
INFORME N°158-2022-SUNASS-OAF-UA

A : **José Manuel ZAVALA MUÑOZ**
Jefe (e) de la Oficina de Administración y Finanzas

ASUNTO : Informe técnico que sustenta la pérdida automática de la buena pro por causas imputables al postor ganador de la buena pro de la Adjudicación Simplificada N°14-2022-SUNASS- 1-procedimiento electrónico-SERVICIO DE ACONDICIONAMIENTO DE OFICINA PARA EL PISO 10 DEL EDIFICIO SEDE CENTRAL DE LA SUNASS.

REFERENCIA : Consentimiento de la buena pro de fecha 2.11.2022

FECHA : 15 de noviembre del 2022

Me dirijo a usted, con relación al asunto a fin de sustentar la pérdida de la buena pro por causa imputable al postor ganador del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N°014-2022-SUNASS-1- procedimiento electrónico-“SERVICIO DE ACONDICIONAMIENTO DE OFICINA PARA EL PISO 10 DEL EDIFICIO SEDE CENTRAL DE LA SUNASS”.

Al respecto, se informa lo siguiente:

I. ANTECEDENTES:

- 1.1. Con fecha 21 de octubre del 2022, el Comité de Selección adjudicó al señor GERARDO JARET NUÑEZ MOYA la buena pro de la Adjudicación Simplificada N°014-2022-SUNASS-1-procedimiento electrónico “SERVICIO DE ACONDICIONAMIENTO DE OFICINA PARA EL PISO 10 DEL EDIFICIO SEDE CENTRAL DE LA SUNASS” (en adelante **EL POSTOR**).
- 1.2. El 2 de noviembre del 2022, se consintió la buena pro del procedimiento señalado en el párrafo precedente, es así como el 10.11.2022 el equipo de ejecución contractual de la Unidad de Abastecimiento se puso en contacto telefónicamente con **EL POSTOR** para coordinar la fecha de entrega de sus documentos para suscripción de contrato, quien manifestó que al ser de provincia presentaría los documentos el lunes 14.11.2022.
- 1.3. El 14.11.2022, el equipo de ejecución contractual volvió a comunicarse telefónicamente con **EL POSTOR**, para coordinar la entrega de los documentos para suscripción de contrato, puesto que el plazo para hacerlo concluiría a las 5 y 30 pm. **EL POSTOR** indicó que no presentaría los documentos por estar con un problema de salud.
- 1.4. El 14.11.2022, mediante correo electrónico se solicitó a la mesa partes de la SUNASS el envío del REPORTE DE PERIODOS DE FECHAS de presentación de documentos que hubiera ingresado a nombre del señor GERARDO JARET NUÑEZ MOYA desde el 3.11 al 14.11.2022. Con correo electrónico la señora Lucía Sheen Castro, encargada de la mesa de partes de la SUNASS señaló que: “*luego de efectuar la búsqueda en el SISTRAM, adjunto la pantalla que muestra que a la fecha no se cuenta con el registro de expediente del proveedor citado*”. Para lo cual adjuntó el pantallazo correspondiente.
- 1.5. El numeral 12 de los Términos de Referencia establece como plazo de ejecución total 30 días

*“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”
“Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”*

calendario, contados a partir del día siguiente de suscrito el contrato.

II. BASE LEGAL

- 2.1. Texto Único Ordenado de la Ley N°30225 – Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N°082-2019-EF (en adelante La Ley).
- 2.2. Reglamento de la Ley N°30225, aprobado mediante Decreto Supremo N°344-2018-EF modificado por el Decreto Supremo y sus modificatorias. (en adelante El Reglamento).

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio es oportuno determinar la normatividad aplicable para esta contratación, por lo que corresponde señalar que de acuerdo con la plataforma del SEACE, la convocatoria del Procedimiento de Selección denominado “Adjudicación Simplificada N°014-2022-SUNASS-1- Procedimiento Electrónico para la contratación del servicio de acondicionamiento de oficina para el piso 10 del edificio sede central de la SUNASS se realizó el 26.09.2022, estando en vigencia la base legal referida en los numerales 2.1 y 2.2 del presente informe.

