

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANANEA
Nomenclatura :	AS-SM-8-2023-MDA/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE SERVICIO PARA LA EJECUCION DE OBRA DEL PROYECTO MEJORAMIENTO DE SERVICIOS DE APOYO AL DESARROLLO PRODUCTIVO EN LA ACTIVIDAD PECUARIA DE LA COMUNIDAD DE ANANEA DEL DISTRITO DE ANANEA PROVINCIA DE SAN ANTONIO DE PUTINA DEPARTAMENTO DE PUNO

Ruc/código :	20609078872	Fecha de envío :	12/07/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACIÓN AMIZANE SOCIEDAD ANÓNIMA CERRADA	Hora de envío :	22:15:22

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Se observa En el capítulo III, en requisitos de calificación específicamente literal B, sobre la experiencia del postor en la especialidad Se considerará obras similares a: Mejoramiento y/o creación y/o ampliación y/o construcción y/o renovación de obras de Cercos y/o Cercos Perimétricos, cuyas partidas ejecutadas sean los siguientes: Zapatas, columnas de concreto armado, vigas de concreto armado, muros de sostenimiento de concreto $fc=210 \text{ kg/cm}^2$, muros de sostenimiento encofrado y desencofrado, muros de sostenimiento acero corrugado 3/8, muros de sostenimiento acero corrugado de $\frac{1}{2}$, muros de soporte cimiento concreto $fc=175\text{kg/cm}^2$, muro de soporte concreto $fc=175 \text{ kg/cm}^2$, muro de soporte encofrado y desencofrado, muro de soporte acero corrugado 3/8, muro de soporte acero corrugado $\frac{1}{2}$, consideramos por lo que solicitamos suprimir dichas partidas por vulnerar el art. 02, principios que rigen las contrataciones del estado, además que restringe la participación pluralidad de participantes.

El OSCE mediante las Bases estándar de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N° 004-2022-OSCE/PRE; indica que c) De la experiencia en la especialidad del ejecutor de obra Solo se puede exigir experiencia en la especialidad a través de la acreditación de un determinado monto facturado acumulado, sin embargo en las bases administrativas de la presente adjudicación simplificada observamos que el comité consignó de manera arbitraria componentes y/o partidas para acreditar el cumplimiento de la experiencia del postor el cual está prohibido por el OSCE.

El comité de selección al consignar componentes (aspecto no contemplado en las bases estándar aprobadas por OSCE) en la EXPERIENCIA DEL POSTOR estaría incorporando de manera arbitraria, restrictiva, limitativa, y vulnerando el artículo 2 de la LCE, el principio de libre concurrencia y competencia una nueva exigencia acreditativa para el cumplimiento de la experiencia en obras que califican como similares, pues esta acarrea vicio, y se evidencia un presunto direccionamiento y riesgo de orientación de la convocatoria hacia un determinado postor que cumple con los componentes y/o partidas plenamente especificados en una determina obra, además se observa que algunos componentes consignados en la experiencia del postor no están contemplados en el expediente técnico de la presente convocatoria por lo que se evidencia claramente un supuesto direccionamiento.

En la Resolución N° 4221-2021-TCE-S3 los miembros del Tribunal de Contrataciones del Estado, CONCLUYEN que la ENTIDAD no usó en forma adecuada las bases estándar aprobados por OSCE y agregaron condiciones específicas (partidas) en la descripción de las obras similares para acreditar cumplimiento de la Experiencia del postor; lo cual trajo como consecuencia que los postores se vean limitados de formular sus ofertas por ende el incumplimiento del experiencia del postor; vulnerando el numeral 47.3 del Art. 47 del RLCE, así como los principios de libertad de concurrencia, competencia e igualdad de trato, y por tanto dispusieron declarar la nulidad de la respectiva convocatoria para ejecución de obras. El TCE ordenó a la Entidad realizar una nueva convocatoria por haber transgredido la normativa de las contrataciones del Estado.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B. Página: 54

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Resolución N° 4221-2021-TCE-S3, y el artículo 02 de la LCE principios de pluralidad

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de sección en coordinación con el área usuaria ha decidido ACOGER parcialmente la observación N° 1, del postor CORPORACIÓN AMIZANE SOCIEDAD ANÓNIMA CERRADA, RUC N° 20609078872. En ocasión de la integración de bases se suprimirá el extremo de acreditar las partidas ejecutadas Zapatas, columnas de concreto armado, vigas de concreto armado, muros de sostenimiento de concreto $fc=210 \text{ kg/cm}^2$, muros de sostenimiento encofrado y desencofrado, muros de sostenimiento acero corrugado 3/8, muros de sostenimiento acero corrugado de $\frac{1}{2}$, muros de soporte cimiento concreto $fc=175\text{kg/cm}^2$, muro de soporte concreto $fc=175 \text{ kg/cm}^2$, muro de soporte encofrado y desencofrado, muro de soporte acero corrugado 3/8, muro de soporte acero corrugado $\frac{1}{2}$,

