

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA - SULLANA
Nomenclatura :	AS-SM-15-2023-UNF/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONSTRUCCION DE LA EJECUCION DE LA OBRA CONSTRUCCION DEL VIVERO FORESTAL Y ESTACION DE RECICLAJE EN LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA DEL PROYECTO CREACION DEL SERVICIO DE GESTION AMBIENTAL Y AREAS VERDES DEL CAMPUS UNIVERSITARIO DE LA UNF, CON CUI N° 2439293.

Ruc/código : 20356124325
Nombre o Razón social : SERPACA EIRL

Fecha de envío : 13/10/2023
Hora de envío : 11:53:16

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En el requisito de calificación EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE se cuestiona el requerimiento de solicitar EXPERIENCIA MINIMA de 60 (SESENTA) MESES para el INGENIERO RESIDENTE DE OBRA , que siendo que el plazo de ejecución de la obra de NOVENTA (90) días calendario, el requerir dicha experiencia resulta desproporcionado y restrictivo de la libre competencia, máxime si los requisitos de calificación deben ser objetivos y congruentes con el objeto de la convocatoria y sujetarse a criterios de razonabilidad, racionalidad y proporcionalidad. Es por ello que, el requerir experiencia excesiva al INGENIERO RESIDENTE, la ENTIDAD vulnera lo establecido en las Bases Estándar, por cuanto para requerir la experiencia de los profesionales para la ejecución de la obra hay que tener en consideración la naturaleza, complejidad y envergadura de la obra a ejecutar, así como el plazo de ejecución previsto, cautelando que no constituya un obstáculo que perjudique la competencia de postores.

Se solicita al COMITÉ DE SELECCIÓN disminuir sustancialmente la experiencia solicitada para el INGENIERO RESIDENTE, concordante con la magnitud de la obra.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A.3 Página: 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 2° LCE BASES ESTANDAR

Análisis respecto de la consulta u observación:

Conforme al Art. 16° del D.S. N° 082-2019-EF - TUO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado (en adelante simplemente la Ley) y al Art. 29° del Reglamento, es responsabilidad de la Entidad, a través del área usuaria, formular los requerimientos técnicos mínimos respecto de los bienes, servicios u obras objeto de adquisición y/o contratación, orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Adicionalmente, en las Bases Estándar para la contratación de ejecución de obras, se establece en el numeral 3.2 del Capítulo III Requerimiento de la Sección Específica, el literal ¿A.3 Experiencia del plantel profesional clave¿, en el cual se indica ¿Requisitos: [CONSIGNAR EL TIEMPO DE EXPERIENCIA MÍNIMO Y DESDE CUÁNDO SE COMPUTA] en [CONSIGNAR LOS TRABAJOS O PRESTACIONES EN LA ESPECIALIDAD, OBRAS SIMILARES U OBRAS EN GENERAL SEGÚN CORRESPONDA] del personal clave requerido como [CONSIGNAR EL PUESTO, CARGO O DENOMINACIÓN DE LA POSICIÓN QUE OCUPARÁ EL PERSONAL CLAVE PARA EJECUTAR LA OBRA OBJETO DE LA CONVOCATORIA EN ESTRICTA OBSERVANCIA CON EL DESAGREGADO DEL ANÁLISIS DE GASTOS GENERALES DEL EXPEDIENTE TÉCNICO), RESPECTO DEL CUAL SE DEBE ACREDITAR ESTE REQUISITO]¿. Por otro lado, cabe señalar que en el Num. 2.1.1 de la Opinión N° 105-2015/DTN del 18 de Junio del 2015, la Dirección Técnico Normativa del OSCE preciso que ¿[¿] la ¿experiencia¿ es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo [¿]¿, y en la Absolución del Cuestionamiento N° 02 del Pronunciamiento N° 311-2016/OSCE-DGR del 10 de Agosto de 2016, la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE ha establecido que ¿[¿] la experiencia debe ser entendida como la destreza adquirida por la práctica reiterada de una conducta durante un período determinado. Además de ello, la experiencia del personal debe encontrarse relacionada a la especialidad, que se traduce en la ejecución de prestaciones iguales o similares al objeto de la convocatoria. Precisamente, la similitud se encuentra referida a que los trabajos deben compartir las mismas características esenciales que poseen las labores que ejecutará el personal dentro del contrato¿. Así mismo, el Num. 179.1 del Art. 179° del Reglamento, estipula que ¿Durante la ejecución de la obra se cuenta, de modo permanente y directo, con un profesional colegiado, habilitado y especializado designado por el contratista, previa conformidad de la Entidad, como residente de la obra, el cual puede ser ingeniero o arquitecto, según corresponda a la naturaleza de los trabajos, con no menos de dos (2) años de experiencia en la especialidad, en función de la naturaleza, envergadura y complejidad de la obra [¿]¿ (subrayado nuestro); por lo que teniendo presente la envergadura y monto de inversión del proyecto convocado, los cinco (05) años de experiencia que se solicitan al Residente de Obra, resultan proporcionales a lo que se ejecutara ¿téngase presente que la norma antes citada no dice que deban ser dos (02) años de experiencia, dice no menos o mínimo dos (02) años, pudiendo, por tanto,

