



San Borja, 04 de Octubre del 2024

INFORME N° D000013-2024-INACAL/DM-EFMCI

PARA : JOSÉ ANTONIO DAJES CASTRO
Director de la Dirección de Metrología

ASUNTO : Informe técnico que sustenta la contratación en el extranjero del servicio de calibración de un contador patrón de energía eléctrica trifásica, clase 0,01 del Laboratorio de Potencia y Energía de la Dirección de Metrología del Instituto Nacional de Calidad (INACAL).

REFERENCIA : MEMORANDO N° 535-2024-INACAL/DM

Tengo el agrado de dirigirme a usted para remitirle el informe técnico que sustenta la contratación en el extranjero de servicio de calibración de un contador patrón de energía eléctrica trifásica, clase 0,01 del Laboratorio de Potencia y Energía de la Dirección de Metrología del Instituto Nacional de Calidad.

I. ANTECEDENTES

La Dirección de Metrología (DM) del Instituto Nacional de Calidad (INACAL) es el órgano encargado de promover, apoyar, implementar y desarrollar el Sistema Legal de Unidades de Medida del Perú (SLUMP), así como las actividades de ciencia, tecnología e innovación en el ámbito de la Metrología en el sector científico, industrial y comercial. Actualmente, es el órgano de línea responsable de la materia de metrología del INACAL, es la autoridad nacional competente para administrar la política y gestión de la metrología.

Como parte de sus funciones, indicadas en el Artículo 40 del Decreto Supremo N° 009-2019-PRODUCE; está el establecer, custodiar y ampliar la colección de los patrones nacionales de medición, garantizar su referencia periódica a patrones de rango superior y asegurar su trazabilidad internacional, conforme a lo dispuesto en las recomendaciones de los organismos internacionales en la materia. Así como, el de realizar calibraciones y verificaciones de los instrumentos de medición y verificaciones de los patrones secundarios, bajo su rol de subsidiariedad señalado en el artículo 37 de la Ley 30224; realizar mediciones de instalaciones, piezas o partes y extender los respectivos informes o certificados; producir materiales de referencia certificados; evaluar y aprobar los modelos de los instrumentos de medición sujetos a control metrológico; entre otros.

II. BASE LEGAL:

Ley N° 30224, que creó el Sistema Nacional para la Calidad y el Instituto Nacional de Calidad (INACAL).

III. ANÁLISIS:



Firmado digitalmente por QUISPE
CUSIPUMA Billy Berino FAU
20600283015 soft
Motivo: Day V° B°
Fecha: 04.10.2024 10:41:28 -05:00



Firmado digitalmente por PEREIRA
MARIN Lady Diana FAU
20600283015 soft
Motivo: Day V° B°
Fecha: 04.10.2024 10:27:59 -05:00

Calle Las Camelias N° 817 - San Isidro, Lima -Perú

Teléfono (511) 640 8820

www.inacal.gob.pe



BICENTENARIO
PERÚ
2024

El Laboratorio de Potencia y Energía posee un Contador Patrón Trifásico, clase 0,01; marca: Radian; modelo: RD-33-234; serie: 302035 que requiere ser calibrado. El laboratorio de calibración que realice la calibración de nuestro contador patrón trifásico, clase 0,01, deberá utilizar, para el servicio, un patrón cuya exactitud sea mejor a la clase de exactitud de nuestro contador patrón trifásico. Además, debe estar acreditado bajo la norma ISO/IEC 17025, garantizando así su competencia técnica, su trazabilidad metrológica al SI y el aseguramiento de resultados.

Teniendo en cuenta la no existencia de laboratorios de calibración nacionales acreditados que puedan dar el servicio con la alta exactitud requerida y con la debida trazabilidad metrológica al SI; la calibración del Contador Patrón Trifásico, clase 0,01, deberá realizarse en un laboratorio extranjero cuyo alcance y exactitud cubra el servicio requerido y, como parte de este servicio, se incluya el ajuste requerido para el Contador Patrón Trifásico para disminuir los errores iniciales.

En estos casos, de la búsqueda realizada, se ha identificado que el laboratorio de la fábrica del contador patrón trifásico, ubicada en Estados Unidos de Norte América, cubre las condiciones de calibración requeridas, así como también posee un conocimiento profundo del equipo y acceso a patrones de referencia de alta precisión.