Precisada la normativa aplicable, tenemos que:

SOBRE LA PERDIDA AUTOMÁTICA DE LA BUENA PRO

- 3.2. Sobre el particular, el numeral 136.1 del artículo 136° del Reglamento de la Ley, establece que:

“Artículo 136. Obligación de contratar

*136.1. Una vez que la buena pro ha quedado consentida o administrativamente firme, tanto la entidad como el o los postores ganadores, están obligados a contratar.
(...)”*

- 3.3. Asimismo, el literal c) del numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento señala que:

“Artículo 141. Plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato

*141.1. Los plazos y el procedimiento para perfeccionar el contrato son los siguientes:
(...)”*

*c) **Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro.**
(...)”*

En este supuesto, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de tres (3) días hábiles, requiere al postor que ocupó el segundo lugar que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el literal a) del presente artículo. Si dicho postor no perfecciona el contrato, **el órgano encargado de las contrataciones declara desierto el procedimiento de selección.** (...)”. (el resaltado y subrayado agregado nuestro).

- 3.4. Ahora bien, como fluye de los antecedentes **EL POSTOR** no ha cumplido con presentar los documentos para la suscripción del contrato por causas imputables a este, perdiendo automáticamente el otorgamiento de la buena pro, lo cual se corrobora con lo señalado por la encargada de la mesa de partes virtual de la SUNASS.

*“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”
“Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”*

SOBRE LA OPORTUNIDAD DE REQUERIR AL POSTOR QUE OCUPÓ EL 2DO LUGAR

- 3.5. El numeral r) de la Directiva N°003-2020-OSCE/CD, Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, señala que:

"(...)

r) Pérdida de la buena pro: El registro de la información se efectúa con la indicación del nombre o razón social del postor que pierde la buena pro, señalando el motivo dedicha pérdida.

El mismo día del registro de la pérdida de la buena pro, la Entidad debe registrar el otorgamiento de la buena pro al postor que ocupó el segundo lugar o la declaratoria de desierto.

En caso del otorgamiento de la buena pro al postor que ocupó el segundo lugar, la Entidad registra el consentimiento de acuerdo con los plazos establecidos en el Reglamento, según el tipo de procedimiento de selección.” (el resaltado y subrayado es agregado nuestro).

- 3.6. En esa misma línea, la Dirección Técnica Normativa del OSCE en su Opinión N°043-2021/DTN, de fecha 20 de abril del 2021, señala lo siguiente:

"(...)

2.1.2. (...)

Si bien la Directiva prevé que el registro de dichos actos se efectúe el mismo día, esto no implica que el otorgamiento de la buena pro al postor que ocupó el segundo lugar quede consentido en ese mismo acto, pues para tal efecto debe cumplirse el plazo reglamentario que corresponda según el tipo de procedimiento de selección (de acuerdo al artículo 119 del Reglamento), para después registrar dicho consentimiento en el SEACE dentro del plazo correspondiente conforme a lo dispuesto en el literal r) del numeral 11.2.3 de la Directiva.

- 3.7. En esa línea, el numeral 41.1 del artículo 41 de la Ley señala que:

"Artículo 41. Recursos Administrativos

41.1. Las discrepancias que surjan entre la Entidad y los participantes o postores en un procedimiento de selección y las que surjan en los procedimientos para implementar o mantener Catálogos Electrónicos de Acuerdo marco, solamente pueden dar lugar a la interposición del recurso de apelación. A través de dicho recurso se pueden impugnar los actos dictados durante el desarrollo del procedimiento hasta antes del perfeccionamiento del contrato, conforme a lo que establezca el Reglamento.

- 3.8. En ese sentido, el numeral 119.2 del artículo 119 del Reglamento, establece que:

"Artículo 119. Plazo de interposición

*119.2. La apelación contra los actos dictados con posterioridad al otorgamiento de la buena pro, contra la declaración de nulidad, cancelación y declaratoria de desierto del procedimiento, se interpone dentro de los ocho (8) días hábiles siguientes de haberse tomado conocimiento del acto que se desea impugnar. **En el caso de Adjudicaciones Simplificadas, selección de Consultores Individuales y Comparación de Precios, el plazo es de cinco (5) días hábiles siguientes de tomado conocimiento del acto que se desea impugnar.** (...)." (el resaltado y subrayado es agregado nuestro).*

- 3.9. No obstante, a lo señalado en el párrafo precedente, se debe tomar en cuenta el literal f) del artículo 2 de la Ley que establece lo siguiente:

"Artículo 2. Principio que rigen las contrataciones

Las contrataciones del Estado se desarrollan con fundamento en los siguientes principios, sin perjuicio de la aplicación de otros principios generales del derecho público que resulten

*“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”
“Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”*

aplicables al proceso de contratación.

