

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-35-2024-MDSM/CS-2-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: CREACION DEL PALACIO MUNICIPAL EN EL CENTRO POBLADO DE AYASH HUARIPAMPA, DISTRITO SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH CON CUI N° 2559871

Ruc/código :	20504320686	Fecha de envío :	21/09/2024
Nombre o Razón social :	CONSORCIO PARAMONGA S.A.	Hora de envío :	23:17:10

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Se solicita al Comité de Selección se sirvan considerar para REQUISITOS DEL PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO, que el postor ganador de la buena pro deberá presentar para perfeccionar el contrato: a) Garantía de fiel cumplimiento del contrato, es por ellos que tenga la opción de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar la garantía de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, por la retención del monto total de la garantía correspondiente, conforme lo dispone la Ley N° 32077 en el artículo 1, artículo 2, artículo 3, del numeral 3.1, 3.2 a) y b), 3.3, a) b) y 3.4, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado calificado tiene la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, es por ello que se solicita incluir en las bases integradas como requisito alternativo para asegurar la firma del contrato.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: II Literal: 2.3 Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY N° 32077 (02.07.2024), Medio alternativo de Garantías de Cumplimiento en los Contratación Public

Análisis respecto de la consulta u observación:

Con fecha 02 de julio de 2024 se publicó la Ley N° 32077, Ley que Establece un Medio Alternativo de Garantías de Cumplimiento en los Procesos de Contratación Pública de las MYPE. En dicho cuerpo normativo, el Artículo 3° establece lo siguiente:

ARTÍCULO 3° RETENCIÓN DEL MONTO COMO MEDIO ALTERNATIVO PARA GARANTIZAR LOS CONTRATOS:

3.1. Se autoriza a las entidades públicas para que, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicatario calificado como MYPE según la legislación vigente tenga la facultad de optar por la retención del monto total de la garantía correspondiente como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias.

3.2. Dicha autorización se extiende a los procedimientos de selección iniciados previamente a la entrada en vigor de la presente norma, siempre que se cumpla con lo siguiente:

- a. Para aquellos que no cuenten con buena pro, la entidad puede otorgar esta facultad, comunicando su decisión en el acta de otorgamiento de la buena pro.
- b. Para aquellos que cuenten con buena pro y previo a su consentimiento, la entidad puede otorgar esta facultad, comunicando su decisión a los postores a través del correo electrónico proporcionado durante el procedimiento de selección, como máximo hasta el día siguiente del consentimiento de la buena pro

3.3. Lo dispuesto en los párrafos 3.1 y 3.2 es aplicable a los contratos de ejecución periódica de suministro de bienes, servicios, consultorías y de ejecución de obras, siempre que se cumplan las siguientes condiciones:

- a. El plazo de la prestación sea igual o mayor a sesenta días calendario; y,
- b. Se considere, según corresponda, al menos dos pagos a favor del contratista o dos valorizaciones periódicas en función del avance de la obra.

Por lo tanto, se precisa el participante tomar en cuenta lo antes descrito, en consecuencia, no se acoge la observación

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : LP-SM-35-2024-MDSM/CS-2-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: CREACION DEL PALACIO MUNICIPAL EN EL CENTRO POBLADO DE AYASH HUARIPAMPA, DISTRITO SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH CON CUI N° 2559871

EspecificoII2.320

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY N° 32077 (02.07.2024), Medio alternativo de Garantías de Cumplimiento en los Contratación Public

Análisis respecto de la consulta u observación:

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura :LP-SM-35-2024-MDSM/CS-2-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Obra

Descripción del objeto :CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: CREACION DEL PALACIO MUNICIPAL EN EL CENTRO POBLADO DE AYASH HUARIPAMPA, DISTRITO SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH CON CUI N° 2559871

Ruc/código :	20504320686	Fecha de envío :	21/09/2024
Nombre o Razón social :	CONSORCIO PARAMONGA S.A.	Hora de envío :	23:17:10

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

Según el artículo 38 de la LCE, tratándose de la ejecución de obras, la Entidad puede solicitar en los documentos del procedimiento que el contratista constituya un fideicomiso para el manejo de los recursos que reciba a título de adelanto, con el fin de garantizar que dichos recursos se apliquen exclusivamente la ejecución del contrato correspondiente; asimismo, los artículos 153, 181, 184 y 185 y del reglamento de la LCE desarrollan los requisitos y condiciones para la operatividad de la figura del fideicomiso.

