

PRONUNCIAMIENTO N° 101-2024/OSCE-DGR

Entidad: Unidad Ejecutora N° 006 - Instituto Nacional de Bienestar Familiar

Referencia: Licitación Pública N° 6-2023-INABIF-1, convocada para la “adquisición de uniforme institucional 2023”

1. ANTECEDENTES

Mediante el Formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 13 de febrero de 2024¹, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones y bases integradas presentada por el participante **S.M. TEXTIL SOCIEDAD ANONIMA CERRADA**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante el “la Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificaciones, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información remitida (21² y 28³ de febrero de 2024), por la Entidad, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, las cuales tienen carácter de declaración jurada.

Al respecto, en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio⁴; y, los temas materia de cuestionamientos del mencionado participante, conforme el siguiente detalle:

Cuestionamiento N° 1: Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 23, referida a la “*Toma de medidas*”

Cuestionamiento N° 2: Respecto a la “*Notificación de las bases integradas y el pliego de absolución y consultas*”

¹ Mediante el Expediente N° 2024-0020158.

² Mediante el Expediente N° 2024-0024443.

³ Mediante el Expediente N° 2024-0027793.

⁴ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

Por otro lado, cabe señalar que de la revisión de la solicitud de elevación del mencionado participante, se aprecia que al cuestionar la absolución de la consulta y/u observación N° 23, señaló lo siguiente:

“(...)

En esa misma línea, se observa que en la página 200 de las bases integradas del procedimiento de selección en referencia respecto al ÍTEM N° 01, 03, 05 y 07, el comité de selección solicita que dentro de los requisitos de calificación (EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD) sean considerados como bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria a los uniformes institucionales, no aceptando uniformes deportivos, uniformes escolares, UNIFORMES DE FAENA, uniforme militar.

(...)

TERCERO: En el presente caso y de una simple revisión de la página 200 de las Bases Integradas del procedimiento de selección Licitación Pública N° 006-2023/INABIF-ADQUISICION DE UNIFORME INSTITUCIONAL 2023, debemos cuestionar que, al no considerar como bienes iguales o similares al objeto de convocatoria al UNIFORME DE FAENA, está vulnerando, discriminando y sobre todo limitando la libre participación de los postores que cuenten con dicha experiencia; teniendo en consideración que, los uniformes de faena también son CONSIDERADOS como UNIFORME INSTITUCIONAL, ya que, es para uso del personal médico, siendo éstos sus uniformes, por ende, debería ser considerado como UNIFORME INSTITUCIONAL.” (el subrayado y resaltado son agregados).

Al respecto, conforme a lo expuesto en la solicitud de elevación, se aprecia que la pretensión del recurrente se encuentra orientada a que se considere a los uniformes de faena como bienes similares al objeto de convocatoria; sin embargo, la consulta u observación N° 23, se centró en cuestionar el género del personal encargado de realizar la toma de medidas a los trabajadores de la Entidad.

En este contexto, se puede advertir que el punto planteado por el recurrente en su solicitud de elevación no fue abordado en la referida consulta u observación; por lo que, al tratarse de una pretensión adicional que debería haberse presentado en la etapa pertinente, se considera en extemporánea. Por consiguiente, **este Organismo Técnico Especializado no se pronunciará respecto de dicho extremo.**

2. CUESTIONAMIENTOS

Cuestionamiento N° 1:

Respecto a la “toma de medidas”

El participante **S.M. TEXTIL SOCIEDAD ANONIMA CERRADA**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 23, señalando en su solicitud de elevación de cuestionamientos lo siguiente:

“(...)

Sin embargo, también se evidencia que al escoger el género (dama o caballero) del personal que realizará la toma de medidas, existiría un acto discriminatorio y limitante al personal responsable en dicha etapa, ya que, es de conocimiento público que no debería haber discriminación en las funciones que realiza una persona del sexo masculino con

una persona del sexo femenino, vulnerando sus derechos, asimismo, se puede evidenciar que en la actualidad ambos sexos pueden realizar las mismas funciones con los mismos resultados.

(...)

SEXTO: Asimismo el hecho que el Comité de Selección no haya fundamentado las razones por las cuales no acogió nuestra observación constituye un claro caso de falta de motivación de actos administrativos, debiéndose por ello dejarse sin efecto el mismo.

(...)." (El subrayado y resaltado son agregados).

Pronunciamiento

En el acápite 6 "Ejecución de toma de medidas" previsto en el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

"6. EJECUCIÓN PARA LA TOMA DE MEDIDAS

El contratista deberá garantizar la presencia del siguiente personal técnico para la toma de medidas ():*

- *Para damas, dos (02) costureras*
- *Para caballeros, dos (02) sastres*
- *Espejos de cuerpo entero para damas y caballeros.*

(...)."

Mediante la consulta y/u observación N° 23, en lo relativo a la toma de medidas del personal, el participante señaló que cuatro personas del mismo género podrían medir tanto a hombres como a mujeres, toda vez, que según refiere solicitar dos damas para medir a las mujeres y dos varones para medir a los hombres, sería un acto discriminatorio.

Ante lo cual, el comité de selección no acogió la citada observación, precisando que el área usuaria es responsable de definir con precisión las características, condiciones, cantidad y calidad de los bienes; por lo que para mantener la privacidad y evitar incomodidades, solicitó que el proveedor envíe personal femenino para las mujeres y masculino para los hombres durante la toma de medidas.

En vista de ello, el recurrente cuestionó la absolución de la consulta y/u observación materia de análisis, argumentando que i) la selección del género (dama o caballero) del personal encargado de tomar medidas constituye un acto discriminatorio y restrictivo, además de una vulneración de derechos para ambos sexos y ii) el comité de selección no habría fundamentado las razones por la cual decidió no acoger la citada observación.

En virtud al aspecto cuestionado, mediante la NOTA N° 000026-2024-INABIF/UA-SUPH-GRH de fecha 12 de enero de 2024⁵, la Entidad señaló lo siguiente:

“Se aclara que, **el comentario de “acto discriminatorio” se encuentra alejado de la realidad, pues el área usuaria ha considerado que el proveedor envíe al personal de ambos géneros para la toma de medidas, siendo el requerimiento de la misma cantidad en ambos casos: 02 costureras (damas) para atender a las damas, y 02 sastres (caballeros) para atender a los caballeros, viéndose reflejado en ello la igualdad de género, no se pretende discriminar la labor de uno u otro género que brindará el servicio.**

6. EJECUCIÓN PARA LA TOMA DE MEDIDAS

El contratista deberá garantizar la presencia del siguiente personal técnico para la toma de medidas:

- Para damas, dos (02) costureras
- Para caballeros, dos (02) sastres
- Espejos de cuerpo entero para damas y caballeros.

Asimismo, se reitera que dicho requerimiento se considera y prevalece la comodidad del personal femenino como masculino al momento de la toma de medidas, toda vez que, la ejecución de una correcta toma de medidas para prendas superiores de uniformes de trabajo tanto en damas como en caballeros se da con el uso de la cinta métrica considerando el contacto de la costurera y/o el sastre con el/la trabajador/a al tomar la medida de pecho incluyendo el busto y escote en las damas, cintura, cadera, cuello, ancho y largo de espalda, ancho y largo de manga, puño; del mismo modo para la toma de medidas para prendas inferiores de uniformes de trabajo tanto en damas como en caballeros se da las medidas considerando la cintura baja, largo del pantalón, ancho de pierna, ancho de tobillo, altura de cadera, tiro del pantalón en caballeros.

Cabe señalar, que como antecedentes tenemos procesos de Adquisición de Uniformes de anteriores años en INABIF, en donde la ejecución de la toma de medidas fue realizada solo por sastres tanto para las damas como caballeros, lo que creo incomodidad en las trabajadoras, ausentándose de esta etapa, y prefiriendo medirse en la misma empresa posterior a dicha fecha para que una costurera le realizara la toma de medidas. Si sucedería ello, no se tendría la muestra de las tallas reales, generándole una talla standard para el personal que no asista a dicha etapa, y generando mayor cantidad de reclamos en los/as trabajadores/as.”(el subrayado y resaltado son agregados).

Ahora bien, en atención del tenor de lo cuestionado por el recurrente, mediante la citada nota⁶, la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades⁷, brindó mayores alcances por los cuales se ha **ratificado en lo absuelto en pliego**; precisando que el

⁵ Remitido mediante PROVEIDO N° D000499-2024-OSCE-SIRC, en fecha 13 de febrero de 2024.

⁶ Cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, el pliego absolutorio y **el informe técnico**, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

⁷ Ver la Opinión N.º 002-2020/DTN, entre otras, así como lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley, como del artículo 29 del Reglamento.

proceso de toma de medidas para los uniformes en INABIF no constituye un acto discriminatorio, ya que para dichos fines se ha considerado que el proveedor envíe personal de ambos géneros, requiriendo dos costureras para medir a las mujeres y dos sastres para medir a los hombres; por lo que no habría intención de discriminar la labor de ningún género en la prestación del servicio.

Asimismo, señaló que el citado proceso prioriza la comodidad tanto del personal femenino como masculino, ya que requiere de contacto directo entre el/la trabajador/a y la costurera/sastre, y que en procesos anteriores eran los sastres quienes tomaban medidas para los uniformes del INABIF, lo cual generó incomodidad en las trabajadoras; por lo que muchas preferían medirse después con una costurera en la misma empresa, lo que dificultaba obtener tallas precisas y generaba más reclamos.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente se encuentra orientada a **i)** cuestionar el género del personal que realizará la toma de medidas y **ii)** solicitar que se deje sin efecto la absolución de la consulta y/u observación N° 23; y en la medida que, la Entidad brindó mayores alcances que ratifican su posición⁸; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento, máxime si el recurrente no brindó mayores argumentos que respalden su pretensión.

