

INFORME IVN N° 035-2020/DGR

Entidad:	Gobierno Regional del Callao – Hospital Daniel Alcides Carrión
Procedimiento:	Licitación Pública N° 6-2019-HNDAC-1, convocada para la contratación de suministro de bienes “Adquisición de paquete de reactivos para pruebas de coagulación con equipo cesión de uso”.
Referencia:	T.D N° 2019-16164978-LIMA T.D N° 2019-16301655-LIMA

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento con Trámite Documentario N° 2019-16164978-LIMA, recibido el 30 de diciembre de 2019, y subsanado el 10 de enero de 2020¹; el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y/u observaciones e Integración de Bases, presentada por el participante DIAGNOSTICA PERUANA S.A.C., en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 21 de noviembre de 2019, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)² las Bases Administrativas y el Resumen Ejecutivo del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 22 de noviembre al 10 de diciembre de 2019, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 10 de diciembre de 2019, el participante DIAGNOSTICA PERUANA S.A.C., presentó sus consultas y observaciones a las Bases.
- 1.4 El 19 de diciembre de 2019, se registró el pliego absolutorio de consultas y/u observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.5 El 24 de diciembre de 2019, el participante DIAGNOSTICA PERUANA S.A.C., presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y/u observaciones e Integración de Bases.
- 1.6 El 30 de diciembre de 2019 y 10 de enero de 2020, la Subdirección de Identificación de Riesgos que afectan la Competencia recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento con Trámite Documentario N° 2019-16164978-LIMA y Trámite Documentario N° 2020-16301655-LIMA para su evaluación correspondiente.

¹ Fecha en la cual la Entidad remitió la documentación completa, conforme a la Directiva N° 9-2019-OSCE/CS “Emisión de Pronunciamiento”.

² Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

II. BASE LEGAL

- **Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225:**
 - El literal c) del Artículo 2 de la Ley: “Principio de Transparencia”.
 - El Artículo 44 de la Ley: "Declaratoria de nulidad".
- **Reglamento de la Ley N° 30225:**
 - El Artículo 29 del Reglamento: “Requerimiento”.
- **Directivas:**
 - Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de licitación pública para la contratación de suministro de bienes, aprobado mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD”.
 - Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
 - Directiva N° 023-2016-OSCE/CD “Disposiciones sobre la formulación y absolución de consultas y observaciones”.

III. ANÁLISIS

- 3.1** De forma previa, debe señalarse que, en caso este Organismo Técnico Especializado advierta vicios de nulidad³ que generen la sustracción de la materia, no corresponderá emitir pronunciamiento respecto de la solicitud de elevación de cuestionamiento, sino más bien un oficio en el cual se disponga las acciones correctivas determinadas para el caso en concreto, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.2** Al respecto, cabe señalar que el Principio de Transparencia, consignado en el literal c) del artículo 2 de la Ley, establece que la Entidad debe proporcionar información clara y coherente con el fin que esta sea comprendida por todos los potenciales proveedores; es así que, la Directiva N° 23-2016-OSCE/CD, dispone que al absolver las consultas y/u observaciones el comité de selección deberá detallar de manera clara y motivada la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis del mismo.
- 3.3** En tal sentido, el Principio de Transparencia contempla el derecho a la información en la compra pública, el cual tiene esencialmente por objeto garantizar que no exista riesgo de favoritismo y arbitrariedad por parte de la Entidad convocante; para lo cual, **se exige que todas las condiciones del procedimiento estén formuladas de forma clara, precisa e inequívoca en las Bases o en las respuestas brindadas en el pliego absolutorio**, con el fin de que, por una parte, todos los postores razonablemente informados y normalmente diligentes puedan comprender su alcance exacto e interpretarlas de la misma forma y, por otra parte, la Entidad convocante pueda comprobar efectivamente que las ofertas presentadas por los postores responden a los criterios aplicables al contrato.

³ La “nulidad” se aplica como una herramienta o mecanismo para sanear el procedimiento de selección de cualquier irregularidad que pudiera enturbiar la contratación que se pretenda efectuar ; lo cual implicaría corregir aquellas deficiencias que podrían alterar las etapas del procedimiento o el resultado del mismo.

- 3.4** Ahora bien, de la revisión del pliego absolutorio publicado en el SEACE, se advierte que las absoluciones referidas a las consultas y/u observaciones N° 4, N° 5, N° 6, N° 7, N° 8, N° 9, N° 10, N° 11, N° 12, N° 13, N° 14, N° 15, N° 16, N° 17 y N° 18, no guardarían relación con las peticiones obrantes en dichas consultas y/u observaciones; por lo que, ello contraviene el Principio de Transparencia que rige transversalmente toda contratación estatal, dado que todas las condiciones del procedimiento deberían ser publicitadas de forma clara, precisa e inequívoca en las Bases, a fin de que dicha información garantice la libertad de concurrencia, igualdad de trato, objetividad e imparcialidad durante el proceso de contratación.
- 3.5** Adicionalmente, la Entidad en el Oficio N° 001-2019-CS. LP 06-2019-HNDAC-C, remitido con ocasión de la elevación de cuestionamientos, indicó que existiría un error en la digitalización de las absoluciones de las consultas u observaciones.
- 3.6** Por lo tanto, considerando las deficiencias señaladas en el análisis del presente Informe IVN, se advertiría que la actuación de la Entidad constituye un vicio que afectaría la validez del procedimiento de selección, y por ende, corresponderá que el Titular de la Entidad declare la nulidad del procedimiento de selección hasta la absolución de las consultas u observaciones e integración de Bases, conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se retrotraiga hasta la etapa absolución de las consultas u observaciones e integración de Bases, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente. Sin perjuicio de adoptar las acciones de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de Ley; así como impartir las directrices que resulten necesarias a fin de evitar situaciones similares a las descritas en el presente informe IVN.
- 3.7** Sin perjuicio de lo expuesto, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación y las Bases, a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación

IV CONCLUSIONES

- 4.1** Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 la Ley, **de modo que aquél se retrotraiga a la etapa de la absolución de la consulta u observación e integración de Bases**; sin perjuicio de adoptar las acciones –adicionales- de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2** Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.3** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.4** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente Informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 28 de enero de 2020