

INFORME SUSTENTATORIO
N° GCDS-0597-2023

PARA : Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible
Con COPIA : Gerencia Dpto. Logística
DE : Gerencia Dpto. Ambiental
ASUNTO : Regularización de Adjudicación Abreviada para atender el “Servicio de Soporte de Personal Especializado para trabajos de primera respuesta en las zonas afectadas por el derrame ocurrido en el km 390+184 del Tramo II del Oleoducto Norperuano”
FECHA : 30 de Mayo de 2023

I. OBJETIVO

Sustentar la regularización de la Adjudicación Abreviada de LAMOR PERU S.A.C, para la ejecución del “Servicio de Soporte de Personal Especializado para trabajos de primera respuesta en las zonas afectadas por el derrame ocurrido en el km 390+184 del Tramo II del Oleoducto Norperuano” (en adelante, el Servicio), de conformidad al artículo 47, literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A., aprobado mediante Acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP del 08.04.2021.

II. ANTECEDENTES

- 2.1. El 19.01.2023, a través de imágenes proporcionadas por medios de comunicación se evidenció una contingencia en el km 390+184 Tramo II del Oleoducto Norperuano, que ha sido causada por corte intencional a la tubería realizado por “Hecho Determinante de Terceros”. Debido a la toma de carreteras y conmoción social que vienen produciendo en el país contra el Gobierno, nuestra primera respuesta viene realizando las coordinaciones, reuniones con la comunidad y Entes del Estado.
- 2.2. Como parte de las actividades de primera respuesta, se activó de forma inmediata el Plan de Contingencia, desplegándose las siguientes actividades: Conformación de equipo de avanzada desde Estaciones 5 y 7 hacia la zona, traslado de equipos y materiales de contención (barreras, grapas, etc.), comunicación a Organismos Fiscalizadores, PNP y Fiscalía Especializada en Materia Ambiental, se dispuso cierre de las válvulas ubicadas en el km 340, km 371 y km 373, se emitieron los reportes correspondientes al OSINERGMIN, OEFA y otros.
- 2.3. Debido al contexto social en la zona, los manifestantes imposibilitaron el ingreso de los equipos de avanzada, impidiendo la contención y control de la fuga.
- 2.4. Se sostuvo reunión con DGH explicando los mismos temas relacionados a la seguridad y actos vandálicos al ONP, incluyendo el corte reportado el mismo día. Asimismo, se comunicó en los medios de prensa.
- 2.5. Se publicó en medios de prensa el comunicado de OEFA donde dan cuenta del contexto social adverso que impide las actividades de fiscalización por riesgos a la vida de su personal. Esto refuerza la posición de PETROPERU referido al impedimento de ejecutar la primera respuesta.
- 2.6. El 19.01.2023 declaran en Estado de Emergencia la Región Amazonas, mediante Decreto Supremo N° 010-2023-PCM.

- 2.7. El mismo día, se llevó a cabo reunión convocada por la Dirección Regional de INDECI en Amazonas para coordinar acciones desde los diferentes sectores. Se explicó la situación por parte de PETROPERU y los riesgos asociados a la vida de las personas. El Ejército Peruano manifestó que están a disposición de la PNP quienes los deben convocar en el marco del Estado de Emergencia. El alcalde de Condorcanqui se ofreció a actuar como mediador para coordinar con los manifestantes a fin de que permitan las acciones de primera respuesta. Se reiteró a los participantes de que el personal de PETROPERU y sus contratistas deben ingresar y salir del lugar con libertad. No es aceptable un escenario de ingresar y no salir.
- 2.8. Durante la tarde del 20.01.2023, la PNP y fiscalía de Condorcanqui, se movilizaron desde Santa María de Nieva para intentar llegar a la zona y no lograron pasar el bloqueo en la carretera en la zona de SEASME. Los pobladores ahí agrupados impidieron que las autoridades avancen hacia su destino en el Km 390 para constatar el corte. Asimismo, vía aérea se trasladaron 20 efectivos del Ejército Peruano del Cuartel El Milagro hacia Estación 6 para resguardar las instalaciones por amenazas de toma de esta instalación. Por otro lado, la Fiscalía Especializada en Material Ambiental manifestó que no enviará personal por no existir garantías.
- 2.9. Este fue causado por “Hecho Determinante de Terceros” y las restricciones de acceso a la zona, derivadas del contexto social adverso, algunas iridiscencias y trazas de crudo habrían sido arrastras a través de la ruta de escorrentía de la quebrada Shiantis, ríos Chiangos y Nieva hasta el río Marañón. El 25.01.2023 se remitió carta al Capitán del Puerto Yurimaguas informando que a pesar de haber efectuado todos los esfuerzos con la PNP y el Ejército Peruano ha sido imposible ingresar a la zona cero del Km 390 del Tramo II, ya que aproximadamente 400 pobladores de la comunidad Paantan – Sector Shawit – Siasme mantenían bloqueadas las vías de acceso, lanzando amenazas contra la integridad del personal de PETROPERU y contratistas, así como señalando que continuarán atentando contra el ONP.
- 2.10. Al mismo tiempo, con carta GDSE-070-2023, se solicitó apoyo con personal de DICAPI para la instalación de barreras de contención en lugares estratégicos en el Río Chiangos, Nieva y Marañón a fin de minimizar los impactos que el crudo contra el Activo Crítico Nacional.
- 2.11. El 25.01.2023, luego de coordinación con la comunidad nativa Nueva Unida, se lograron instalar 10 barreras de contención en dos puntos de control localizados en el río Chiangos. Sin embargo, se mantenían los bloqueos de carretera y concentración de manifestantes en comunidades Paraíso y Paantan.
- 2.12. El 27.01.2023, con Memorando GDOL-0282-2023, la Gerencia Dpto. Oleoducto solicita la contratación de una empresa especializada para el apoyo y asesoramiento en la atención del Km. 390+184 debido a la envergadura y extensión del derrame.

III. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA

- 3.1. Efectuar un proceso por Adjudicación Abreviada, para contratar el “Servicio de Soporte de Personal Especializado para trabajos de primera respuesta en las zonas afectadas por el derrame ocurrido en el km 390+184 del Tramo II del Oleoducto Norperuano”, demandaría un tiempo aproximado mínimo de sesenta (60) días para adjudicar la buena pro de este servicio, fuera del tiempo de ejecución, lo que originaría no contar con este servicio durante el mencionado tiempo.
- 3.2. El no ejecutar las acciones inmediatas de primera respuesta, limpieza y remediación ambiental del área afectada por el derrame de hidrocarburos o ejecutar acciones sin la

asesoría técnica necesaria representaría un alto riesgo ambiental y social, sin tomar en cuenta las onerosas multas y sanciones por parte de los organismos fiscalizadores del estado correspondientes.

- 3.3. La primera respuesta, limpieza y remediación ambiental del área afectada por el derrame de hidrocarburos forman parte de las actividades contempladas en las labores de atención de Emergencias Ambientales y son de pleno conocimiento por parte de la autoridad de fiscalización (OEFA) y el no ejecutarlos oportunamente podría derivar en la acreencia de cuantiosas multas y/o sanciones para la Empresa, lo cual generaría impactos económicos negativos en PETROPERÚ perjudicando los Estados Financieros.
- 3.4. Asimismo, El Servicio se justifica según lo establecido en el Decreto Supremo N° 005-2021-EM Decreto Supremo que aprueba la modificación del Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos, en cuyo Artículo 1° establece modificar el Artículo 66° del citado reglamento”, a continuación, se transcribe el texto modificado:
- (...) Artículo 66°.- Control y minimización de impactos negativos generados por siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente.*
- 66.1 En el caso de siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente, ocasionadas por cualquier motivo, el/la Titular debe adoptar Acciones de Primera Respuesta para controlar la fuente; así como contener, confinar y recuperar el contaminante, para minimizar los impactos negativos ocasionados y otras acciones indicadas en el Plan de Contingencia de su Estudio Ambiental o Instrumento de Gestión Ambiental Complementario aprobado, siguiendo lo dispuesto en los artículos 66-A al 66-F del presente Reglamento, (...) (énfasis ha sido agregado)**
- 3.5. La presente contratación no obedece a una falta de planificación, sino a una situación extraordinaria e imprevisible que afectó en forma directa al medioambiente y al proceso de transporte de hidrocarburos, motivo por el cual PETROPERÚ a través de la GDOL realizó las primeras acciones orientadas a la contención, confinamiento, y recuperación de los hidrocarburos derramados y, a través de GDAM, se vienen ejecutando las acciones de asesoría, limpieza y remediación ambiental del área afectada, dando cumplimiento a lo establecido en el Artículo 66° del Decreto Supremo N° 039-2014-EM “Reglamento de Protección Ambiental Para las Actividades de Hidrocarburos”.
- 3.6. Este servicio no previsto, no se incluyó en los requerimientos del PACC para el año 2023, dado que responde a una emergencia (situación extraordinaria e imprevisible) Por tal motivo, el 30.05.2023 se gestionó la inclusión del “Servicio de Soporte de Personal Especializado para trabajos de primera respuesta en las zonas afectadas por el derrame ocurrido en el km 390+184 del Tramo I del Oleoducto Norperuano” con N° PAAC asignado PA2301117.
- 3.7. Asimismo, debido a las diversas emergencias ambientales (más de 19 emergencias desde el 31.12.2021 a la fecha) generadas por atentados de terceros en el Oleoducto Norperuano, el personal profesional asignado a la Gerencia Dpto. Ambiental se ha visto insuficiente para afrontar la carga laboral administrativa de las emergencias en curso.
- 3.8. El evento ocurrido en el km 390+184 del Tramo II del Oleoducto Norperuano, ha desencadenado el interés de actores políticos, mediáticos y la sociedad civil en general, dadas las características del ecosistema donde se ha producido, ya que en dicha zona se cuenta con presencia de comunidades nativas y alta biodiversidad, sumado a las difíciles condiciones del lugar para poder acceder ante la emergencia. Tales eventos constituyen situaciones extraordinarias e imprevisibles, las cuales vienen afectando de forma directa, la recuperación de la operatividad del ONP, para un futuro transporte de hidrocarburos.