Cuestionamiento N° 2:

Respecto a la “fecha de notificación del pliego absolutorio y bases integradas”

El participante **S.M.TEXTIL SOCIEDAD ANONIMA CERRADA**, cuestionó la fecha de notificación de las bases integradas y el pliego de absolución de consultas y observaciones en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE, señalando en su solicitud de elevación de cuestionamientos lo siguiente:

“ (...) *SÉPTIMO: Finalmente conforme lo dispone el artículo 117 de la Ley 27444, modificado por el artículo único de la Ley 31465, tanto las bases integradas como el pliego de absolución de consultas y observaciones fueron notificadas en portal del SEACE el día 05 de febrero de 2024, esto es fuera del horario comprendido entre las 8:30 am y 4:30 pm, por que debe considerarse como presentados el día hábil siguiente, esto es 06 de febrero del 2024, por lo que el plazo de tres días hábiles, para formular los presentes cuestionamientos, corre desde el día viernes 07 de febrero del 2024 y vence el día de mañana 09 de febrero de 2024*”. (el subrayado y agregado es resaltado).

Pronunciamiento

Al respecto, cabe señalar que el numeral 72.8 del artículo 72 del Reglamento establece que los cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones, así como, a las bases integradas por el comité de selección por supuestas vulneraciones a

⁸ Cabe agregar que, el OSCE no tiene calidad de perito técnico dirimente respecto a la pertinencia de las características técnicas del requerimiento; sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto, conforme al Comunicado N° 011-2013-OSCE/PRE.

la normativa de contrataciones, a los principios que rigen la contratación pública, u otra normativa que tenga relación con el objeto de contratación **pueden ser elevados al OSCE a través del SEACE, en el plazo de tres (3) días hábiles siguientes de su notificación,** efectuándose de manera previa el pago correspondiente.

Por otro lado, el artículo 56 del Reglamento, sobre el cómputo de plazos, señala **que los plazos en los procedimientos de selección, desde su convocatoria hasta el perfeccionamiento del contrato, se computan por días hábiles.** No son hábiles los días sábado, domingo y feriados no laborables, y los declarados no laborables para el sector público. El plazo excluye el día inicial e incluye el día de vencimiento, salvo disposición distinta establecida en el Reglamento.

Conforme se aprecia de la normativa de contrataciones públicas, los plazos en los procedimientos de selección se computan por días hábiles. En este caso específico, el registro del pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como de las bases integradas, tuvo lugar el 5 de febrero de 2024. Por lo tanto, los participantes disponían hasta el 8 de febrero de 2024 para presentar sus solicitudes de elevación de cuestionamientos.

En este contexto, considerando que la solicitud de elevación de cuestionamientos del recurrente se presentó dentro del plazo previsto en la normativa de contrataciones públicas, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1 Plazo de entrega

De la revisión del numeral 1.9 del Capítulo I y del acápite 4 del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

<i>Capítulo I</i>	<i>Capítulo III</i>
1.9 PLAZO DE ENTREGA <i>Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán 67 días calendarios para los textiles y de 50 días para las prendas de cuero desde el día siguiente de la suscripción del contrato en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación.”</i>	4. PLAZO DE ENTREGA <i>No deberá ser mayor a 60 67(*) días calendarios para los textiles y de 50 días calendarios para las prendas de cuero, computados desde el día siguiente de la suscripción del contrato.</i> <i>La entrega se efectuará en el Almacén de la</i>

	<i>Sede Central cumpliendo los protocolos sanitarios establecidos por el INABIF, en porta ternos de tela y los cueros en caja +plastificada y/o bolsa de tela, los porta ternos deben ser lo suficientemente amplios para proteger correctamente las prendas, indicando en cada uno de ellos el nombre completo de cada trabajador y/o trabajadora a efectos de dar la conformidad en coordinación con Bienestar de Personal de la Sub Unidad de Potencial Humano.”</i>
--	---

De lo expuesto, se advertiría que la información consignada no sería congruente en ambos extremos de las Bases; lo cual podría causar confusión entre los potenciales postores.

Con relación a ello, mediante INFORME N° 000005-2024-INABIF/UA-SUPH-GRH⁹, la Entidad señaló lo siguiente:

<p><i>“En el acápite 4 del numeral 3.1 del Capítulo III, se considerará la adecuación en las Especificaciones Técnicas:</i></p> <p>4. PLAZO DE ENTREGA (...)</p> <p><i>Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán 67 días calendarios para los textiles y de 50 días para las prendas de cuero desde el día siguiente de la suscripción del contrato en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación.”</i></p> <p><i>La entrega se efectuará en el Almacén de la Sede Central cumpliendo los protocolos sanitarios establecidos por el INABIF, en porta ternos de tela y los cueros en caja +plastificada y/o bolsa de tela, los porta ternos deben ser lo suficientemente amplios para proteger correctamente las prendas, indicando en cada uno de ellos el nombre completo de cada trabajador y/o trabajadora a efectos de dar la conformidad en coordinación con Bienestar de Personal de la Sub Unidad de Potencial Humano.”</i></p>
--

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la disposición siguiente:

- **Se adecuará** el acápite 4 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, según el siguiente detalle:

<p>4. PLAZO DE ENTREGA</p> <p><i>No deberá ser mayor a 60-67(*) días calendarios para los textiles y de 50 días calendarios para las prendas de cuero, computados desde el día siguiente de la suscripción del contrato.</i></p>
--

⁹ Remitido mediante Expediente N° 2024-0027793, en fecha 28 de febrero de 2024.

Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán 67 días calendarios para los textiles y de 50 días para las prendas de cuero desde el día siguiente de la suscripción del contrato en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación.

La entrega se efectuará en el Almacén de la Sede Central cumpliendo los protocolos sanitarios establecidos por el INABIF, en porta ternos de tela y los cueros en caja +plastificada y/o bolsa de tela, los porta ternos deben ser lo suficientemente amplios para proteger correctamente las prendas, indicando en cada uno de ellos el nombre completo de cada trabajador y/o trabajadora a efectos de dar la conformidad en coordinación con Bienestar de Personal de la Sub Unidad de Potencial Humano.

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.2 Forma de Pago

De la revisión del numeral 2.5 del Capítulo II y del acápite 14 del numeral 3.1 del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

2.5 FORMA DE PAGO	14. FORMA DE PAGO
<p><i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en ÚNICO PAGO.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Recepción de los bienes a cargo del responsable del Almacén</i> • <i>Acta de conformidad.</i> • <i>Informe de conformidad de la Trabajadora Social</i> • <i>Comprobante de pago.</i> • <i>Guía de remisión</i> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en Sub Unidad de Tramite Documentario sito en Av. Rodríguez de Mendoza No 360 – Pueblo Libre, en el horario de 8:00 a.m. a 4:00 p.m</i></p>	<p><i>La entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en UNICO PAGO.</i></p> <p><i>Para efectos del pago del contratista, la entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Recepción de los Bienes a cargo del responsable del Almacén.</i> • <i>Acta de Conformidad.</i> • <i>Comprobante de Pago.</i> • <i>Guía de Remisión.</i> • <i>Informe de Conformidad de la Trabajadora Social.</i>

De lo expuesto, se advertiría que, la información consignada no sería congruente en ambos extremos de las Bases; lo cual podría causar confusión entre los potenciales postores.

Con relación a ello, mediante INFORME N° 000003-2024-INABIF/UA-SUPH-GRH¹⁰, la Entidad señaló lo siguiente:

“Se realizará la uniformización del acápite 14 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases Integradas, conforme lo establecido en las Bases Estándar objeto de la presente contratación:

(...)

FORMA DE PAGO

La entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en ÚNICO PAGO.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

- *Recepción de los bienes a cargo del responsable del Almacén.*
- *Acta de Conformidad.*
- *Informe de Conformidad de la Trabajadora Social.*
- *Comprobante de Pago.*
- *Guía de Remisión.*

Dicha documentación se debe presentar en Sub Unidad de Trámite Documentario sito en Av. Rodríguez de Mendoza N°360 – Pueblo Libre, en el horario de 8:00 a.m. a 4:00 p.m”.

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la disposición siguiente:

- **Se adecuará** el acápite 14 del Capítulo III del numeral 3.1 de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, según el siguiente detalle:

14. FORMA DE PAGO

La entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en ÚNICO PAGO.

Para efectos del pago ~~del contratista~~ de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

- *Recepción de los Bienes a cargo del responsable del Almacén.*
- *Acta de Conformidad.*
- *~~Comprobante de Pago.~~ Informe de Conformidad de la Trabajadora Social.*
- *~~Guía de Remisión.~~ Comprobante de Pago.*
- *~~Informe de Conformidad de la Trabajadora Social.~~ Guía de Remisión.*

Dicha documentación se debe presentar en Sub Unidad de Trámite Documentario sito en Av. Rodríguez de Mendoza N°360 – Pueblo Libre, en el horario de 8:00 a.m. a 4:00 p.m

¹⁰ Remitido mediante Expediente N° 2024-0024443, en fecha 21 de febrero de 2024.

Cabe precisar que se dejará sin efecto todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.3 Respetto a la presentación de muestras

Al respecto, cabe señalar que, en las Bases Estándar objeto de la presente convocatoria, disponen lo siguiente:

“Cuando excepcionalmente la Entidad requiera la presentación de muestras, deberá precisar lo siguiente:

(i) los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra; (ii) la metodología que se utilizará; (iii) los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar; (iv) el número de muestras solicitadas por cada producto; (v) el órgano que se encargará de realizar la evaluación de dichas muestras; y (vi) dirección, lugar exacto y horario para la presentación de muestras.” (El subrayado y resaltado es nuestro).

(El subrayado y resaltado son agregados)

Asimismo, de acuerdo a la Resolución N° 2572-2019-TCE-S3, emitida por el Tribunal de Contrataciones del Estado, se detallan ciertos puntos que, con oportunidad del presente procedimiento de selección, es oportuno tomar en consideración:

“(…) En las bases integradas no se detalló cuáles de las especificaciones técnicas establecidas respecto al diseño y a la confección sería objeto de evaluación por la Entidad, no obstante, en las Bases Estándar se establece que, en caso de requerirse muestras, la Entidad está obligada a especificar con claridad qué aspectos de las características serían objeto de evaluación.”

“(…) aun cuando la Entidad ha previsto como mecanismo para determinar el cumplimiento de las Especificaciones Técnicas la inspección visual y de tacto (metodología organoléptica), ello no constituye un parámetro que permita verificar cada una de las características del uniforme institucional requerido por aquella (...)”

“(…) En este punto resulta relevante reiterar que la sola referencia al método organoléptico [que se basa en la aplicación de los criterios como el olor, sabor, color, aroma, aspecto y demás propiedades que pueden verificarse con la simple utilización de los sentidos] no resulta, por sí mismo, suficiente para ser considerado un procedimiento de evaluación objetivo. (...)” (El subrayado y resaltado es nuestro).