Solicitamos se permita la entrega de adelantos directo y materiales, mediante la aplicación de fideicomiso, a fin de asegurar un correcto control de la ejecución y financiamiento de la obra, lo que a su vez contribuirá en asegurar la calidad y oportunidad de atención de la finalidad pública.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 7 Página: 28

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

principio de transparencia y principio de competencia del artículo 2 de la Ley de Contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se precisa al participante en relación a su consulta, el artículo 38 de ley de contrataciones del estado, ha señalado que la posibilidad de constituir fideicomiso, es un prerrogativa de la entidad; mas no una obligación.

En ese sentido, el artículo 16 de la ley contrataciones y el artículo 29 del reglamento establecen que el área usuaria es la responsable de la formulación de los debidos términos de referencia; en ese sentido este despacho, considera que, al no resultar una obligación la constitución de fideicomisos, no a de considerar dicha posibilidad.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-35-2024-MDSM/CS-2-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: CREACION DEL PALACIO MUNICIPAL EN EL CENTRO POBLADO DE AYASH HUARIPAMPA, DISTRITO SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH CON CUI N° 2559871

Ruc/código :	20504320686	Fecha de envío :	21/09/2024
Nombre o Razón social :	CONSORCIO PARAMONGA S.A.	Hora de envío :	23:17:10

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

El comité de selección ha establecido la definición de obra similares, al respecto, según el Acuerdo de Sala N° 002-2023/TCE del Tribunal de Contrataciones del Estado, las bases estándar no buscan que la experiencia que se acredite sea respecto de obras iguales, sino que lo que las bases estándar exigen es la acreditación de la ejecución de ¿obras similares¿, que no tienen por qué ser iguales a las que son objeto de contratación. Asimismo, de acuerdo con el artículo 16 de la Ley, y lo vertido por el OSCE en la OPINION N° 004-2023/DTN, las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, contenidos en el requerimiento, deben proporcionar acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad y no tienen por efecto la creación de obstáculos ni DIRECCIONAMIENTO que perjudiquen la competencia en el mismo. En esa misma línea, a partir de lo señalado en el artículo 29 del Reglamento, se puede colegir que el requerimiento no debe incluir exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u ORIENTEN la contratación hacia uno de ellos.

En ese sentido, a fin de fomentar la mayor participación, pluralidad y competencia de postores, se solicita:

Ampliar la definición de obra similar, adicionando construcción y/o creación y/o ampliación de centro de salud y/o infraestructura educativa nivel primaria y/o secundaria

Acápite de las bases : **Sección:** Específico **Numeral:** III **Literal:** 3.2 B **Página:** 36

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

principio de transparencia y de competencia art 2 de LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se precisa al participante observante que, el área usuaria desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo, también resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

En consecuencia, Tanto del contenido del artículo 16 del TUO de la Ley, como del artículo 29 del Reglamento, se desprenden las facultades exclusivas que posee el Área Usuaria de la Entidad, para poder elaborar y modificar los presentes términos de referencia; siendo ¿ por tanto ¿ la única responsable de que los mismos sean adecuados y que se asegure la calidad técnica para la finalidad pública que se estaría persiguiendo.

