



Ministerio  
de Desarrollo  
e Inclusión Social

Viceministerio  
de Prestaciones Sociales

Fondo de Cooperación  
Para el Desarrollo Social  
FONCODES



Firmado digitalmente por GARCIA  
MARCOS Carlos Alberto FAU  
20509139700 hard  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 24.06.2025 20:16:45 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"  
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

San Isidro, 24 de Junio del 2025

## INFORME N° 000359-2025-MIDIS/FONCODES/UA-CL

A : **EDGARD ALBERTO JUAREZ BALDERA**  
Jefe de la Unidad de Administración

De : **CARLOS ALBERTO GARCIA MARCOS**  
Coordinador de Logística

Asunto : PERDIDA DE LA BUENA PRO OTORGADA A LA EMPRESA LA  
ROMA SEGURIDAD SAC DERIVADA DEL CONCURSO PUBLICO  
N° 01-2025-FONCODES/CS-1 - PARA LA CONTRATACION DEL  
"SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PARA LAS 25  
UNIDADES TERRITORIALES DE FONCODES - 24 MESES",  
CORRESPONDIENTE AL ÍTEM 11 DE LA UNIDAD TERRITORIAL  
DE HUÁNUCO

Referencia : CONCURSO PÚBLICO N° 01-2025- FONCODES/CS-1  
"SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PARA LAS 25  
UNIDADES TERRITORIALES DE FONCODES – 24 MESES"

Mediante el presente me dirijo a usted con la finalidad de saludarle cordialmente, y respecto al asunto exponer lo siguiente:

### I. BASE LEGAL:

- 1.1. Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF.
- 1.2. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, modificado mediante Decreto Legislativo N° 1444.
- 1.3. Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

El presente análisis se ha realizado bajo los alcances de las normas<sup>1</sup> de Contrataciones del Estado, vigentes al momento de la convocatoria.

### II. ANTECEDENTES

- 2.1 Con fecha 06 de febrero de 2025, se realizó la convocatoria del procedimiento de selección CONCURSO PÚBLICO N° 01-2025- FONCODES/CS-1 para la contratación del "SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PARA LAS 25 UNIDADES TERRITORIALES DE FONCODES – 24 MESES".
- 2.2 Con fecha 14 de mayo de 2025, el comité de selección culminó con la adjudicación de la buena pro del procedimiento de selección CONCURSO PÚBLICO N° 01-2025- FONCODES/CS-1 para la contratación del "SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PARA LAS 25 UNIDADES TERRITORIALES DE FONCODES – 24 MESES" y para el Ítem 11 – Unidad Territorial Huánuco se adjudicó al postor LA ROMA SEGURIDAD S.A.C. quien ocupó el primer lugar según orden de prelación, por el monto de S/ 160,000.00.

<sup>1</sup> Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento.



- 2.3 Con fecha 27 de mayo de 2025, a través de la plataforma del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, se realizó el Consentimiento de la Buena Pro para el Ítem 11 - Unidad Territorial Huánuco.

### III. ANALISIS

- 3.1 En principio, debe indicarse que, de acuerdo con el numeral 136.1 del artículo 136 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, *una vez consentido el otorgamiento de la Buena Pro o cuando esta ha quedado administrativamente firme, la Entidad y el postor ganador tienen la obligación de perfeccionar el contrato.*
- 3.2 Ahora bien, debe señalarse que el numeral 141.1 del Artículo 141 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, **Dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato. En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos, la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato.**
- 3.3 En ese sentido, habiéndose realizado el consentimiento del otorgamiento de la buena pro o cuando esta ha quedado administrativamente firme en fecha **27 de mayo de 2025**, a través de la plataforma del SEACE, el postor adjudicado LA ROMA SEGURIDAD S.A.C., quien ocupó el primer lugar según orden de prelación correspondiente al Ítem 11 – Unidad Territorial Huánuco del procedimiento de selección mencionado en la referencia, **CUMPLE con la presentación de los requisitos para el perfeccionamiento del contrato** mediante CARTA N° 012-2025/LRS recepcionado en fecha 06.06.2025, dentro de los 8 días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro.
- 3.4 Al respecto, este despacho, en su condición de Dependencia Encargada de las Contrataciones (DEC) a través del área de ejecución contractual, evaluó de manera integral la documentación presentada, con la finalidad de verificar el cumplimiento de los requisitos establecidos en la sección específica, capítulo II, numeral 2.3 de las bases integradas, detectándose observaciones las cuales fueron comunicadas a través del documento CARTA N° 000109-2025-MIDIS/FONCODES/UA-CL en fecha 10.06.2025, otorgándole tres (3) días hábiles de plazo, para subsanar las observaciones advertidas, relacionadas a:
- Mal cálculo de bonificación nocturna y horas extras del personal en la estructura de costos conforme al Decreto Supremo N° 007-2002-TR.
  - No presentó pólizas de seguro por Responsabilidad Civil y Dishonestidad.
  - No presentó pólizas SCTR por Salud y Pensión.
  - No presentó copia de las primas canceladas por cada póliza (Responsabilidad Civil y Dishonestidad) y SCTR (salud y pensión).
  - No presentó el cuadro cronológico que detalla las actividades contenidas en su Plan de Trabajo.
- 3.5 En respuesta, mediante CARTA N° 013-2025/LRS de fecha 13.06.2025, a través de su representante legal del postor adjudicado LA ROMA SEGURIDAD S.A.C. remite la subsanación de observaciones, el cual fue evaluado de manera integral por el área de ejecución contractual, detectándose nuevamente observaciones las cuales fueron comunicadas a través de la CARTA N° 000120-2025-MIDIS/FONCODES/UA-CL 16.06.2025, otorgándole un (1) día hábil de plazo máximo, para subsanar las observaciones advertidas, relacionadas a: i) Póliza de seguro por Responsabilidad Civil y Dishonestidad no mencionada dentro de su contenido la relación del personal

