

PROGRAMA DE INNOVACIÓN, MODERNIZACIÓN TECNOLÓGICA Y EMPRENDIMIENTO

TÉRMINOS DE REFERENCIA

CONSULTORÍA SOBRE LA PROBLEMÁTICA DEL USO DE TECNOLOGÍAS LIMPIAS EN LOS ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES PESQUEROS DE CONSUMO HUMANO INDIRECTO, A EFECTOS DE IMPULSAR Y FACILITAR UN ADECUADO MANEJO AMBIENTAL DE LAS EMISIONES ATMOSFÉRICAS QUE CONTRIBUYAN A LA REDUCCIÓN DEL RIESGO Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

Contar con los servicios de un profesional que efectúe el análisis de la problemática sobre el uso de tecnologías limpias en los establecimientos industriales pesqueros de consumo humano indirecto, a efectos de impulsar y facilitar un adecuado manejo ambiental de las emisiones atmosféricas que contribuyan a la reducción del riesgo y adaptación al cambio climático, en el marco de las acciones priorizadas de la “Mesa Ejecutiva para el Desarrollo del Sector Pesca”.

1. ANTECEDENTES

El 23 de julio de 2021, se suscribió el Contrato de Préstamo N° 5287/OC-PE entre la República del Perú y el Banco Interamericano de Desarrollo para contribuir a la financiación y ejecución del Programa de Innovación, Modernización Tecnológica y Emprendimiento, cuyo objetivo general es aumentar la productividad empresarial mediante una mayor inversión privada en actividades de innovación.

Para alcanzar el objetivo general, el Programa considera los siguientes objetivos específicos:

- (a) Aumentar la inversión en innovación y el desarrollo de innovaciones en empresas establecidas beneficiarias;
- (b) Aumentar el financiamiento temprano para promover el crecimiento de nuevas empresas innovadoras beneficiarias;
- (c) Reducir las brechas productivas de las MIPYMEs beneficiarias
- (d) Mejorar la orientación sectorial y regional de las políticas de innovación Para el logro de estos objetivos, el programa comprende cuatro componentes:

Componente 1: Incentivos a la inversión privada en innovación

Componente 2: Financiamiento Temprano para Capital Emprendedor

Componente 3: Modernización Tecnológica de MIPYMEs

Componente 4: Capacidades Institucionales

Específicamente, en el Componente 4, Sub-Componente 4.2. Fortalecimiento de los mecanismos de diálogo público-privado del MEF y PRODUCE para mejor focalización de las políticas de innovación, se tiene previsto la contratación de estudios vinculados a los cuellos de botella y necesidades identificadas por el Equipo Especializado de Mesas Ejecutivas (EEME) del Ministerio de Economía y Finanzas - MEF.

Mediante Decreto Supremo N° 005-2019-EF se conformó el Equipo Especializado de Mesas Ejecutivas (EEME) y se estableció disposiciones para el funcionamiento de Mesas Ejecutivas, las cuales son competencia del Ministerio de Economía y Finanzas. Hasta la fecha se han conformado trece “Mesas Ejecutivas”. Una “Mesa Ejecutiva” es una herramienta de gestión que se constituye a través de un grupo de trabajo temporal, público-privado, que toma acciones concretas para elevar la productividad de un sector vertical o de un factor horizontal específico.

Se centra en la rápida implementación de soluciones potenciales para elevar productividad. No es un espacio únicamente de diálogo, sino principalmente de acción. Además, es temporal ya que no reemplaza de manera permanente a ministerios u organismos públicos, sino trabaja con ellos. Las Mesas Ejecutivas contribuyen de manera sostenible y responsable con la identificación de los problemas, dificultades, barreras o ausencia del sector público, así como con las propuestas de solución que se requieran, su implementación entre otros aspectos, con la finalidad de favorecer el desarrollo sectorial o transversal, o la mejora del sector público, que se relacione con su ámbito de acción, en aras del interés público.