(El subrayado y resaltado son agregados)

Adicionalmente, es oportuno traer a colación la Resolución N° 3494-2022-TCE-S4, mediante la cual el Tribunal de Contrataciones del Estado señaló lo siguiente:

“18. Sin embargo, de lo expuesto en las bases integradas del procedimiento de selección, se aprecia, entre otros aspectos, que la Entidad indicó que la metodología que se utilizará para la evaluación de las muestras sería la visual (cualitativa), lo cual evidenciaría que el método a emplearse para la evaluación o análisis de las muestras es el denominado organoléptico, el cual no requiere de una metodología especial y se basa en la aplicación de criterios organolépticos:

olor, sabor, color, aroma, aspecto y demás propiedades que pueden verificarse con la utilización de los sentidos.

Al respecto, en virtud del principio de transparencia, debe tenerse presente que el método organoléptico no resultará válido –en este caso- por resultar subjetivo, en la medida que no está referido al cumplimiento de estándares que puedan ser calculados de manera homogénea, sino que estarán referidos a la opinión de los evaluadores, la cual no puede ser calculada o medida de manera exacta u objetiva, dado que dicho método utiliza los sentidos (gusto, olfato, vista, tacto) como medio de verificación.

En ese sentido, no cabría la posibilidad de verificar objetivamente a través del método organoléptico, los aspectos de la muestra señalados en las bases integradas (como la forma del bien: recto formado por la espada y la vaina; modelo: EP reglamentario Egreso y tamaño), pues los mismos no son pasibles de ser corroborados a través de apreciaciones sensoriales, sino que sería necesario utilizar una metodología objetiva para determinar su cumplimiento.

19. De otro lado, se advierte que no precisa los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar.

Si bien, en las bases integradas se establece que los mecanismos o pruebas a los que someterán los bienes serán “análisis físico”, “análisis metrológico” y “análisis químico”, no se establece de forma clara y precisa el método y/o técnicas que determinaran la composición y características físicas, metrológica y químicas de las muestras evaluadas, así como cuáles son los aspectos de las características y/o requisitos funcionales de las muestras que serán verificados mediante dichos mecanismos o pruebas, pues lo establecido es muy genérico.

Al respecto, al no precisarse dichos mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras, se deja a discreción de los evaluadores el establecer el cumplimiento o no de lo especificado en las bases, solamente en virtud de criterios subjetivos, lo que no es válido en el marco de la contratación estatal. En ese sentido, no cabría la posibilidad de verificar objetivamente el cumplimiento de las características de los bienes establecidas en las bases integradas, tales como las indicadas en el fundamento anterior.

En este punto, debe tenerse en cuenta la importancia que implica establecer en las bases de un procedimiento de selección los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad considera pertinente verificar, pues de no consignarlos podría ocasionar que la Entidad, de manera subjetiva, realice pruebas a las muestras presentadas que no se encontraban previstas en las bases.
(...”).

(El subrayado y resaltado son agregados)

En tal sentido, las Bases de un procedimiento de selección deben contener las condiciones mínimas que establece la normativa de contrataciones del Estado y las bases estándar, cuya finalidad está orientada a elegir la mejor propuesta sobre la base de criterios y calificaciones objetivas, sustentadas y accesibles a los postores, que redunden en una oferta de calidad y al mejor costo para el Estado, constituyendo un parámetro objetivo, claro, fijo y predecible de actuación de la autoridad administrativa, que tiene como objetivo evitar conductas revestidas de subjetividad y discrecionalidad que puedan ulteriormente desembocar en situaciones arbitrarias, asegurando con ello un marco de seguridad jurídica.

Ahora bien, de la revisión del literal g), consignado en el numeral 2.2.1.1 “documentos para la admisión de la oferta”, del Capítulo II de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“2.2.1.1 Documentos para la admisión de la oferta

*g) Presentaran una muestra física completa de cada una de las prendas que conforman cada uno de los ítems ofertados, caso contrario la propuesta no será admitida, **asimismo presentarán un muestrario de los materiales utilizados en la confección de las prendas (telas, avíos u otros materiales)***

Las muestras físicas serán presentadas el mismo día que se fije las Bases para la presentación de ofertas para el procedimiento de selección en Mesa de Partes del INABIF cito en av. San Martín 685 – Pueblo Libre en horario de 08:30 a.m. a 04:00 p.m. para lo cual cada postor deberá presentar las muestras de forma anónima, sin ningún logo o marca que lo identifique, ni procedencia (las etiquetas de su marca comercial o procedencia deberán ser reemplazadas por etiquetas en blanco en donde solo colocaran el número de ITEM al que se presenta y que servirán para que el comité de selección le asigne el código al postor) con documento dirigido al Comité de Selección (formato libre) adjuntando la(s) respectiva(s) Guía(s) de Remisión con el detalle completo de prendas físicas entregadas por cada ítem presentado.

Todas las muestras de trajes, calzados y carteras deberán ser confeccionadas de acuerdo a las especificaciones técnicas exigidas para cada uno de los ítems (damas y caballeros) en las telas, cueros, colores y diseños especificados.”

Por su parte, de la revisión del acápite 9 “presentación de muestras” y del acápite 10 “evaluación de muestras” del numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“9. PRESENTACION DE MUESTRAS

Con la finalidad de acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, los postores deberán presentar una muestra física completa del ítem o ítems a los que postula el mismo día de la presentación de las ofertas.

- *La oferta debe estar acompañada de una muestra física completa de cada una de las prendas que conforman cada uno de los ítems ofertados, caso contrario la propuesta no será admitida, **asimismo presentarán un muestrario de los materiales utilizados en la confección de las prendas (telas, cueros, otros materiales y avíos).***
- *Las muestras físicas serán presentadas el mismo día que se fije las Bases para la presentación de ofertas para el procedimiento de selección por Mesa de Partes del INABIF cito en Av. San Martín 685 – Pueblo Libre en horario de 08:30 a.m. a 04:00 p.m., para lo cual cada postor deberá presentar las muestras de forma anónima, sin ningún logo o marca que lo identifique, ni procedencia (las etiquetas de su marca comercial o procedencia deberán ser reemplazadas por etiquetas en blanco en donde solo colocarán el número de ITEM al que se presenta y que servirán para que el comité de selección le asigne el código al postor), con documento dirigido al Comité de Selección (formato libre) adjuntando la(s) respectiva(s) Guía(s) de Remisión con el detalle completo de prendas físicas entregadas por cada ítem presentado.*

- Todas las muestras de trajes, calzados y carteras deberán ser confeccionadas de acuerdo a las especificaciones técnicas detalladas para cada uno de los ítems (damas y caballeros) en las telas, cueros, colores y diseños especificados.
- No se admitirán muestras confeccionadas en telas, colores y diseños diferentes a los especificados.
- Las muestras deberán ser presentadas debidamente rotuladas con etiquetas, indicando el número del ítem al que postula, sin referencia al postor, con la correspondiente Guía de Remisión detallada.
 - En porta ternos acorde al tamaño de las prendas,
 - Las prendas de cuero en cajas y bolsas de tela según corresponda. No llevara la marca ni el RUC en los calzados de la muestra de damas y caballeros. Así también se indica que las muestras de calzados se presentaran en cajas sin logos ni marcas.
- Las muestras de prendas textiles para damas y caballeros se presentarán en talla “M”.
- Las muestras de calzados de caballeros por cada modelo, tanto para verano como para invierno, en talla 40 y las muestras para las correas tanto para verano como invierno será en talla 36 (*).
- Las muestras de calzado para dama, modelos de verano, en talla 37 y tacos según diseños mostrados (Verano modelo 1 taco 5 y modelo 2 taco 3. Invierno modelo 1 taco 7 y modelo 2 taco 5).
- Las muestras presentadas serán evaluadas por un especialista en textil y cueros, podrán ser desarmadas con la finalidad de ser evaluadas de manera minuciosa para verificar las características de los materiales, la confección y los acabados de cada prenda, de acuerdo a lo solicitado.
- Garantía mínima de 12 meses.

10. EVALUACION DE MUESTRAS

METODOLOGIA DE EVALUACIÓN

Para la evaluación de las muestras, el Comité Especial contará con la asistencia y apoyo de un especialista en textil y cueros.

El especialista en textil y cueros, emitirá un informe técnico en donde **deberá indicar el cumplimiento o no de las Especificaciones Técnicas de las muestras presentadas, debidamente firmado y sellado.**

El especialista en textil y cueros realizará un trabajo especializado **verificando el cumplimiento de las EETT de las muestras y evaluará bajo los siguientes parámetros:**

- Cuantificación de las prendas integrantes de cada uno de los ítems ofertados, verificando la cantidad de acuerdo al detalle solicitado en las Bases.
- Verificación de las EETT de cada una de las prendas que conforman cada uno de los ítems

ofertados: materiales, colores, medidas y detalles descritos en las EETT, así como otros detalles e indicaciones que se aprecian en los diseños y/o dibujos correspondientes.

