

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-308-2024-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: RENOVACION DE CAPTACION DE AGUA, SISTEMA DE CONDUCCION Y CONEXIONES DOMICILIARIAS; EN EL(SISTEMA DE AGUA POTABLE DEL CASERIO DE CARMEN ROSA DISTRITO DE SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH" con Código Único de Inversiones N° 2620649

Ruc/código :	20610090649	Fecha de envío :	19/09/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA MAVA E.I.R.L.	Hora de envío :	13:24:52

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Observamos que los Requisitos para Perfeccionar el Contrato del presente procedimiento, en la cual establecen como garantía de fiel cumplimiento del contrato la Carta Fianza. Al respecto, la LEY N° 32077 LEY QUE ESTABLECE UN MEDIO ALTERNATIVO DE GARANTÍAS DE CUMPLIMIENTO EN LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA DE LAS MYPE, que es vigente desde 02 de julio del 2024, la entidad puede optar comunicando su decisión en el Acta de Otorgamiento de la buena pro correspondiente y/o aclarándose en las bases integradas.

En ese sentido, solicitamos otorgar la opción de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar Carta Fianza como garantía de fiel cumplimiento, por la retención del monto total de la garantía correspondiente, conforme se prevé en el indicado Ley N° 32077, que precisándose en el numeral 3.1 Se autoriza a las entidades públicas para que, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicatario calificado como MYPE según la legislación vigente tenga la facultad de optar por la retención del monto total de la garantía correspondiente como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 2.3 Literal: a Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO N°02¿NUMERAL A.LIBERTAD DE CONCURRENCIA DE LA LEY N° 30225 DE CONTRATACIONES DEL ESTADO

Antes respecto de la consulta u observación:

Se le aclara al participante, que el presente procedimiento de selección, al ser una Adjudicación Simplificada, puede acogerse a los beneficios contemplados en el artículo 149 del reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, la cual textualmente indica:

¿En los contratos periódicos de suministro de bienes o de prestación de servicios en general, así como en los contratos de consultoría en general, de ejecución y consultoría de obras que celebren las Entidades con las micro y pequeñas empresas, estas últimas pueden otorgar como garantía de fiel cumplimiento el diez por ciento (10%) del monto del contrato original, porcentaje que es retenido por la Entidad. En el caso de los contratos para la ejecución de obras, tal beneficio solo procede cuando:

a) El procedimiento de selección original del cual derive el contrato a suscribirse sea una Adjudicación Simplificada;

b) El plazo de ejecución de la obra sea igual o mayor a sesenta (60) días calendario; y,

c) El pago a favor del contratista considere, al menos, dos (2) valorizaciones periódicas, en función del avance de obra.

En ese sentido, el participante debe referenciarse del artículo antes mencionado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

No se acoge su observación.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-308-2024-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: RENOVACION DE CAPTACION DE AGUA, SISTEMA DE CONDUCCION Y CONEXIONES DOMICILIARIAS; EN EL(SISTEMA DE AGUA POTABLE DEL CASERIO DE CARMEN ROSA DISTRITO DE SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH" con Código Único de Inversiones N° 2620649

Ruc/código :	20531801084	Fecha de envío :	19/09/2024
Nombre o Razón social :	CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.	Hora de envío :	20:38:13

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Las bases mencionan de forma restrictiva ciertos términos en obras similares que limitan el acceso a muchas empresas potenciales a participar en el presente proceso. Lo dicho antes va en contra del artículo 2 inciso a) de la Ley de Contrataciones del Estado donde menciona que deben evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Por otro lado, esto promovería una mayor competencia estableciendo condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa como se menciona también en el inciso e) del artículo 2, la cual conlleva a un interés público mucho mejor.