El 07 de octubre de 2020, mediante Resolución Ministerial N° 287-2020-EF/10 y modificatoria, se conformó la “Mesa Ejecutiva para el Desarrollo del Sector Pesca”, cuyo objetivo es identificar los problemas y cuellos de botella en el citado sector, así como coordinar, proponer soluciones, facilitar e impulsar las acciones que contribuyan a mejorar la productividad y competitividad de dicho sector.

El artículo 5 del Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, dispone que el Ministerio de la Producción tiene como funciones rectoras formular, planear, dirigir, coordinar, ejecutar, supervisar y evaluar la política nacional y sectorial bajo su competencia aplicable a todos los niveles de gobierno; así como dictar normas y lineamientos técnicos para la adecuada ejecución y supervisión de las políticas del sector;

La Política Nacional de Competitividad y Productividad aprobada mediante Decreto Supremo N° 345-2018-EF, se organiza en nueve Objetivos Prioritarios, siendo uno de ellos el Objetivo Prioritario N° 9 denominado: “Promover la sostenibilidad ambiental en la operación de actividades económicas” el cual está orientado, entre otros, a la promoción de la economía circular en los mercados y la generación de soluciones sostenibles y diversificadas para el desarrollo productivo empresarial. Asimismo, dicho objetivo contiene siete Medidas de Política, siendo una de ellas, la Medida de Política N° 9.3 denominada: “Economía circular y Acuerdos de Producción Limpia en los sectores industria, pesca y agricultura”, cuyo resultado esperado es que los agentes económicos privados adecúen progresivamente el modelo lineal de producción –hasta ahora predominante en el sector productivo peruano– hacia un modelo de producción cíclico, denominado: “economía circular”, para la extracción, transformación, distribución, uso y recuperación de los materiales, eficiencia energética, entre otros. Para tal efecto, la Medida de Política N° 9.3 prevé como Hito N° 1 aprobar la Hoja de Ruta hacia una economía circular en el Sector Industria.

En ese contexto, mediante Decreto Supremo N° 003-2020-PRODUCE se aprobó la Hoja de Ruta hacia una Economía Circular en el Sector Industria, que incluye el procesamiento industrial pesquero. La mencionada HR-EC presenta 4 enfoques, 6 líneas de acción y 42 acciones, estableciendo tiempos para la implementación de acciones entre corto, mediano y largo plazo. La HR-EC establece determinadas acciones a cargo del Ministerio de la Producción (PRODUCE), entre las que figura la acción a.1) “Identificar y desarrollar acciones para que el marco normativo existente impulse y facilite la competitividad y productividad con enfoque de economía circular”, que a su vez corresponde al enfoque 1, que versa sobre la “Producción industrial sostenible” cuya implementación tiene un horizonte de corto plazo, esto es de 1 año; asimismo, figura la acción f.1) “Proponer mecanismos e incentivos para iniciativas que incluyen el enfoque de economía circular, a través de la implementación de tecnologías con bajas emisiones de carbono, ecoeficientes, tecnologías limpias y buenas prácticas ambientales”, que corresponde al enfoque 4: “Innovación y financiamiento”, cuyo tiempo para su implementación es a corto (1 año), mediano (3 años) y largo plazo (5 años).

Además, la Política Nacional del Ambiente al 2030, aprobada mediante el Decreto Supremo N° 023-2021-MINAM, establece como el Objetivo prioritario 8: “Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) del país”, el cual responde a la causa directa de “Aumento de procesos productivos de bienes y servicios no ecoeficientes ni sostenibles”. A través de este objetivo, se busca promover tecnologías y acciones que contribuyan a disminuir la emisión de Gases de Efecto Invernadero (GEI) hacia la atmósfera, a fin de cumplir con los compromisos internacionales del Perú en la materia.