Cabe mencionar que el servicio de calibración del contador patrón trifásico incluye el ajuste requerido, lo cual solo lo brinda la fábrica del mismo equipo, en las magnitudes de: tensión AC, corriente AC, potencia activa, potencia reactiva, ángulo de fase, energía activa, frecuencia y THD.

Cabe resaltar que, en agosto del 2023, el INACAL suscribió un contrato con la empresa Águila Cargo SAC, contrato N° 10-2023-INACAL, correspondiente al Concurso Público N° 002-2023-INACAL-1, para enviar a calibrar los patrones de la Dirección de Metrología al extranjero. En ella se estipula, en el Anexo 01 – ítem 19, que se encuentra programado para su envío el contador patrón trifásico a los Estados Unidos de Norteamérica. Por lo que se podría utilizar dicho contrato para enviar a fábrica el contador trifásico a calibrar.

Asimismo, el equipo: "Contador patrón trifásico, clase 0,01" está destinado a dar continuidad a los servicios de calibración de: fuentes de potencia, analizadores de redes, equipos de ensayo, transformadores de corriente, vatímetros y cosfímetros; las calibraciones se realizan para las magnitudes de: tensión AC, corriente AC, potencia activa, energía activa, energía reactiva, ángulo de fase y frecuencia. Para estos servicios de calibración, los solicitantes no han indicado que necesitan certificados (o informes) con CMC internacionalmente reconocidas, por lo que se han venido emitiendo certificados/informes de calibración normales, sin el reconocimiento internacional de nuestra CMC.

Por lo expuesto, la calibración en fábrica, por tener un laboratorio con competencia técnica acreditada en ISO 17025, es suficiente para los servicios requeridos en nuestro país. De no realizar la calibración y ajuste de este equipo patrón, no se podrá continuar con la atención de los servicios de calibración de: fuentes de potencia, analizadores de redes, equipos de ensayo, transformadores de corriente, vatímetros y cosfímetros, en cumplimiento con las funciones otorgadas a la Dirección de Metrología mediante Decreto Supremo N° 009-2019-PRODUCE.

IV. CONCLUSIONES

El Laboratorio de Potencia y Energía posee un Contador Patrón Trifásico, clase 0,01; marca: Radian; modelo: RD-33-234; serie: 302035 que requiere ser calibrado. El laboratorio de calibración que realice la calibración de nuestro contador patrón trifásico, clase 0,01, deberá utilizar, para el servicio, un patrón cuya exactitud sea mejor a la clase de exactitud de nuestro contador patrón trifásico. Además, debe estar acreditado bajo la norma ISO/IEC 17025, garantizando así su competencia técnica, su trazabilidad metrológica al SI y el aseguramiento de resultados.

**PERÚ**Ministerio
de la ProducciónInstituto Nacional de Calidad
INACALEquipo Funcional Metrología
Científica e Industrial

«Decenio de la Igualdad de Oportunidades »

"Año del Bicentenario, de la Consolidación de Nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"

Debido a que no existe en nuestro país ningún laboratorio de calibración acreditado que cuente con una capacidad de medición para realizar la calibración del Contador patrón trifásico, clase 0,01; marca: Radian; modelo: RD-33-234; serie: 302035, además de que sean capaces de realizar su ajuste en todas sus magnitudes, es necesario por lo tanto, enviarlos a un laboratorio acreditado extranjero que alcancen la exactitud necesaria para que les realicen su ajuste y calibración con competencia técnica acreditada en la norma ISO 17025 .

Este equipo patrón "Contador patrón trifásico, clase 0,01" está destinado a dar continuidad a los servicios de calibración de fuentes de potencia, analizadores de redes, equipos de ensayo, transformadores de corriente, vatímetros y cosfímetros; las calibraciones se realizan para las magnitudes de: tensión AC, corriente AC, potencia activa, energía activa, energía reactiva, ángulo de fase, frecuencia y para estos servicios de calibración los solicitantes no han indicado que necesitan certificados (o informes) con CMC internacionalmente reconocidas.

El servicio requerido para el contador patrón trifásico incluye su ajuste lo cual solo lo brinda la FABRICA del mismo equipo en Estados Unidos de Norteamérica.