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANANEA

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SERVICIO PARA LA EJECUCION DE OBRA DEL PROYECTO MEJORAMIENTO DE SERVICIOS DE APOYO AL DESARROLLO PRODUCTIVO EN LA ACTIVIDAD PECUARIA DE LA COMUNIDAD DE ANANEA DEL DISTRITO DE ANANEA PROVINCIA DE SAN ANTONIO DE PUTINA DEPARTAMENTO DE PUNO

En ocasion de la integracion de las bases, quedará definido de la siguiente manera: la experiencia del postor en la especialidad Se considerará obras similares a: Mejoramiento y/o creación y/o ampliación y/o construcción y/o renovación de obras de Cercos y/o Cercos Perimétricos.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANANEA

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SERVICIO PARA LA EJECUCION DE OBRA DEL PROYECTO MEJORAMIENTO DE SERVICIOS DE APOYO AL DESARROLLO PRODUCTIVO EN LA ACTIVIDAD PECUARIA DE LA COMUNIDAD DE ANANEA DEL DISTRITO DE ANANEA PROVINCIA DE SAN ANTONIO DE PUTINA DEPARTAMENTO DE PUNO

Ruc/código :	20609078872	Fecha de envío :	12/07/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACIÓN AMIZANE SOCIEDAD ANÓNIMA CERRADA	Hora de envío :	22:15:22

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Del resultado de la revisión del Expediente técnico se ha verificado que no existen las partidas básicas que se requiere para la ejecución de una obra en el sector rural y en diferentes lugares o cabañas los que a continuación enumeramos:

1. Movilización y desmovilización de equipos para la obra, además el desplazamiento de equipos a 32 sectores.
2. Movilización diaria del personal a diferentes sectores
3. Campamento provisional o vivienda para el personal técnico y obrero.
4. Almacén, oficina y cacetes de guardiana
5. Mejoramiento y habilitación de caminos para el traslado de personal y materiales de construcción
6. Baños o servicios higiénicos para el personal
7. Energía eléctrica para equipos livianos
8. Suministro de agua para la obra
9. Plan de monitoreo Arqueológico
10. Alimentación para trabajadores.
11. En los insumos requiere 1 m3 de arena fina con un precio de S/. 59.6616, eso no alcanza para tarrajeo 797.16 m2 de columnas que requiere la obra.

Aclaremos que el postor no puede financiar las partidas que faltan para un adecuado cumplimiento de la finalidad de la contratación, por lo que solicitamos reformular el expediente técnico

De lo contrario, la entidad estaría inmerso en las pretensiones referidas al enriquecimiento sin causa del estado, de acuerdo al artículo 1954 del Código Civil, en esa medida, conlleva la responsabilidad de los funcionarios y servidores involucrados, además de la responsabilidad penal de formuladores del Expediente Técnico, autoridades y funcionarios de acuerdo a la directiva N° 018-2020.CG/NORM, de evidenciarse de expedientes técnicos con omisiones técnicas que conlleven y originen mayores costos corresponde determinar responsabilidad contra los que formularon, evaluaron, y aprobaron el referido expediente técnico, realizadas estas advertencias pasamos a enumerar los insumos de bajos precios de acuerdo a las cotizaciones efectuadas por mi representada:

Por otro lado, vulnera el artículo 02, del Texto Único de la Ley N° 30225 de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N° 082-2019-EF, los principios que rigen las contrataciones del Estado literal c) sobre transparencia y el literal f) eficacia y eficiencia además el literal i) Equidad, en ese contexto, solicitamos al área usuaria actualizar los costos de los materiales en el Expediente Técnico, de acuerdo a las cotizaciones formales y responsables del mercado de la ciudad de Juliaca, en vista que algunas cotizaciones publicadas corresponden al mes de febrero del 2022, en relación a ello dichas cotizaciones actualizados deberán ser publicados con ocasión de la integración de las bases.

Sobre el particular, cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento, (en caso de obras el expediente técnico), el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones bajo las cuales debe ejecutarse.

Acápito de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** CAP. II **Literal:** 2.2. **Página:** 16

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 2 DE LA LCE, PRINCIPIO DE EFICACIA Y EFICIENCIA.