Ahora bien, el pedido del participante antes mencionado, esta referido a un pedido de interés particular, el cual sin mayor sustento legal de forma pretenciosa, solicita que se agregue a las obras similares la construcción y/o creación y/o ampliación de centro de salud y/o infraestructura educativa nivel primaria y/o secundaria; por ende, tal pedido resulta de interés particular; puesto que, ya se ha establecido una serie de obras similares, la cual se ampara en el Artículo 16 de la Ley de Contrataciones; el área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En consecuencia, por las consideraciones legales y fácticas expuestas, no se acoge la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-35-2024-MDSM/CS-2-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: CREACION DEL PALACIO MUNICIPAL EN EL CENTRO POBLADO DE AYASH HUARIPAMPA, DISTRITO SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH CON CUI N° 2559871

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : LP-SM-35-2024-MDSM/CS-2-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: CREACION DEL PALACIO MUNICIPAL EN EL CENTRO POBLADO DE AYASH HUARIPAMPA, DISTRITO SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH CON CUI N° 2559871

Ruc/código :	20600341325	Fecha de envío :	02/10/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA RIVERA AQUINO S.A.C.	Hora de envío :	22:48:29

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Se ha detectado una incongruencia en el límite inferior, ya que, en la expresión numérica, se indica como S/ 2,913,926.58, mientras que en la expresión escrita en letras está incorrectamente redactada. La forma correcta debe ser: (Dos millones novecientos trece mil novecientos veintiséis con 58/100 soles) Por lo tanto, solicitamos tenga a bien corregir y precisar la información del valor referencial, así como los valores referenciales de los límites inferior y superior, correspondientes al presente proceso de selección a fin de cumplir con la libre concurrencia y transparencia del proceso referido.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** - **Literal:** - **Página:** 16

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES CON EL ESTADO

Análisis respecto de la consulta u observación:

En atención a su observación del participante, la corrección de los valores referenciales del proceso de selección, se ha revisado la información proporcionada y se ha detectado la inconsistencia en la expresión escrita del valor referencial límite inferior. Por lo tanto, confirmamos que la forma correcta es: (Dos millones novecientos trece mil novecientos veintiséis con 58/100 soles) (S/ 2,913,926.58).

Procederemos a actualizar tanto el valor referencial como los valores de los límites inferior y superior del proceso de selección para asegurar la coherencia y transparencia del mismo, conforme a lo estipulado por las normativas vigentes.

Por lo tanto, se acoge la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : LP-SM-35-2024-MDSM/CS-2-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: CREACION DEL PALACIO MUNICIPAL EN EL CENTRO POBLADO DE AYASH HUARIPAMPA, DISTRITO SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH CON CUI N° 2559871

Ruc/código :	20600341325	Fecha de envío :	02/10/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA RIVERA AQUINO S.A.C.	Hora de envío :	22:51:02

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Se observa que se ha insertado en las condiciones de presentación mediante consorcios, aspectos totalmente limitativos; como son: que únicamente se consorcien un máximo de dos empresas y que cada una de estas tengan un mínimo de cuarenta por ciento de participación.

Sobre el particular debemos indicar que el área usuaria, no sustenta la razonabilidad de exigir parámetros con respecto al porcentaje; más aún cuando, a la fecha las capacidades máximas de contratación que emite el OSCE son únicamente hasta medio millón de soles; en ese sentido, el área usuaria inserta dicho requisito de forma incoherente, donde se evidencia que limita la libre concurrencia de empresas que inician en esta actividad y que pueden usar el mecanismo del consorcio con otras empresas que tienen experiencia en el rubro; todo esto haría ver un posible direccionamiento a determinadas empresas, y deja de lado a potenciales postores, que se ven limitados de participar; cabe precisar que el principio de libre concurrencia, esgrimido en la ley de contrataciones con el estado establece que: ¿las entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores ¿. Bajo dichas consideraciones legales, no resulta coherente y, muy por el contrario, representa una restricción evidente, el hecho de consignar solo dos postores y que estos tengan una participación mínima de cuarenta por ciento; en ese sentido, solicitamos que se amplie en el número de consorciado a tres consorciados y se reduzca la participación mínima al diez por ciento.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: TDR Literal: I Página: 34

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art. 2 de la ley de contrataciones con el estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre la presente observación, resulta menester desprender parte de lo expresado, en el pronunciamiento n° 493-2023-osce-dgr:

