

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-20-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE CONSULTORIA DE OBRA PARA LA SUPERVISION DE OBRA: MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LAS UNIDADES BASICAS DE SANEAMIENTO (UBS) EN EL CENTRO POBLADO DE SAN LUIS DE PUJUN, DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI 2541875

Ruc/código :	20531801084	Fecha de envío :	12/02/2025
Nombre o Razón social :	CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.	Hora de envío :	23:51:37

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En el presente proceso se ha observado que el concepto de consultoría de obras similares se encuentra delimitado de forma restrictiva y contraria al principio de libertad de concurrencia mencionado en el literal a) del artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado en el extremo de que el concepto de consultoría de obras similares solo considera a: unidades básicas de saneamiento (UBS) y/o biodigestores y/o módulos de servicio higiénico.

Los términos antes mencionados y expresado en las bases administrativas restringen la participación de empresas con mayor experiencia en la materia, limitando así, la competencia y diversidad de postores, debido a que los términos como: saneamiento básico, alcantarillado y desagüe también tienen como objetivo asegurar y/o garantizar las condiciones higiénicas adecuadas en una comunidad. En ese sentido corresponde que se consideren el concepto en un aspecto más amplio basado en el pronunciamiento N° 162-2023/OSCE-DGR; la cual indica claramente que la entidad debe valorar de manera integral los documentos presentados para acreditar la experiencia del postor en la especialidad. en tal sentido, aun cuando en los documentos presentados la denominación del contrato no coincida literalmente con aquella prevista en la definición de consultoría de obras similares, se deberá validar la experiencia si las actividades que se realizaron en su ejecución resultan congruentes con las actividades propias del contrato a ejecutar.

Por lo expuesto con anterioridad nos permitimos solicitar que se consigne y/o se amplíe el concepto de consultoría de obras a los siguientes términos:

Mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o refacción y/u optimización de: unidades básicas de saneamiento (UBS) y/o biodigestores y/o módulos de servicio higiénico y/o saneamiento básico y/o alcantarillado y/o desagüe.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 19 Literal: C Página: 53

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

artículo 2 LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. (..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-20-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE CONSULTORIA DE OBRA PARA LA SUPERVISION DE OBRA: MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LAS UNIDADES BASICAS DE SANEAMIENTO (UBS) EN EL CENTRO POBLADO DE SAN LUIS DE PUJUN, DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI 2541875

Especifico 19 C 53

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

artículo 2 LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; ; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

En relación a la observación del participante, que solicita la ampliación y/o inclusión de conceptos de consultoría de obras como: saneamiento básico y/o alcantarillado y/o desagüe; es fundamental señalar que estos servicios presentan similitudes en su naturaleza, uso y función, ya que están vinculados a la gestión del agua y los residuos. Además, se centran en el tratamiento, disposición y evacuación de aguas residuales, así como en la provisión de infraestructura de saneamiento.

En este sentido, este despacho en cumplimiento de sus funciones y en concordancia con el artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones, autoriza la modificación del concepto de consultoría de obras similares; en amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria. En consecuencia, bajo las consideraciones fácticas y legales; el área usuaria acoge de forma parcial la observación; por ende, se precisa el nuevo concepto de consultoría de obras similares a los siguientes:

Se considerarán servicios de consultoría de obras similares a los siguientes: mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o refacción y/u optimización de: unidades básicas de saneamiento (USB) y/o biodigestores y/o módulos de servicios higiénicos y/o saneamiento básico en general.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-20-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE CONSULTORIA DE OBRA PARA LA SUPERVISION DE OBRA: MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LAS UNIDADES BASICAS DE SANEAMIENTO (UBS) EN EL CENTRO POBLADO DE SAN LUIS DE PUJUN, DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI 2541875

Ruc/código :	20600628560	Fecha de envío :	12/02/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA SEÑOR DE LOS MILAGROS DE RAHUAPAMPA S.A.C.	Hora de envío :	23:54:36

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En las bases que convocan el presente proceso de selección, se advierten restricciones que limitan la libre concurrencia de los postores, particularmente en lo referido a la definición de servicios de consultoría de obras similares. Esta situación contraviene lo dispuesto en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual establece que los procesos de contratación deben regirse por los principios de libre concurrencia, competencia y no discriminación, permitiendo la participación de la mayor cantidad de proveedores idóneos.

En específico, las bases han restringido la conceptualización de consultoría de obras similares a los siguientes términos: "Mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o refacción y/u optimización de: unidades básicas de saneamiento (UBS) y/o biodigestores y/o módulos de servicio higiénico". Esta limitación reduce de manera injustificada la participación de postores que, si bien cuentan con experiencia en planta de tratamiento de aguas residuales y/o sistema de tratamiento de aguas servidas y/o saneamiento básico y/o alcantarillado y/o servicios y/o sistema de agua potable, no se encuentran expresamente comprendidos en la redacción planteada.

En ese sentido, la exigencia establecida en las bases genera un cierre injustificado del mercado y restringe la participación de potenciales postores que, a pesar de contar con experiencia relevante y suficiente capacidad técnica, se ven excluidos debido a una definición demasiado acotada de obras similares. expresados en las bases.