De no realizar la calibración y ajuste de este equipo patrón no se podrá continuar con la atención de los servicios de calibración de: fuentes de potencia, analizadores de redes, equipos de ensayo, transformadores de corriente, vatímetros y cosfímetros en cumplimiento con las funciones otorgadas a la Dirección de Metrología mediante Decreto Supremo N° 009- 2019-PRODUCE.

De la búsqueda realizada se ha identificado que el laboratorio de calibración acreditado de la fábrica del contador trifásico ubicada en Estado Unidos de Norteamérica cumple con las condiciones de calibración requeridas.

El INACAL suscribió en agosto del 2023 un contrato con la empresa AGUILA CARGO SAC, contrato N° 10-2023-INACAL correspondiente al CONCURSO PÚBLICO N° 002-2023-INACAL-1, para enviar a calibrar los patrones de la Dirección de Metrología al extranjero. En ella se estipula, Anexo 01 – ítem 19, que se encuentra programado para su envío el contador patrón trifásico a los Estados Unidos de Norteamérica, por lo que se podría utilizar dicho contrato para enviar a fábrica el contador trifásico a calibrar.

V. RECOMENDACIONES

Se recomienda agilizar los procesos de contratación realizando la búsqueda directamente en el extranjero y omitir la búsqueda de suministradores del servicio solicitado a nivel nacional para el caso del contador trifásico, clase 0,01; marca: Radian; modelo: RD-33-234; serie: 302035 por las razones expuestas en el presente informe.

Atentamente,

Firmado por

ALDO MARTIN QUIROGA ROJAS

Responsable del Equipo Funcional de Metrología Científica e Industrial

AQR

Calle Las Camelias N° 817 - San Isidro, Lima -Perú

Teléfono (511) 640 8820

www.inacal.gob.pe





San Isidro, 23 de Diciembre del 2024

INFORME N° D000057-2024-INACAL/OA-EFABAS

PARA : **SILVIA NELLY CHUMBE ABREU**
Jefe de la Oficina de Administración

DE : **RUSBERTH PALACIOS LIZANO**
Responsable del Equipo Funcional de Abastecimiento

ASUNTO : Informe Técnico para la Contratación del servicio de calibración de un contador patrón de energía eléctrica trifásica, clase 0,01 del Laboratorio de Potencia y Energía de la Dirección de Metrología del Instituto Nacional de Calidad (INACAL)".

REFERENCIA : a) RGG N° 003-2024-INACAL/GG
b) Memorando N° 535-2024-INACAL-DM
c) Memorando N° D000135-2024-INACAL-DM
d) Informe N° D000013-2024-DM-EFMC
e) Informe N° D000005-2024-INACAL/OA-EFABAS-RESP
f) Nota N° D000589-2024-INACAL/OA-ABAS
g) Memorando N° D0000214-2024-INACAL/OA
h) Memorando N° D000461-2024-INACAL/OPP

Tengo el agrado de dirigirme a usted, para fin de informar lo siguiente:

I. ANTECEDENTES:

- 1.1. Mediante Ley N° 30224 publicada con fecha 11 de julio de 2014, se creó el Sistema Nacional para la Calidad y el Instituto Nacional de Calidad (INACAL), como un organismo Público Técnico Especializado, adscrito al Ministerio de la Producción, con personería jurídica de derecho público, con competencia a nivel nacional y autonomía administrativa, funcional técnica, económica y financiera, constituyendo Pliego Presupuestal.

Además, se debe precisar que el Instituto Nacional de Calidad tienen como una de sus funciones principales normar y regular las materias de normalización, acreditación y metrología, en concordancia con los estándares y códigos internacionales reconocidos mundialmente por convenios y tratados de los que el Perú es parte. Asimismo, ejerce la representación internacional y participa activamente en las actividades de normalización, metrología y acreditación a nivel mundial, pudiendo suscribir acuerdos, en el marco de la normativa vigente.

