

**PERÚ****Ministerio
del Ambiente****Secretaría General****Oficina General de
Administración**

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres”
“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

INFORME N° 00613-2024-MINAM/SG/OGA/OA

PARA : **MARÍA DEL ROSARIO FRANCISCA CARRANZA UGARTE**
Jefa de la Oficina General de Administración

DE : **ANGELLA BETTY DÁVILA TICONA**
Jefa de la Oficina de Abastecimiento

ASUNTO : Declaratoria de desierto del procedimiento de selección

REFERENCIA : SIE N° 001-2024-MINAM/OGA PRIMERA CONVOCATORIA
“SUMINISTRO DE COMBUSTIBLE PARA LA FLOTA VEHICULAR DEL MINISTERIO
DEL AMBIENTE”

FECHA : Lima, 15 de mayo de 2024

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en atención al procedimiento de selección de la referencia, para informarle acerca de la declaratoria de desierto.

Al respecto, informo a su despacho lo siguiente:

I. ANTECEDENTES

- 1.1.** Mediante Formato de Aprobación de Expediente de Contratación, de fecha 25 de abril de 2024, se aprobó el Expediente de Contratación del procedimiento de selección Subasta Inversa Electrónica N° 001-2024-MINAM/OGA cuyo objeto de convocatoria es la contratación del “Suministro de combustible para la flota vehicular del Ministerio del Ambiente”, con un valor estimado total de S/245 827.20 (Doscientos cuarenta y cinco mil ochocientos veintisiete con 20/100 soles).
- 1.2.** Mediante Formato de Aprobación de Bases N° 002-SIE-2024-MINAM/SG/OGA, de fecha 25 de abril de 2024, se aprobaron las bases del procedimiento de selección Subasta Inversa Electrónica N° 001-2024-MINAM/OGA cuyo objeto de convocatoria es la contratación del “Suministro de combustible para la flota vehicular del Ministerio del Ambiente”.
- 1.3.** Con fecha 25 de abril de 2024, se realizó la convocatoria del procedimiento de selección Subasta Inversa Electrónica N° 001-2024-MINAM/OGA cuyo objeto de convocatoria es la contratación del “Suministro de combustible para la flota vehicular del Ministerio del





PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Secretaría General

Oficina General de
Administración

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

Ambiente”, a través de la plataforma del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE.

1.4. De acuerdo con el cronograma del procedimiento de selección, la etapa de registro de participantes, registro y presentación de oferta, se realizó desde las 00:01:00 del 26 de abril de 2024 hasta las 23:59:00 horas del 03 de mayo de 2024, de acuerdo con el siguiente detalle:

Registro de participantes:

N°	RUC	NOMBRE O RAZÓN SOCIAL
1	20513679875	ASIA GRIFOS Y SERVICIOS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA
2	20514606774	C & M SERVICENTROS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA
3	20522173933	GLG INVERSIONES S.A.C.
4	20524279160	SERVOSA COMBUSTIBLES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA
5	20565643496	GLOBAL FUEL SOCIEDAD ANONIMA

Presentación de ofertas:

N°	RUC	NOMBRE O RAZÓN SOCIAL
1	20565643496	GLOBAL FUEL SOCIEDAD ANONIMA
2	20522173933	GLG INVERSIONES S.A.C.
3	20514606774	C & M SERVICENTROS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA
5	20513679875	ASIA GRIFOS Y SERVICIOS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA

1.5. Con fecha 06 de mayo de 2024, se llevó a cabo la etapa de apertura de ofertas y el periodo de lances desde las 10:00:00 horas hasta las 11:00:00 horas, cuyo resultado es el que se muestra a continuación:

Entidad Convocante		MINISTERIO DEL AMBIENTE	
No Item		1	
Descripción del Item		Suministro de combustible para la flota vehicular del Ministerio del Ambiente	
Moneda		Soles	
Orden de Prelación	RUC	Nombre o Razón Social del postor	última Oferta
1	20513679875	ASIA GRIFOS Y SERVICIOS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	218497.2
2	20514606774	C & M SERVICENTROS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	225690
3	20565643496	GLOBAL FUEL SOCIEDAD ANONIMA	227466
4	20522173933	GLG INVERSIONES S.A.C.	264024



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Secretaría General

Oficina General de
Administración

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

1.6. Mediante Acta de Evaluación y Declaratoria de Desierto, de fecha 07 de mayo de 2024, el Órgano Encargado de las Contrataciones declara desierto el procedimiento de selección, al contar solo con una (01) oferta válida.