La Dirección General de Asuntos Ambientales Pesqueros y Acuícolas (en adelante, DGAAMPA), de conformidad con el artículo 90 del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción (en adelante, ROF del Produce), aprobado mediante Decreto Supremo N° 002-2017-PRODUCE, es el órgano de línea, con autoridad técnica a nivel nacional, responsable de promover el uso sostenible de los recursos hidrobiológicos, la protección del ambiente, la adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático en las actividades pesqueras y acuícolas. Según los literales i) y j) del artículo 90 del citado ROF del Produce, tiene entre sus funciones, la de promover la gestión ambiental, el fortalecimiento de la educación y cultura ambiental para el desarrollo sostenible en las actividades pesqueras y acuícolas; así como conducir el proceso de evaluación de impacto ambiental de los proyectos pesqueros y acuícolas, en el marco normativo vigente.

De acuerdo a la evaluación realizada, se ha advertido que, de los 164 Establecimientos Industriales Pesqueros ubicados a lo largo de la costa del Perú, el 26.22% ha efectuado el cambio de la matriz energética de petróleo industrial N° 500 a Gas Natural; en atención a que, si bien se cuentan con líneas de abastecimiento de gas natural, en algunos casos las mismas no resultan suficientes para abastecer la demanda. En ese sentido, se busca que los establecimientos industriales pesqueros que aún no emplean gas natural, migren hacia dicha matriz energética, a efectos de impulsar y facilitar la competitividad y productividad con enfoque de economía circular mediante el uso de tecnologías limpias, coadyuvando a un adecuado manejo ambiental de las emisiones atmosféricas, para lo cual resulta necesario complementar la regulación existente sobre el uso de gas natural, a fin de garantizar que las plantas de harina y aceite de pescado, de harina residual y de reaprovechamiento, puedan emplear combustible con menor nocividad como el Gas Natural Comprimido (GNC) y/o Gas Natural Licuefactado (GNL) y/o Gas Licuado de Petróleo (GLP), durante el desarrollo de sus actividades productivas; asimismo, en situaciones de contingencia y de manera temporal, un combustible de respaldo, a efectos de garantizar la continuidad de sus operaciones.

En tal sentido, es de suma importancia para la “Mesa Ejecutiva para el Desarrollo del Sector Pesca”, mejorar la regulación existente sobre la obligatoriedad del uso de gas natural mediante la aplicación del Análisis de Impacto Regulatorio ex ante (AIR), con un enfoque circular, otras opciones a los titulares de las plantas que no cuenten con el suministro de gas natural por redes, pudiendo utilizar combustibles de menor nocividad como el Gas Natural Comprimido (GNC) y/o Gas Natural Licuefactado (GNL) y/o Gas Licuado de Petróleo (GLP).

De ese modo, como resultado de la consultoría se busca garantizar el desarrollo sostenible en las actividades pesqueras, mediante la adopción de tecnologías limpias y con un adecuado manejo ambiental de las emisiones atmosféricas que contribuyan a la reducción del riesgo y adaptación al cambio climático, facilitando la competitividad y productividad con enfoque de economía circular, y; conforme al componente 4, Sub-componente 4.2 del Programa de Innovación, Modernización Tecnológica y Emprendimiento, fortalecer los mecanismos de diálogo público – privado del MEF y PRODUCE para mejor focalización de las políticas de innovación.

2. OBJETIVO DE LA CONSULTORÍA

Contar con los servicios de un profesional que efectúe el análisis de la problemática sobre el uso de tecnologías limpias en los establecimientos industriales pesqueros de consumo humano indirecto, a efectos de impulsar y facilitar un adecuado manejo ambiental de las emisiones atmosféricas que contribuyan a la reducción del riesgo y adaptación al cambio climático, en el marco de las acciones priorizadas de la “Mesa Ejecutiva para el Desarrollo del Sector Pesca”.

Los objetivos específicos de la consultoría son:

1. Identificación de afectados, magnitud y diagnóstico del problema público mediante un análisis de contexto.
2. Identificación y desarrollo del o los objetivo/s que se desean alcanzar, teniendo en cuenta el problema, sus causas y efectos.
3. Identificación y desarrollo de las alternativas de solución.
4. Evaluación de los impactos de las alternativas de solución, según las Metodologías para la evaluación de impactos del AIR Ex Ante, aprobadas mediante Resolución Ministerial N° 141-2022-PCM.
5. Identificación, descripción y desarrollo de los mecanismos de implementación y cumplimiento.
6. Identificación, descripción y desarrollo de criterios y de los mecanismos de monitoreo, supervisión y evaluación según el proyecto regulatorio seleccionado.