- Verificar las medidas externas detalladas en las EETT y la simetría de los cortes, bolsillos, pespuntos, pinzas, cuellos y solapas, ojales y pegado de botones, mangas y boca de mangas, y todo detalle descrito en las EETT y diseños de prendas.
- Verificación de etiquetas, ensanches, botones de repuesto, deslizamiento de cierres, ganchos (en pantalones), tamaño de ojales, bastas.
- Las prendas pueden ser desarmadas para verificar la confección del interior; sin que dicho acto ocasione costo a la entidad.
- Verificación de los avíos e insumos utilizados (botones, cierres y/o accesorios) de acuerdo a los tamaños y tonos solicitados en la Bases.
- Cierres del color acorde al tono de las telas.
- En las prendas de cuero, se verificará el color y tipo de cueros solicitados, la confección no deberá presentar restos de pegamento, tinte y otros materiales usados. Se verificará la uniformidad en las costuras, no debe presentar hilos sueltos ni costuras montadas, protuberancias, y cualquier defecto.
- Se verificará espesores de cueros y materiales de capellada, forro, firme; así como, tacos, tapillas, de acuerdo a las EETT.
- El calzado y carteras podrán ser abiertas para verificar el cumplimiento de las EETT, tales como material de puntera y contrafuerte (termoplástico o inmersión de ser el caso), presencia de cambrillón de acero, material de la firme, costuras, calidad de los avíos entre otros.
- En el armado y ensamblado de las prendas de cuero, debe apreciarse uniformidad y simetría, tanto en calzados como en carteras.
- En las carteras, se verificarán las medidas solicitadas detalladas en las Bases.
- La prenda deberá estar exenta de defectos de confección y acabados, tanto interna como externamente, tal como remalles incompletos, costuras saltadas, costuras asimétricas no alineadas, hilos sueltos, otros defectos de planchado, fusionado y/o vaporizado.
- Al cumplimiento de las EETT debe añadirse la evaluación de la belleza de la confección (debe entenderse del acabado de la prenda, no debe presentar costuras saltadas, no debe tener hilos sueltos, manchas de tiza, agujeros en el cuero, debe estar correctamente fusionado, los hilos deben ser al tono de la tela. El cuero no debe tener bultos no deseados)(*), caída y aplomo de las prendas, tanto en delanteros como en espalda, así como la presentación impecable de los ítems en todas sus prendas
- La presentación de muestras en porta ternos, cajas y bolsas solicitadas, de acuerdo al tamaño de las prendas.
- El margen de tolerancia para las medidas longitudinales será de $\pm 2\text{mm}$.

Para la verificación de las EETT de las muestras, el especialista en textil y cueros deberá contar con los siguientes instrumentos:

- 01 regla milimétrica para verificar la medida exacta cuando se requiera.
- 01 lupa cuenta hilos a fin de determinar la densidad y tipos de costuras y pespuntos que se indican en las EETT, así como detectar posibles fallas de costuras.
- 01 piqueta para descoser y desarticular las prendas y evaluar el interior de la prenda cuando sea necesario.
- 01 cinta métrica flexible.
- Transportador de acero para medir grados de inclinación requeridos.
- 01 calibrador para verificar la medida exacta cuando se requiera.
- 01 marcador de tela para marcar los incumplimientos respecto a las Bases.
- 01 encendedor para identificar las fibras naturales y sintéticas.
- 01 cámara digital para registrar las observaciones de algunas fallas presentadas.

Para la verificación de las EETT de los calzados y carteras de cuero se utilizarán, de ser necesario, los siguientes instrumentos:

- *Calibrador Cordix y pie de rey para verificar los espesores de los diferentes tipos de materiales.*
- *Durómetro para apreciar la dureza y resistencia de las plantas solicitadas.*
- *Centímetro de zapatero (numeración francesa de los calzados).*
- *Regla milimétrica.*
- **Lupa para apreciar los hilos y puntadas.**
- *Lapicero marcador de cuero.*
- **Cámara fotográfica para registrar las fallas en la confección y/o incumplimiento de las EETT.**

De lo expuesto, se advierte lo siguiente:

- a) En el literal g), consignado en el numeral 2.2.1.1 “documentos para la admisión de la oferta”, del Capítulo II de las Bases integradas, no se advierte que la Entidad haya consignado para la presentación de la muestra, lo siguiente: (i) **los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra**; (ii) la **metodología** que se utilizará; (iii) los **mecanismos o pruebas** a los que serán sometidas las muestras **para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar**; y (iv) **el órgano que se encargará de realizar la evaluación de dichas muestras**; conforme lo dispuesto en las citadas Bases estándar.
- b) En el acápite 9 “presentación de muestras”, del numeral 3.1 “especificaciones técnicas”; la Entidad ha consignado que, las muestras podrán ser desarmadas con la finalidad de ser evaluadas de manera minuciosa para verificar las características de los materiales, la confección y los acabados de cada prenda, de acuerdo a lo solicitado”, no obstante, en el acápite 10 “evaluación de muestras”, se ha establecido que el especialista en textil y cueros, emitirá un informe técnico en donde deberá indicar el cumplimiento o no de las Especificaciones Técnicas de las muestras presentadas, lo cual resulta incongruente.

Asimismo, en un extremo del acápite 10, ha consignado que el citado especialista realizará un trabajo especializado verificando **el cumplimiento de las especificaciones técnicas de las muestras**, aunado a ello se advierte que mediante la metodología pretendería verificar otros aspectos de las características y/o requisitos funcionales, tales como:

- Verificación de las EETT de cada una de las prendas que conforman cada uno de los ítems ofertados: materiales, colores, medidas y detalles descritos en las EETT, así como otros detalles e indicaciones que se aprecian en los diseños y/o dibujos correspondientes.
- Medidas externas detalladas en las EETT y la simetría de los cortes, bolsillos, pespuntos, pinzas, cuellos y solapas, ojales y pegado de botones, mangas y boca de mangas, y todo detalle descrito en las EETT y diseños de prendas.
- Etiquetas, ensanches, botones de repuesto, deslizamiento de cierres, ganchos

(en pantalones), tamaño de ojales, bastas.

(...)

- Los avíos e insumos utilizados (botones, cierres y/o accesorios) de acuerdo a los tamaños y tonos solicitados en la Bases.
- Cierres del color acorde al tono de las telas.

Con respecto a las prendas de cuero señaló que se verificará lo siguiente:

- El color y tipo de cuero solicitado, la confección no deberá presentar restos de pegamento, tinte y otros materiales usados. Se verificará la uniformidad en las costuras, no debe presentar hilos sueltos ni costuras montadas, protuberancias, y **cualquier defecto**.
- Espesores de cueros y materiales de capellada, forro, firme; así como, tacos, tapillas, de acuerdo a las EETT.
- Para el calzado y carteras podrán ser abiertas para verificar el cumplimiento de las EETT, tales como material de puntera y contrafuerte (termoplástico o inmersión de ser el caso), presencia de cambrillón de acero, material de la firme, costuras, calidad de los avíos **entre otros**.
- En el armado y ensamblado de las prendas de cuero, debe apreciarse uniformidad y simetría, tanto en calzados como en carteras.
- En las carteras, se verificarán las medidas solicitadas detalladas en las Bases.
- La prenda deberá estar exenta de defectos de confección y acabados, tanto interna como externamente, tal como remalles incompletos, costuras saltadas, costuras asimétricas no alineadas, hilos sueltos, **otros defectos** de planchado, fusionado y/o vaporizado.

Asimismo, pretendería verificar “**cualquier defecto**”, “**otros defectos**” y “**entre otros**” aspectos, sin detallar los mismos, lo cual resultaría subjetivo al momento de evaluar la muestra.

De lo expuesto, en el presente literal, se advierte una incongruencia en los **aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra**.

- c) De la revisión del acápite 10 “evaluación de muestras”, del numeral 3.1 “especificaciones técnicas”; la Entidad no habría consignado de forma clara y precisa los mecanismos y pruebas a los que serán sometidas las muestras y la metodología que se utilizará para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar en la muestra.
- d) Por otro lado, se advierte que en un extremo del acápite 10, se estaría considerando un listado de instrumentos que serán utilizados por el especialista en textil y cueros para verificar las especificaciones técnicas de las muestras, sin embargo dichos instrumentos (tales como las resaltadas en el cuadro precedente) serían utilizados para procedimientos de verificación organoléptica, el cual no permitiría realizar una evaluación objetiva de la muestra.

En atención a ello, mediante INFORME N° 000003-2024-INABIF/UA-SUPH-GRH¹¹, la Entidad señaló lo siguiente:

“Respecto de las condiciones de la presentación de muestras, se informa la siguiente adecuación en las Especificaciones Técnicas:

10. EVALUACION DE MUESTRAS

(I) LOS ASPECTOS DE LAS CARACTERÍSTICAS Y/O REQUISITOS FUNCIONALES QUE SERÁN VERIFICADOS MEDIANTE LA PRESENTACIÓN DE MUESTRAS

Con la finalidad de acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, los postores deberán presentar una muestra física completa del ítem o ítems a los que postula el mismo día de la presentación de las ofertas.

*Donde los aspectos y características a verificar serán: **Telas, Modelo, Medidas, Materiales, Simetrías, Calidad de confección y Calidad de acabados:***

- *Telas: Principal, forro, bolsa de bolsillos, vivos y/o aplicaciones.
Se comprobará las siguientes características:*
 - *Color*
 - *Ligamento (tafetán, sarga, dobby)*
 - *Densidad (en hilos/cm o hilos/pulgada)*
- *Modelo de las prendas*
 - *Diseño o modelo de cada una de las prendas*
- *Medidas de las prendas*
 - *Medidas de ensanches*
 - *Costuras (puntadas por unidad de longitud (ppp: puntadas por pulgada o ppcm: puntadas por centímetro)), remalles, pespuntos*
 - *Distancia y ubicaciones de los componentes de las prendas, bolsillos, inclinaciones, ojales, equidistancias de botones y ojales, vivos, pasadores, cuellos, solapas, fuelles, pasadores, presillas, pliegues, yugos de prendas, bastas, bastillados de manga, tamaño y ubicación de etiquetas, medias de corbatas, aberturas, martingalas, colgadores, distancias anchos y largos en general, dimensiones de los cierres y cruces*
- *Materiales secundarios y avíos*
 - *Botones*
 - *Cierre*
 - *Hilos de costura*
 - *Entretelas (tejidas y no-tejidas)*
 - *Hombreras*
 - *Etiquetas*
 - *Empaque*
- *Simetría de las prendas, visualización y medición de:*
 - *Largo de mangas*
 - *Cuellos y solapas*
 - *Bolsillos bilaterales*
 - *Cortes de costadillo y espalda*

¹¹ Remitido mediante Expediente N° 2024-0024443, en fecha 21 de febrero de 2024.

- Anchos de hombros
- Distancia entre ojales y botones
- Puños en igual dimensión
- Simetría de hombreras
- Cortes simétricos en la parte interna del forro y tela principal.
- Largo de forros bilaterales iguales o bajo tolerancias
- Ruedos de manga
- Pinzas (ubicación y longitud)

Toda característica de la prenda que tenga correspondencia exacta en tamaño, forma y posición de las partes de un todo; y que formen parte de lo que señala las especificaciones técnicas.

- **Calidad de la confección**

El modelo, corte, caída, pegado de mangas, simetría de la prenda, costuras, tipos de puntada, ribetes, remalles, ensanches, pretina, ojales, botones.