1.7. Mediante correos electrónicos de fecha 14 de mayo de 2024, el Órgano Encargado de las Contrataciones consultó a los proveedores que participaron tanto de la indagación de mercado, así como del registro de participantes, los motivos y/o razones por las cuales no presentaron oferta al procedimiento de selección.

II. ANÁLISIS

2.1. El numeral 65.2 del artículo 65 del Reglamento de Ley de Contrataciones del Estado establece: **“Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, emite un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente de contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente. Dicho informe es registrado en el SEACE”** (Negrita y subrayado es nuestro)

2.2. JUSTIFICACIÓN QUE NO PERMITIÓ LA CONCLUSIÓN DEL PROCEDIMIENTO:

(i) Con relación a la revisión de ofertas:

2.2.1. Al respecto, corresponde señalar que, luego de la verificación de los documentos requeridos en el numeral 2.2.1 de las Bases del procedimiento de selección de los postores que obtuvieron el primer y el segundo lugar, el Órgano Encargado de las Contrataciones obtuvo el siguiente resultado:

ORDEN DE PRELACIÓN	POSTOR	RESULTADO	OBSERVACIÓN
1	ASIA GRIFOS Y SERVICIOS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	NO CALIFICA	No cumple con el requisito de habilitación referido a la autorización e inscripción vigente en el Registro de Hidrocarburos del Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería – OSINERGMIN, toda vez que el registro de habilitación presentado a folios 7-8 de su oferta está a nombre de REPSOL COMERCIAL S.A.



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Secretaría General

Oficina General de
Administración

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

ORDEN DE PRELACIÓN	POSTOR	RESULTADO	OBSERVACIÓN
2	C & M SERVICENTROS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	NO CALIFICA	No cumple con el requisito de habilitación referido a la autorización e inscripción vigente en el Registro de Hidrocarburos del Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería – OSINERGMIN, toda vez que el registro de habilitación presentado a folio 7 de su oferta está a nombre de REPSOL COMERCIAL S.A.

2.2.2. Vistos los resultados y, de conformidad con lo establecido en el numeral 1.8 de la Sección General de las bases del procedimiento de selección, en concordancia con lo establecido en el numeral 7.5 del título VII Disposiciones Específicas de la Directiva N° 006-2019-OSCE/CD "Procedimiento de Selección de Subasta Inversa Electrónica", el Órgano Encargado de las Contrataciones procedió a revisar las demás ofertas, respetando el orden de prelación obtenido en la etapa de apertura de ofertas y período de lances, cuyo resultado es el que se muestra a continuación:

ORDEN DE PRELACIÓN	POSTOR	RESULTADO	OBSERVACIÓN
3	GLOBAL FUEL SOCIEDAD ANONIMA	CALIFICA	--
4	GLG INVERSIONES S.A.C.	NO CALIFICA	No cumple con el requisito de habilitación referido a la autorización e inscripción vigente en el Registro de Hidrocarburos del Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería – OSINERGMIN, toda vez que el registro de habilitación presentado a folios 11-12 de su oferta está a nombre de REPSOL COMERCIAL S.A.

2.2.3. Como se puede observar, de las cuatro (04) ofertas presentadas, tres (03) ofertas no cumplen con el requisito de habilitación referido a la autorización e inscripción vigente en el Registro de Hidrocarburos del Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería – OSINERGMIN, puesto que los postores presentaron el referido registro a nombre de REPSOL COMERCIAL S.A., y no a nombre del postor que presentó oferta al procedimiento de selección siendo que sólo una (01) oferta cumple con dicho requisito, contando con el registro a nombre de GLOBAL FUEL S.A. para la estación de servicios ofertada.