propuesto, no incluye como asegurado adicional a FONCODES, ni como características del riesgo la ubicación de la sede de la UT Huánuco del FONCODES, lo cual no garantiza la cobertura y la indemnización frente a actos de deshonestidad que puedan cometer el personal de seguridad en las instalaciones de la UT Huánuco durante la prestación del servicio, con este nuevo plazo se cumple con otorgar los cuatro (4) días hábiles adicionales como máximo para subsanar los requisitos para perfeccionamiento de contrato, de conformidad al numeral 141.1 del Artículo 141 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.

- 3.6 Por lo que, la empresa tenía como plazo máximo hasta el 17.06.2025 para presentar la subsanación de las observaciones, a través de cualquiera de los medios que dispone el FONCODES para su atención (correo electrónico, mesa de partes físico o virtual).
- 3.7 Dicho lo anterior, la empresa adjudicada informa mediante CARTA N° 015-2025/LRS de fecha 18.06.2025, que la CARTA N° 014-2025/LRS de fecha 17.06.2025, se envió por el correo electrónico [os99srpe@foncodes.gob.pe](mailto:os99srpe@foncodes.gob.pe) dentro del plazo establecido, sin embargo, ha sido rechazado por el sistema de [postmaster@outlook.com](mailto:postmaster@outlook.com), “El mensaje no se va a enviar porque es demasiado grande. Reduzca el tamaño del mensaje (por ejemplo, quitando los datos adjuntos) e intente reenviarlo”, adjuntando la evidencia de este hecho fortuito, ya que el personal encargado no se había percatado del rechazo del archivo, lo cual ha conllevado a la no presentación de la subsanación de observación en la fecha indicada hasta el 17.06.2025, por lo que solicita que se considere de manera excepcional subsanado las observaciones para el perfeccionamiento del contrato, la recepción de los documentos que se enviaron de manera correcta por la plataforma de Mesa de partes, con el expediente N° 0010137-2025 en fecha 18.06.2025, adicionalmente se precisa que dicho plazo NO se encuentra dentro del plazo otorgado como máximo para su presentación de conformidad al numeral 141.1 del Artículo 141 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 3.8 Asimismo, se solicitó opinión legal a la Unidad de Asesoría Jurídica mediante MEMORANDO N° 000293-2025-MIDIS/FONCODES/UAJ, manifiesta lo siguiente:

(...)

En ese sentido, el no perfeccionamiento del contrato no sólo se concreta con la omisión de firmar el documento que lo contiene, sino también con la no realización de los actos que preceden a su perfeccionamiento, como es la presentación de los documentos exigidos en las bases, toda vez que esto último constituye un requisito indispensable para concretar y viabilizar su suscripción. En consecuencia, una vez consentida la buena pro de un procedimiento de selección, por disposición de la Ley y el Reglamento, **todo adjudicatario tiene la obligación de presentar la documentación exigida para la suscripción del contrato**, pues lo contrario puede generarle que asuma responsabilidad administrativa.

En ese contexto, se colige que desde el momento en que el Adjudicatario presentó su oferta, quedó obligado a cumplir con las disposiciones previstas en la normativa de contratación pública y en las bases, resultando una de estas la obligación de perfeccionar la relación contractual derivada del procedimiento de selección, en el plazo establecido en el Reglamento.