- **Calidad de los acabados**

La presentación final, las cuales deberán estar exentas de defectos de diseño, materiales, insumos; además exentos de defectos de confección y acabados en su parte externa e interna, tales como remalle incompleto, costuras saltadas, hilos sueltos, mal planchado, defectos de fusiónado, manchas, tela picada. Asimismo, los aspectos y requisitos que serán verificados están contenida en las Especificaciones Técnicas.

Aspectos y características a verificar en prendas de cuero:

- Se verificará **espesores de cueros y materiales de capellada, forro, firme; así como, tacos, tapillas**, de acuerdo a las EETT.
- El calzado y carteras podrán ser abiertas para verificar el cumplimiento de las EETT, **tales como material de puntera y contrafuerte** (termoplástico o inmersión de ser el caso), **presencia de cambrillón de acero, material de la firme, costuras, calidad de los avíos entre otros**.
- En el armado y ensamblado de las prendas de cuero, debe **apreciarse uniformidad y simetría, tanto en calzados como en carteras**.
- En las carteras, se **verificarán las medidas solicitadas detalladas en las Bases**.

(II) METODOLOGIA QUE SE UTILIZARÁ

Para la evaluación de las muestras, el Comité Especial contará con la asistencia y apoyo de un especialista en textil y cueros.

El especialista en textil y cueros, emitirá un informe técnico en donde **deberá indicar el cumplimiento o no de las Especificaciones Técnicas de las muestras presentadas**, debidamente firmado y sellado.

El especialista en textil y cueros realizará un trabajo especializado **verificando el cumplimiento de las EETT de las muestras** y evaluará bajo los siguientes parámetros:

- ~~Cuantificación de las prendas integrantes de cada uno de los ítems ofertados, verificando la cantidad de acuerdo al detalle solicitado en las Bases.~~

- ~~Verificación de las EETT de cada una de las prendas que conforman cada uno de los ítems ofertados: materiales, colores, medidas y detalles descritos en las EETT, así como otros detalles e indicaciones que se aprecian en los diseños y/o dibujos correspondientes.~~
- **Verificar mediante inspección visual las medidas externas detalladas en las EETT y la simetría de los cortes, bolsillos, pespuntos, pinzas, cuellos y solapas, ojales y pegado de botones, mangas y boca de mangas, y todo detalle descrito en las EETT y diseños de prendas.** Para ello se utilizaría instrumentos de medidas como: Cinta métrica flexible, juego de reglas metálicas de acero inoxidable (en milímetros y pulgadas), escuadra de metal, transportador metálico (medida de ángulos), calibrador digital, lupa cuenta hilos en doble escala (milímetros y pulgadas).
- Verificación de etiquetas (Según el tipo (marca, talla, composición, instrucciones de lavado), forma y ubicación de acuerdo a lo que se indica en las especificaciones técnicas, ensanches, botones de repuesto, deslizamiento de cierres, ganchos (en pantalones), tamaño de ojales, bastas.
- Las prendas pueden ser desarmadas para verificar la confección del interior, sin que dicho acto ocasione costo a la entidad.
- Verificación de los avíos e insumos utilizados: botones (inspección visual, se verifica la solidez de su masa con un corte transversal (alicate de corte)), **hilos de costura (Se inspeccionará el tipo de fibra (poliéster o algodón), por método de combustión. cierres y/o accesorios) de acuerdo a los tamaños y tonos solicitados en la Bases.**
- **Cierres: Se verifica el color solicitado, el tipo de cremallera (metal o nylon) de acuerdo a lo solicitado en las especificaciones técnica. del color acorde al tono de las telas.**
- **En las prendas de cuero, se verificará el color y tipo de cueros solicitados, la confección no deberá presentar restos de pegamento, tinte y otros materiales usados. Se verificará la uniformidad en las costuras, no debe presentar hilos sueltos ni costuras montadas, protuberancias, y cualquier defecto.**
- **Se verificará espesores de cueros y materiales de capellada, forro, firme; así como, tacos, tapillas, de acuerdo a las EETT.**
- **El calzado y carteras podrán ser abiertas para verificar el cumplimiento de las EETT, tales como material de puntera y contrafuerte (termoplástico o inmersión de ser el caso), presencia de cambrillón de acero, material de la firme, costuras, calidad de los avíos entre otros.**
- **En el armado y ensamblado de las prendas de cuero, debe apreciarse uniformidad y simetría, tanto en calzados como en carteras.**
- **En las carteras, se verificarán las medidas solicitadas detalladas en las Bases.**
- La prenda deberá estar exenta de defectos de confección y acabados, tanto interna como externamente, tal como remalles incompletos, costuras saltadas, costuras asimétricas no alineadas, hilos sueltos, otros defectos de planchado, fusionado y/o vaporizado.
- Al cumplimiento de las EETT debe añadirse la evaluación de la belleza de la confección (debe entenderse del acabado de la prenda, no debe presentar costuras saltadas, no debe tener hilos sueltos, manchas de tiza, agujeros en el cuero, debe estar correctamente

fusionado, los hilos deben ser al tono de la tela. El cuero no debe tener bultos no deseados(*), caída y aplomo de las prendas, tanto en delanteros como en espalda, así como la presentación impecable de los ítems en todas sus prendas

- La presentación de muestras en porta ternos, cajas y bolsas solicitadas, de acuerdo al tamaño de las prendas.
- El margen de tolerancia para las medidas longitudinales será de $\pm 2\text{mm}$.

Para la verificación de las EETT de las muestras, el especialista en textil y cueros deberá contar con los siguientes instrumentos:

- 01 regla milimétrica para verificar la medida exacta cuando se requiera.
- 01 lupa cuenta hilos a fin de determinar la densidad y tipos de costuras y pespuntos que se indican en las EETT, así como detectar posibles fallas de costuras.
- 01 piquetera para descoser y desarticular las prendas y evaluar el interior de la prenda cuando sea necesario.
- 01 cinta métrica flexible.
- Transportador de acero para medir grados de inclinación requeridos.
- 01 calibrador para verificar la medida exacta cuando se requiera.
- 01 marcador de tela para marcar los incumplimientos respecto a las Bases.
- 01 encendedor para identificar las fibras naturales y sintéticas.
- 01 cámara digital para registrar las observaciones de algunas fallas presentadas.

Para la verificación de las EETT de los calzados y carteras de cuero se utilizarán, de ser necesario, los siguientes instrumentos:

- Calibrador Cordix y pie de rey para verificar los espesores de los diferentes tipos de materiales.
- Durómetro para apreciar la dureza y resistencia de las plantas solicitadas.
- Centímetro de zapatero (numeración francesa de los calzados).
- Regla milimétrica.
- Lupa para apreciar los hilos y puntadas.
- Lapicero marcador de cuero.
- Cámara fotográfica para registrar las fallas en la confección y/o incumplimiento de las EETT.

(III) LOS MECANISMOS O PRUEBAS A LAS MUESTRAS A LAS QUE SERÁN SOMETIDAS LAS MUESTRAS PARA DETERMINAR EL CUMPLIMIENTO DE LAS CARACTERÍSTICAS Y/O REQUISITOS FUNCIONALES

Con la finalidad de determinar el cumplimiento de las características y especificaciones técnicas con los anteriores instrumentos y equipos se procederán a realizar:

- Cuantificación de las prendas integrantes de cada uno de los ítems ofertados, verificando la cantidad de acuerdo al detalle solicitado en las Bases.
- Verificación e identificación del muestrario de insumos y avios de cada ítem y su integridad en cuanto a componentes.
- Medición y verificación de las especificaciones técnicas en las partes externas e internas de las prendas. (Sin desarmar aún las prendas).
- Medición de ángulos de inclinación mediante reglas sexagesimales.
- Apertura de prendas o desarticulación de las partes para la verificación de componentes internos.
- Si el caso lo amerita se podrán aplicar pruebas adicionales como: Análisis Microscópico para determinar fibras extrañas en tejidos, tipo de tela o tejido; y Evaluación mecánica

mediante lupa y cuenta hilos (pilosidad/pelusas) todo será fotografiado a través de replicas fotográficas de alta resolución.

- *Las prendas serán confeccionadas con piezas completas, sin ser unidas con retazos o partes, aún cuando sean de la misma tela.*
- *Las evaluaciones se realizarán utilizando el marco de las Normas Técnicas Peruanas (NTP) - INDECOPI, del “Catalogo Especializado de Confecciones de prendas de vestir” con el fin de establecer los niveles de calidad del Uniforme Institucional requerido en las especificaciones técnicas de las Bases*

(IV) EL ÓRGANO QUE SE ENCARGARÁ DE REALIZAR LA EVALUACIÓN DE DICHAS MUESTRAS

Las muestras presentadas serán evaluadas por un especialista en textil y cueros contratado para dicho fin.”

De lo señalado por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

- a) En el literal g), del numeral 2.2.1.1 “documentos para la admisión de la oferta”, del Capítulo II, la Entidad no habría precisado para la presentación de muestras, lo siguiente: (i) **los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra**; (ii) la **metodología** que se utilizará; (iii) los **mecanismos o pruebas** a los que serán sometidas las muestras **para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar**; y (iv) **el órgano que se encargará de realizar la evaluación de dichas muestras**; conforme lo dispuesto en las citadas Bases estándar.
- b) Sin perjuicio de lo señalado se advierte que en literal g), del numeral 2.2.1.1 “documentos para la admisión de la oferta” y el acápite 9 “Presentación de muestras”, la Entidad habría detallado que, para la presentación de muestras, se debería adjuntar un muestrario de los materiales utilizados en la confección de las prendas (telas, cueros, otros materiales y avíos), lo cual no se condice con las citadas Bases estándar, toda vez que, no se encontraría inmerso en el marco de los aspectos a precisar para la presentación de una muestra, y además, resultaría excesivo solicitar muestrario como parte de la muestra, ya que, en las muestras solicitadas se evidenciaría las telas y materiales utilizados.
- c) La Entidad en el literal (I) del acápite 10 “evaluación de muestras”, ha establecido las características y/o requisitos funcionales que serán verificados, para las muestras de todos los ítems, tales como:
 - Para las **prendas**, pretende verificar: telas (principal, forro, bolsa de bolsillos, vivos y/o aplicaciones), modelo de las prendas, medidas de las prendas, materiales secundarios y avíos, simetría de las prendas, calidad de la confección y calidad de los acabados.
 - Para las **prendas de cuero**, pretende verificar: los espesores de cueros y materiales de capellada, forro, firme; así como, tacos, tapillas, de acuerdo a las

especificaciones técnicas, no obstante, también habría señalado que para el calzado y cartera se podrá verificar aspectos como “material de puntera y contrafuerte (termoplástico o inmersión de ser el caso), presencia e cambrillón de acero, material de la firme, costuras, calidad de los avíos, **entre otros**”. Asimismo, indicó que “en el armado y ensamblado de las prendas de cuero, debe apreciarse uniformidad y simetría, tanto en calzados como carteras y que en las carteras, se verificarán las medidas solicitadas detalladas en las bases.