Bajo este contexto, solicitamos ampliar el concepto de obras similares de la siguiente forma:
Mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o refacción y/u optimización y/o implementación y/o reparación y/o reconstrucción y/o recuperación y/o optimización de: línea de conducción y/o aducción de agua potable y/o conexiones domiciliarias de agua potable en sistemas y/o infraestructura de agua potable.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 36

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 de la LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben:
7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen.(..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que:
(..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante; se advierte que, la observación planteada está orientada a la modificación del concepto de obras similares, solicitando se considere otros tipos de términos y/o naturalezas de intervención, entre ellos términos como implementación, reparación, reconstrucción y recuperación, además se solicita ampliar términos de obras e infraestructura como sistemas y/o infraestructura de agua potable.

Sobre el particular y haciendo un análisis a fondo de la presente observación, se decide acoger parcialmente la observación, en aras de no generar restricciones de participación a posibles postores potenciales, siendo el término: reparación, a acogerse debido a que es un proceso necesario y complementario a los otros términos

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-308-2024-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: RENOVACION DE CAPTACION DE AGUA, SISTEMA DE CONDUCCION Y CONEXIONES DOMICILIARIAS; EN EL(SISTEMA DE AGUA POTABLE DEL CASERIO DE CARMEN ROSA DISTRITO DE SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH" con Código Único de Inversiones N° 2620649

	Específico	3.2	B	36
--	------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 de la LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

ya consignados.
Respecto a obras similares, se advierte que sistemas y/o infraestructura de agua potable, implica un procedimiento de naturaleza constructiva y de envergadura mucho más compleja siendo innecesaria entrando en discrepancia con el valor referencial de la obra en el presente proceso, por lo que no se acoge dicho extremo.

Por ende, se ha decidido acoger de forma parcial la observación; todo ello, en cumplimiento promover la mayor participación de postores en el presente proceso.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge de forma parcial la observación; por ende, Autoriza la modificación del concepto de consultorías obras similares; de la siguiente forma: mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o refacción y/u optimización y/o reparación de: captación de agua potable y/o línea de conducción o aducción de agua potable y/o conexiones domiciliarias de agua potable.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se acoge parcialmente su observación y se procederá a realizar las modificaciones correspondiente en el contenido del requerimiento de las bases integradas.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-308-2024-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: RENOVACION DE CAPTACION DE AGUA, SISTEMA DE CONDUCCION Y CONEXIONES DOMICILIARIAS; EN EL(SISTEMA DE AGUA POTABLE DEL CASERIO DE CARMEN ROSA DISTRITO DE SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH" con Código Único de Inversiones N° 2620649

Ruc/código :	20600341325	Fecha de envío :	19/09/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA RIVERA AQUINO S.A.C.	Hora de envío :	20:38:32

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Se observa que el concepto de obras similares se encuentra delimitado de forma restrictiva y contraria al principio de libertad de concurrencia prescrito en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado. Toda vez que se observa el concepto de obras similares en el extremo que solo considera a: mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o renovación y/u optimización.

Esta delimitación restringe la participación de empresas con experiencia en proyectos de reparación y/o instalación y/o rehabilitación de algunos términos anteriores de captación de agua potable y/o línea de conducción o aducción de agua potable y/o conducciones domiciliarias de agua potable, limitando así, la competencia y diversidad de propuestas que podrían aportar valor y calidad a la ejecución de las obras. En ese sentido corresponde que se consideren el concepto de obras similares en un aspecto más amplio basado en el pronunciamiento N° 162-2023/OSCE-DGR; la cual indica claramente lo siguiente, (página 19): La entidad debe valorar de manera integral los documentos presentados para acreditar la experiencia del postor en la especialidad. en tal sentido, aun cuando en los documentos presentados la denominación del contrato no coincida literalmente con aquella prevista en la definición de obras similares, se deberá validar la experiencia si las actividades que se realizaron en su ejecución resultan congruentes con las actividades propias del contrato a ejecutar.