¿cabe señalar que, el numeral 49.5 del artículo 49 del reglamento de la ley de contrataciones del estado, establece que el área usuaria tiene la potestad de establecer el número máximo de consorciados, el porcentaje mínimo de participación de cada consorciado y/o que el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia cumpla con un determinado porcentaje de participación.¿

Así, el numeral 6.1 de la directiva n.° 005-2019-osce/cd ¿participación de proveedores en consorcio en las contrataciones del estado¿ establece lo siguiente:

(¿) de conformidad con el anexo n° 1 - definiciones del reglamento, el consorcio es el contrato asociativo por el cual dos (2) o más personas se asocian, con el criterio de complementariedad de recursos, capacidades y aptitudes, para contratar con el estado. De acuerdo con el numeral 49.5 del artículo 49 del reglamento, el área usuaria puede establecer un número máximo de consorciados en función a la naturaleza de la prestación.

Asimismo, puede establecer un porcentaje mínimo de participación de cada consorciado, así como que el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia cumpla con un determinado porcentaje de participación¿.

De igual modo, dicho razonamiento es validado por la opinión n° 002-2020/dtn; la cual señala que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

De lo expuesto, se puede colegir que, es una facultad exclusiva de la entidad, a través de su área usuaria consignar las condiciones establecidas para los consorcios en atención a la naturaleza de la prestación¿.

Ahora bien, del análisis integral del pliego de consultas y observaciones se advierte que la mayoría de postores, solicita una reformulación en las condiciones de los postores en cuanto se refiere a la presentación en forma de consorcios; en ese sentido el área usuaria de la entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, y en ejercicio de sus facultades descritas en el artículo 16 de la ley y el artículo 29 del reglamento; específicamente al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del reglamento de la ley de contrataciones, que prescribe:

¿el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-35-2024-MDSM/CS-2-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: CREACION DEL PALACIO MUNICIPAL EN EL CENTRO POBLADO DE AYASH HUARIPAMPA, DISTRITO SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH CON CUI N° 2559871

Especifico	TDR	I	34
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art. 2 de la ley de contrataciones con el estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuraria.¿

Por lo tanto, en aras de generar mayor pluralidad de postores y no imponer aspectos o extremos limitativos ha decidido acoger de forma parcial la observación y reformular las condiciones de los consorciados de la siguiente manera:

Numeral 14. (l) los consorciados deberán de especificar en la promesa de consorcio las obligaciones contractuales que corresponda a cada integrante, en cuanto se refiere a las obligaciones financieras, administrativas, tributarias y legales; del mismo modo, el porcentaje de participación mínima de cada consorciado será mayor al diez por ciento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-35-2024-MDSM/CS-2-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: CREACION DEL PALACIO MUNICIPAL EN EL CENTRO POBLADO DE AYASH HUARIPAMPA, DISTRITO SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH CON CUI N° 2559871

Ruc/código :	20533686380	Fecha de envío :	02/10/2024
Nombre o Razón social :	MULTISERVICIOS J & DOMINGUEZ S.R.L.	Hora de envío :	22:53:06

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS EL EXTREMO RESTRICTIVO Y LIMITATIVO QUE SE HA PRESCRITO EN LAS BASES, AL CONSIGNAR QUE LOS CONSORCIADOS TENGAN UNA PARTICIPACION MINIMA DE CUARENTA POR CIENTO, CUANDO DICHO RESULTANTE REPRESENTA QUE LAS EMPRESAS TENGAN UNA CAPACIDAD DE LIBRE CONTRATACION SUPERIOR A AL MINIMO OTORGADO POR EL OSCE; EN ESE SENTIDO SOLICITAMOS EN ARAS DE UNA MAYOR PLURALIDAD DE POSTORES SE MODIFIQUE A UN PORCENTAJE DE QUINCE PORCIENTO (15%), HECHO QUE RESULTA RAZONABLE A LOS PRINCIPIOS DE LIBRE CONCURRENCIA DEL ARTICULO 2 DE

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** TDR **Literal:** I **Página:** 34