- 1.2. Mediante documento de la referencia a), se aprobó el Plan Anual de Contrataciones del Instituto Nacional de la Calidad – INACAL para el año fiscal 2024, documento que incluye en su anexo la Contratación del Servicio de Calibración de 01 Contador Patrón Trifásico Clase 0,01 con número de referencia N° 18.
- 1.3. Con documento de la referencia b), la Dirección de Metrología solicitó la Contratación del Servicio de Calibración de 01 Contador Patrón Trifásico Clase 0,01; el cual deberá ser realizado "(...) laboratorio acreditado extranjero que alcancen la exactitud necesaria para que les realicen su ajuste y calibración con competencia técnica acreditada en la norma ISO 17025", para lo cual adjuntaron los Términos de Referencia y el pedido SIGA N° 427.
- 1.2. El Equipo Funcional de Abastecimiento en calidad de Órgano Encargado de las Contrataciones procedió a realizar la búsqueda del requisito solicitado encontrando que la Fabrica RADIANT RESEARCH, INC, ubicada en Estados Unidos de Norteamérica, cuenta con competencia técnica acredita en ISO 17025.

- 1.3. Mediante documento de la referencia c), la Dirección de Metrología remite en calidad de área técnica especializada el documento de la referencia d), en el cual sustenta la “Contratación del Servicio de Calibración de 01 Contador Patrón Trifásico Clase 0,01”, en el extranjero en un laboratorio acreditado extranjero que alcancen la exactitud necesaria para que les realicen su ajuste y calibración con competencia técnica acreditada en la norma ISO 17025.
- 1.4. Con documento de la referencia e), el especialista del Equipo Funcional de Abastecimiento, mediante indagación de mercado determino que el valor estimado para la mencionada contratación asciende al importe de S/ 127,587.28 (Ciento Veintisiete Mil Quinientos Ochenta y Siete con 28/100 Soles).
- 1.5. El Equipo funcional de Abastecimiento, mediante documento de la referencia f) requiere a la Oficina de Administración que a través de su despacho solicite mediante documento de la referencia g) a la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, la aprobación de la Previsión de Crédito Presupuestario para la Contratación del Servicio de Calibración de 01 Contador Patrón Trifásico Clase 0,01, por el importe total de S/ 127,587.28 (Ciento Veintisiete Mil Quinientos Ochenta y Siete con 28/100 Soles), en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios.
- 1.6. Con documento de la referencia h), la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, aprueba la Previsión de Crédito Presupuestario N° 19-2024, por el importe equivalente de S/ 127,587.28 (Ciento Veintisiete Mil Quinientos Ochenta y Siete con 28/100 Soles) en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios.

II. BASE LEGAL:

- 2.1. Ley N° 31953 -Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2024
- 2.2. Ley N° 31954 -Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2024
- 2.3. Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado aprobado con Decreto Supremo N° 082-2019-EF, en adelante “La Ley”.
- 2.4. Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, Modificado por Decreto Supremo N° 377-2019-EF. en adelante “El Reglamento”.

III. ASPECTOS GENERALES:

3.1. OBJETIVO

Brindar la trazabilidad a nuestros patrones de trabajo para realizar servicios de calibración de bancos de ensayo monofásicos y trifásicos, además de calibraciones de contadores de energía eléctrica de clase superior a 0,02; analizadores de redes y fuentes de potencia.

3.2. ALCANCE

La presente indagación de mercado tiene como alcance la determinación del valor estimado, conforme a lo señalado en el artículo 32° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

3.3. FINALIDAD PÚBLICA:

La contratación del servicio tiene como finalidad atender de manera oportuna y mantener la continuidad de los servicios de calibración de equipos de ensayo y fuentes de potencia constante, solicitados por la industria. Además del servicio de calibraciones en laboratorio contadores patrones de energía eléctrica de clase superior a 0,02; analizadores de redes y fuentes de tensión y fuentes de corriente.



IV. ANALISIS:

Previamente al inicio del presente análisis, se debe señalar que de conformidad con el literal e) del numeral 7.2 de la Directiva N° 002-2019-OSCE/CD Directiva del Plan Anual de Contrataciones¹, la "CONTRATACION DEL SERVICIO DE CALIBRACIÓN DE 01 CONTADOR PATRÓN TRIFÁSICO CLASE 0,01", se encuentra incluida en el Plan Anual de Contrataciones del Instituto Nacional de Calidad correspondiente al ejercicio 2024.

4.1 DETALLE DE LA CONTRATACIÓN:

De acuerdo con lo indicado en los antecedentes del presente Informe, el requerimiento se elaboró considerando las siguientes características principales:

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	PLAZO DE EJECUCIÓN
1	CONTRATACION DEL SERVICIO DE CALIBRACIÓN DE 01 CONTADOR PATRÓN TRIFÁSICO CLASE 0,01	SERVICIO	LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO SERÁ POR UN PLAZO DE NOVENTA (90) DÍAS CALENDARIOS CONTADOS A PARTIR DEL DÍA DE INICIO DEL SERVICIO DE CALIBRACIÓN.

