

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE LORETO - NAUTA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-CS-MPL-N-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS ALIMENTICIOS DESTINADO AL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA - PCA CORRESPONDIENTE AL AÑO 2024

Ruc/código :	10436033686	Fecha de envío :	15/05/2024
Nombre o Razón social :	SEGURA PORTOCARRERO EDDIE LAMY	Hora de envío :	16:41:11

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

De la revisión del literal A ¿Capacidad Legal ¿Habilitación¿ del numeral 3.2 ¿Requisitos de Calificación¿ del Capítulo III de las Bases Integradas del presente procedimiento de selección, se advierte los siguientes requisitos de habilitación: ¿Habilitación Sanitaria Vigente Otorgada por el Organismo Nacional de Sanidad Pesquera SANIPES, según el artículo 26 del Decreto Supremo N° 012-2013-PRODUCE, Reglamento de la Ley N° 30063,

¿ Protocolo Técnico de Registro Sanitario del Producto, otorgado por el SANIPES.

¿ Certificado de saneamiento ambiental, el cual deberá contar como mino con: Desinsectación, Desratización y Desinfección.

Ahora bien, en relación con ello es preciso señalar que mediante la Opinión N° 186-2016/DTN, la Dirección Técnico Normativa del OSCE, señaló lo siguiente: ¿(¿) puede entenderse que la habilitación de un postor, está relacionada con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia de contratación, este es el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado

En ese contexto, considerando lo dispuesto por la Opinión N° 186-2016/DTN, los requisitos referidos a que el postor presente ¿Copia simple de habilitación sanitaria vigente (¿), Copia simple de protocolo técnico de registro sanitario del producto (¿) y Copia simple de certificado de saneamiento ambiental (¿)¿, no constituyen requisitos que acrediten la habilitación del proveedor para llevar a cabo la actividad económica materia de contratación, en la medida que dicho requisito no deriva de una norma legal que tenga como finalidad habilitar o autorizar la prestación del servicio objeto de contratación, conforme indica la referida Opinión.

Asimismo, mediante la homologación los Ministerios establecen las características técnicas y/o requisitos de calificación y/o condiciones de ejecución, conforme a las disposiciones establecidas por PERÚ COMPRAS. En ese sentido, es necesario precisar que, si bien la normativa de contrataciones del Estado establece, como regla general, que las características técnicas y/o requisitos de calificación y/o condiciones de ejecución sean definidas por el área usuaria; la citada normativa también ha establecido una disposición específica para el caso en que la necesidad se encuentre definida en una ficha de homologación aprobada, toda vez que, en esta se uniformizan características técnicas y/o requisitos de calificación y/o condiciones de ejecución; por lo que el requerimiento deberá formularse empleando dicha información, inclusive, independientemente de que la contratación se encuentre bajo el ámbito de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento o que se sujete a otro régimen legal de contratación.

Por lo que se solicita al comité de selección se suprima y/o adecue los requisitos de habilitación de la capacidad legal.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A Página: 24

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

El literal a) del artículo 2 Principio de Libertad de Concurrencia El literal c) del artículo

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el artículo 16 de la Ley, concordado con el artículo 29 del Reglamento, se precisa que corresponde a la Entidad formular el requerimiento de los bienes, servicios u obras a contratar, y definir en las Especificaciones Técnicas, Términos de Referencia o Expediente Técnico -según correspoZnda- la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que esta debe ejecutarse. Asimismo, el numeral 29.3 del citado artículo, establece que al definir el requerimiento no se deben incluir exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos. Aunado a ello, en el numeral 29.8 del

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE LORETO - NAUTA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-CS-MPL-N-2
Nro. de convocatoria :	2
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE INSUMOS ALIMENTICIOS DESTINADO AL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA - PCA CORRESPONDIENTE AL AÑO 2024

Específico	3.2	A	24
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

El literal a) del artículo 2 Principio de Libertad de Concurrencia El literal c) del artículo

Análisis respecto de la consulta u observación:

citado artículo, se dispuso que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Por su parte, en el artículo 49 del Reglamento se establece que la Entidad verificará la calificación de los postores de acuerdo a los requisitos que se indiquen en los documentos del procedimiento de selección, a fin de determinar que estos cuenten con las capacidades necesarias para ejecutar el contrato. De ahí que, siendo que los requisitos de calificación que pueden adoptarse son los siguientes: (A) Capacidad Legal - Habilitación, (B) experiencia del postor en la especialidad, La Habilitación se requiere que el postor cumpla con las exigencias de la Entidad con la finalidad de preservar la calidad técnica y económica del bien solicitado y los Intereses del Estado.

En ese sentido, considerando lo expuesto en el párrafo anterior, y teniendo en concoderacion la ficha de homologacion del proctu ha decidido ACOGER parcialmente el presente cuestionamiento, por lo que en las bases integradas definitivas se insertara el siguiente requisito:

¿ El postor deberá presentar Declaración jurada de no encontrarse impedido o inhabilitado para contratar con el estado - Formato 1 y Declaración jurada para el Cumplimiento de lo establecido en las Fichas de Homologación y Requerimiento de volumen de productos Formato 2 (Ver Anexo 1)

¿ Protocolo técnico de habilitación de la planta de procesamiento industrial de Productos Pesqueros y Acuícolas vigente torgada por el Organismo Nacional de Sanidad Pesquera ¿ SANIPES, según el DS N° 012-2013-PRODUCE, para cada bien a contratar, en cumplimiento del DS N° 040-2001-PE y sus modificatorias.