Por lo dicho pedimos se amplíe el concepto de consultoría de obras similares como sigue: Mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o refacción y/u optimización de: unidades básicas de saneamiento (UBS) y/o biodigestores y/o módulos de servicio higiénico y/o planta de tratamiento de aguas residuales y/o sistema de tratamiento de aguas servidas y/o saneamiento básico y/o alcantarillado y/o servicios y/o sistema de agua potable.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 19 Literal: c Página: 53

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO ARTICULO 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. (..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-20-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE CONSULTORIA DE OBRA PARA LA SUPERVISION DE OBRA: MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LAS UNIDADES BASICAS DE SANEAMIENTO (UBS) EN EL CENTRO POBLADO DE SAN LUIS DE PUJUN, DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI 2541875

Específico 19 c 53

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO ARTICULO 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; ; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

En relación a la observación del participante, que solicita la ampliación y/o inclusión de conceptos de consultoría de obras como: saneamiento básico y/o alcantarillado y/o desagüe; es fundamental señalar que estos servicios presentan similitudes en su naturaleza, uso y función, ya que están vinculados a la gestión del agua y los residuos. Además, se centran en el tratamiento, disposición y evacuación de aguas residuales, así como en la provisión de infraestructura de saneamiento.

En este sentido, este despacho en cumplimiento de sus funciones y en concordancia con el artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones, autoriza la modificación del concepto de consultoría de obras similares; en amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria. En consecuencia, bajo las consideraciones fácticas y legales; el área usuaria acoge de forma parcial la observación; por ende, se precisa el nuevo concepto de consultoría de obras similares a los siguientes:

Se considerarán servicios de consultoría de obras similares a los siguientes: mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o refacción y/u optimización de: unidades básicas de saneamiento (USB) y/o biodigestores y/o módulos de servicios higiénicos y/o saneamiento básico en general.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-20-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE CONSULTORIA DE OBRA PARA LA SUPERVISION DE OBRA: MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LAS UNIDADES BASICAS DE SANEAMIENTO (UBS) EN EL CENTRO POBLADO DE SAN LUIS DE PUJUN, DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI 2541875

Ruc/código : 20604102457

Nombre o Razón social : EBL ESTRUCTURAS E.I.R.L

Fecha de envío : 12/02/2025

Hora de envío : 23:57:03

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En la convocatoria del presente proceso de selección, se ha identificado una restricción que limita injustificadamente la participación de los postores, particularmente en lo referente a la definición de consultoría de obras similares. Esta limitación vulnera lo establecido en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, que promueve el principio de la libre concurrencia.

Las bases del proceso han definido de manera reducida el concepto de consultoría de obras similares, restringiéndolo únicamente a "Mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o refacción y/u optimización de: unidades básicas de saneamiento (UBS) y/o biodigestores y/o módulos de servicio higiénico". Esta delimitación excluye de manera injustificada a postores que poseen experiencia comprobada en otras infraestructuras de saneamiento las cuales comparten características técnicas y objetivos funcionales con las especificadas en las bases.

Al restringir la definición de consultoría de obras similares a un grupo reducido de intervenciones, se limita la competencia y se desincentiva la participación de postores calificados, lo que podría afectar la eficiencia del proceso de selección.

En virtud de lo expuesto, proponemos ampliar y/o modificar los términos como sigue: Mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o refacción y/u optimización de: unidades básicas de saneamiento (UBS) y/o biodigestores y/o módulos de servicio higiénico y/o servicios y/o sistema de agua potable y/o saneamiento básico y/o alcantarillado y/o desagüe.

Esta modificación garantizará un proceso más competitivo alineado a la libre concurrencia, permitiendo una selección basada en criterios técnicos sólidos y no en restricciones arbitrarias.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 19

Literal: C

Página: 53

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ley de contrataciones del estado artículo 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. (..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; ; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR;

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-20-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE CONSULTORIA DE OBRA PARA LA SUPERVISION DE OBRA: MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LAS UNIDADES BASICAS DE SANEAMIENTO (UBS) EN EL CENTRO POBLADO DE SAN LUIS DE PUJUN, DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI 2541875

Específico 19 C 53

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ley de contrataciones del estado artículo 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

En relación a la observación del participante, que solicita la ampliación y/o inclusión de conceptos de consultoría de obras como: saneamiento básico y/o alcantarillado y/o desagüe; es fundamental señalar que estos servicios presentan similitudes en su naturaleza, uso y función, ya que están vinculados a la gestión del agua y los residuos. Además, se centran en el tratamiento, disposición y evacuación de aguas residuales, así como en la provisión de infraestructura de saneamiento.

En este sentido, este despacho en cumplimiento de sus funciones y en concordancia con el artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones, autoriza la modificación del concepto de consultoría de obras similares; en amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria. En consecuencia, bajo las consideraciones fácticas y legales; el área usuaria acoge de forma parcial la observación; por ende, se precisa el nuevo concepto de consultoría de obras similares a los siguientes:

Se considerarán servicios de consultoría de obras similares a los siguientes: mejoramiento y/o ampliación y/o creación y/o construcción y/o renovación y/o refacción y/u optimización de: unidades básicas de saneamiento (USB) y/o biodigestores y/o módulos de servicios higiénicos y/o saneamiento básico en general.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null