4.2 INDAGACION DE MERCADO²:

El Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado en el numeral 32.1 señala *"En el caso de bienes y servicios distintos a consultorías de obra, sobre la base del requerimiento, el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor estimado de la contratación."*

Asimismo, en el numeral 32.2. del artículo 32 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, se establece que; *"Al realizar la indagación de mercado, el órgano encargado de las contrataciones puede recurrir a información existente, incluidas las contrataciones que hubiera realizado el sector público o privado, respecto de bienes o servicios que guarden similitud con el requerimiento. En el caso de consultoría en general, el área usuaria proporciona los componentes o rubros, a través de una estructura que permita al órgano encargado de las contrataciones estimar el presupuesto del servicio luego de la interacción con el mercado."*

Del requerimiento presentado por el área usuaria se observa que se debe tener en cuenta el **perfil mínimo del proveedor** donde solicitan que la calibración debe ser realizada en un *"(...) laboratorio acreditado extranjero que alcancen la exactitud necesaria para que les realicen su ajuste y calibración con competencia técnica acreditada en la norma ISO 17025"*

Por lo tanto, a fin de establecer el valor estimado para la Contratación del servicio de calibración de un contador patrón de energía eléctrica trifásica, clase 0,01 del Laboratorio de Potencia y Energía de la Dirección de Metrología del Instituto Nacional de Calidad (INACAL)", para este servicio, se procedió a verificar en la página web de la Fabrica RADIANT RESEARCH, INC, ubicado en Estados Unidos de Norteamérica, cuenta con competencia técnica acredita en ISO 17025.

Así mismo, la Dirección de Metrología en su Informe N° D00013-2024-INACAL/DM-EFST, concluye que debido a que en nuestro país no se cuenta con ningún laboratorio de calibración que cuente con una capacidad de medición para realizar la calibración de los equipos patrones, es necesario enviarlos a países del extranjero para calibrarlos en un laboratorio acreditado

¹ Directiva N° 002-2019-OSCE/CD, Numeral 7.2, literal e), El PAC debe contener las contrataciones previstas en el literal f) del artículo 4 de la Ley, así como en los literales d), e) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley.

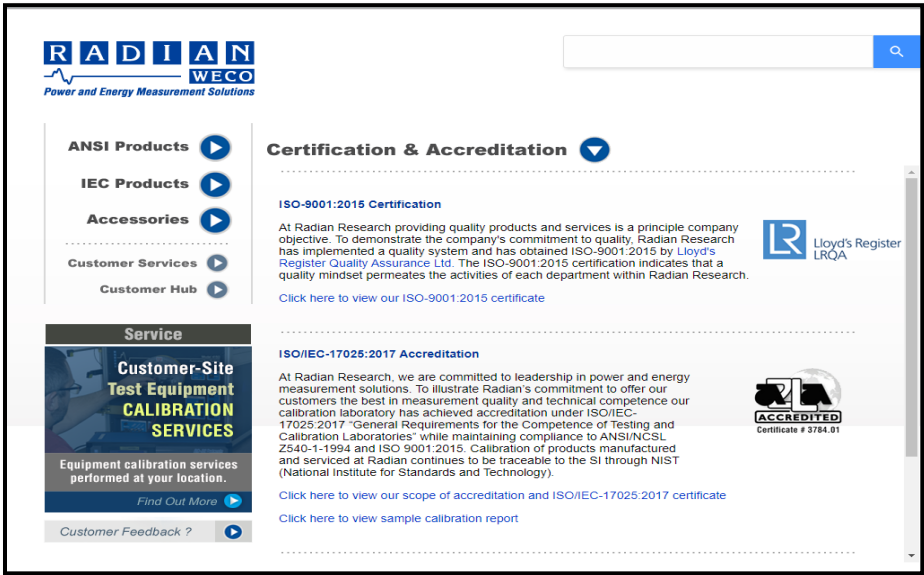
² Art. 32° del RLC – "Valor Estimado"

extranjero que alcancen la exactitud necesaria para que les realicen su ajuste y calibración con competencia técnica acreditada en la norma ISO 17025

De lo expuesto en los párrafos precedentes, mediante el Informe N° D00005-2024-INACAL/OA-ABAS/RESP, el especialista procedió a informar la metodología para determinar el valor estimado.

