura : AS-SM-25-2023-MPP/ CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE OBRA "REPARACION DE PLATAFORMA Y CUNETAS; EN EL(LA) CAMINO VECINAL TRAMO HUANCHAG - PIRURO - CHAGRAGOTO Y RAMALES DEL DISTRITO DE PANA O, PROVINCIA PACHITEA, DEPARTAMENTO HUANUCO"

Ruc/código : 20606791667

Nombre o Razón social : SUMAQ RAJU S.R.L.

Fecha de envío : 14/11/2023

Hora de envío : 23:08:36

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

SEGÚN SE INDICA EN LA PÁGINA 47 DE LAS BASES, LITERAL B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, COMO OBRA SIMILAR A: MEJORAMIENTO Y/O RECUPERACIÓN Y/O RECONSTRUCCIÓN (SERÁ VÁLIDA LA COMBINACIÓN DE DICHOS TÉRMINOS) DE: CAMINOS VECINALES QUE HAYAN EJECUTADO CONFORMACIÓN DE CUNETAS Y AFIRMADOS.

POR LO QUE SOLICITAMOS AL COMITÉ DE SELECCIÓN, EN LITERAL B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, AMPLIAR EN OBRAS SIMILARES: RECUPERACION Y/O RECONSTRUCCION Y/O APERTURA Y/O INSTALACION Y/O REHABILITACION Y/O REMODELACION Y/O CREACION Y/O CONSTRUCCION Y/O MEJORAMIENTO Y/O AMPLIACION Y/O COMBINACION DE ESTOS, DE: TROCHA CARROZABLE Y/O CAMINOS VECINALES Y/O CARRETERAS; EN ATENCIÓN A LA OPINIÓN N.º 030-2019/DTN Y LA RESOLUCIÓN N.º 01278-2022-TCE-S2, CON LA FINALIDAD DE PROMOVER LA LIBERTAD DE CONCURRENCIA DE LOS POSTORES

Acápate de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: B **Página: 47**

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTÍCULO 2 DEL TUO DE LA LEY DE CONTRATACIONES., LITERAL A) LIBERTAD DE CONCURRENCIA OPINIÓN

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo con el artículo 16.1º de la Ley de Contrataciones del Estado Aprobado por D.L. 30225, concordado con el artículo 29.1º del Reglamento de la ley de Contrataciones, establece que la definición del requerimiento (Las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico) es de exclusiva responsabilidad de la Entidad (Área Usuaria u OEC), dentro del cual el requerimiento debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Considerando que la pretensión del participante es que las bases se adecue acorde con su interés particular, POR LO EXPUESTO y con la consideración de promover la mayor concurrencia de postores potenciales, SE ACOGE LA OBSERVACION PARCIALMENTE, el cual se incluya la definición de: "REHABILITACIÓN", en la definición de obras similares del capítulo 6.2 DE EXPERIENCIA DEL POSTOR EN ESPECIALIDAD.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PACHITEA - PANAÓ

Nomenclatura : AS-SM-25-2023-MPP/ CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE OBRA "REPARACION DE PLATAFORMA Y CUNETA; EN EL(LA) CAMINO VECINAL TRAMO HUANCHAG - PIRURO - CHAGRAGOTO Y RAMALES DEL DISTRITO DE PANAÓ, PROVINCIA PACHITEA, DEPARTAMENTO HUANUCO"

Ruc/código :	20606791667	Fecha de envío :	14/11/2023
Nombre o Razón social :	SUMAQ RAJU S.R.L.	Hora de envío :	23:08:36

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

CON RELACIÓN A LOS REQUISITOS DE CALIFICACIÓN EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD LAS BASES DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN SOLICITA QUE SE ACREDITE COMO EXPERIENCIA DEL POSTOR, EL MONTO FACTURADO ACUMULADO EQUIVALENTE A UNA (1) VEZ EL VALOR REFERENCIAL; ASIMISMO, EN LA DEFINICIÓN DE OBRAS SIMILARES SE SOLICITA ACREDITAR LOS SIGUIENTES COMPONENTES O HAYA EJECUTADO: CONFORMACIÓN DE CUNETA Y AFIRMADOS.