Los principios sirven de criterio de interpretación para la aplicación de la presente Ley y su reglamento, de integración para solucionar sus vacíos y como parámetros para la actuación de quienes intervengan en dichas contrataciones:

(...)

f) Eficacia y Eficiencia. El proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales, garantizando la efectiva y oportuna satisfacción de los fines públicos para que tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de las personas, así como el interés público, bajo condiciones de calidad y con el mejor uso de los recursos públicos.

(...)”.

- 3.10. En ese sentido, haciendo una proyección de los plazos de: i) consentimiento de la pérdida de la buena pro, ii) invitación al postor que ocupó el 2do lugar, iii) aceptación y presentación de los documentos para suscripción del contrato, iv) suscripción del contrato y v) el plazo total de ejecución del servicio de treinta (30) días calendario contados a partir del día siguiente de suscrito el contrato, la ejecución del servicio se dilataría hasta el próximo año.
- 3.11. En ese contexto, en aras de no dilatar la ejecución del servicio y estando a lo manifestado telefónicamente por **EL POSTOR** y corroborado por la encargada de la mesa de partes de la SUNASS, el órgano encargado de las contrataciones debería requerir al postor que ocupó el 2do lugar antes del cumplimiento del plazo señalado en el artículo 119 del Reglamento, sin enervar el derecho de **EL POSTOR** de presentar de ser el caso, el recurso administrativo correspondiente.

IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- 4.1. Estando a los antecedentes y al marco legal expuestos en el presente informe, **se declara la pérdida automática del otorgamiento de la buena pro** del procedimiento de selección de Adjudicación Simplificada N°014-2022-SUNASS-1-procedimiento electrónico- “SERVICIO DE ACONDICIONAMIENTO DE OFICINA PARA EL PISO 10 DEL EDIFICIO SEDE CENTRAL DE LA SUNASS” por causa imputable al postor.
- 4.2. Se recomienda requerir al postor que ocupó el 2do lugar por los argumentos señalados en el numeral 3.10 del presente informe.
- 4.3. Asimismo, se recomienda notificar al señor GERARDO JARET NUÑEZ MOYA, la pérdida automática de la buena pro.
- 4.4. Comunicar al TCE para la sanción correspondiente.

Adjunto enlace donde se encuentran los antecedentes:

<http://nube.sunass.gob.pe/index.php/s/XYUJkmZM1hq1Wr>

Atentamente,

Evelyn Susan GAMARRA VÁSQUEZ

Jefa de la Unidad de Abastecimiento

INFORME N°186-2022-SUNASS-OAF-UA

A : **Silvia Nelly CHUMBE ABREU**
Jefa (s) de la Oficina de Administración y Finanzas

Asunto : Informe técnico que sustenta la pérdida automática de la buena pro por causas imputables al postor ganador de la buena pro de la Adjudicación Simplificada N°14-2022-SUNASS- 1-procedimiento electrónico-SERVICIO DE ACONDICIONAMIENTO DE OFICINA PARA EL PISO 10 DEL EDIFICIO SEDE CENTRAL DE LA SUNASS y declaratoria de desierto del procedimiento de selección.

Referencia : Informe N°158-2022-SUNASS-OAF-UA

Fecha : 12 de diciembre del 2022

Me dirijo a usted, con relación al asunto a fin de sustentar la pérdida de la buena pro por causa imputable al postor ganador del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N°014-2022-SUNASS-1- procedimiento electrónico "SERVICIO DE ACONDICIONAMIENTO DE OFICINA PARA EL PISO 10 DEL EDIFICIO SEDE CENTRAL DE LA SUNASS".