Análisis respecto de la consulta u observación:

El artículo 177 del Reglamento a partir de la cual el contratista podrá advertir ciertas deficiencias que motiven la necesidad de ejecutar algunas prestaciones adicionales de acuerdo a los procedimientos que establece el artículo 205, del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado D.S. N° 334-2018-EF.

Por lo tanto, esta comisión ha decidido ACOGER, la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANANEA

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SERVICIO PARA LA EJECUCION DE OBRA DEL PROYECTO MEJORAMIENTO DE SERVICIOS DE APOYO AL DESARROLLO PRODUCTIVO EN LA ACTIVIDAD PECUARIA DE LA COMUNIDAD DE ANANEA DEL DISTRITO DE ANANEA PROVINCIA DE SAN ANTONIO DE PUTINA DEPARTAMENTO DE PUNO

El artículo 177 del Reglamento a partir de la cual el contratista podrá advertir ciertas deficiencias que motiven la necesidad de ejecutar algunas prestaciones adicionales de acuerdo a los procedimientos que establece el artículo 205, del Reglamento de la Ley de Contracciones del Estado D.S. N° 334-2018-EF.

Por lo tanto, esta comisión ha decidido ACOGER, la observación.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANANEA

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SERVICIO PARA LA EJECUCION DE OBRA DEL PROYECTO MEJORAMIENTO DE SERVICIOS DE APOYO AL DESARROLLO PRODUCTIVO EN LA ACTIVIDAD PECUARIA DE LA COMUNIDAD DE ANANEA DEL DISTRITO DE ANANEA PROVINCIA DE SAN ANTONIO DE PUTINA DEPARTAMENTO DE PUNO

Ruc/código :	20609078872	Fecha de envío :	12/07/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACIÓN AMIZANE SOCIEDAD ANÓNIMA CERRADA	Hora de envío :	22:15:22

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En capítulo I numeral 1.6 y 1.7 no se establece el sistema de contratación tampoco la modalidad de ejecución, puesto que es sumamente necesario para que el postor realice su oferta

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** CAP. I **Literal:** 1.6 Y 1.7 **Página:** 14

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 2 DE LA LCE, PRINCIPIO DE EFICACIA Y EFICIENCIA.

Análisis respecto de la consulta u observación:

En capítulo I numeral 1.6 y 1.7 no se establece el sistema de contratación tampoco la modalidad de ejecución, puesto que es sumamente necesario para que el postor realice su oferta

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

El presente procedimiento se rige por el sistema de SUMA ALZADA, de acuerdo con lo establecido en el expediente de contratación respectivo y LA MODALIDAD es por contrata, por lo que se consignara en ocasión de la integración de bases

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANANEA

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SERVICIO PARA LA EJECUCION DE OBRA DEL PROYECTO MEJORAMIENTO DE SERVICIOS DE APOYO AL DESARROLLO PRODUCTIVO EN LA ACTIVIDAD PECUARIA DE LA COMUNIDAD DE ANANEA DEL DISTRITO DE ANANEA PROVINCIA DE SAN ANTONIO DE PUTINA DEPARTAMENTO DE PUNO

Ruc/código :	20611013001	Fecha de envío :	12/07/2023
Nombre o Razón social :	ROCA FIRME & KLAR COMPANY SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	23:34:47

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

OBSERVACIONES A LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD: De acuerdo a las bases del procedimiento se establece que: (¿) El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/. 1'310,509.04 (un millón trescientos diez mil quinientos nueve con 00/100 soles), en la ejecución de obras similares (¿) Se considerará obras similares a: Mejoramiento y/o creación y/o ampliación y/o construcción y/o renovación de obras de Cercos y/o Cercos Perimétricos, cuyas partidas ejecutadas sean los siguientes: Zapatas, columnas de concreto armado, vigas de concreto armado, muros de sostenimiento de concreto $fc=210$ kg/cm², muros de sostenimiento encofrado y desencofrado, muros de sostenimiento acero corrugado 3/8, muros de sostenimiento acero corrugado de $\frac{1}{2}$, muros de soporte cimiento concreto $fc=175$ kg/cm², muro de soporte concreto $fc=175$ kg/cm², muro de soporte encofrado y desencofrado, muro de soporte acero corrugado 3/8¿, muro de soporte acero corrugado $\frac{1}{2}$ ¿(¿)

Al respecto de acuerdo a la Resolución N° 4221-2021-TCE-S3, el Tribunal de Contrataciones del Estado, señaló lo siguiente:

¿19. En atención a ello, este Colegiado advierte que el Requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿REQUIRIÓ ADEMÁS DE LA OBRA SIMILAR, LA ACREDITACIÓN DE PARTIDAS; NO OBSTANTE, LAS BASES ESTÁNDAR NO INDICAN LA POSIBILIDAD DE AGREGAR EN LAS OBRAS SIMILARES LA POSIBILIDAD DE ESPECIFICAR LA ACREDITACIÓN DE PARTIDAS; MÁS AÚN SI SE CONSIDERA QUE LA MAYORÍA DE DOCUMENTOS CON LOS QUE, DE ACUERDO A LAS BASES ESTÁNDAR, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación, constancias de prestación), por lo que se incorpora una nueva exigencia acreditativa, esto es presentar documentos donde se consigne el detalle de las partidas (como es el caso de los presupuestos de obra); por otro lado La RESOLUCIÓN N° 2399-2020-TCE-S2, En ese sentido, las bases no señalan documentación específica que los postores deban presentar para sustentar la similitud de sus experiencias con el objeto de convocatoria; sino que esta pueda desprenderse de los contratos, actas de recepción de obra, resolución de liquidación de obra, constancias de prestación o de la documentación adicional que incluya para sustentar la facturación; Así mismo, La RESOLUCIÓN N° 1984-2022-TCE-S3, el Tribunal de Contrataciones del Estado, señaló lo siguiente: Nótese que las bases estándar del procedimiento de selección establecieron diferentes formas de acreditación de experiencia, ello con la finalidad de que los postores no se vean limitados a una a una forma específica de cumplir con dicho requisito; en ese sentido, resulta idóneo y apropiado que se acredite mediante cualquiera de las opciones indicadas anteriormente. Por tanto, no resulta razonable exigir a los postores que adicionalmente al acta de recepción de obra, Resolución de liquidación o constancias de prestación, el deber de presentar, como en este caso, presupuestos de obras; además La OPINIÓN N° 185-2017/DTN la cual señala: (...) En ese sentido, este Colegiado le precisa que la finalidad de establecer ¿obras similares¿ es para ampliar el espectro de actividades relacionadas a la obra, a efectos de promover la mayor participación de proveedores, con el objeto de permitir la participación de proveedores que cuenten con experiencia en la construcción de infraestructuras que, bajo cierta coherencia y su experiencia, puedan cumplir con el objeto de la convocatoria. No obstante, en el presente caso, se agregó la acreditación de partidas y/o componentes, los cuales son aspectos no contemplado en las bases estándar. (...)

∴
EN CONCLUSIÓN: DE ACUERDO CON EL REFERIDO TRIBUNAL, LAS BASES ESTÁNDAR NO INDICAN LA POSIBILIDAD DE AGREGAR EN LAS OBRAS SIMILARES LA POSIBILIDAD DE ACREDITAR ¿COMPONENTES Y/O PARTIDAS¿ Por lo tanto se SOLICITA que se suprima los compontes y partidas, por contravenir la ley el reglamento y las directivas, así mismo se SOLICITA ampliar la definición de obras similares debiendo quedar de la siguiente manera:

DEFINICIÓN DE OBRAS SIMILARES: Mejoramiento y/o creación y/o ampliación y/o construcción y/o renovación de obras de Cercos y/o Cercos Perimétricos y/o Infraestructura Educativa y/o Obras de Edificación en General.

Considerando que la experiencia del postor en la ejecución de infraestructura educativa y/o de edificaciones especializadas garantizarían la ejecución de la obra objeto de requerimiento.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANANEA

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SERVICIO PARA LA EJECUCION DE OBRA DEL PROYECTO MEJORAMIENTO DE SERVICIOS DE APOYO AL DESARROLLO PRODUCTIVO EN LA ACTIVIDAD PECUARIA DE LA COMUNIDAD DE ANANEA DEL DISTRITO DE ANANEA PROVINCIA DE SAN ANTONIO DE PUTINA DEPARTAMENTO DE PUNO

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 58

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2, a) b) c) e) f) j) y Art. 16 de la Ley. Art 29, del Reglamente y Directiva 001-2019-OSCE/CD

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de sección en coordinación con el área usuaria ha decidido ACOGER parcialmente la observación N° 1, del postor ROCA FIRME & KLAR COMPANY SOCIEDAD ANONIMA CERRADA CON RUC N° 20611013001.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

la experiencia del postor en la especialidad Se considerará obras similares a: Mejoramiento y/o creación y/o ampliación y/o construcción y/o renovación de obras de Cercos y/o Cercos Perimétricos.