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Secretaría General

Oficina General de
Administración

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

- 2.2.4. En ese punto, resulta necesario mencionar que, en el requerimiento, se consideró también el siguiente requisito de habilitación:

*“Copia simple de la inscripción vigente en el Registro para el Control de Bienes Fiscalizados, según el Decreto Supremo N° 268-2019-EF, que indica lo siguiente: “(...) las Gasolinas y Gasoholes, Diesel y sus mezclas con Biodiesel, están sujetos al registro, control y fiscalización, únicamente en las zonas geográficas sujetas al Régimen Especial para el control de Bienes Fiscalizados (...)”. Conforme al Decreto Supremo N° 015-2019-IN que fija zonas geográficas para la implementación del Régimen Especial de Control de Bienes Fiscalizados, al Decreto Supremo N° 006-2014-EM que establece cuotas de Hidrocarburos en las zonas geográficas sujetas al Régimen Especial y dictan disposiciones complementarias, y al Decreto Supremo N° 016-2014-EM y sus modificatorias, que establece mecanismos especiales de fiscalización y control de insumos químicos que pueden ser utilizados en la minería ilegal, **de corresponder**” (Énfasis agregado)*

- 2.2.5. Al respecto, es preciso indicar que los postores ASIA GRIFOS Y SERVICIOS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA, C & M SERVICENTROS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA y GLG INVERSIONES S.A.C. indicaron que dicho requisito no corresponde toda vez que las ciudades de Lima y Callao no están incluidas en el listado de zonas geográficas sujetas al Régimen Especial para el control de bienes fiscalizados.
- 2.2.6. En efecto, de la revisión efectuada al Decreto Supremo N° 006-2014-EM, se advierte que, las ciudades de Lima y Callao no se encuentra dentro de las zonas geográficas bajo régimen especial para el control de bienes fiscalizados; por lo que resulta evidente que dicho requisito no corresponde para el presente procedimiento de selección.
- 2.2.7. En ese sentido, sólo una (01) oferta, la del postor GLOBAL FUEL SOCIEDAD ANONIMA, cumplió con presentar la documentación requerida en las bases del procedimiento de selección, constituyéndose la única oferta válida del procedimiento de selección.

(ii) Con relación al motivo de declaración de desierto

- 2.2.8. De acuerdo con lo establecido en el numeral 65.1. del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado: *“El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida, **salvo en el caso de la Subasta Inversa Electrónica en que se declara desierto cuando no se cuenta con dos (2) ofertas válidas**” (Negrita y subrayado es nuestro)*



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Secretaría General

Oficina General de
Administración

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

2.2.9. Por su parte, en la Directiva N° 006-2019-OSCE/CD “Procedimiento de Selección de Subasta Inversa Electrónica” y en las bases del procedimiento de selección, se establece: **“Para otorgar la buena pro a la oferta de menor precio que reúna las condiciones exigidas en las Bases, el OEC o el comité de selección, según corresponda, debe verificar la existencia, como mínimo, de dos (2) ofertas válidas, de lo contrario declara desierto el procedimiento de selección.”** (Negrita y subrayado es nuestro)

2.2.10. En esa línea de análisis, en el presente caso, al contar solamente con una (01) oferta válida, el Órgano Encargado de las Contrataciones, en cumplimiento con las disposiciones establecidas en la normativa de contratación pública, se procedió a declarar desierto el procedimiento de selección.

2.3. EVALUACIÓN DE LAS CAUSAS QUE NO PERMITIERON LA CONCLUSIÓN DEL PROCEDIMIENTO:

2.3.1. De acuerdo con los resultados de revisión de ofertas, se obtuvieron tres (03) ofertas descalificadas y una (01) oferta calificada, lo que ocasionó que sólo se contara con una (01) oferta válida en el procedimiento de selección.