Entidad convocante :	UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA - SULLANA
Nomenclatura :	AS-SM-15-2023-UNF/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONSTRUCCION DE LA EJECUCION DE LA OBRA CONSTRUCCION DEL VIVERO FORESTAL Y ESTACION DE RECICLAJE EN LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA DEL PROYECTO CREACION DEL SERVICIO DE GESTION AMBIENTAL Y AREAS VERDES DEL CAMPUS UNIVERSITARIO DE LA UNF, CON CUI N° 2439293.

Específico	3.2	A.3	31
------------	-----	-----	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 2° LCE BASES ESTANDAR

Análisis respecto de la consulta u observación:

requerirse mayor experiencia; siendo así, la pretendida disminución y/o reducción de la experiencia del antes aludido profesional en función a los intereses particulares del observante no resulta viable; en consecuencia, el Comité Especial NO ACOGE la observación planteada. Máxime si según la web <https://www.tuni.pe/programas> perteneciente a SUNEDU En Línea, existen desde ya hace muchos años atrás diferentes universidades (nacionales y particulares) que ofrecen las Carreras de Ingeniería Civil y Arquitectura a nivel nacional, existiendo, por tanto, un buen número de profesionales que cumplen con la experiencia requerida al Residente de Obra en las Bases Administrativas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

NINGUNA

Entidad convocante : UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA - SULLANA

Nomenclatura : AS-SM-15-2023-UNF/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCION DE LA EJECUCION DE LA OBRA CONSTRUCCION DEL VIVERO FORESTAL Y ESTACION DE RECICLAJE EN LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA DEL PROYECTO CREACION DEL SERVICIO DE GESTION AMBIENTAL Y AREAS VERDES DEL CAMPUS UNIVERSITARIO DE LA UNF, CON CUI N° 2439293.

Ruc/código : 20356124325

Fecha de envío : 13/10/2023

Nombre o Razón social : SERPACA EIRL

Hora de envío : 11:55:21

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En el requisito de calificación EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, se cuestiona al AREA USUARIA el requerimiento de considerar obra similar a : OBRA DE MEJORAMIENTO EN ZONAS RECREATIVAS, PARQUES CON AREAS VERDES INFANTILES; en tanto en el requisito de calificación EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE se solicita para el INGENIERO RESIDENTE como EXPERIENCIA MÍNIMA: EXPERIENCIA DE EDIFICACIONES EN GENERAL EN SERVICIOS Y/O OBRAS; lo cual no es concordante con los requisitos de calificación solicitados referente a la experiencia solicitada para la EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD. Y siendo que la obra a ejecutarse tiene en sus partidas características similares a los componentes de obras de INFRAESTRUCTURA DE EDIFICACIONES EN GENERAL, se debe solicitar en la EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD como OBRA SIMILAR a EDIFICACIONES EN GENERAL EN OBRAS.