4.2.1 COTIZACIONES

El Equipo Funcional de Abastecimiento, de conformidad a lo indicado en el Informe N° D000013-2024-INACAL/DM-EFST, mediante el cual la Dirección de Metrología señala que la calibración debe realizarse “(...) laboratorio acreditado extranjero que alcancen la exactitud necesaria para que les realicen su ajuste y calibración con competencia técnica acreditada en la norma ISO 17025”, procedió a realizar la búsqueda del requisito solicitado encontrando que la Fabrica RADIAN RESEARCH, INC, ubicado en Estados Unidos de Norteamérica .



<https://radianresearch.com/cert.php>

Por lo expuesto en el párrafo precedente se solicitó a través del correo electrónico, la cotización que permita determinar el valor estimado, la pertinencia de realizar ajustes a las características y/o condiciones de lo que se va a contratar, garantías, plazos, entre otros aspectos, así como el tipo de procedimiento de selección a emplear.

Se solicitó cotización al siguiente proveedor:

N°	EMPRESA	ISO/IEC 17025	SOLICITUD COTIZACION	PAIS
1	RADIAN RESEARCH, INC	SI	10.10.2024	EE.UU

En respuesta a la solicitud efectuada, mediante correo electrónico enviaron su respectiva cotización, con las que se ha elaborado el siguiente cuadro:

N°	EMPRESA	VALOR ESTIMADO	VALIDACIÓN DEL AREA USUARIA
1	RADIAN RESEARCH, INC	S/ 127,587.28	CUMPLE



Al respecto podemos precisar que en cumplimiento a lo estipulado en el numeral 32.6° del Reglamento de la Ley de contrataciones, el cual señala que: "El órgano encargado de las contrataciones está facultado a solicitar el apoyo que requiera de las dependencias o áreas pertinentes de la Entidad, las que están obligadas a brindarlo bajo responsabilidad".

En virtud de lo indicado en el párrafo precedente, se procedió a remitir vía correo electrónico, la cotización para su validación por parte del área usuaria (Área Técnica), obteniendo como resultado que la cotización cumple con lo requerido en los Términos de Referencia remitido por el mismo medio.

4.2.2 PRECIOS HISTÓRICOS DE LA ENTIDAD

Se procedió a revisar los históricos de la Entidad, obteniendo como resultado que todas las contrataciones fueron realizadas por Institutos Nacionales de Metrología en el Extranjero.

N°	NOMENCLATURA	DESCRIPCION	IMPORTE	CONTRATISTA	PAIS
1	INTER-PROC-15-2023-INACAL-1	CONTRATACION DEL SERVICIO DE CALIBRACION DE TRES (3) EQUIPOS DE RUGOSIDAD (LA 06 006) DEL LABORATORIO DE LONGITUD Y ANGULO	S/ 9,004.19	CEM	ESPAÑA
2	INTER-PROC-13-2023-INACAL-1	CONTRATACION DEL SERVICIO DE CALIBRACION DE JUEGO DE BLOQUES PATRON DE LONGITUD GRADO K PARA EL LABORATORIO DE LONGITUD Y ANGULO	S/ 3,575.52	CEM	ESPAÑA
3	INTER-PROC-8-2022-INACAL-1	CONTRATACION DE SERVICIO DE CALIBRACIÓN DE 03 TRANSDUCTORES DE FUERZA	S/ 23,651.29	CENAM	MEXICO

Al respecto, no se tomarán en cuenta para la determinación del valor estimado toda vez que las calibraciones de los equipos y/o patrones no tienen las mismas características del servicio solicitado por el área usuaria, materia de la contratación.

V. RESPECTO A LA CONTRATACIÓN CON PROVEEDORES NO DOMICILIADOS

Al respecto, la Dirección de Metrología en su calidad de área usuaria, ente rector y máxima autoridad técnico en materia de metrología a nivel nacional solicitó mediante Memorando N° 535-2024-INACAL-DM, la "CONTRATACION DEL SERVICIO DE CALIBRACIÓN DE 01 CONTADOR PATRÓN TRIFÁSICO CLASE 0,01", en cuyos términos de Referencia establece que el presente servicio deberá ser realizado en un laboratorio acreditado extranjero que alcancen la exactitud necesaria para que les realicen su ajuste y calibración con competencia técnica acreditada en la norma ISO 17025, para ello se obtuvo que la Fabrica RADIANT RESEARCH, INC, ubicado en Estados Unidos de Norteamérica, cuenta con lo mínimo solicitado.