AL RESPECTO, ES IMPORTANTE SEÑALAR QUE, CON RELACIÓN A LA EXPERIENCIA, LA OPINIÓN N° 048-2019/DTN, SEÑALA QUE LA EXPERIENCIA CONSTITUYE UN ELEMENTO FUNDAMENTAL EN LA CALIFICACIÓN DE LOS PROVEEDORES, DEBIDO A QUE LE PERMITE A LAS ENTIDADES DETERMINAR, DE MANERA OBJETIVA, LA CAPACIDAD DE LOS MISMOS PARA EJECUTAR LAS PRESTACIONES REQUERIDAS, AL COMPROBARSE QUE ESTOS HAN EJECUTADO Y PROVISTO PREVIAMENTE PRESTACIONES IGUALES O SIMILARES A LAS QUE SE REQUIERE CONTRATAR, TAL REQUISITO TAMPOCO DEBE SER UN INSTRUMENTO A TRAVÉS DEL CUAL SE RESTRINJA LA PARTICIPACIÓN DE LOS POSTORES, POR LO QUE SU FORMULACIÓN DEBE SER REALIZADA DE MANERA RAZONADA.

ASIMISMO, CABE PRECISARSE QUE LAS BASES ESTÁNDAR APLICABLES A LA PRESENTE CONTRATACIÓN NO CONTEMPLAN LA POSIBILIDAD DE AGREGAR EN LA DEFINICIÓN DE LAS OBRAS SIMILARES LA ACREDITACIÓN DE COMPONENTES. SE TIENE QUE LA MAYORÍA DE LOS DOCUMENTOS CON LOS QUE, SE DEBE DEMOSTRAR LA EXPERIENCIA, USUALMENTE NO CONTIENEN LA DESCRIPCIÓN DE PARTIDAS DE UNA OBRA O PUEDEN NO DETALLAR TODOS LOS COMPONENTES EJECUTADOS (COMO LOS CONTRATOS, ACTAS DE RECEPCIÓN, RESOLUCIONES DE LIQUIDACIÓN, CONSTANCIAS DE PRESTACIÓN, ENTRE OTROS).

EN ESE ENTENDIDO, SE COLIGE QUE LA ENTIDAD HA INCORPORADO EN LAS BASES UNA NUEVA EXIGENCIA ACREDITATIVA, ESTO ES, PRESENTAR DOCUMENTOS DONDE SE CONSIGNE EL DETALLE DE LOS COMPONENTES EJECUTADOS EN LA OBRA, A PESAR DE QUE LAS BASES ESTÁNDAR NO LO PERMITEN. CABE SEÑALAR QUE LA CONVOCATORIA DE UN PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN CON LAS BASES ANTES SEÑALADAS CONSTITUYE UN ACTO ADMINISTRATIVO, Y COMO TAL DEBE RESPETAR EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD RECOGIDO EN EL NUMERAL 1.1 DEL ARTÍCULO IV DEL TÍTULO PRELIMINAR DEL TEXTO ÚNICO ORDENADO DE LA LEY N.º 27444, LEY DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL, NO SOLO CUANDO LA NORMATIVA CONTIENE DISPOSICIONES PROHIBITIVAS, SINO QUE SU ACTIVIDAD DEBE SER REALIZADA CON PLENO RESPETO AL DERECHO, DENTRO DE LAS FACULTADES QUE LE ESTÉN ATRIBUIDAS Y DE ACUERDO CON LOS FINES PARA LOS QUE LES FUERON CONFERIDAS, MÁS AÚN CUANDO LA INCORPORACIÓN DE MAYORES EXIGENCIAS ACREDITATIVAS SIGNIFICA UNA AFECTACIÓN A LOS PRINCIPIOS DE LIBRE CONCURRENCIA Y LIBRE COMPETENCIA, AUNADO A ELLO, CABE PRECISAR QUE, SEGÚN EL ARTÍCULO 16 DE LA LEY Y EL ARTÍCULO 29 DEL REGLAMENTO, EL ÁREA USUARIA ES LA RESPONSABLE DE LA FORMULACIÓN DE FORMULAR EL REQUERIMIENTO, EL CUAL COMPRENDE TAMBIÉN LOS REQUISITOS DE CALIFICACIÓN; EN ESE SENTIDO, SE ADVIERTE QUE EL VICIO DEL CUAL ADOLECE LAS BASES SE ORIGINAN DESDE EL REQUERIMIENTO, POR LO QUE CORRESPONDE DECLARAR LA NULIDAD DE OFICIO, RETROTRAYÉNDOLO HASTA LA ETAPA DE CONVOCATORIA A EFECTOS DE CORREGIRLO; DE NO HACERLO ME VERÉ EN LA OBLIGACIÓN DE DENUNCIAR ESTE ACTO A LAS AUTORIDADES CORRESPONDIENTES, POR EL SUPUESTO DIRECCIONAMIENTO A UN DETERMINADO POSTOR

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** III **Literal:** B **Página:** 47

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

OPINIÓN N° 048-2019/DTN Directiva N° 001-2019-OSCE/CD modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACLARA AL PARTICIPANTE Que:

De acuerdo con el artículo 16.1° de la Ley de Contrataciones del Estado Aprobado por D.L. 30225, concordado con el artículo 29.1° del Reglamento de la ley de Contrataciones, establece que la definición del requerimiento (Las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico) es de exclusiva responsabilidad de la Entidad (Área Usuaria u OEC), dentro del cual el requerimiento debe contener la descripción objetiva y

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PACHITEA - PANA O

Nomenclatura : AS-SM-25-2023-MPP/ CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE OBRA "REPARACION DE PLATAFORMA Y CUNETAS; EN EL(LA) CAMINO VECINAL TRAMO HUANCHAG - PIRURO - CHAGRAGOTO Y RAMALES DEL DISTRITO DE PANA O, PROVINCIA PACHITEA, DEPARTAMENTO HUANUCO"

Específico

III

B

47

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

OPINIÓN N° 048-2019/DTN Directiva N° 001-2019-OSCE/CD modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/

Análisis respecto de la consulta u observación:

precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación, de lo descrito podemos verificar que los componentes solicitados son considerados relevantes ya que guardan similitud con la complejidad de la obra que se requiere ejecutar, siendo por tanto la única responsable de que el mismo sea adecuado y que asegure la calidad técnica para la finalidad pública que se estaría persiguiendo (Pronunciamiento N° 330-2022/OSCE-DGR). Por lo que no se estaría incurriendo en ningún vicio, con la finalidad de promover mayor concurrencia y pluralidad de postores se suprime dichos componentes: CONFORMACION DE CUNETAS Y AFIRMADOS.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PACHITEA - PANAÓ

Nomenclatura : AS-SM-25-2023-MPP/ CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCIÓN DE OBRA "REPARACION DE PLATAFORMA Y CUNETAS; EN EL(LA) CAMINO VECINAL TRAMO HUANCHAG - PIRURO - CHAGRAGOTO Y RAMALES DEL DISTRITO DE PANAÓ, PROVINCIA PACHITEA, DEPARTAMENTO HUANUCO"

Ruc/código : 20606791667

Nombre o Razón social : SUMAQ RAJU S.R.L.

Fecha de envío : 14/11/2023

Hora de envío : 23:08:36

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

El área usuaria al momento de definir los alcances de una obra similar debe precisar ¿en las Bases- que trabajos resultan parecidos o semejantes a aquellos que deben ejecutarse en la obra objeto de la convocatoria; para tal efecto, debe considerarse que ¿tanto para la contratación de una obra como para la determinación de aquellas que le resultan similares- el listado de actividades contemplado en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento no tiene un carácter taxativo; (¿)¿

conforme a la Opinión N° 030-2019/DTN emitida por la Dirección Técnico Normativa del OSCE, se estableció: ¿(...) cabe señalar que la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras similares deban ser exactamente iguales, sino únicamente que la obra que se proponga para acreditar la experiencia tenga las características de aquella que se pretende realizar; (¿)

El objeto de la prestación puede ser calificado como obra en la medida que las actividades o trabajos previstos para su ejecución ¿aun cuando no se encuentren comprendidos en la definición de ¿obra¿- reúnan las siguientes condiciones: (i) deban desarrollarse en bienes inmuebles; (iii) requieran dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos; y, (iii) guarden una relación de semejanza con las actividades listadas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento, por lo que se solicita al comité de selección no debe cerrar la definición de obras solo con estas 3 denominaciones: MEJORAMIENTO Y/O RECUPERACIÓN Y/O RECONSTRUCCIÓN (SERÁ VÁLIDA LA COMBINACIÓN DE DICHOS TÉRMINOS); sino por el contrario tener en cuenta la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento y ampliar a: RECUPERACION Y/O RECONSTRUCCION Y/O APERTURA Y/O INSTALACION Y/O REHABILITACION Y/O REMODELACION Y/O CREACION Y/O CONSTRUCCION Y/O MEJORAMIENTO Y/O AMPLIACION Y/O COMBINACION DE ESTOS

Acápito de las bases : Sección: Especifico

Numeral: III

Literal: B

Página: 47

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo con el artículo 16.1° de la Ley de Contrataciones del Estado Aprobado por D.L. 30225, concordado con el artículo 29.1° del Reglamento de la ley de Contrataciones, establece que la definición del requerimiento (Las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico) es de exclusiva responsabilidad de la Entidad (Área Usuaria u OEC), dentro del cual el requerimiento debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Considerando que la pretensión del participante es que las bases se adecue acorde con su interés particular, POR LO EXPUESTO y con la consideración de promover la mayor concurrencia de postores potenciales, SE ACOGE LA OBSERVACION PARCIALMENTE, el cual se incluya la definición de: "REHABILITACIÓN", en la definición de obras similares del capítulo 6.2 DE EXPERIENCIA DEL POSTOR EN ESPECIALIDAD.