¿ Certificado original vigente de fumigación, desinsectación y desratización realizada a la planta y almacén (si es productor) y copia simple de certificado vigente de fumigación, desinsectación y desratización realizada al almacén (si es comercializador), emitido por una empresa autorizada por el Ministerio de Salud con resolución vigente.

¿ Registro Sanitario de Productos Pesqueros y Acuícolas y sus Aditivos Alimentarios vigente, otorgado por el Organismo Nacional de Sanidad Pesquera ¿ SANIPES, según el DS N° 012-2013-PRODUCE, para cada bien a contratar.

asimismo se adicionara la Ficha de Homologacion correspondiente

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE LORETO - NAUTA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-CS-MPL-N-2
Nro. de convocatoria :	2
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE INSUMOS ALIMENTICIOS DESTINADO AL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA - PCA CORRESPONDIENTE AL AÑO 2024

Ruc/código :	10436033686	Fecha de envío :	15/05/2024
Nombre o Razón social :	SEGURA PORTOCARRERO EDDIE LAMY	Hora de envío :	16:41:11

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

De acuerdo al artículo 47 del Reglamento, es el Comité de Selección o el órgano encargado de las contrataciones, según corresponda, quienes elaboran entre otros, las Bases, lo cual incluye la determinación de los factores de evaluación, utilizando obligatoriamente los documentos estándar que aprueba el OSCE y la información técnica y económica contenida en el expediente de contratación aprobado. Los documentos del procedimiento de selección no deben incluir certificaciones que constituyan barreras de acceso para contratar con el Estado; actividad que es efectuada por dicho colegiado, bajo su exclusiva responsabilidad y se encuentra sujeta a rendición de cuentas ante el Titular, la Contraloría General de la República, Ministerio Público, Poder Judicial y/o ante otros organismos competentes que se avoquen al caso.

Los factores de evaluación elaborados por el Comité de Selección o el órgano encargado de las contrataciones, según corresponda, deben ser objetivos y deben guardar vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación, según lo dispone el artículo 50 del Reglamento

En principio, todas las exigencias que establezca la Entidad -sean como parte de los requisitos de calificación o de los factores de evaluación- deben fomentar la más amplia, objetiva e imparcial concurrencia, pluralidad y participación de postores; en ese sentido, está prohibida la inclusión de exigencias innecesarias, es decir aquellas que resulten irrazonables y/o desproporcionales con el objeto de la contratación, pues estas desincentivan la participación de proveedores; por consiguiente, está prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia y competencia de proveedores.

Asimismo, en relación con las mejoras a evaluar que, de conformidad a la Opinión N° 144- 2016-OSCE/DTN, constituye una mejora, todo aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en las especificaciones técnicas o términos de referencia, según corresponda, mejorando su calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la Entidad, y que en este factor se pueden incluir mejoras a las especificaciones técnicas o también aspectos referidos a la sostenibilidad ambiental o social. Por lo cual, es preciso mencionar que, de la revisión de las bases administrativas e integradas, se aprecia que, en estas se habría considerado como factor de evaluación ¿mejoras a las especificaciones técnicas¿, siendo su acreditación a través de la presentación del ¿certificado ISO 9001:2015¿; en ese sentido, teniendo en cuenta que, la ¿certificación ISO¿ no es una condición determinante para la operatividad del bien a contratar, toda vez que, las normas ISO tiene carácter facultativo, dado que, a través de dichas normas se establecen pautas de organización; por lo que, dichas exigencias no garantizarían la calidad del bien, máxime si, en los pronunciamientos emitidos por esta Organismo Técnico se ha vertido el criterio de suprimir dichas certificaciones de las Bases¹ ; en ese sentido, se advierte vulneración a los 1 Pronunciamientos N° 710-2020/OSCE-DGR; N° 611-2019/OSCE-DGR, N° 425-2019/OSCE-DGR, entre otros. P á g i n a 7 | 16 Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia, Competencia, así como a las disposiciones contenidas en las Bases Estándar.

Por lo que se solicita al comité se suprima dicho requisito

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 4 **Literal:** G **Página:** 27

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

El literal a) del artículo 2: ¿Principio de Libertad de Concurrencia¿. - El literal c) del artículo

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el artículo 16 de la Ley, concordado con el artículo 29 del Reglamento, se precisa que corresponde a la Entidad formular el requerimiento de los bienes, servicios u obras a contratar, y definir en las Especificaciones Técnicas, Términos de Referencia o Expediente Técnico -según correspoZnda- la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que esta debe ejecutarse. Asimismo, el numeral 29.3 del citado artículo, establece que al definir el requerimiento no se deben incluir exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos. Aunado a ello, en el numeral 29.8 del citado artículo, se dispuso que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE LORETO - NAUTA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-CS-MPL-N-2
Nro. de convocatoria :	2
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE INSUMOS ALIMENTICIOS DESTINADO AL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA - PCA CORRESPONDIENTE AL AÑO 2024

	Específico	4	G	27
--	------------	---	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

El literal a) del artículo 2: ¿Principio de Libertad de Concurrencia¿. - El literal c) del artículo

Análisis respecto de la consulta u observación:

técnicas que repercutan en el proceso de contratación

En ese sentido, considerando lo expuesto en el párrafo anterior, esta unidad a decidido ACOGER el presente cuestionamiento, por lo que en las bases integradas se suprimira dicho requisito.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null