Por lo expuesto, es importante indicar que para que la Entidad pueda llevar a cabo una contratación con un proveedor no domiciliado en el país inaplicando la normativa de contrataciones del Estado, debe constatar previamente la inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de prestarle el bien o servicio requerido para satisfacer su necesidad. Para tal efecto, la Entidad debe realizar una indagación de mercado, producto de la cual se advierte que el bien o servicio requerido no puede ser prestado por ningún proveedor en el mercado nacional, tal como lo ha señalado el OSCE en opiniones previas.

En ese sentido, de conformidad a lo señalado en el Informe N° D000013-2024-INACAL/DM-EFST emitido por la Dirección de Metrología, el cual señala que el servicio de calibración debe ser realizado por un laboratorio acreditado extranjero que alcancen la exactitud necesaria para que les realicen su ajuste y calibración con competencia técnica acreditada en la norma ISO 17025, el cual debe ser

realizado en la fabrica RADIANT RESEARCH, INC, ubicado en Estados Unidos de Norteamérica, correspondería aplicar lo señalado en el artículo 4 y el artículo 5 de la Ley de Contrataciones, donde señala los supuestos excluidos del ámbito de aplicación y sujetos a supervisión; se encuentra el establecido en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley: “Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.

En esa medida puede afirmarse que, en el marco de la normativa de contrataciones del Estado, el término “imposibilidad” empleado en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley hace referencia a los casos en los cuales contratar con un proveedor utilizando la normativa de contrataciones del Estado es imposible o irrealizable, debido a diversas circunstancias que no permiten a la Entidad efectuar la contratación mediante los métodos previstos en la Ley. Dichas circunstancias responden fundamentalmente a la coyuntura que presenta el mercado nacional, como podrían ser: la inexistencia de proveedores³ que ejecuten determinada prestación, la falta de interés de éstos en participar en procedimientos de selección o en contratar con el Estado, entre otras situaciones especiales que puedan suscitarse según cada caso y que deberán ser debidamente sustentadas.

Además, el supuesto de exclusión invocado se sustente en alguna de las condiciones establecidas en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley —independientemente del monto que implique dicha contratación— no resultará aplicable la obligación de contar con RNP.

Finalmente, se precisa que el numeral 4.2 del artículo 4° del Reglamento establece que las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación. Por ello, el presente informe sustenta técnicamente la contratación y correspondería solicitar la opinión legal a la Oficina pertinente.

VI. METODOLOGÍA PARA DETERMINAR EL VALOR ESTIMADO:

Para la determinación del valor estimado se consideró la cotización de la fabrica RADIANT RESEARCH, INC, por el monto de S/ 127,587.28 (Ciento Veintisiete Mil Quinientos Ochenta y Siete con 28/100 Soles), estableciéndose como criterio el precio obtenido. Cabe precisar que, la propuesta o cotización del proveedor fue validada por la Dirección de Metrología de INACAL.

VII. POSIBILIDAD DE DISTRIBUIR LA BUENA PRO:

La presente contratación deberá ser cubierta por un solo proveedor, de acuerdo con lo señalado en el anexo que forma parte del Informe N° D000013-2024-INACAL/DM-EFST, emitido por la Dirección de Metrología, el cual señala que la calibración debe realizarse en un laboratorio acreditado extranjero que alcancen la exactitud necesaria para que les realicen su ajuste y calibración con competencia técnica acreditada en la norma ISO 17025, el cual debe ser realizado en la fabrica RADIANT RESEARCH, INC, ubicado en Estados Unidos de Norteamérica.

VIII. EXISTENCIA DE PLURALIDAD DE PROVEEDORES:

De acuerdo con lo señalado en el anexo que forma parte del Informe N° D000013-2024-INACAL/DM-EFST, emitido por la Dirección de Metrología, señala que la calibración debe realizarse en un laboratorio acreditado extranjero que alcancen la exactitud necesaria para que les realicen su ajuste y calibración con competencia técnica acreditada en la norma ISO 17025.

