



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por GUTIERREZ  
CABANI Ana Maria FAU  
20419026809 hard  
Director(A) De Gestión De Riesgos  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 07.06.2023 21:46:19 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Jesús María, 07 de Junio del 2023

OFICIO N° D004184-2023-OSCE-DGR

Licitación Pública N° 1-2023-CE/MPC-1

Ref.: a) Trámite Documentario N° 2023-24271668-CUSCO  
b) Trámite Documentario N° 2023-24294613-CUSCO  
c) Trámite Documentario N° 2023-24499340-CUSCO

Señor(a)

**Alcalde**

Municipalidad Provincial del Cusco

Plaza Cusipata s/n

Cusco. -

Me dirijo a usted en atención al documento de la referencia a), mediante el cual se puso en conocimiento del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la existencia de supuestas deficiencias en la absolución de consultas u observaciones y/o las Bases integradas de la Licitación Pública N° 1-2023-CE/MPC-1, convocada para la "Contratación de suministro de bienes alimentos para el Programa Social de Vaso de Leche", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el "Reglamento" y sus modificatorias.

Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar copia del **Informe IVN N° 065-2023/DGR** el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines correspondientes.

Atentamente,

Firmado por

**ANA MARIA GUTIERREZ CABANI**

Directora de Gestión de Riesgos

DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Copia del Informe IVN N° 065-2023/DGR



Organismo  
Supervisor de las  
Contrataciones  
del Estado

Firmado digitalmente por GARAY  
MORALES Franklin Williams FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 07.06.2023 21:43:41 -05:00



Organismo  
Supervisor de las  
Contrataciones  
del Estado

Firmado digitalmente por PACHAS  
FERNANDEZ Pedro Alexis FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 07.06.2023 21:43:11 -05:00



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

Pág. 1 de 1

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sgdvirtual.osce.gob.pe/validadorDocumental/inicio/detalle.jsf> e ingresando la siguiente clave: UC6Q2XQ



Documento electrónico firmado digitalmente en el marco de la Ley N° 27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales, su Reglamento y modificatorias. La integridad del documento y la autoría de la(s) firma(s) pueden ser verificadas en: <https://apps.firmaperu.gob.pe/web/validador.xhtml>

## INFORME IVN N° 065-2023/DGR

<b>Entidad</b>	: Municipalidad Provincial del Cusco
<b>Procedimiento</b>	: Licitación Pública N° 1-2023-CE/MPC-1, convocada para la "Contratación de suministro de bienes alimentos para el Programa Social de Vaso de Leche"
<b>Referencia</b>	: a) Trámite Documentario N° 2023-24271668-CUSCO b) Trámite Documentario N° 2023-24294613-CUSCO c) Trámite Documentario N° 2023-24499340-CUSCO

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 11<sup>1</sup> de mayo de 2023 y subsanado con fecha 22<sup>2</sup> de mayo y 5<sup>3</sup> de junio de 2023, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **LM GLOBAL IMPORT EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias, en adelante el "Reglamento".

### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1** El 4 de abril de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>4</sup> las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 5 al 20 de abril de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 27 de abril de 2023, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 25 de abril de 2023, el participante **LM GLOBAL IMPORT EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 11 de mayo de 2023, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento con Trámite Documentario N° 2023-24271668-CUSCO, mediante el cual el presidente del comité de selección remitió la solicitud de emisión de pronunciamiento.
- 1.6** El 16 de mayo de 2023, este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica, solicitó información a la Entidad, a efectos de contar

<sup>1</sup> Mediante Trámite Documentario N° 2023-24271668-CUSCO

<sup>2</sup> Mediante Trámite Documentario N° 2023-24294613-CUSCO

<sup>3</sup> Mediante Trámite Documentario N° 2023-24499340-CUSCO

<sup>4</sup> Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.



Firmado digitalmente por PACHAS  
FERNÁNDEZ Pedro Alexis FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 07.06.2023 17:39:01 -05:00



Firmado digitalmente por GARAY  
MORALES Franklin Williams FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 07.06.2023 17:34:58 -05:00

con toda la documentación del expediente de contratación; siendo que, la Entidad no atendido el pedido de información solicitado, por lo que, con fecha 19 de mayo de 2023, se reiteró la solicitud de información; ante lo cual, con fecha 22 de mayo de 2023, la Entidad remitió la información del expediente de contratación, a fin de proceder con la evaluación de la mencionada documentación.