3. ACTIVIDADES A REALIZAR

Para el logro de los objetivos del servicio, las cuales se desarrollarán de manera virtual o remota, el consultor deberá realizar sus actividades conforme a lo establecido en el Manual para la aplicación del Análisis de Impacto Regulatorio Ex Ante, aprobado por Resolución Ministerial N° 151-2021-PCM, así como las Metodologías para la evaluación de impactos del AIR Ex Ante, aprobadas mediante Resolución Ministerial N° 141-2022-PCM.

Sin perjuicio de lo anteriormente indicado, se presentan las actividades que, como mínimo, se deberán realizar:

OE1. Identificación de afectados, magnitud y diagnóstico del problema público mediante un análisis de contexto.

- a) Efectuar el análisis de contexto del problema público identificado relacionado a la alteración de la calidad de aire en el área de influencia de los EIP de CHI.
- b) Identificar afectados, magnitud y diagnóstico del problema público, en base a la información recopilada de otras entidades públicas (OEFA, MINEM, OSINERMIN, MINAM), Gremios Empresariales (SNP, SNI), órganos de línea de PRODUCE, entre otros, que involucre el análisis de datos estadísticos, investigaciones, estudios empíricos respecto a la factibilidad del cambio de matriz energética.
- c) Identificar los efectos y causas del problema principal identificado.

OE2. Identificación y desarrollo del o los objetivo/s que se desean alcanzar, teniendo en cuenta el problema, sus causas y efectos.

- d) Establecer los objetivos de manera clara, específica, medible, alcanzable y relevante, considerando las causas y efectos del problema.
- e) Establecer y describir los fines y medios para alcanzar el objetivo principal de mejora de calidad del aire en el área de influencia de los EIP de CHI.

OE3. Identificación y desarrollo de las alternativas de solución.

- f) Realizar la identificación y desarrollo de alternativas de solución regulatorias y no regulatorias bajo un enfoque estructurado, que comprende la recopilación de datos, el análisis del problema, consulta a expertos, así como la investigación de las regulaciones existentes.
- g) Resumen de las ventajas y desventajas de las alternativas de solución regulatorias y no regulatorias.

OE.4. Evaluación de los impactos de las alternativas de solución, según las Metodologías para la evaluación de impactos del AIR Ex Ante, aprobadas mediante Resolución Ministerial N° 141-2022-PCM.

- h) Efectuar la evaluación de los impactos de carácter económico, social y ambiental de las alternativas de solución que se han identificado, con la finalidad de elegir la mejor alternativa de solución del problema público identificado (regulatoria o no regulatoria).
- i) Justificar la elección de la alternativa de solución seleccionada, diferenciando los beneficios y costos (tanto cuantitativo y/o cualitativo).

OE.5. Identificación, descripción y desarrollo de los mecanismos de implementación y cumplimiento.

- j) Identificar de manera específica y medible los mecanismos de implementación para asegurar la viabilidad de la mejor alternativa seleccionada.
- k) Indicar el nivel esperado de cumplimiento de los mecanismos de implementación y los indicadores que utilizarán para su medición.
- l) Establecer los riesgos asociados a la identificación y desarrollo de mecanismos de implementación.

OE.6. Identificación, descripción y desarrollo de criterios y de los mecanismos de monitoreo, supervisión y evaluación según el proyecto regulatorio seleccionado.

- m) Identificar de manera clara y alcanzable los mecanismos de monitoreo y seguimiento, a través de indicadores de resultados (output), basándose en resultados directos de la intervención regulatoria o no regulatoria seleccionada.
- n) Efectuar la estrategia de evaluación de cumplimiento de la intervención regulatoria o no regulatoria seleccionada, estableciendo una periodicidad de monitoreo (conforme a la recomendación de la OCDE), a fin de determinar su efectividad y eficiencia.
- o) Realizar como mínimo una exposición de la alternativa regulatoria propuesta para abordar el problema público con el Ministerio del Ambiente u otras entidades públicas según corresponda.