- 3.9. El artículo 47 numeral i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. permite realizar Adjudicaciones Abreviadas *“Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar: El proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos; la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas; los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ; la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.”*
- 3.10. Las acciones de primera respuesta a derrames de petróleo y adecuada contención constituyen un rubro de servicios complejos que son ofrecidos por empresas especializadas, PETROPERÚ, en el marco de sus políticas empresariales y sociales siguiendo las mejores prácticas de la Industria, como son las acciones de respuesta ante emergencias, ha creído conveniente la contratación de LAMOR PERU S.A.C., con la finalidad de dirigir y optimizar las acciones de primera respuesta en la atención de la emergencia por las Comunidades Nativas. Cabe precisar que esta Empresa tiene experiencia técnica en materia y conocimientos de servicios similares y la logística necesaria requerida para la ejecución con éxito del Servicio, características que coadyuvarán a asegurar resultados satisfactorios.

IV. **JUSTIFICACIÓN LEGAL DEL REQUERIMIENTO**

- 4.1. La presente adjudicación abreviada está contemplada en el artículo 47 inciso i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, aprobado mediante acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP de fecha 08.04.2021, vigente a partir del 28.06.2021, que indica:

“Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar:

- el proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos*
- la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas*
- los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ*
- la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.*

Quando se haya producido la afectación, es responsabilidad del Originador efectuar las acciones inmediatas para contratar lo estrictamente necesario para superar la situación presentada. Asimismo, los trámites correspondientes a la identificación y selección del proveedor estarán a cargo del Originador, quien empleará los medios de comunicación que considere pertinentes para la invitación y recepción de la oferta, y deberá tener en cuenta la transparencia y la posibilidad de promover la competencia. [...]

- 4.2. De acuerdo con el Cuadro de Niveles de Aprobación de PETROPERÚ, aprobado por Gerencia General y comunicado mediante Circular N° GGRL-6293-2020 de fecha 29.10.2020, cuya vigencia rige a partir de la misma, y con la modificación aprobada mediante Hoja de Acción N° GGRL-2470-2021 de fecha 31.08.2021, comunicada mediante Circular N° GGRL-2694-2021 del 16.09.2021, el presente Informe Sustentatorio debe ser aprobado por el nivel II, es decir la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible.
- 4.3. Cabe mencionar que la Autorización para Contratos Abreviados GDAM-0592-2023 del presente servicio fue aprobada por la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible el pasado 23.05.2023.

V. CONCLUSIÓN

- 1) Se concluye que, de lo expuesto en Justificación Técnica y Legal del presente informe, la Adjudicación Abreviada del Servicio se efectuó bajo el amparo del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ y del procedimiento PROO4-38 "Respuesta a derrames en el Oleoducto Norperuano". De esta manera la Contratación por la modalidad de Adjudicación Abreviada del del "Servicio de Soporte de Personal Especializado para trabajos de primera respuesta en las zonas afectadas por el derrame ocurrido en el km 390+184 del Tramo II del Oleoducto Norperuano".
- 2) En conclusión, la empresa elegida para la ejecución del Servicio fue LAMOR PERU SAC, la cual cumple con todos los requisitos solicitados en las Condiciones Técnicas N° GDAM-0190-2023 y ofertar condiciones económicas adecuadas a los intereses de PETROPERÚ, para la Adjudicación Abreviada del "Servicio de Soporte de Personal Especializado para trabajos de primera respuesta en las zonas afectadas por el derrame ocurrido en el km 390+194 del Tramo II del Oleoducto Norperuano", por un monto de S/ 943,240.72 (Novecientos cuarenta y tres mil doscientos cuarenta con 72/100) incluido IGV, para la ejecución del Servicio.
- 3) La presente contratación no es producto de falta de planificación, sino que responde a una situación extraordinaria y/o imprevisible que afecta el ambiente con un potencial escalamiento en conflictos sociales en el entorno a la contingencia, afecta el proceso de transporte de hidrocarburos, así como la continuidad y seguridad de la operación pudiendo ocasionar afectación a la población de las comunidades nativas adyacentes al km 390+194 Tramo II del ONP; de esta manera, se efectúa acciones inmediatas con la finalidad de superar la situación presentada.
- 4) Por lo expuesto, en virtud del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, se aprueba la contratación de los servicios de LAMOR PERU S.A.C., para la ejecución del Servicio, según su Propuesta Técnica y Cotización "Precios unitarios" por un monto de S/ 943,240.72 (Novecientos cuarenta y tres mil doscientos cuarenta con 72/100) incluido IGV, para la ejecución del Servicio.

PROPUESTO POR:

Guillermo Alvarez Urtecho
Gerente (e) Dpto. Ambiental

APROBADO POR:

Juan Gallarday Pretto
Gerente (e) Corporativo Desarrollo
Sostenible

cc.: Jefatura Ambiental Transporte y Distribución.