En ese sentido corresponde al comité consignar en concordancia a la ley el concepto de obras similares en forma particular

Para tal efecto nos permitimos solicitar, se consigne y/o se amplíe el concepto de obras similares de la siguiente forma: Se considerará como obras similares a ejecución de obras que correspondan a:

Mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o refacción y/u optimización y/o reparación y/o instalación y/o rehabilitación de agua potable y/o línea de conducción y/o línea de conducción o aducción de agua potable y/o conexiones domiciliarias de agua potable.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** 36

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 2 DEL TUO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen.(..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-308-2024-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: RENOVACION DE CAPTACION DE AGUA, SISTEMA DE CONDUCCION Y CONEXIONES DOMICILIARIAS; EN EL(SISTEMA DE AGUA POTABLE DEL CASERIO DE CARMEN ROSA DISTRITO DE SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH" con Código Único de Inversiones N° 2620649

	Especifico	3.2	B	36
--	------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 2 DEL TUO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO

Análisis respecto de la consulta u observación:

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante; se advierte que, la observación planteada está orientada a la modificación del concepto de obras similares, solicitando se considere otros tipos de términos y/o naturalezas de intervención, entre ellos términos como, reparación, instalación y rehabilitación.

Sobre el particular y haciendo un análisis a fondo de la presente observación, se decide acoger parcialmente la observación, en aras de no generar restricciones de participación a posibles postores potenciales, siendo el término: reparación a acogerse debido a que son procesos necesarios y complementarios a los otros términos ya consignados. Por ende, se ha decidido acoger de forma parcial la observación; todo ello, en cumplimiento promover la mayor participación de postores en el presente proceso.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge de forma parcial la observación; por ende, Autoriza la modificación del concepto de consultorías obras similares; de la siguiente forma: mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o refacción y/u optimización y/o reparación de: captación de agua potable y/o línea de conducción o aducción de agua potable y/o conexiones domiciliarias de agua potable.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se acoge parcialmente su observación y se procederá a realizar las modificaciones correspondiente en el contenido del requerimiento de las bases integradas.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-308-2024-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: RENOVACION DE CAPTACION DE AGUA, SISTEMA DE CONDUCCION Y CONEXIONES DOMICILIARIAS; EN EL(SISTEMA DE AGUA POTABLE DEL CASERIO DE CARMEN ROSA DISTRITO DE SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH" con Código Único de Inversiones N° 2620649

Ruc/código :	20531963149	Fecha de envío :	19/09/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUTEC M & Z S.A.C.	Hora de envío :	20:38:45

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

De acuerdo al artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado establece el principio de igualdad y no discriminación, garantizando que todos los interesados en participar en un proceso de contratación pública tengan las mismas oportunidades. Esto implica que los procedimientos deben ser transparentes y accesibles, asegurando que ninguna persona o entidad sea favorecida injustamente.

Bajo ese contexto es importante mencionar que la definición de obras similares es restrictiva y viola los derechos del postor, en el extremo que solo considera a: mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o renovación y/u optimización.

Por consiguiente, la condición restrictiva de obras similares presente en las bases de la convocatoria va en contra del principio de libertad de concurrencia establecido en la ley de contrataciones del estado. Es necesario considerar de manera más amplia las obras que sean similares al objeto de la presente convocatoria.

Se solicita al comité de selección, se amplie el concepto de obras similares a:

Mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o reedificación y/o renovación y/o refacción y/u optimización y/o reparación y/o instalación y/o rehabilitación de agua potable y/o línea de conducción y/o línea de conducción o aducción de agua potable y/o conexiones domiciliarias de agua potable.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 36

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 DEL TUO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO.

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen.(..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante; se advierte que, la observación planteada está orientada a la modificación del concepto de obras similares, solicitando se considere otros tipos de términos y/o naturalezas de intervención, entre ellos términos como, reparación, instalación y rehabilitación.

Sobre el particular y haciendo un análisis a fondo de la presente observación, se decide acoger parcialmente la

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-308-2024-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: RENOVACION DE CAPTACION DE AGUA, SISTEMA DE CONDUCCION Y CONEXIONES DOMICILIARIAS; EN EL(SISTEMA DE AGUA POTABLE DEL CASERIO DE CARMEN ROSA DISTRITO DE SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH" con Código Único de Inversiones N° 2620649

	Específico	3.2	B	36
--	------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 DEL TUO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO.