4. PRODUCTOS A OBTENER

PAGO	PRODUCTO	DESCRIPCIÓN
1	Producto 1	Plan de trabajo que contenga el cronograma y metodología respecto a los objetivos específicos.
2	Producto 2	i) Informe final que consolide el Análisis de Impacto Regulatorio ex ante (AIR), al problema público referido a la alteración de la calidad del aire en el área de influencia de los establecimientos industriales pesqueros de consumo humano indirecto que utilizan como combustible el petróleo industrial, de acuerdo a los literales que van del a) al o) del ítem 3; ii) los anexos a los que hace referencia el Manual para la aplicación del Análisis de Impacto Regulatorio Ex Ante (AIR) aprobado por R.M. N° 151-2021-PCM; iii) exposición de motivos, que incluya análisis de barreras burocráticas; iv) proyecto de Decreto Supremo; y, v) Efectuar como mínimo una exposición de la alternativa regulatoria propuesta para abordar el problema público con el Ministerio del Ambiente u otras entidades públicas según corresponda.

5. REQUISITOS MÍNIMOS QUE DEBE CUMPLIR EL CONSULTOR

Formación académica:

- Profesional en Derecho y/o economía y/o afines
- Estudios de maestría en derecho y/o ambientales y/o regulatorios y/o de hidrocarburos y/o afines

Experiencia laboral:

- Experiencia general no menor de cinco (05) años en el sector público o privado.
- Experiencia específica no menor de tres (03) años en el sector público y/o privado, en derecho administrativo, generación normativa, regulación y/o servicios de elaboración, evaluación o supervisión de Instrumentos de Gestión Ambiental (IGA); y/o, elaboración de guías, manuales, informes técnicos, entre otros documentos técnicos relativos a proyectos de inversión y/o normas.

6. SUPERVISIÓN, COORDINACIÓN Y CONFORMIDAD DE LA CONSULTORÍA

La supervisión y coordinación de la consultoría estará a cargo del equipo de supervisión y coordinación conformado por un representante del Equipo Especializado de Mesas Ejecutivas (EEME), el cual será designado por el Coordinador (a) General del Equipo Especializado; y por un representante de la Dirección General de Asuntos Ambientales Pesqueros y Acuícolas (DGAAMPA) del Viceministerio de Pesca y Acuicultura del Ministerio de la Producción, el cual será designado por el Director de la DGAAMPA.

El desarrollo y entrega de los objetivos específicos detallados en el producto 2 de la consultoría se efectuará con la información remitida por las áreas señaladas precedentemente, en los plazos establecidos en el TdR. En ese sentido, las entregas de los productos en dichos plazos no están condicionados a los resultados de las acciones de socialización no atendidas y/o las respuestas o pedidos de opinión que se hayan formulado y que no se hayan presentado o absuelto a tiempo.

Los representantes de dichas entidades deberán participar en las reuniones de coordinación con el consultor. En ese sentido, previa verificación del cumplimiento de lo estipulado en los presentes términos de referencia, el equipo de supervisión y coordinación, mediante un acta brindará opinión técnica sobre los productos presentados por el consultor.

Los productos serán presentados para opinión técnica a la EEME con copia a la DGAAMPA, en un (01) original visado (pdf) y en versión digital editable (formato Word, excel, ppt, de acuerdo con la naturaleza del documento, al correo de iechevarria@mef.gob.pe con copia a: ideolarte@produce.gob.pe

El equipo de supervisión y coordinación dispondrá de un plazo máximo de siete (7) días calendario para efectuar observaciones o brindar conformidad a los entregables. El consultor tendrá un plazo de siete (7) días calendario para subsanar dichas observaciones. Podrán efectuarse observaciones hasta en dos (2) oportunidades, si luego de ello no son atendidas en conformidad, se procederá a aplicar las penalidades según corresponda.