Al respecto, se informa lo siguiente:

I. ANTECEDENTES:

- 1.1. Con fecha 21 de octubre del 2022, el Comité de Selección adjudicó al señor GERARDO JARET NUÑEZ MOYA la buena pro de la Adjudicación Simplificada N°014-2022-SUNASS-1-procedimiento electrónico "SERVICIO DE ACONDICIONAMIENTO DE OFICINA PARA EL PISO 10 DEL EDIFICIO SEDE CENTRAL DE LA SUNASS".
- 1.2. El 2 de noviembre del 2022, se consintió la buena pro del procedimiento señalado en el párrafo precedente. Sin embargo, GERARDO JARET NUÑEZ MOYA al no presentar sus documentos para suscripción de contrato perdió automáticamente la buena pro por causas atribuibles a este.
- 1.3. El 17.11.2022, se publicó en el SEACE la pérdida de la buena pro y se le otorgó a **JV CHIANG WONG SOCIEDAD ANONIMA CERRADA**, postor que ocupó el 2do lugar. (en adelante **EL POSTOR**). El consentimiento se publicó en el SEACE EL 24.11.2022 y Mediante Carta N°378-2022-SUNASS-OAF-UA, la Unidad de Abastecimiento solicitó a **EL POSTOR** la presentación de sus documentos para suscripción de contrato. El plazo para dicha presentación venció el 7.12.2022, sin que **EL POSTOR** a la fecha haya cumplido con presentar sus documentos.

II. BASE LEGAL

- 2.1. Texto Único Ordenado de la Ley N°30225 – Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N°082-2019-EF (en adelante La Ley).
- 2.2. Reglamento de la Ley N°30225, aprobado mediante Decreto Supremo N°344-2018-EF modificado por el Decreto Supremo y sus modificatorias. (en adelante El Reglamento).

*“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”
“Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”*

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio es oportuno determinar la normatividad aplicable para esta contratación, por lo que corresponde señalar que de acuerdo con la plataforma del SEACE, la convocatoria del Procedimiento de Selección denominado “Adjudicación Simplificada N°014-2022-SUNASS-1- Procedimiento Electrónico para la contratación del servicio de acondicionamiento de oficina para el piso 10 del edificio sede central de la SUNASS se realizó el 26.09.2022, estando en vigencia la base legal referida en los numerales 2.1 y 2.2 del presente informe.

Precisada la normativa aplicable, tenemos que:

SOBRE LA PERDIDA AUTOMÁTICA DE LA BUENA PRO

- 3.2. Sobre el particular, el numeral 136.1 del artículo 136° del Reglamento de la Ley, establece que:

“Artículo 136. Obligación de contratar

*136.1. Una vez que la buena pro ha quedado consentida o administrativamente firme, tanto la entidad como el o los postores ganadores, están obligados a contratar.
(...)”.*

- 3.3. Asimismo, el literal c) del numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento señala que:

“Artículo 141. Plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato

*141.1. Los plazos y el procedimiento para perfeccionar el contrato son los siguientes:
(...)”*

***c) Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro.
(...)”***

En este supuesto, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de tres (3) días hábiles, requiere al postor que ocupó el segundo lugar que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el literal a) del presente artículo. Si dicho postor no perfecciona el contrato, **el órgano encargado de las contrataciones declara desierto el procedimiento de selección.** (...). (el resaltado y subrayado agregado nuestro).

- 3.4. Ahora bien, en concordancia con lo establecido en el numeral r) de la Directiva N°003 -2020-OSCE/CD, Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, señala que: “(...) **El mismo día del registro de la pérdida de la buena pro, la Entidad debe registrar el otorgamiento de la buena pro al postor que ocupó el segundo lugar o la declaratoria de desierto**”. (el resaltado y subrayado es nuestro).

- 3.5. Dicho esto, como fluye de los antecedentes **EL POSTOR** no ha cumplido con presentar los documentos para la suscripción del contrato por causas imputables a este, perdiendo automáticamente el otorgamiento de la buena pro.

SOBRE LA DECLARATORIA DE DESIERTO:

- 3.6. De la revisión de los documentos que obran en el expediente de contratación, se tiene que en el procedimiento de selección “Adjudicación Simplificada N°014-2022-SUNASS-1-

**“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”
“Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”**

procedimiento electrónico, se presentaron 16 ofertas, de las cuales el Comité de Selección admitió 13 ofertas. Como resultado de la calificación realizada por el comité de selección acordó el siguiente orden de prelación:

ACONDICIONAMIENTO DE OFICINA PARA EL PISO 10 DEL EDIFICIO SEDE CENTRAL DE LA SUNASS

REQUISITOS DE CALIFICACIÓN		POSTOR		POSTOR	
REQUISITOS DE CALIFICACIÓN		CONSORCIO LUAN		LEVI SERVICIOS E INGENIERIA S.A.C	
A CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL		Propuesta	Cumple	Propuesta	Cumple
A.1 CALIFICACIONES DEL PERSONAL CLAVE					
A.1.1 FORMACIÓN ACADÉMICA					
Requisitos:		PRESENTA	SI	PRESENTA	SI
Título en Arquitectura o Ingeniería Civil del personal clave requerido como supervisor del servicio.					
A.2 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE		Propuesta	Cumple	Propuesta	Cumple
SUPERVISOR (01)		PRESENTA	SI	PRESENTA	SI
Requisitos:					
Tres (3) años de experiencia como mínimo como supervisor y/o residente y/o responsable técnico y/o responsable de servicio y/o inspector en obras y/o implementación de acondicionamientos de infraestructura y/o servicios de edificaciones en general del personal clave requerido como supervisor del servicio.					
B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD		Propuesta	Cumple	Propuesta	Cumple
Requisitos:		PRESENTA	SI	PRESENTA	SI
El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 400,000.00 (Cuatrocientos mil con 00/100 soles), por la contratación de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.					
En el caso de postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa, se acredita una experiencia de S/ 40,000.00 (Cuarenta y Un mil con 00/100 soles), por la venta de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.					
Se consideran servicios similares a los siguientes: 1. Servicios de acondicionamiento de infraestructura; 2. Servicios de acondicionamiento de oficina; 3. Servicios de implementación de ambientes de trabajo; 4. Servicios de construcción y/o mejoramiento y/o mantenimiento y/o remodelación y/o adecuación de oficinas y/o ambientes y/o infraestructura de edificaciones en general.					
ORDEN DE PRELACIÓN		1°		2°	
RESULTADO		CALIFICA		CALIFICA	

- 3.7. Al respecto, el numeral r) de la Directiva N°003-2020-OSCE/CD, Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, señala que:

“(…)

r) Pérdida de la buena pro: El registro de la información se efectúa con la indicación del nombre o razón social del postor que pierde la buena pro, señalando el motivo de dicha pérdida.

El mismo día del registro de la pérdida de la buena pro, la Entidad debe registrar el otorgamiento de la buena pro al postor que ocupó el segundo lugar o la declaratoria de desierto.

En caso del otorgamiento de la buena pro al postor que ocupó el segundo lugar, la Entidad registra el consentimiento de acuerdo con los plazos establecidos en el Reglamento, según el tipo de procedimiento de selección.”. (el resaltado y subrayado es nuestro).

- 3.8. En ese sentido, el numeral 65.1 del artículo 65 del Reglamento establece lo siguiente:

“Artículo 65. Declaratoria de Desierto

65.1. El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida.

(…).”

De lo señalado en el punto 3.6 del presente informe se puede inferir que no existe ninguna oferta válida por lo que, correspondería declarar desierto el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N°014-2022-SUNASS-1-procedimiento electrónico “SERVICIO DE ACONDICIONAMIENTO DE OFICINA PARA EL PISO 10 DEL EDIFICIO SEDE CENTRAL DE LA SUNASS”, conforme a lo dispuesto en la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD, Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE.

IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- 4.1. Estando a los antecedentes y al marco legal expuestos en el presente informe, **se declara la pérdida automática del otorgamiento de la buena pro** del procedimiento de selección de Adjudicación Simplificada N°014-2022-SUNASS-1-procedimiento electrónico- “SERVICIO DE ACONDICIONAMIENTO DE OFICINA PARA EL PISO 10 DEL EDIFICIO SEDE CENTRAL DE LA SUNASS” por causa imputable al postor.
- 4.2. Asimismo, se **declara desierto** el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N°014-2022-SUNASS-1-procedimiento electrónico- “SERVICIO DE ACONDICIONAMIENTO DE OFICINA PARA EL PISO 10 DEL EDIFICIO SEDE CENTRAL DE LA SUNASS”, toda vez que no existe ninguna oferta válida.
- 4.3. Se recomienda solicitar al TCE la sanción correspondiente.

Adjunto enlace donde se encuentran los antecedentes:

<http://nube.sunass.gob.pe/index.php/s/2xnpNbgDdRakgOe>

Atentamente,

Evelyn Susan GAMARRA VÁSQUEZ

Jefa de la Unidad de Abastecimiento