Aunado a ello, se aprecia que en el literal (II) “Metodología”, se ha establecido que el especialista en textil y cueros, emitirá un informe técnico en donde deberá indicar el cumplimiento o no de las Especificaciones Técnicas de las muestras presentadas, además de indicar que el citado especialista realizará un trabajo especializado verificando el cumplimiento de las especificaciones técnicas de las muestras, lo cual resulta incongruente ya que en el literal (I) se habría señalado los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de muestras.

Por su parte, en el literal (II) se advierte que se habría consignado los aspectos de las características y/ requisitos funcionales detallados en el literal (I), y que también se habría consignado verificar otros aspectos de las características y/o requisitos funcionales de las especificaciones técnicas, por ejemplo en los cierres, se pretende verificar “el color solicitado, el tipo de cremallera (metal o nylon) de acuerdo a lo solicitado en las especificaciones técnicas”, en los hilos de costura se pretende inspeccionar “el tipo de fibra (poliéster o algodón)”.

De lo expuesto, en los literales mencionados, se advierte una incongruencia en los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra, toda vez que la Entidad no habría detallado de forma clara y precisa **para cada ítem, los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados para las prendas y para los calzados, correas y carteras.**

Asimismo, se advierte que del texto “calidad de los avíos, **entre otros**” se pretendería verificar “**entre otros**” aspectos, sin detallar los mismos, lo cual resultaría subjetivo al momento de evaluar la muestra.

- d) La Entidad habría precisado la metodología que se utilizará para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar en la muestra; sin embargo, de las mismas se aprecia, entre otros, lo siguiente:

En el literal (II) la Entidad refiere que se verificará mediante **inspección visual** “las medidas externas detalladas en las especificaciones técnicas y la simetría de los cortes, bolsillos, pespuntos, pinzas, cuellos y solapas, ojales y pegado de botones, mangas y boca de mangas, y todo detalle descrito en las EETT y diseños de prendas”; no obstante, al señalar que también se utilizará la citada metodología para “las medidas externas detalladas en las EETT” y “todo detalle descrito en las

EETT”, resultaría contradictorio ya que no se condice con los aspectos y/o requisitos funcionales detallados en el literal (I), por lo que no quedaría claro para qué aspectos y/o requisitos funcionales de las muestras se aplicará la metodología de inspección visual; mas aún cuando de la revisión de las especificaciones técnicas consignadas en las Bases, las telas contendrían características de tejido, color, composición, peso, título de hilo (urdimbre y trama), solidez de color, entre otros, que no podrían ser verificados con la inspección visual, porque no constituye una metodología objetiva para verificar dichos aspectos.

Asimismo, de la revisión del acápite 10, se mantiene los instrumentos (tales como las resaltadas en el cuadro precedente) que serán utilizados para verificar las especificaciones técnicas de las muestras, no obstante, considerando el uso que se le daría (referido por la Entidad en su informe), no se podría advertir si con dichos instrumentos se realizará una verificación objetiva de la totalidad de los aspectos de los bienes que la Entidad pretende verificar.

- e) De la revisión del literal (III) se advierte no se habría precisado que pruebas o mecanismos se aplicaría para la verificación de cada uno de los aspectos de las características y/o requisitos funcionales consignados en el literal (I).

Por otro lado, de la revisión del literal (III) se advierte que la Entidad no habría consignado la denominación de las Normas Técnicas Peruanas - INDECOPI sobre confecciones y tampoco habría detallado que aspectos de las características y/o requisitos requeridos se pretende verificar con las citadas Normas Técnicas.

En atención a ello, mediante INFORME N° 000005-2024-INABIF/UA-SUPH-GRH¹², la Entidad señaló lo siguiente:

10. EVALUACION DE MUESTRAS

Con la finalidad de acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, los postores deberán presentar una muestra física completa del ítem o ítems a los que postula el mismo día de la presentación de las ofertas.

i) Los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de las muestras son los siguientes:

a) Los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de las muestras textiles: (ITEM 2 y 5: Uniforme de Damas Verano - Invierno e ITEM 3 y 6: Uniforme de Caballeros Verano – Invierno):

- *Cuantificar las prendas integrantes de cada uno de los Ítems textiles ofertados, verificando la cantidad de acuerdo al detalle solicitado en las Bases.*
- *Verificar la totalidad de los materiales utilizados en la confección de cada una de las muestras cumpliendo con las EE.TT. indicadas en las Bases, de tal manera que aseguren la funcionalidad y la buena presentación de las prendas a ser adquiridas por la Entidad.*
- *Verificar los diseños y colores de las telas principales que conforman cada una de las prendas de los uniformes de verano e invierno para damas y caballeros.*

¹² Remitido mediante Expediente N° 2024-0027793, en fecha 28 de febrero de 2024.

- Verificar las tallas de las muestras de prendas textiles verano e invierno para damas y caballeros las cuales se presentarán en Talla “M”.
- Verificar el tipo de tejido y color para forros, bolsas de bolsillos, entretelas, corbatas.
- Ubicación de bolsillos unilaterales o bilaterales.
- Ubicación de pinzas de entalle en las diferentes prendas como: abrigos, sacos, pantalón, faldas.
- Cierres con cremallera metálica o de nylon (de ser el caso), así como de la funcionalidad mediante el deslizamiento al subir y bajar el cierre sin dificultad (sin trabarse).
- Ubicación y cantidad de presillas en pantalones.
- Ubicación, tipo y cantidad de botones dependiendo del diseño de la prenda de los uniformes de verano e invierno para damas y caballeros.
- Verificar ubicación y tipo de etiquetas de: marca de tela, talla, composición, cuidado y uso en cada una de las prendas de los uniformes de verano e invierno para damas y caballeros.
- Presentación: Portártenos de acuerdo al tamaño de la prenda, ganchos, material de empaque, de acuerdo a la prenda que conforma cada uniforme de damas y caballeros verano e invierno.

b) Los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de las muestras: ITEM 2: Uniforme de Damas - Cueros (Verano e Invierno). ITEM 4: Uniforme de Caballeros - Cueros (Verano e Invierno):

- Cuantificar los calzados integrantes de cada uno de los Ítems - Cueros ofertados, verificando la cantidad de acuerdo al detalle solicitado en las Bases.
- Verificar color del cuero principal, forro, forro del talón y de los materiales utilizados en la confección de cada una de las muestras cumpliendo con las EE.TT. indicadas en las Bases, de tal manera que aseguren la funcionalidad y la buena presentación de los calzados, carteras y correas a ser adquiridos por la Entidad.
- Verificar los modelos referenciales, colores y diseños de los calzados, carteras y correas descritos en las EE.TT. que conforman los Uniformes de Verano e Invierno Cueros para Damas y Caballeros.
- Verificar las tallas de los calzados para damas verano e invierno (par completo): para Damas T37, Calzados para caballeros verano e invierno (par completo): T40 y Correas en T36.
- Verificar etiquetado: Etiquetado del Calzados (material de la capellada, forro, plantilla, firme, marca del confeccionista, RUC y país de origen) y para el Etiquetado de Carteras y Correas (materiales según EE.TT., país de origen y RUC del Fabricante).
- Presentación: **Calzados:** Cada par de Calzados en caja de cartón corrugado, con papel de seda y su respectiva bolsa. En la parte exterior de la caja modelo, color y talla.
Carteras: Papel de seda en el interior y con su bolsa respectiva. En la parte exterior de la cartera deberá figurar el modelo, color, nombre de la usuaria. Asimismo, en el interior de la cartera deberán figurar instrucciones sobre el buen uso y mantenimiento del mismo.
Correa: En caja de cartón de buena calidad con ventana de polipropileno, papel de seda y con su bolsa respectiva de plástico.

ii) La Metodología o Verificación de las medidas para la evaluación de las muestras son los siguientes:

a) La verificación de las medidas para la evaluación de las muestras: (ITEM 2 y 5: Uniforme de Damas Verano - Invierno e ITEM 3 y 6: Uniforme de Caballeros Verano – Invierno):

- Cinta métrica flexible: Para la verificación de medidas en lugares curvos como hombros, partes curvas de alguna pieza de la prenda.
- Juego de reglas de acero inoxidable en milímetros y pulgadas. Para mediciones rectas

(aberturas de bolsillos, bastas de mangas, de ruedo, yugo de camisa, aberturas posteriores en saco, cierres, anchos y largos en general.

- **Cuenta Hilos de doble escala (milímetros y pulgadas):** Para verificar la cantidad de puntadas por pulgada o por centímetro en costuras rectas, puntadas decorativas, según sea el caso.
- Vernier o Calibrador digital: Para medir botones o medidas exactas.
- Tizas o lápices de colores para telas: Para el marcado de las No Conformidades sobre las Muestras.
- **Piqueteras:** Para descoser las prendas por el faldón (ruedo de la basta del faldón) de sacos, sacón, chalecos entre otros; para luego voltearla y verificar internamente las EE.TT. indicadas en las bases, como ensanches, entretelas fusionadas tejidas o no tejidas.
- Alicates de corte: Para Verificar los botones teñidos en masa de acuerdo a las EE.TT.

b) La verificación de las medidas para la evaluación de los Calzados, Carteras y Correas: ITEM 2: Uniforme de Damas - Cueros (Verano e Invierno), ITEM 4: Uniforme de Caballeros - Cueros (Verano e Invierno):

- Centímetro de zapatero: Para medir el ancho de las hormas del calzado.
- Vernier o calibrador digital: Para medir espesores de cuero, tapilla, suela.
- Durómetro: Para verificar dureza de la tapilla.
- Cinta métrica flexible: Para verificar dimensiones o medidas de la cartera de damas y de la correa de caballeros.

iii) Los mecanismos o pruebas a los que pueden ser sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y especificaciones técnicas:

METODOLOGIA QUE SE UTILIZARÁ

Para la evaluación de las muestras, el Comité Especial contará con la asistencia y apoyo de un especialista en textil y cueros.