La conformidad del servicio será emitida por el EEME, con base en el acta de opinión técnica y recomendación del equipo de supervisión y coordinación.

7. PLAZO Y PAGO

El contrato tendrá una duración máxima de sesenta (60) días calendario, contados desde la firma del contrato. En caso de requerirse una modificación del plazo para la presentación de productos intermedios, éste se podrá variar sin necesidad de adenda, siempre que se sustente dicha modificación, se mantenga el plazo total de la consultoría y que se emita el informe correspondiente por lo menos siete (07) días antes de la fecha de presentación de dicho producto.

Los honorarios ascenderán a S/24,000 (Veinticuatro mil y 00/100 soles), incluidos los impuestos de ley.

Los productos que deberá presentar el consultor se muestran a continuación:

Pago	Producto	Monto Total S/.	Plazos
1	Producto 1	3,600	A presentarse como máximo hasta los diez (10) días calendario contados desde la firma del contrato.
2	Producto 2	20,400	A presentarse como máximo hasta los sesenta (60) días calendario contados desde la firma del contrato.

Cada producto debe contar con la conformidad correspondiente antes de proceder al pago. El producto final deberá contar con la No Objeción del BID para proceder al pago.

En los casos que sea necesario realizar actividades fuera de la ciudad de Lima, el PROINNOVATE cubrirá los costos por los conceptos de pasajes y viáticos, de acuerdo con la normativa vigente

8. ASPECTOS COMPLEMENTARIOS

Confidencialidad

Se deberá mantener en forma reservada toda la información suministrada por la DGAAMPA. Asimismo, el consultor se compromete a no divulgar las actividades materia del presente servicio. Esta obligación permanecerá vigente no obstante el vencimiento o la terminación del servicio prestado.

Propiedad intelectual

El consultor acepta expresamente que los derechos patrimoniales y conexos de propiedad intelectual sobre los productos y documentación generada que se entreguen al amparo de la presente consultoría corresponden únicamente a la DGAAMPA, con exclusividad y a todos los efectos. El consultor es responsable de mantener la confidencialidad de la información frente a sí y ante terceros.

Vicios ocultos

La conformidad del servicio por parte de la DGAAMPA no enerva su derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos. El plazo máximo de responsabilidad del proveedor es de un (1) año contado a partir de la conformidad otorgada por la DGAAMPA.

9. ANTICORRUPCIÓN

Los participantes se obligan a conducirse en todo momento, durante la postulación al concurso, con honestidad, probidad, veracidad e integridad y de no cometer actos ilegales o de corrupción, directa o indirectamente o a través de sus socios, accionistas, participantes, integrantes de los órganos de administración, apoderados, representantes legales, funcionarios, asesores y personas vinculadas.

Además, los participantes se comprometen a i) comunicar a las autoridades competentes, de manera directa y oportuna, cualquier acto o conducta ilícita o corrupta de la que tuviera conocimiento; y ii) adoptar medidas técnicas, organizativas y/o de personal apropiadas para evitar los referidos actos o prácticas.

10. PENALIDADES

Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimientos
En caso de retraso injustificado en la ejecución de las prestaciones objeto del presente contrato, se aplicará al consultor una penalidad por cada día calendario de atraso, deducible previa comunicación, de los pagos pendientes.	<p>Penalidad diaria $= 0.10 \times \text{monto del entregable}$ $F \times \text{plazo en días del entregable}$ </p> <p>Donde: F = Factor de 0.40 para plazos menores o iguales a sesenta (60) días. F = Factor de 0.25 para plazos mayores a sesenta (60) días.</p>	La penalidad será aplicada hasta por un monto máximo equivalente al diez por ciento (10%) del monto contractual. Cuando se alcance el monto máximo de penalidad, la entidad contratante podrá resolver el contrato por incumplimiento.

Las penalidades establecidas en la presente cláusula se aplicarán sin perjuicio de la obligación del consultor de responder por los daños y perjuicios que pudieran derivarse de su incumplimiento o de las demás sanciones que pudieran corresponder.