## II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM: “Valores nutricionales mínimos de la ración del programa del vaso de leche”.
- 2.5. Decreto Supremo N° 007-2017-MINAGRI: “Reglamento de la leche evaporada y productos lácteos”.
- 2.6. Ley N° 24059: “Crean el Programa del Vaso de Leche en todos los municipios provinciales de la República”.
- 2.7. Ley N° 27470: “Ley que Establece Normas Complementarias para la Ejecución del Programa del Vaso de Leche”.
- 2.8. Ley N° 27712: “Ley que modifica la Ley N° 27470, Ley que establece normas complementarias para la ejecución del Programa del Vaso de Leche”.
- 2.9. Ley N° 31554: “Ley que modifica la Ley 27470, Ley que establece normas complementarias para la ejecución del Programa del Vaso de Leche, a fin de mejorar la focalización, la cobertura del Programa y los mecanismos de control”.

## III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y requerimiento.
- 3.3. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos señalados en las Bases del procedimiento de selección objeto de análisis:

## A. Respecto a la pluralidad de marcas

- 3.4. Al respecto, cabe señalar que, en los artículos 16 de la Ley y 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en caso de bienes las especificaciones técnicas), debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.
- 3.5. De las disposiciones citadas, se desprendería que, corresponde al área usuaria definir con precisión las especificaciones técnicas que comprenden el requerimiento, las cuales contienen las características, condiciones, cantidad y calidad de lo que se requiere contratar, así como los aspectos derivados de normas especiales, de tal manera que satisfagan su necesidad, sin limitar o impedir la concurrencia de los potenciales postores mediante prácticas que configuren barreras de acceso.
- 3.6. Así, el numeral 32.1 del artículo 32 del Reglamento establece que, en el caso de **bienes** y servicios distintos a consultorías de obra, sobre la base del requerimiento, **el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado** para determinar el valor estimado de la contratación.
- 3.7. Con relación a ello, el numeral 32.3 del mismo artículo señala que **la indagación de mercado contiene el análisis respecto de la pluralidad de marcas y postores**, así como, de la posibilidad de distribuir la buena pro, precisando, además, **que en caso solo exista una marca en el mercado, dicho análisis incluye pluralidad de postores.**
- 3.8. Como se advierte, en las compras públicas debe lograrse el mayor grado de eficacia de la contratación mediante mecanismos que promuevan el libre acceso y participación de proveedores, **dado que un requisito de validez del procedimiento, y por consiguiente de la posterior adjudicación, es que se haya verificado una plural y efectiva concurrencia y competencia de agentes de mercado con capacidad de cumplir con todos los extremos del requerimiento**, de tal modo que, si advertirá lo contrario, correspondería a la Entidad convocante sanear dicho aspecto.
- 3.9. De otro lado, es preciso mencionar que, las Entidades pueden emplear los mecanismos de contratación que resulten más idóneos para atender sus necesidades, de manera oportuna y eficiente, conforme a las reglas establecidas en la normativa de contrataciones del Estado, siendo que, **entre dichos mecanismos se encontraría la contratación por paquete, regulada en el artículo 37 del Reglamento, siendo que, el referido artículo establece que la Entidad “puede efectuar contrataciones por paquete agrupando en el objeto de la contratación, varios bienes, distintos pero vinculados entre sí, considerando que la contratación conjunta es más eficiente que efectuar contrataciones separadas”, lo cual implica que, en caso la entidad decida la agrupación de bienes en un paquete, los postores deberán ofrecer la totalidad de los bienes requeridas en dicho paquete para que su oferta resulte válida.**
- 3.10. Asimismo, corresponde señalar que establecer condiciones que no garanticen la pluralidad de postores ni la pluralidad de marcas, contraviene lo dispuesto

en los Principios de “Libertad de Concurrencia”, “Transparencia” y “Competencia”, constituyendo un vicio que distorsiona el acceso a información real que los proveedores deberían utilizar para comprender todos los aspectos que la contratación engloba.

- 3.11. Ahora bien, en atención a la revisión de oficio realizada por esta Dirección, se aprecia que en los numerales 3.2 y 3.3 del Formato de Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias (Bienes), publicado en el SEACE, la Entidad declaró que la contratación objeto del presente análisis, contaría con pluralidad de postores y marcas con la capacidad de cumplir con el requerimiento, de acuerdo al siguiente detalle:

3.0 INFORMACIÓN RELEVANTE ADICIONAL COMO RESULTADO DE LAS INDAGACIONES EN EL MERCADO				
3.1	FECHA DE INICIO DE LAS INDAGACIONES EN EL MERCADO	09/03/2023	FECHA DE FIN DE LAS INDAGACIONES EN EL MERCADO	10/03/2023
3.2	PLURALIDAD DE PROVEEDORES QUE CUMPLEN CON EL REQUERIMIENTO	SI	<input checked="" type="radio"/>	NO <input type="radio"/>
20527786461 - AGROINDUSTRIAS LATINO E.I.R.L. & 20564436144 - AGROINDUSTRIAS ALIMENTARIAS NUTRILAC EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA & 20527786461 - 20527702543 - PROCESADORA DE ALIMENTOS EL EMPERADOR E.I.R.L. & 20527590648 - INDUSTRIAS ALIMENTARIAS DON NIKO SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA				
3.3	PLURALIDAD DE MARCAS QUE CUMPLEN CON EL REQUERIMIENTO	SI	<input checked="" type="radio"/>	NO <input type="radio"/>
GLORIA - DON NIKO - SUMAC  3.2.3. La indagación de mercado contiene el análisis respecto de la pluralidad de marcas y postores, así como, de la posibilidad de distribuir la buena pro. En caso solo exista una marca en el mercado, dicho análisis incluye pluralidad de postores.				

- 3.12. De otro lado, de la revisión del requerimiento consignado conjuntamente con las Bases, se aprecia que la Entidad consignó, entre otros aspectos, lo siguiente:

(...)  
**CAPÍTULO II**

**1.2 OBJETO DE LA CONVOCATORIA**  
(...)

ITEM Paquete	DESCRIPCIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD
I	LECHE EVAPORADA ENTERA TARRO GRANDE (400 GR. A MÁS)	TARRO	133,200.00
	HARINA EXTRUIDA DE QUINUA, KIWICHA, CAÑIHUA, TRIGO, CEBADA, MAÍZ Y ARROZ FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES, BOLSA DE 0.800 KG DE ACUERDO A ESPECIFICACIONES TÉCNICAS.	KLS	35,520.00
	HARINA EXTRUIDA DE TRIGO, CEBADA, MAÍZ, QUINUA Y KIWICHA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES, BOLSA DE 0.825 KG CONFORME A LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS	KLS	36,630.00

(...)  
**1.8 PLAZO DE ENTREGA**  
Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán de acuerdo con el siguiente cronograma, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación.  
**CRONOGRAMA DE ENTREGA**

N° DE ENTREGAS	PLAZO DE ENTREGA	HARINA EXTRUIDA DE QUINUA, KIWICHA, CAÑIHUA, TRIGO, CEBADA, MAÍZ Y ARROZ, FORTIFICADO CON VITAMINAS Y MINERALES		HARINA EXTRUIDA DE TRIGO, CEBADA, MAÍZ, QUINUA Y KIWICHA, FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES		LECHE EVAPORADA ENTERA DE 400 GR A MÁS
		Cantidad Kg	Bolsas x 0.8Kg c/u	Cantidad Kg	Bolsas x 0.825Kg c/u	Cantidad Latas
Primera Entrega Corresponde a los meses (ENE-ABR)	<u>Cinco (5) días calendarios , contados a partir del día siguiente de la suscripción del contrato. (*)</u>	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Segunda Entrega Corresponde a los meses (MAY-JUN)	<u>Cinco (5) días calendarios , contados a partir del día siguiente de la notificación de la orden de compra (**)</u>	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Tercera Entrega Corresponde a los meses (JUL-AGO)		(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Cuarta Entrega Corresponde a (SET - OCT)		(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Quinta Entrega Corresponde a (NOV - DIC)		(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
<b>TOTAL</b>		(...)	(...)	(...)	(...)	(...)

(...)"

- 3.13.** En relación a lo expuesto, queda claro que en la presente contratación incluye un (1) ítem paquete conformado por tres (3) sub ítems o productos, los cuales serían: i) Leche evaporada entera, ii) Harina extruida de quinua, kiwicha, cañihua, trigo, cebada, maíz y arroz fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.800 kg (ración 1) y iii) Harina extruida de trigo, cebada, maíz, quinua y kiwicha fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.825 kg (ración 2), los mismos que conformarían las raciones alimenticias requeridas por la Entidad a ser distribuidas.
- 3.14.** Dicho lo anterior, en atención al requerimiento consignado por la Entidad, esta Dirección procedió a efectuar la revisión de las cotizaciones remitidas en la indagación de mercado, las cuales corresponderían a las empresas i) INDUSTRIAS ALIMENTARIAS DON NIKO SRL, ii) PROCESADORA DE



ALIMENTOS EL EMPERADOR EIRL, iii) AGROINDUSTRIAS LATINO EIRL y iv) AGROINDUSTRIAS ALIMENTARIAS NUTRILAC EIRL.