El especialista en textil y cueros, emitirá un informe técnico en donde **deberá indicar el cumplimiento o no de las Especificaciones Técnicas de las muestras presentadas**, debidamente firmado y sellado.

El especialista en textil y cueros **realizará un trabajo especializado verificando el cumplimiento de las EETT de las muestras** y evaluará bajo los siguientes parámetros:

- Verificar las medidas externas detalladas en las EETT y la simetría de los cortes, bolsillos, pespuntos, pinzas, cuellos y solapas, ojales y pegado de botones, mangas y boca de mangas, y todo detalle descrito en las EETT y diseños de prendas. Para ello se utilizaría instrumentos de medidas como: Cinta métrica flexible, juego de reglas metálicas de acero inoxidable (en milímetros y pulgadas), escuadra de metal, transportador metálico (medida de ángulos), calibrador digital, lupa cuenta hilos en doble escala (milímetros y pulgadas).
- Verificación de etiquetas (Según el tipo (marca, talla, composición, instrucciones de lavado), forma y ubicación de acuerdo a lo que se indica en las especificaciones técnicas, ensanches, botones de repuesto, deslizamiento de cierres, ganchos (en pantalones), tamaño de ojales, bastas.
- Las prendas pueden ser desarmadas para verificar la confección del interior, sin que dicho acto ocasione costo a la entidad.
- Verificación de los avíos e insumos utilizados: botones (se verificara la solidez de su masa con un corte transversal (alicate de corte)), hilos de costura (Se inspeccionará el tipo de fibra (poliéster o algodón), por método de combustión.
- Cierres: Se verifica el color solicitado, el tipo de cremallera (metal o nylon) de acuerdo a lo solicitado en las especificaciones técnica.
- En las prendas de cuero, se verificará el color y tipo de cueros solicitados, la confección no

deberá presentar restos de pegamento, tinte y otros materiales usados. Se verificará la uniformidad en las costuras, no debe presentar hilos sueltos ni costuras montadas, protuberancias, y cualquier defecto.

- Se verificará espesores de cueros y materiales de capellada, forro, firme; así como, tacos, tapillas, de acuerdo a las EETT.
- El calzado y carteras podrán ser abiertas para verificar el cumplimiento de las EETT, tales como material de puntera y contrafuerte (termoplástico o inmersión de ser el caso), presencia de cambrillón de acero, material de la firme, costuras, calidad de los avíos entre otros.
- En el armado y ensamblado de las prendas de cuero, debe apreciarse uniformidad y simetría, tanto en calzados como en carteras.
- En las carteras, se verificarán las medidas solicitadas detalladas en las Bases.
- La prenda deberá estar exenta de defectos de confección y acabados, tanto interna como externamente, tal como remalles incompletos, costuras saltadas, costuras asimétricas no alineadas, hilos sueltos, otros defectos de planchado, fusionado y/o vaporizado.
- Al cumplimiento de las EETT debe añadirse la evaluación de la belleza de la confección (debe entenderse del acabado de la prenda, no debe presentar costuras saltadas, no debe tener hilos sueltos, manchas de tiza, agujeros en el cuero, debe estar correctamente fusionado, los hilos deben ser al tono de la tela. El cuero no debe tener bultos no deseados)(*), caída y aplomo de las prendas, tanto en delanteros como en espalda, así como la presentación impecable de los ítems en todas sus prendas
- La presentación de muestras en porta ternos, cajas y bolsas solicitadas, de acuerdo al tamaño de las prendas.
- El margen de tolerancia para las medidas longitudinales será de $\pm 2\text{mm}$.

Para la verificación de las EETT de las muestras, el especialista en textil y cueros deberá contar con los siguientes instrumentos:

- 01 regla milimétrica para verificar la medida exacta cuando se requiera.
- 01 lupa cuenta hilos a fin de determinar la densidad y tipos de costuras y pespuntos que se indican en las EETT, así como detectar posibles fallas de costuras.
- 01 piquetera para descoser y desarticular las prendas y evaluar el interior de la prenda cuando sea necesario.
- 01 cinta métrica flexible.
- Transportador de acero para medir grados de inclinación requeridos.
- 01 calibrador para verificar la medida exacta cuando se requiera.
- 01 marcador de tela para marcar los incumplimientos respecto a las Bases.
- 01 encendedor para identificar las fibras naturales y sintéticas.
- 01 cámara digital para registrar las observaciones de algunas fallas presentadas.

Para la verificación de las EETT de los calzados y carteras de cuero se utilizarán, de ser necesario, los siguientes instrumentos:

- Calibrador Cordix y pie de rey para verificar los espesores de los diferentes tipos de materiales.
- Durómetro para apreciar la dureza y resistencia de las plantas solicitadas.
- Centímetro de zapatero (numeración francesa de los calzados).
- Regla milimétrica.
- Lupa para apreciar los hilos y puntadas.
- Lapicero marcador de cuero.
- Cámara fotográfica para registrar las fallas en la confección y/o incumplimiento de las EETT.

Con la finalidad de determinar el cumplimiento de las características y especificaciones técnicas con los anteriores instrumentos y equipos se procederán a realizar:

- Cuantificación de las prendas integrantes de cada uno de los ítems ofertados, verificando la cantidad de acuerdo al detalle solicitado en las Bases.
- Verificación e ~~identificación del muestrario~~ de insumos y avíos de cada ítem y su integridad en cuanto a componentes.
- Medición y verificación de las especificaciones técnicas en las partes externas e internas de las prendas. (Sin desarmar aún las prendas).
- Medición de ángulos de inclinación mediante reglas sexagesimales.
- Apertura de prendas o desarticulación de las partes para la verificación de componentes internos.
- Si el caso lo amerita se podrán aplicar pruebas adicionales como: Análisis Microscópico para determinar fibras extrañas en tejidos, tipo de tela o tejido: y Evaluación mecánica mediante lupa y cuenta hilos (pilosidad/pelusas) todo será fotografiado a través de réplicas fotográficas de alta resolución.
- Las prendas serán confeccionadas con piezas completas, sin ser unidas con retazos o partes, aun cuando sean de la misma tela.
- ~~Las evaluaciones se realizarán utilizando el marco de las Normas Técnicas Peruanas (NTP) -INDECOPI, del “Catálogo Especializado de Confecciones de prendas de vestir” con el fin de establecer los niveles de calidad del Uniforme Institucional requerido en las especificaciones técnicas de las Bases~~

iv) EL ÓRGANO QUE SE ENCARGARÁ DE REALIZAR LA EVALUACIÓN DE DICHAS MUESTRAS

Las muestras presentadas serán evaluadas por un especialista en textil y cueros contratado para dicho fin.”

(...)

Se precisa que con respecto a la presentación de un Muestrario de los materiales utilizados en la confección de las prendas (telas, avíos u otros materiales) indicado en las Bases, que no se requerirá la presentación de dicho muestrario, ya que se evaluarán directamente sobre las muestras presentadas.

Sobre el particular, se aprecia que, la Entidad mediante el citado informe técnico no ha considerado incluir en el literal e), del numeral 2.2.1.1 “documentos para la admisión de la oferta”, del Capítulo II, lo siguiente: (i) los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra; (ii) la metodología que se utilizará; (iii) los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar; y (iv) el órgano que se encargará de realizar la evaluación de dichas muestras; conforme lo dispuesto en las citadas Bases estándar.

La Entidad optó por suprimir de las Bases, la presentación de un muestrario de los materiales utilizados en la confección de las prendas (telas, avíos u otros materiales) y las Normas Técnicas Peruanas (NTP) del “Catálogo Especializado de Confecciones de prendas de vestir” que serían utilizadas con el fin de establecer los niveles de calidad del Uniforme Institucional requerido en las especificaciones técnicas de las Bases.

La Entidad habría reformulado nuevamente la determinación de: (i) los aspectos de las

características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra; (ii) la metodología que se utilizará; y, (iii) los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar para la evaluación de la muestra; sin embargo, se advierte lo siguiente:

- **Sobre los aspectos de las características y/o requisitos funcionales y los métodos para su verificación:**

a) La única referencia a las características que serían verificadas en la evaluación de las muestras de los uniformes, se aprecia contenida en el literal a) del numeral 10 “evaluación de muestras”, en el que se alude lo siguiente:

(ITEM 1 y 5: Uniforme de Damas Verano - Invierno e ITEM 3 y 6: Uniforme de Caballeros Verano – Invierno)

- Cuantificar las prendas integrantes de cada uno de los Ítems textiles ofertados, verificando la cantidad de acuerdo al detalle solicitado en las Bases.
- La totalidad de los materiales utilizados en la confección de cada una de las muestras cumpliendo con las EE.TT. indicadas en las Bases, de tal manera que aseguren la funcionalidad y la buena presentación de las prendas a ser adquiridas por la Entidad.
- Los diseños y colores de las telas principales que conforman cada una de las prendas de los uniformes de verano e invierno para damas y caballeros.
- Las tallas de las muestras de prendas textiles verano e invierno para damas y caballeros las cuales se presentarán en Talla “M”.
- El **tipo de tejido y color para forros, bolsas de bolsillos, entretelas, corbatas.**
- Ubicación de bolsillos unilaterales o bilaterales.
- Ubicación de pinzas de entalle en las diferentes prendas como: abrigos, sacos, pantalón, faldas.
- Cierres con cremallera metálica o de nylon (de ser el caso), así como de la funcionalidad mediante el deslizamiento al subir y bajar el cierre sin dificultad (sin trabarse).
- Ubicación y cantidad de presillas en pantalones.
- Ubicación, tipo y cantidad de botones dependiendo del diseño de la prenda de los uniformes de verano e invierno para damas y caballeros.
- Ubicación y tipo de etiquetas de: marca de tela, talla, composición, cuidado y uso en cada una de las prendas de los uniformes de verano e invierno para damas y caballeros.
- Presentación: Portártenos de acuerdo al tamaño de la prenda, ganchos, material de empaque, de acuerdo a la prenda que conforma cada uniforme de damas y caballeros verano e invierno.