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre la presente observación, resulta menester desprender parte de lo expresado, en el pronunciamiento n° 493-2023-osce-dgr:

¿cabe señalar que, el numeral 49.5 del artículo 49 del reglamento de la ley de contrataciones del estado, establece que el área usuaria tiene la potestad de establecer el número máximo de consorciados, el porcentaje mínimo de participación de cada consorciado y/o que el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia cumpla con un determinado porcentaje de participación.¿

Así, el numeral 6.1 de la directiva n.° 005-2019-osce/cd ¿participación de proveedores en consorcio en las contrataciones del estado¿ establece lo siguiente:

(¿) de conformidad con el anexo n° 1 - definiciones del reglamento, el consorcio es el contrato asociativo por el cual dos (2) o más personas se asocian, con el criterio de complementariedad de recursos, capacidades y aptitudes, para contratar con el estado. De acuerdo con el numeral 49.5 del artículo 49 del reglamento, el área usuaria puede establecer un número máximo de consorciados en función a la naturaleza de la prestación.

Asimismo, puede establecer un porcentaje mínimo de participación de cada consorciado, así como que el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia cumpla con un determinado porcentaje de participación¿.

De igual modo, dicho razonamiento es validado por la opinión n° 002-2020/dtn; la cual señala que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

De lo expuesto, se puede colegir que, es una facultad exclusiva de la entidad, a través de su área usuaria consignar las condiciones establecidas para los consorcios en atención a la naturaleza de la prestación¿.

Ahora bien, del análisis integral del pliego de consultas y observaciones se advierte que la mayoría de postores, solicita una reformulación en las condiciones de los postores en cuanto se refiere a la presentación en forma de consorcios; en ese sentido el área usuaria de la entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, y en ejercicio de sus facultades descritas en el artículo 16 de la ley y el artículo 29 del reglamento; específicamente al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del reglamento de la ley de contrataciones, que prescribe:

¿el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.¿

Por lo tanto, en aras de generar mayor pluralidad de postores y no imponer aspectos o extremos limitativos ha decidido acoger de forma parcial la observación y reformular las condiciones de los consorciados de la siguiente manera:

Numeral 14. (I) los consorciados deberán de especificar en la promesa de consorcio las obligaciones contractuales que corresponda a cada integrante, en cuanto se refiere a las obligaciones financieras, administrativas, tributarias y legales; del mismo modo, el porcentaje de participación mínima de cada consorciado será mayor al diez por ciento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-35-2024-MDSM/CS-2-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: CREACION DEL PALACIO MUNICIPAL EN EL CENTRO POBLADO DE AYASH HUARIPAMPA, DISTRITO SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH CON CUI N° 2559871

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : LP-SM-35-2024-MDSM/CS-2-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: CREACION DEL PALACIO MUNICIPAL EN EL CENTRO POBLADO DE AYASH HUARIPAMPA, DISTRITO SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH CON CUI N° 2559871

Ruc/código :	20606982969	Fecha de envío :	02/10/2024
Nombre o Razón social :	CORPORACION INTERNACIONAL URANUS S.A.C.	Hora de envío :	22:54:51