Asimismo, se aprecia que dichas empresas habrían cotizado la marca “CARNATION/DON NIKO”, “GLORIA”, “GLORIA/DON NIKO/SUMAC” y “DON NIKO”, conforme se aprecia a continuación:

Requerimiento		Empresa Cotizantes			
Ítem	DENOMINACIÓN	INDUSTRIAS ALIMENTARIAS DON NIKO SRL	PROCESADOR A DE ALIMENTOS EL EMPERADOR EIRL	AGROINDUSTRIAS LATINO EIRL	AGROINDUSTRIAS ALIMENTARIAS NUTRILAC EIRL
I	Leche evaporada entera tarro grande (400 gr. a más)	Leche evaporada entera tarro grande (400 gr. a más) <b>Marca: Carnation</b>  Observación: <b>No precisa el Registro Sanitario</b>	Leche evaporada entera tarro grande (400 gr. a más) <b>Marca: Gloria</b>  Observación: <b>No precisa el Registro Sanitario</b>	Leche evaporada entera tarro grande (400 gr. a más) <b>Marca: Gloria</b>  Observación: <b>No precisa el Registro Sanitario</b>	<b>No cotiza el bien requerido</b>
	Harina extruida de quinua, kiwicha, cañihua, trigo, cebada, maíz y arroz fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.800 kg de acuerdo a especificaciones técnicas.	Harina extruida de quinua, kiwicha, cañihua, trigo, cebada, maíz y arroz fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.800 kg <b>Marca: Don Niko</b>  Observación: <b>No precisa el Registro Sanitario</b>	<b>No cotiza el bien requerido</b>	Harina extruida de quinua, kiwicha, cañihua, trigo, cebada, maíz y arroz fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.800 kg <b>Marca: Don Niko</b>  Observación: <b>No precisa el Registro Sanitario</b>	Harina extruida de quinua, kiwicha, cañihua, trigo, cebada, maíz y arroz fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.800 kg <b>Marca: Don Niko</b>  Observación: <b>No precisa el Registro Sanitario</b>
	Harina extruida de trigo, cebada, maíz, quinua y kiwicha fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.825 kg conforme a las especificaciones técnicas	Harina extruida de trigo, cebada, maíz, quinua y kiwicha fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.825 kg <b>Marca: Don Niko</b>  Registro Sanitario E4612720N	<b>No cotiza el bien requerido</b>	Harina extruida de trigo, cebada, maíz, quinua y kiwicha fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.825 kg <b>Marca: Sumac</b>  Registro Sanitario 18500620N	Harina extruida de trigo, cebada, maíz, quinua y kiwicha fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.825 kg <b>Marca: Don Niko</b>  Observación: <b>No precisa el Registro Sanitario</b>

Plazo de entrega: Primera entrega: <u>Cinco (5) días calendarios, contados a partir del día siguiente de la suscripción del contrato.</u> Segunda - Tercera – Cuarta y Quinta entrega: <u>Cinco (5) días calendarios, contados a partir del día siguiente de la notificación de la orden de compra.</u>	<u>Plazo de entrega 7 días</u>	<u>Plazo de entrega 7 días</u>	<u>Plazo de entrega 7 días (sub ítem - Leche)</u>  <u>Plazo de entrega 5 días (sub ítems - Harinas)</u>	<u>Plazo de entrega 5 días</u>
---	--------------------------------	--------------------------------	---	--------------------------------

**3.15.** Del análisis del cuadro precedente, se advertiría la no existencia de pluralidad de postores y marcas con la capacidad de cumplir con el íntegro del requerimiento solicitado por la Entidad, conforme a lo siguiente:

- De la cotización de la empresa INDUSTRIAS ALIMENTARIAS DON NIKO SRL, se aprecia que, si bien ofertaría los tres (3) sub ítems requeridos, de marca “CARNATION/DON NIKO”, no cumpliría con el plazo de entrega de los bienes requeridos, dado que, esta ofertaría un plazo mayor al consignado en el requerimiento (7 días para la atención de los 3 bienes que componen el ítem paquete).
- De la cotización de la empresa PROCESADORA DE ALIMENTOS EL EMPERADOR EIRL, se aprecia que, sólo ofertaría el sub ítem LECHE EVAPORADA ENTERA de marca “GLORIA” y no los sub ítems referidos a las HARINAS para la ración 1 y ración 2,.

Además, no cumpliría con el plazo de entrega de los bienes requeridos, dado que, esta ofertaría un plazo mayor al consignado en el requerimiento (7 días para la atención del sub ítem ofertado).