Para mayor énfasis a nuestro cuestionamiento, describimos lo establecido por la Dirección Técnico Normativa del OSCE, mediante la Opinión N° 030-2019/DTN, indicó lo siguiente:

2.1.4 (¿) cabe señalar que la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras similares deban ser exactamente iguales, sino únicamente que la obra que se proponga para acreditar la experiencia tenga las características de aquella que se pretende realizar; en esa medida, es necesario que el Comité de Selección, atendiendo a la naturaleza de la obra objeto de la convocatoria, incluya dentro de las Bases qué características serán consideradas a efectos de verificar la experiencia en obras similares.

Se solicita al COMITE DE SELECCIÓN, considerar como OBRAS SIMILARES a EDIFICACIONES EN GENERAL EN OBRAS, para así lograr para el presente proceso LIBERTAD DE CONCURRENCIA e IGUALDAD DE TRATO promoviendo el libre acceso y participación de potenciales proveedores, así como disponer de las mismas oportunidades para formular las ofertas, conforme a lo establecido en el Artículo 2° Principios que rigen las Contrataciones de la Ley

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2

Literal: B

Página: 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° Principios que rigen las Contrataciones de la Ley

Análisis respecto de la consulta u observación:

Referente a la definición de Obras Similares, el Art. 29° del D.S. N° 344-2018-EF - Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado (en adelante simplemente el Reglamento), dispone que es responsabilidad de la Entidad, a través del área usuaria, formular los requerimientos de lo que es objeto de la contratación, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación. Igualmente, las Bases Estándar de Adjudicación Simplificada para la Contratación de Ejecución de Obras, estipulan que la Entidad debe consignar las obras que califican como similares a efectos de acreditar la experiencia del postor, debiéndose entender por obras similares según lo dispuesto en la Absolución del Cuestionamiento N° 2 del Pronunciamiento N° 331-2016/OSCE-DGR del 16 de Agosto de 2016, ¿[¿] a aquellas de naturaleza semejante, no iguales, que reúnan alguna o algunas de las características que definen la naturaleza de la obra materia del procedimiento¿; por lo que habiéndose verificado que en el presente proceso la definición de Obras Similares resulta algo confusa, de conformidad con lo informado por el Área Usuaria, la misma que ha sugerido se amplíe y precise la definición de Obras Similares; se procede a modificar la definición de Obras Similares, quedando ésta como sigue: PARQUES, ALAMEDAS, JARDINES, MALECONES, ZONAS RECREATIVAS de obras de edificación, tales como: Infraestructura educativa y universitaria, de salud, centros comerciales, conjuntos habitacionales, locales y/o sedes institucionales, edificios multifamiliares y hoteles; por lo antes analizado, el Comité de Selección ACOGE PARCIALMENTE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se considerará obra similar a: PARQUES, ALAMEDAS, JARDINES, MALECONES, ZONAS RECREATIVAS de obras de edificación, tales como: Infraestructura educativa y universitaria, de salud, centros comerciales, conjuntos habitacionales, locales y/o sedes institucionales, edificios multifamiliares y hoteles.

Entidad convocante : UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA - SULLANA

Nomenclatura : AS-SM-15-2023-UNF/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCION DE LA EJECUCION DE LA OBRA CONSTRUCCION DEL VIVERO FORESTAL Y ESTACION DE RECICLAJE EN LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA DEL PROYECTO CREACION DEL SERVICIO DE GESTION AMBIENTAL Y AREAS VERDES DEL CAMPUS UNIVERSITARIO DE LA UNF, CON CUI N° 2439293.