Análisis respecto de la consulta u observación:

observación, en aras de no generar restricciones de participación a posibles postores potenciales, siendo el término: reparación a acogerse debido a que son procesos necesarios y complementarios a los otros términos ya consignados. Por ende, se ha decidido acoger de forma parcial la observación; todo ello, en cumplimiento promover la mayor participación de postores en el presente proceso.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge de forma parcial la observación; por ende, Autoriza la modificación del concepto de consultorías obras similares; de la siguiente forma: mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o refacción y/u optimización y/o reparación de: captación de agua potable y/o línea de conducción o aducción de agua potable y/o conexiones domiciliarias de agua potable.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se acoge parcialmente su observación y se procederá a realizar las modificaciones correspondiente en el contenido del requerimiento de las bases integradas.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-308-2024-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: RENOVACION DE CAPTACION DE AGUA, SISTEMA DE CONDUCCION Y CONEXIONES DOMICILIARIAS; EN EL(SISTEMA DE AGUA POTABLE DEL CASERIO DE CARMEN ROSA DISTRITO DE SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH" con Código Único de Inversiones N° 2620649

Ruc/código :	20604102457	Fecha de envío :	19/09/2024
Nombre o Razón social :	EBL ESTRUCTURAS E.I.R.L	Hora de envío :	20:45:11

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Es necesario revisar el concepto de obras similares, ya que actualmente está delimitado de manera restrictiva, contraviniendo el principio de libre concurrencia establecido en el artículo 2 de la Ley 30225, que garantiza el acceso y participación de los proveedores en los procesos de contratación. Habitualmente, el concepto de obras similares solo incluye actividades como mejoramiento, ampliación, creación, construcción, renovación u optimización. Esta limitación excluye a empresas con experiencia en reparación, instalación o rehabilitación de sistemas de agua potable, lo que reduce la competencia y la diversidad de propuestas que podrían mejorar la calidad del proyecto. Por ello, es importante adoptar un enfoque más amplio del concepto de obras similares, de acuerdo con el pronunciamiento N° 162-2023/OSCE-DGR, que pide a las entidades a evaluar de manera integral la experiencia del postor, incluso cuando la denominación del contrato no coincida literalmente con la definición de obras similares, siempre que las actividades realizadas sean congruentes con las requeridas en el contrato. En consecuencia, el comité debe ajustar el concepto de obras similares en concordancia con la ley. Solicitamos que se amplíe dicho concepto para incluir la ejecución de obras como mejoramiento, ampliación, creación, construcción, renovación, refacción, optimización, reparación, instalación o rehabilitación de agua potable, línea de conducción, aducción o conexiones domiciliarias de agua potable.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 36

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la ley 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen.(..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante; se advierte que, la observación planteada está orientada a la modificación del concepto de obras similares, solicitando se considere otros tipos de términos y/o naturalezas de intervención, entre ellos términos como, reparación, instalación y rehabilitación.

Sobre el particular y haciendo un análisis a fondo de la presente observación, se decide acoger parcialmente la observación, en aras de no generar restricciones de participación a posibles postores potenciales, siendo el

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-308-2024-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA: RENOVACION DE CAPTACION DE AGUA, SISTEMA DE CONDUCCION Y CONEXIONES DOMICILIARIAS; EN EL(SISTEMA DE AGUA POTABLE DEL CASERIO DE CARMEN ROSA DISTRITO DE SAN MARCOS, PROVINCIA HUARI, DEPARTAMENTO ANCASH" con Código Único de Inversiones N° 2620649

	Específico	3.2	B	36
--	------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la ley 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

término: reparación a acogerse debido a que son procesos necesarios y complementarios a los otros términos ya consignados.

Por ende, se ha decidido acoger de forma parcial la observación; todo ello, en cumplimiento promover la mayor participación de postores en el presente proceso.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge de forma parcial la observación; por ende, Autoriza la modificación del concepto de consultorías obras similares; de la siguiente forma: mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o refacción y/u optimización y/o reparación de: captación de agua potable y/o línea de conducción o aducción de agua potable y/o conexiones domiciliarias de agua potable.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se acoge parcialmente su observación y se procederá a realizar las modificaciones correspondiente en el contenido del requerimiento de las bases integradas.