- De la cotización de la empresa AGROINDUSTRIAS LATINO EIRL, se aprecia que, si bien ofertaría los tres (3) sub ítems requeridos de marca “GLORIA/DON NIKO/SUMAC”, no cumpliría con el plazo de entrega de los bienes requeridos, dado que, esta ofertaría un plazo mayor al consignado en el requerimiento para la atención del sub ítem LECHE EVAPORADA ENTERA (7 días para la atención).
- De la cotización de la empresa AGROINDUSTRIAS ALIMENTARIAS NUTRILAC EIRL, se aprecia que, sólo ofertaría los sub ítems referidos a las HARINAS para la ración 1 y ración 2 de marca “DON NIKO” y no el sub ítem referido a la LECHE EVAPORADA ENTERA.
- Además, se, apreciaría que, el sub ítem harina extruida de quinua, kiwícha, cañihua, trigo, cebada, maíz y arroz fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.800 kg, (ración 1) solo contaría con una sola la marca ofertada, la cual sería “DON NIKO”.

**3.16.** Siendo ello así y con el objetivo de esclarecer cómo la Entidad habría obtenido la pluralidad de proveedores y marcas declarada en los numerales 3.2 y 3.3 del Formato de Resumen Ejecutivo, mediante la notificación



electrónica de fecha 16 de mayo de 2023, pedido reiterado en fecha 19 de mayo de 2023, esta Dirección solicitó a la Entidad lo siguiente:

**“Del expediente de contratación**

**Respecto a la Pluralidad de Marcas y Proveedores**

(...)

**Respecto al Ítem I - LECHE EVAPORADA ENTERA - HARINA EXTRUIDA DE QUINUA, KIWÍCHA, CAÑIHUA, TRIGO, CEBADA, MAÍZ Y ARROZ FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES, BOLSA DE 0.800 KG - HARINA EXTRUIDA DE TRIGO, CEBADA, MAÍZ, QUINUA Y KIWÍCHA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES, BOLSA DE 0.825 KG**

- Se solicita **remitir** un informe suscrito por el **Órgano Encargado de las Contrataciones**, mediante el cual se señale el análisis que utilizó para determinar que el procedimiento de selección objeto del presente análisis, contaría con pluralidad de proveedores y marcas con la capacidad de cumplir con el íntegro del requerimiento, el cual incluye el análisis para determinar que las marcas ofertadas para cada sub ítems cumplen con el íntegro del requerimiento, **lo cual deberá ser acreditado documentalmente**.

No obstante, de la indagación de mercado se habría determinado la existencia de una sola marca, se deberá sustentar las razones de orden técnico que conllevaron a dicha situación.

- (...)
- Asimismo, se solicita **precisar y/o remitir** el registro sanitario de los bienes ofertados por las empresas cotizantes.  
(...)”

(El subrayado y resaltado son agregados)

- 3.17. En atención al pedido de información, mediante el Trámite Documentario N° 2023-24302413 – CUSCO de fecha 22 de mayo de 2023, la Entidad remitió entre otros actuados, la Carta N° 067-2023-MPC-JOF/DL de fecha 22 de mayo de 2023, la cual precisaría lo siguiente:

<div>CARTA N° 067-2023-MPC-JOF/DL</div>	
A	: ORGANISMO SUPERVISOR DE LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO -OSCE
DE	: Abog. Mag. JULIA OROZCO FLOREZ Directora de la Oficina de Logística
ASUNTO	: CONTESTACION A LA NOTIFICACION ELECTRONICA
REFERENCIA	: TRAMITE DOCUMENTARIO N° 2023-24271668-CUSCO NOTIFICACION ELECTRONICA DE FECHA 16 DE MAYO 2023 TRAMITE DOCUMENTARIO N° 2023-24294613-CUSCO  PROCEDIMIENTO: LICITACION PUBLICA 001-2023 CE/MPC-1 CONTRATACION DEL SUMINISTRO DE BIENES Y ALIMENTOS PARA EL PROGRAMA SOCIAL DE VASO DE LECHE
FECHA	: Cusco, 22 de mayo de 2023

(...)

**SEGUNDO.-** Respecto a la pluralidad de marcas como se puede apreciar según las cotizaciones y estudio de mercado en la denominación de:

- Leche evaporada tarro grande (400gr a mas ) las empresas cotizantes presentaron según el siguiente enunciado :

INDUSTRIAS ALIMENTARIAS DON NIKO SRL	PROCESADORA DE ALIMENTOS EL EMPERADOR EIRL	AGROINDUSTRIAS LATINO EIRL
MARCA CARNATION	MARCA : GLORIA	MARCA:GLORIA

Los cuales si cuentan con Registro Sanitario de DIGESA los cuales se adjuntan, entonces EXISTE PLURALIDAD DE MARCAS.