ITEM 2: Uniforme de Damas - Cueros (Verano e Invierno), ITEM 4: Uniforme de Caballeros - Cueros (Verano e Invierno)

- Cuantificar los calzados integrantes de cada uno de los Ítems - Cueros ofertados, verificando la cantidad de acuerdo al detalle solicitado en las Bases.

- Verificar color del cuero principal, forro, forro del talón y de los materiales utilizados en la confección de cada una de las muestras cumpliendo con las EE.TT. indicadas en las Bases, de tal manera que aseguren la funcionalidad y la buena presentación de los calzados, carteras y correas a ser adquiridos por la Entidad.
- Verificar los modelos referenciales, colores y diseños de los calzados, carteras y correas descritos en las EE.TT. que conforman los Uniformes de Verano e Invierno Cueros para Damas y Caballeros.
- Verificar las tallas de los calzados para damas verano e invierno (par completo): para Damas T37, Calzados para caballeros verano e invierno (par completo): T40 y Correas en T36.
- Verificar etiquetado: Etiquetado del Calzados (material de la capellada, forro, plantilla, firme, marca del confeccionista, RUC y país de origen) y para el Etiquetado de Carteras y Correas (materiales según EE.TT., país de origen y RUC del Fabricante).
- Presentación: Calzados: Cada par de Calzados en caja de cartón corrugado, con papel de seda y su respectiva bolsa. En la parte exterior de la caja modelo, color y talla. Carteras: Papel de seda en el interior y con su bolsa respectiva. En la parte exterior de la cartera deberá figurar el modelo, color, nombre de la usuaria. Asimismo, en el interior de la cartera deberán figurar instrucciones sobre el buen uso y mantenimiento del mismo. Correa: En caja de cartón de buena calidad con ventana de polipropileno, papel de seda y con su bolsa respectiva de plástico.

No obstante, en un extremo del literal (III) relativo a la metodología, se sigue detallando de forma general que el especialista en textil y cueros verificará el cumplimiento de las especificaciones técnicas de las muestras, aunado a ello, se advierte que en el citado literal se sigue pretendiendo verificar como otros aspectos de las características y/o requisitos funcionales de las especificaciones técnicas, lo siguiente: “las medidas externas detalladas en las EETT y la simetría de los cortes, bolsillos, pespuntos, pinzas, cuellos y solapas, ojales y pegado de botones, mangas y boca de mangas, y todo detalle descrito en las EETT, los avíos e insumos utilizados: botones (se verificara la solidez de su masa con un corte transversal (alicate de corte))e hilos de costura (Se inspeccionará el tipo de fibra (poliéster o algodón)).

La misma conclusión puede realizarse respecto a las prendas de cuero, en un extremo del literal (III) se sigue pretendiendo verificar otros aspectos de las características y/o requisitos funcionales de las especificaciones técnicas, tales como: “la uniformidad en las costuras, no debe presentar hilos sueltos ni costuras montadas, protuberancias, y cualquier defecto, espesores de cueros, para el calzado y cartera se podrá verificar material de puntera y contrafuerte (termoplástico o inmersión de ser el caso), presencia de cambrillón de acero, material de la firme, costuras, calidad de los avíos entre otros, en el armado y ensamblado de las prendas de cuero, debe apreciarse uniformidad y simetría, tanto en calzados como en carteras y en las carteras, se verificarán las medidas solicitadas detalladas en las Bases.”

De lo expuesto, en el presente literal, se mantiene la incongruencia en los aspectos de

las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra.

- **Respecto al requisito referido a la metodología y los mecanismos o pruebas que serán utilizados:**

- a) En el literal (II) “la metodología o verificación de las medidas para la evaluación de las muestras” del acápite 10, se indicó que para la evaluación de las muestras de los uniformes de damas y caballeros (verano - invierno), se utilizarán los siguientes instrumentos: *“cinta métrica flexible”, “juego de reglas de acero inoxidable en milímetros y pulgadas”, “cuenta hilos de doble escala”, “vernier o calibrador digital”, “tizas o lápices de colores para telas, piqueteras y alicates de corte”*, no obstante, de la revisión del literal (III) relativo a los mecanismos o pruebas a los que pueden ser sometidas las muestras, se advierte que también se consideraría otros instrumentos a utilizarse para la verificación de las muestras tales como *“un transportador de acero”, “un encendedor” y “una cámara digital”*.

En ese mismo sentido, para la evaluación de las prendas de cuero (calzados, carteras y correas) se indicó que se utilizará los siguientes instrumentos: *“centímetro de zapatero”, “vernier o calibrador digital”, “durómetro”, “cinta métrica flexible”*, siendo que en el literal (III) para verificar las especificaciones técnicas de los calzados y carteras de cuero se habrían consignado otros instrumentos como *“regla milimétrica”, “lupa”, “lapicero marcador de cuero”, “cámara fotográfica”*.

- b) La Entidad en el literal (III) sigue manteniendo como aspectos a verificar las medidas externas detalladas en las especificaciones técnicas y la simetría de los cortes, bolsillos, pespuntos, pinzas, cuellos y solapas, ojales y pegado de botones, mangas y boca de mangas, y **todo detalle descrito en las EETT** y diseños de prendas, así mismo, señala que dicha verificación se haría mediante una *“cinta métrica flexible”, “juego de reglas metálicas de acero inoxidable (en milímetros y pulgadas)”, “escuadra de metal”, “transportador metálico (medida de ángulos)”, “calibrador digital”, “lupa cuenta hilos en doble escala (milímetros y pulgadas)”*.

No obstante, como ya se ha señalado en líneas anteriores y considerando el uso que se le daría a dichos instrumentos no se podría advertir si con dichos instrumentos se realizará una verificación objetiva de la totalidad de los aspectos de los bienes que la Entidad pretende verificar, tales como el tipo de tejido (composición de la tela), color para forros, entretelas, etc.

En ese sentido, no resultaría claro cuál sería la metodología a utilizar ni los mecanismos o pruebas que se aplicaran con dichos instrumentos para la verificación de cada uno de los aspectos de las características y/o requisitos funcionales consignados en el literal (I).

Por tanto, si bien la Entidad ha requerido la presentación de muestras para la oferta en el presente procedimiento de selección, la misma no cumple con las condiciones previstas en las Bases estándar objeto de la presente contratación, puesto que, entre otras, no se ha establecido con claridad lo siguiente: (i) los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra; (ii) la metodología que se utilizará; y, (iii) los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar.

En ese contexto, cabe señalar que no corresponde que la presentación de muestras forme parte de la presentación de ofertas; por lo que, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se suprimirá** de las Bases integradas definitivas, todo extremo referido a la presentación de muestras para la oferta.

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.4 Otras penalidades

De la revisión del acápite 17 “Penalidades” del numeral 3.1 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases Integradas, se observa lo siguiente:

17. PENALIDADES			
PENALIDADES POR RETRASO			
<i>La penalidad por la demora en la entrega de los bienes se realizará de acuerdo a lo señalado en el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.</i>			
Otra Penalidades			
Nº	Supuestos de Aplicación de Penalidad	Forma de Cálculo	Procedimiento
1	Los arreglos solicitados por los trabajadores que no se resuelvan en el plazo de siete (07) días calendarios serán penalizados con 0.25% de la UIT.	0.25% de UIT por cada día de demora por cada persona	Recepcionado la prenda para el arreglo se emitirá una guía de recepción, en donde apartir del día siguiente se contabilizará el plazo de siete (07) días calendarios para su devolución del arreglo. Se aplicará la penalidad previa notificación del área de

			Bienestar de Personal
--	--	--	-----------------------

*En los casos que resulte aplicable **alguna de las otras penalidades citadas**, estas se descontarán del pago final, para lo cual el área usuaria al momento de otorgar la respectiva conformidad deberá detallar los días de retraso y la(s) penalidad(es) a aplicar.”*

(El subrayado y resaltado son agregados)

De lo expuesto se advierte, que la Entidad habría señalado que se descontará del pago final en aquellos casos que resulte aplicable “alguna de las otras penalidades”, no obstante, de la revisión del cuadro precedente sólo se advierte un supuesto de aplicación.

Con relación a ello, mediante INFORME N° 000003-2024-INABIF/UA-SUPH-GRH¹³, la Entidad señaló lo siguiente:

<p><i>“Se precisa en el acápite 17 “penalidades” del Capítulo III de las Bases integradas, la adecuación en las Especificaciones Técnicas:</i></p> <p>17. PENALIDADES PENALIDADES POR RETRASO (...) <i>En los casos que resulte aplicable alguna de las otras penalidades citadas, la penalidad citada, estas se descontarán del pago final, para lo cual el área usuaria al momento de otorgar la respectiva conformidad deberá detallar los días de retraso y la(s) penalidad(es) a aplicar.”</i></p>

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se adecuará** el acápite 17 del Capítulo III del numeral 3.1 de la Sección Específica de las Bases Integradas y demás extremos que correspondan, según las Bases Estándar.

3.5 Respetto del requisitos de calificación

De la revisión del requisito de calificación “experiencia del postor en la especialidad” previsto en el numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se aprecia que la relación de ítem no coincide con lo señalado en el requerimiento consignado numeral 3.1 del referido Capítulo.

Por lo tanto, a fin de evitar confusión en los proveedores, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el acápite “Requisitos de Calificación” del numeral 3.2 del Capítulo III, conforme a lo consignado en el numeral 3.1, ambos correspondientes a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.

¹³ Remitido mediante Expediente N° 2024-0024443, en fecha 21 de febrero de 2024.

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1** Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2** Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección, asimismo, cabe señalar que, las disposiciones del Pronunciamiento priman sobre aquellas disposiciones emitidas en el pliego absolutorio y Bases integradas que versen sobre el mismo tema.
- 4.3** El comité de selección deberá **modificar** las fechas de registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, para lo cual deberá tenerse presente que los proveedores deberán efectuar su registro en forma electrónica a través del SEACE hasta antes de la presentación de propuestas, de acuerdo con lo previsto en el artículo 57 del Reglamento; asimismo, cabe señalar que, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE.
- 4.4** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 29 de febrero de 2024

Códigos: 22.1 (2)