2.3.2. Por otro lado, mediante correo electrónico de fecha 14 de mayo de 2024, se solicitó al participante registrado al procedimiento de selección, SERVOSA COMBUSTIBLES SOCIEDAD ANONIMA, y al proveedor que participó en la indagación de mercado, ESTACIÓN DE SERVICIOS PASO DE LOS ANDES S.A.C., que indiquen los motivos por los cuales no presentaron sus ofertas al procedimiento de selección Subasta Inversa Electrónica N.º 0001-2024-MINAM/OGA Primera Convocatoria, para la “Suministro de combustible para la flota vehicular del Ministerio del Ambiente”, siendo necesario reiterar dicha solicitud, otorgándoles como plazo para remitir respuesta hasta las 12:00 hrs del día 15 de mayo de 2024.

2.3.3. Mediante correo electrónico, de 15 de mayo de 2024, la empresa SERVOSA COMBUSTIBLES SOCIEDAD ANONIMA indicó: *“tenemos observaciones que no lograron ser subsanadas debido a que el proceso ya estaba en curso, en sentido, no tenemos claro si nuestra propuesta será aceptada”*.

2.3.4. Sobre el particular, cabe precisar que la empresa remite una consulta respecto a si se aceptará la presentación de documentos como distribuidor autorizado de REPSOL COMERCIAL S.A.C.; sin embargo, como ya se ha analizado en el desarrollo del



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Secretaría General

Oficina General de
Administración

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

procedimiento de selección¹, los requisitos de habilitación son del postor, por lo que no correspondería la presentación de documentación de REPSOL COMERCIAL S.A.C. para acreditar el requisito de habilitación referido a la autorización e inscripción en el Registro de Hidrocarburos del Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería – OSINERGMIN.

- 2.3.5. En ese orden de ideas, se desprende que, aún cuando el participante hubiese presentado oferta al procedimiento de selección, ésta hubiera resultado descalificada por no cumplir con el requisito de habilitación de autorización e inscripción en el Registro de Hidrocarburos del Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería – OSINERGMIN, conforme a lo establecido en las bases del procedimiento de selección.
- 2.3.6. Por otro lado, es preciso señalar que, al cierre de este informe, la empresa ESTACIÓN DE SERVICIOS PASO DE LOS ANDES S.A.C. no respondió a la solicitud de información realizada.
- 2.3.7. Por todo lo expuesto, el Órgano Encargado de las Contrataciones atribuye la no conclusión del procedimiento de selección, a la falta de oferta válidas de los postores que presentaron oferta; así como la falta de interés de participar de la empresa que participó en la indagación de mercado, quien pese a de tener conocimiento de la fecha de registro y presentación de ofertas, no realizó el registro ni presentación de la misma.

2.4.MEDIDAS CORRECTIVAS ANTES DE REALIZAR UNA NUEVA CONVOCATORIA

- 2.4.1. Ante el hecho de que, de las empresas que se registraron al procedimiento de selección, tres (03) no presentaron una oferta válida; mientras que, la empresa que participó en la indagación de mercado, y que cumplía con las EETT no presentó oferta, es pertinente evaluar la aplicación del numeral 65.4. del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, que a la letra señala: *"Si una Subasta Inversa Electrónica es declarada desierta, la siguiente convocatoria se realiza bajo el mismo procedimiento, **salvo que la Entidad como resultado del análisis efectuado en el informe de declaratoria de desierto determine su convocatoria a través de una Adjudicación Simplificada**, en cuyo caso las bases recogen las características técnicas ya definidas en la ficha técnica del Listado de Bienes y Servicios Comunes."* (Negrita y subrayado es nuestro)

¹ Los fundamentos fueron expuestos por el Órgano Encargado de las Contrataciones en el Acta de evaluación y declaratoria de desierto, de fecha 07 de mayo de 2024.





PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Secretaría General

Oficina General de
Administración

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

- 2.4.2. Sobre el particular, se ha evidenciado la falta de más de un proveedor que cumpla con los requisitos de habilitación exigidos en las bases del procedimiento de selección. Del mismo modo, se ha evidenciado también la falta de interés de participar de más de un proveedor que exige el procedimiento de Subasta Inversa Electrónica, situación que podría repetirse si es que se realiza la segunda convocatoria del procedimiento de selección Subasta Inversa Electrónica N° 001-2024-MINAM/OGA, especialmente, si las empresas registradas no han cambiado su situación respecto a la autorización e inscripción en el Registro de Hidrocarburos del Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería – OSINERGMIN, o si la empresa que participó de la indagación de mercado no ha variado su disponibilidad para participar.
- 2.4.3. Asimismo, resulta necesario que se priorice la oportunidad satisfacción de la necesidad, así como el mejor uso de los recursos públicos.
- 2.4.4. En consecuencia, de conformidad con el principio de eficacia y eficiencia que rige las contrataciones públicas, así como el interés en minimizar el riesgo de desierto que impacte en el tiempo, costo y oportunidad del logro de la finalidad pública de la contratación, y teniendo como marco normativo lo establecido en el numeral 65.4. del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, se colegiría que es más ventajoso realizar la siguiente convocatoria del procedimiento de selección a través de una Adjudicación Simplificada en lugar de una Subasta Inversa Electrónica; siempre que se cuente con la confirmación de la persistencia de la necesidad por parte del área usuaria.

III. CONCLUSIONES

- 3.1.** De conformidad con lo establecido en el numeral 65.1 del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, en concordancia con lo establecido en la Directiva N° 006-2019-OSCE/CD “*Procedimiento de Selección de Subasta Inversa Electrónica*” y en las bases del procedimiento de selección, el Órgano Encargado de las Contrataciones declaró **DESIERTO** el procedimiento de selección Subasta Inversa Electrónica N° 001-2024-MINAM/OGA Primera Convocatoria “Suministro de combustible para la flota vehicular del Ministerio del Ambiente”, al no contar con dos (02) ofertas válidas.
- 3.2.** De acuerdo con los resultados de la revisión de ofertas, para el presente caso, no correspondería solicitar la inscripción en el Registro para el Control de Bienes Fiscalizados, según el Decreto Supremo N° 268-2019-EF, toda vez que las ciudades de Lima y Callao no se encuentran dentro de las zonas geográficas bajo régimen especial para el control de bienes fiscalizados.



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Secretaría General

Oficina General de
Administración

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

3.3. De acuerdo con el análisis realizado en el presente informe, resultaría más ventajoso para la Entidad realizar la siguiente convocatoria del procedimiento de selección a través de una Adjudicación Simplificada en lugar de una Subasta Inversa Electrónica, siempre que el área usuaria confirme la persistencia de la necesidad.

IV. RECOMENDACIONES

- 4.1.** En atención al principio de eficiencia y eficacia que rige las contrataciones públicas, y con la finalidad de minimizar el riesgo de una posible declaratoria de desierto durante la segunda convocatoria del procedimiento de selección bajo la modalidad de subasta inversa electrónica, se recomienda realizar la siguiente convocatoria del procedimiento de selección bajo una Adjudicación Simplificada.
- 4.2.** Remitir el presente informe al área usuaria para que confirme si persiste la necesidad de la contratación del "SUMINISTRO DE COMBUSTIBLE PARA LA FLOTA VEHICULAR DEL MINISTERIO DEL AMBIENTE".
- 4.3.** El área usuaria deberá evaluar las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, a fin de determinar si corresponde realizar algún ajuste a las especificaciones técnicas.

Es cuanto informo a usted, para los fines pertinentes.

Atentamente,

Documento Firmado Digitalmente

Angella Betty Dávila Ticona

Jefa de la Oficina de Abastecimiento

Número del Expediente: 2024005455

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento archivado en el Ministerio del Ambiente, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente web: <https://ecodoc.minam.gob.pe/verifica/view> e ingresando la siguiente clave: **15z2e1**