- Respecto a los Ítems de Harinas.-
- Harina 1.- Harina extruida de quinua,kiwicha , kañihua , trigo , cebada , maíz y arroz fortificada con minerales bolsa de 800 kg de acuerdo a las especificaciones técnicas las empresas cotizantes presentaron según el siguiente enunciado :
- Harina 2.-Harina extruida de trigo , cebada ,maíz , quinua y kiwicha fortificada con vitaminas y minerales bolsa de 0.825 kg conforme a las especificaciones técnicas



	INDUSTRIAS ALIMENTARIAS DON NIKO SRL	AGROINDUSTRIAS LATINO EIRL	AGROINDUSTRIAS ALIMENTARIAS NUTRILAC EIRL
HARINA 1	MARCA : DON NIKO	MARCA:DON NIKO	MARCA:DON NIKO
HARINA 2	MARCA : DON NIKO	MARCA: SUMAC	MARCA:DON NIKO

Los cuales si cuentan con Registro Sanitario de DIGESA los cuales se adjuntan, entonces EXISTE PLURALIDAD DE MARCAS.

Respecto al estudio de Mercado elaborado por el Órgano Encargado se evidencia que existe hasta 3 Registros Sanitarios por cada producto de Molinería y 2 registros para la Leche.

Con referencia al plazo de entrega el Estudio de posibilidades que ofrece el mercado los bienes serán entregados de manera periódica establecidas por el área usuaria las mismas que se encuentran determinadas en la bases del proceso de selección, sin que esta sea una limitante dado que no habido consultas y observaciones.

(...)"

- 3.18.** Aunado a ello, remitió nuevamente las cotizaciones enviadas por las empresas i) Industrias Alimentarias Don Niko SRL, ii) Procesadora de Alimentos el Emperador EIRL, iii) Agroindustrias Latino EIRL y iv) Agroindustrias Alimentarias Nutrilac EIRL.

Además, remitió los registros sanitarios que, a criterio de la entidad, acreditarían la existencia de marcas; sin embargo, de la revisión de las cotizaciones, se aprecia **que los productos con dicho registro no habrían sido ofertados por ninguna empresa cotizante.**

- 3.19.** Ahora bien, de la revisión de la información remitida por la Entidad, se apreciaría lo siguiente:

Requerimiento		Empresa Cotizantes			
Ítem	DENOMINACIÓN	INDUSTRIAS ALIMENTARIAS DON NIKO SRL	PROCESADORA DE ALIMENTOS EL EMPERADOR EIRL	AGROINDUSTRIAS LATINO EIRL	AGROINDUSTRIAS ALIMENTARIAS NUTRILAC EIRL
I	Leche evaporada entera tarro grande (400 gr. a más)	Leche evaporada entera tarro grande (400 gr. a más) <b>Marca: Carnation</b>  Observación: <b>No precisa el Registro Sanitario</b>	Leche evaporada entera tarro grande (400 gr. a más) <b>Marca: Gloria</b>  Observación: <b>No precisa el Registro Sanitario</b>	Leche evaporada entera tarro grande (400 gr. a más) <b>Marca: Gloria</b>  Observación: <b>No precisa el Registro Sanitario</b>	<b>No cotiza el bien requerido</b>
	Harina extruida de quinua, kiwicha, cañihua, trigo, cebada, maíz y arroz fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.800 kg de acuerdo a especificaciones técnicas.	Harina extruida de quinua, kiwicha, cañihua, trigo, cebada, maíz y arroz fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.800 kg  <b>Marca: Don Niko</b>  Observación: <b>No precisa el Registro Sanitario</b>	<b>No cotiza el bien requerido</b>	Harina extruida de quinua, kiwicha, cañihua, trigo, cebada, maíz y arroz fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.800 kg  <b>Marca: Don Niko</b>  Observación: <b>No precisa el Registro Sanitario</b>	Harina extruida de quinua, kiwicha, cañihua, trigo, cebada, maíz y arroz fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.800 kg  <b>Marca: Don Niko</b>  Observación: <b>No precisa el Registro Sanitario</b>
	Harina extruida de trigo, cebada, maíz, quinua y kiwicha fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.825 kg conforme a las especificaciones técnicas	Harina extruida de trigo, cebada, maíz, quinua y kiwicha fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.825 kg  <b>Marca: Don Niko</b>  Registro Sanitario E4612720N	<b>No cotiza el bien requerido</b>	Harina extruida de trigo, cebada, maíz, quinua y kiwicha fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.825 kg  <b>Marca: Sumac</b>  Registro Sanitario I8500620N	Harina extruida de trigo, cebada, maíz, quinua y kiwicha fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.825 kg  <b>Marca: Don Niko</b>  Observación: <b>No precisa el Registro Sanitario</b>
Plazo de entrega: Primera entrega: <b>Cinco (5) días calendario, contados a partir del día siguiente de la suscripción del contrato.</b> Segunda - Tercera - Cuarta y Quinta entrega: <b>Cinco (5)</b>		<b>Plazo de entrega 7 días</b>	<b>Plazo de entrega 7 días</b>	<b>Plazo de entrega 7 días (sub ítem - Leche)</b>  <b>Plazo de entrega 5 días (sub ítems - Harinas)</b>	<b>Plazo de entrega 5 días</b>