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

SI BIEN EL TUE DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO EN SU ARTÍCULO 163 DEL NUMERAL 13.4 FACULTA A LA ENTIDAD A ESTABLECER EN LOS DOCUMENTOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN: UN NÚMERO MÁXIMO DE CONSORCIADOS Y/O EL PORCENTAJE MÍNIMO DE PARTICIPACIÓN, EN FUNCIÓN A LA NATURALEZA DE LA PRESTACIÓN, ESTOS DEBEN ESTABLECERSE EN CONCORDANCIA CON EL PRINCIPIO DE LIBERTAD DE CONCURRENCIA, PREVISTO Y NORMADO EN EL INCISO A) DEL ARTÍCULO 2 DEL TUE DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO. SIN EMBARGO, AL ESTABLECER LAS BASES LA OBLIGACIÓN DE QUE EL CONSORCIADO QUE ACREDITA LA MAYOR EXPERIENCIA NECESARIAMENTE ASUMA UNA OBLIGACIÓN MAYOR AL 55% DEL TOTAL DE LAS OBLIGACIONES, IMPLÍCITAMENTE SE ESTABLECE LA OBLIGATORIEDAD A QUE EL OTRO CONSORCIADO ASUMA UNA PARTICIPACIÓN MAYOR AL 40% DEL VALOR REFERENCIAL, LO QUE EN DEFINITIVA RESTRINGE LA LIBERTAD DE LOS CONSORCIADOS DE ESTABLECER SUS OBLIGACIONES SEGÚN SUS CAPACIDADES DESNATURALIZÁNDOSE LA FINALIDAD DE LA CONSTITUCIÓN DE CONSORCIOS ESTABLECIDA POR LEY. A RAZÓN DE LO SEÑALADO SOLICITAMOS, SE MODIFIQUE EL PORCENTAJE MÍNIMO DE PARTICIPACIÓN ESTABLECIDO PARA LOS CONSORCIADOS EN UN MÍNIMO DE 15% POR CIENTO

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: TDR Literal: | Página: 34

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES CON EL ESTADO

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre la presente observación, resulta menester desprender parte de lo expresado, en el pronunciamiento n° 493-2023-osce-dgr:

¿cabe señalar que, el numeral 49.5 del artículo 49 del reglamento de la ley de contrataciones del estado, establece que el área usuaria tiene la potestad de establecer el número máximo de consorciados, el porcentaje mínimo de participación de cada consorciado y/o que el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia cumpla con un determinado porcentaje de participación.¿

Así, el numeral 6.1 de la directiva n.° 005-2019-osce/cd ¿participación de proveedores en consorcio en las contrataciones del estado¿ establece lo siguiente:

(¿) de conformidad con el anexo n° 1 - definiciones del reglamento, el consorcio es el contrato asociativo por el cual dos (2) o más personas se asocian, con el criterio de complementariedad de recursos, capacidades y aptitudes, para contratar con el estado. De acuerdo con el numeral 49.5 del artículo 49 del reglamento, el área usuaria puede establecer un número máximo de consorciados en función a la naturaleza de la prestación.

Asimismo, puede establecer un porcentaje mínimo de participación de cada consorciado, así como que el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia cumpla con un determinado porcentaje de participación¿.

De igual modo, dicho razonamiento es validado por la opinión n° 002-2020/dtn; la cual señala que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

De lo expuesto, se puede colegir que, es una facultad exclusiva de la entidad, a través de su área usuaria consignar las condiciones establecidas para los consorcios en atención a la naturaleza de la prestación¿.

Ahora bien, del análisis integral del pliego de consultas y observaciones se advierte que la mayoría de postores, solicita una reformulación en las condiciones de los postores en cuanto se refiere a la presentación en forma de consorcios; en ese sentido el área usuaria de la entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, y en ejercicio de sus facultades descritas en el artículo 16 de la ley y el artículo 29 del reglamento; específicamente al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del reglamento de la ley de contrataciones, que prescribe:

¿el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.¿

Por lo tanto, en aras de generar mayor pluralidad de postores y no imponer aspectos o extremos limitativos ha decidido acoger de forma parcial la observación y reformular las condiciones de los consorciados de la siguiente manera:

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	LP-SM-35-2024-MDSM/CS-2-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: CREACION DEL PALACIO MUNICIPAL EN EL CENTRO POBLADO DE AYASH HUARIPAMPA, DISTRITO SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH CON CUI N° 2559871

Especifico	TDR	I	34
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES CON EL ESTADO

Análisis respecto de la consulta u observación:

Numeral 14. (I) los consorciados deberán de especificar en la promesa de consorcio las obligaciones contractuales que corresponda a cada integrante, en cuanto se refiere a las obligaciones financieras, administrativas, tributarias y legales; del mismo modo, el porcentaje de participación mínima de cada consorciado será mayor al diez por ciento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null