Ahora bien, en reiteradas resoluciones el Tribunal del OSCE, señala que, en el marco de la normativa de contrataciones del Estado, **la imposibilidad física** del postor adjudicado se encuentra referida a un obstáculo temporal o permanente que lo inhabilite o imposibilite, irremediable e involuntariamente, a cumplir con su obligación de perfeccionar la relación contractual; mientras que **la imposibilidad jurídica** consiste en la afectación temporal o permanente de la capacidad jurídica de la persona natural o jurídica para ejercer derechos o cumplir obligaciones, pues de hacerlo se produciría la contravención del marco

jurídico aplicable al caso, y consecuentemente, la posible invalidez o ineficacia de los actos así realizados.

En el caso en concreto, de acuerdo a lo expuesto por el Coordinador de Logística mediante el documento b), Foncodes ha concedido al adjudicatario el plazo de tres (3) días hábiles para la subsanación a través de la Carta N° 000109-2025-MIDIS/FONCODES/UA-CL, y este (adjudicatario) no ha cumplido con adjuntar la documentación dentro del plazo otorgado, por lo que Foncodes a través de la Carta N° 000120-2025-MIDIS/FONCODES/UA-CL, otorga nuevamente el plazo de un (1) día hábil, indicando el Adjudicatario a través de la Carta N° 014-2025/LR de fecha 17.06.2025 que adjunta una Declaración Jurada de presentar las pólizas dentro del plazo de 48 horas, posteriormente mediante Carta N° 016-2025/LRS de fecha 19 de junio de 2025 adjunta las pólizas de responsabilidad y deshonestidad, **por lo que se colige que el adjudicatario no cumplió con los requisitos en tiempo y forma.**

- 3.9 Por lo expuesto, la etapa del perfeccionamiento del contrato se encuentra a cargo de la Dependencia Encargada de las Contrataciones (DEC), siendo responsable de verificar el cumplimiento de los requisitos establecidos en las bases integradas y la normativa de contrataciones del estado, vigente al momento de la convocatoria, reiterando que el postor ganador de la buena pro es responsable de presentar los requisitos para perfeccionar el contrato en las condiciones y dentro de los plazos establecidos.
- 3.10 Por consiguiente, al no haber recibido los documentos de subsanación para el perfeccionamiento del contrato dentro del plazo otorgado, y al haberse concedido para tal efecto los cuatro (4) días hábiles de plazo máximo conforme lo establece el numeral 141.1 del artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, se configura la pérdida automática de la buena pro, por causa imputable al postor, conforme al numeral 141.3 del artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, vigente al momento de la convocatoria del procedimiento de selección Concurso Público N° 01-2025-FONCODES/CS-1.
- 3.11 Cabe precisar, que conforme a lo establecido en el numeral 47.1, del artículo 47 de la Ley de Contrataciones del Estado, el Sistema Electrónico de las Contrataciones del Estado (SEACE) permite el intercambio de información y difusión sobre las contrataciones del Estado, así como la realización de transacciones electrónicas; en ese contexto, la normativa de Contrataciones del Estado compuesta por la Ley, su Reglamento y las Directivas emitidas por el OSCE regula, entre otros aspectos relevantes, la oportunidad en que deben registrarse en el SEACE los actos realizados durante el procedimiento de selección, **tales como el otorgamiento de la buena pro, su consentimiento, e inclusive la pérdida de ésta por incurrir en el supuesto previsto en el Reglamento**, entre otros actos.

#### IV. CONCLUSIONES

- 4.1 Por lo tanto, de la revisión de los actuados y en conformidad a lo dispuesto en el numeral 141.3 del Artículo 141 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, vigente al momento de la convocatoria, éste Órgano Encargado de las Contrataciones declara la **PERDIDA DE LA BUENA PRO AUTOMÁTICA** a la empresa **LA ROMA SEGURIDAD S.A.C.**, respecto al **Ítem 11 – Unidad Territorial de Huánuco** del procedimiento de selección CONCURSO PÚBLICO N° 01-2025- FONCODES/CS-1 para la contratación del “SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PARA LAS 25 UNIDADES TERRITORIALES DE FONCODES – 24 MESES”, por motivo de no haber recibido los documentos de subsanación para el perfeccionamiento del contrato dentro del plazo otorgado y al haberse concedido para tal efecto los cuatro (4) días hábiles de plazo máximo conforme lo establece el numeral 141.1 del artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.



Ministerio  
de Desarrollo  
e Inclusión Social

Viceministerio  
de Prestaciones Sociales

Fondo de Cooperación  
Para el Desarrollo Social  
FONCODES

4.2 De acuerdo al numeral 47.1 del artículo 47 de la Ley de Contrataciones del Estado, se procederá a registrar en el Sistema Electrónico de las Contrataciones del Estado-SEACE, la **PERDIDA DE LA BUENA PRO.**

Es cuanto tengo que informar, para conocimiento y fines que estime conveniente.

Cordialmente,

Documento firmado digitalmente

.....  
**CARLOS ALBERTO GARCIA MARCOS**

Coordinador de Logística  
FONDO DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL

cc:  
(CGM/soe)