<u>días calendarios, contados a partir del día siguiente de la notificación de la orden de compra.</u>				
--	--	--	--	--

Ítem	DENOMINACIÓN	Registro Sanitario remitidos por la Entidad de marcas no cotizada	
I	Leche evaporada entera tarro grande (400 gr. a más)	-	-
	Harina extruida de quinua, kiwicha, cañihua, trigo, cebada, maíz y arroz fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.800 kg de acuerdo a especificaciones técnicas.	<b>Marca: Molicusco</b>  Registro Sanitario I8501923N	<b>Marca: Sumac</b>  Registro Sanitario I8502623N
	Harina extruida de trigo, cebada, maíz, quinua y kiwicha fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.825 kg conforme a las especificaciones técnicas	<b>Marca: Inkalimentos</b>  Registro Sanitario E4624420N	<b>Marca: Molicusco</b>  Registro Sanitario I8502123N
Plazo de entrega: Primera entrega: <b><u>Cinco (5) días calendarios, contados a partir del día siguiente de la suscripción del contrato.</u></b> Segunda - Tercera – Cuarta y Quinta entrega: <b><u>Cinco (5) días calendarios, contados a partir del día siguiente de la notificación de la orden de compra.</u></b>		<b><u>No se precisa plazo de entrega ofertado</u></b>	<b><u>No se precisa plazo de entrega ofertado</u></b>

**3.20.** Ahora bien, considerando los actuados del expediente de contratación, así como lo precisado por la Entidad con ocasión de los diversos pedidos de información realizados por este Organismo Técnico Especializado, corresponde señalar lo siguiente:

- Del informe técnico remitido por la Entidad, se aprecia que, indicaría que dichos bienes contarían con la existencia de pluralidad de marcas, para lo cual remitió las cotizaciones de las empresas i) Industrias Alimentarias Don Niko SRL, li) Procesadora de Alimentos el Emperador EIRL, lii) Agroindustrias Latino EIRL y Iv) Agroindustrias Alimentarias Nutrilac EIRL. Asimismo, **remitió registros sanitarios de bienes no cotizados.**
- Además, respecto al plazo de entrega indicó que dicho requerimiento no sería una limitante en el procedimiento, dado que, dicha condición no fue materia de consultas y/u observaciones en el procedimiento de selección.

**3.21.** En atención a las presiones realizadas por la Entidad mediante su informe técnico, se aprecia la no existencia de pluralidad de postores y marcas con la capacidad de cumplir con el íntegro del requerimiento solicitado por la Entidad, conforme a lo siguiente.

- De la cotización de la empresa INDUSTRIAS ALIMENTARIAS DON NIKO SRL, se aprecia que, si bien ofertaría los tres (3) sub ítems requeridos, de marca “CARNATION/DON NIKO”, **no cumpliría con el plazo de entrega de**

los bienes requeridos, dado que, esta ofertaría un plazo mayor al consignado en el requerimiento (7 días para la atención de los 3 bienes que componen el ítem paquete).

- De la cotización de la empresa PROCESADORA DE ALIMENTOS EL EMPERADOR EIRL, se aprecia que, sólo ofertaría el sub ítem LECHE EVAPORADA ENTERA de marca "GLORIA" y no los sub ítems referidos a las HARINAS para la ración 1 y ración 2.

Además, no cumpliría con el plazo de entrega de los bienes requeridos, dado que, esta ofertaría un plazo mayor al consignado en el requerimiento (7 días para la atención del sub ítem ofertado).

- De la cotización de la empresa AGROINDUSTRIAS LATINO EIRL, se aprecia que, si bien ofertaría los tres (3) sub ítems requeridos de marca "GLORIA/DON NIKO/SUMAC", no cumpliría con el plazo de entrega de los bienes requeridos, dado que, esta ofertaría un plazo mayor al consignado en el requerimiento para la atención del sub ítem – LECHE EVAPORADA ENTERA (7 días para la atención).
- De la cotización de la empresa AGROINDUSTRIAS ALIMENTARIAS NUTRILAC EIRL, se aprecia que, sólo ofertaría los sub ítems referidos a las HARINAS para la ración 1 y ración 2 de marca "DON NIKO" y no el sub ítem referido a la LECHE EVAPORADA ENTERA.
- En el sub ítem harina extruida de quinua, kiwícha, cañihua, trigo, cebada, maíz y arroz fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.800 KG, (ración 1), solo contaría con una sola la marca ofertada, la cual sería "DON NIKO".
- Si bien la Entidad remitió el registro sanitario de los bienes de marca "Molicusco" y "Sumac" para el sub ítem "Harina extruida de quinua, kiwícha, cañihua, trigo, cebada, maíz y arroz fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.800 kg (ración 1)" y marcas "Inkalimentos" y "Molicusco" para el sub ítem "Harina extruida de trigo, cebada, maíz, quinua y kiwícha fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.825 kg", dicha información no podría ser considerada para determinar la existencia de pluralidad de marcas, dado que, el ítem convocado estaría conformado por tres (3) sub ítem y su oferta debería ser integral, además, no podría corroborarse el cumplimiento de otras condiciones requeridas por la Entidad.
- Asimismo, respecto a los registros sanitarios consignados por la Entidad, se aprecia que no provienen de las cotizaciones remitidas.
- Finalmente, respecto a la observación referida al no cumplimiento del plazo de entrega ofertado por las empresas cotizantes durante la indagación de mercado, cabe indicar que la Entidad solo indicó que dicho aspecto no sería una limitante en la contratación, siendo que, dicha afirmación no guardaría congruencia con las condiciones requeridas por la Entidad como parte de su requerimiento, el cual incluye entregar los bienes dentro del plazo requerido.

- 3.22. Es así que, en el presente caso, respecto al ítem paquete I, no se contaría con cotizaciones válidas, dado que, los bienes y condiciones ofertadas por las empresas cotizantes no cumplirían con las totalidad de especificaciones técnicas requeridas, por lo que, se advertiría la no existencia de pluralidad de proveedores y marcas en el presente procedimiento de selección.
- 3.23. En ese sentido, si bien la Entidad y los responsables del Programa Vaso de Leche en la localidad son encargados de elaborar el requerimiento, cierto es que, éste debe comprender la mayor apertura de agentes de mercado -pluralidad de postores y marcas-, es decir, por los menos dos (2) postores y marcas deben tener la capacidad de brindar el producto -en el presente caso sobre todos los bienes del paquete-, a efectos de que el procedimiento de selección sea desarrollado dentro de un ámbito de competencia.
- 3.24. Por lo que, se concluye que, existiría una deficiencia en la indagación de mercado, dado que, i) respecto al ítem paquete I, el plazo de entrega no contaría pluralidad de proveedores y marcas, asimismo, ii) respecto al sub ítem harina extruida de quinua, kiwicha, cañihua, trigo, cebada, maíz y arroz fortificada con vitaminas y minerales, bolsa de 0.800 kg (ración 1) no se contarían con la pluralidad de marcas en la capacidad de cumplir con el íntegro del requerimiento, ambos aspectos requeridos por la normativa en compras públicas, así como tampoco, la Entidad habría sustentado técnicamente dicha inexistencia, con lo cual se vería afectada la validez de dichos ítems y el plazo de entrega requerido.
- 3.25. Por todo lo expuesto, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que el **Titular de la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 1-2023-CE/MPC-1**, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.26. Adicionalmente, corresponde señalar que, el Titular de la Entidad deberá impartir las directrices necesarias a efectos que el órgano encargado de las contrataciones realice adecuadamente la determinación de la pluralidad de proveedores y marcas en la indagación de mercado, a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y la potencial participación de proveedores.
- 3.27. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD<sup>5</sup>.
- 3.28. Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación, a efectos de: i ) cautelar la pluralidad de postores y marcas -en virtud de lo dispuesto en los Principios de “Libertad de Concurrencia”, “Transparencia” y “Competencia”, ii) cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, iii) cautelar el cumplimiento de la



Firmado digitalmente por PACHAS  
FERNÁNDEZ Pedro Alexis FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 07.06.2023 17:39:07 -05:00



Firmado digitalmente por GARAY  
MORALES Franklin Williams FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 07.06.2023 17:35:07 -05:00

<sup>5</sup> En caso se adviertan vicios de nulidad que generen la sustracción de la materia, se emitirá el oficio que disponga las medidas correctivas del caso.



normativa de la materia, y iv) reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

#### IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Corresponde al Titular de la Entidad, iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios encargados, en futuros procedimientos de selección, brinden atención – de manera oportuna- a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.7 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponderá la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 7 de junio de 2023



Firmado digitalmente por GUTIERREZ  
CABANI Ana Maria FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 07.06.2023 18:33:14 -05:00

Código: 7.2, 7.3

Elaborado por: Peter Yasmani Apaza Turpo