³ De acuerdo con el Anexo Único del Reglamento, “Anexo de Definiciones”, el proveedor es “La persona natural o jurídica que vende o arrienda bienes, presta servicios en general, consultoría en general, consultoría de obra o ejecuta obras.”



IX. DETERMINACIONES PROPIAS DE LA INDAGACION DE MERCADO:

Del análisis efectuado a la indagación de mercado, la convocatoria para la contratación se debe realizar según el siguiente detalle:

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN	: CONTRATACION INTERNACIONAL
DENOMINACION	: CONTRATACION DEL SERVICIO DE CALIBRACIÓN DE 01 CONTADOR PATRÓN TRIFÁSICO CLASE 0,01
INM CON CMC REGISTRADA EN EL BIPM	: RADIAN RESEARCH, INC
PAIS	: Estados Unidos de Norteamérica
VALOR ESTIMADO	: S/ 127,587.28 (Ciento Veintisiete Mil Quinientos Ochenta y Siete con 28/100 Soles)
SISTEMA DE CONTRATACIÓN	: SUMA ALZADA.
POSIBILIDAD DE DISTRIBUIR LA BUENA PRO	: NO APLICA
PLAZO DE EJECUCIÓN	: LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO SERÁ POR UN PLAZO DE NOVENTA (90) DIAS CALENDARIOS CONTADOS A PARTIR DEL DÍA DE INICIO DEL SERVICIO DE CALIBRACIÓN
INCLUIDO EN PAC	: SI
N° REFERENCIA DEL PAC	: 18

X. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:

- 10.1. De la indagación de mercado se determina que el valor estimado para la "CONTRATACION DEL SERVICIO DE CALIBRACIÓN DE 01 CONTADOR PATRÓN TRIFÁSICO CLASE 0,01"; calibración que deberá realizarse en un laboratorio acreditado extranjero que alcancen la exactitud necesaria para que les realicen su ajuste y calibración con competencia técnica acreditada en la norma ISO 17025, asciende al importe equivalente de S/ 127,587.28 (Ciento Veintisiete Mil Quinientos Ochenta y Siete con 28/100 Soles), monto que incluye todos los conceptos que sean aplicables, conforme al mercado específico del bien o servicio a contratar según lo establecido en el numeral 32.4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones.
- 10.2. Considerando que el presente procedimiento se encuentra contenido en el Plan Anual de Contrataciones del INACAL para el año fiscal 2024, aprobado por Resolución de la Gerencia General N° 003-2024-INACAL/GG de fecha 09 de enero de 2024, el cual incluye la Contratación Internacional del "CONTRATACION DEL SERVICIO DE CALIBRACIÓN DE 01 CONTADOR PATRÓN TRIFÁSICO CLASE 0,01", con número de referencia N° 18.
- 10.3. En ese contexto y conforme con el literal f) del numeral 5.1 del Artículo 5° de "La Ley", corresponde realizar una Contratación Internacional con un proveedor no domiciliado, dado que no es posible realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la Ley.
- 10.4. Por lo expuesto, en el marco del numeral 4.2 del artículo 4° de "La Ley", se recomienda elevar el presente informe a la Oficina de Asesoría Jurídica a fin de que pueda elaborar el informe correspondiente en cumplimiento a lo dispuesto en la norma legal que sustente la configuración del supuesto de inaplicación.

Atentamente,

Firmado por

RUSBERTH PALACIOS LIZANO

Responsable del Equipo Funcional de Abastecimiento

RPL/rsp



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la Consolidación de Nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las Heroicas
Batallas de Junín y Ayacucho"

San Isidro, 26 de Diciembre del 2024

INFORME N° D000094-2024-INACAL/OAJ

- A :** **DELILA SONIA ÁRRAGA ÁLVAREZ**
Jefa (d.t.) de la Oficina de Administración
- ASUNTO :** Informe legal para la contratación internacional del servicio de calibración de 01
contador patrón de energía eléctrica trifásica, clase 0,01.
- REFERENCIA :** a) Memorando N° 535-2024-INACAL/DM
b) Memorando N° D000135-2024-INACAL/DM
b.1) Términos de Referencia
b.2) Pedido de servicio N° 000427
b.3) Informe N° D000013-2024-INACAL/DM-EFMC
c) Nota N° D000589-2024-INACAL/OA-EFABAS
d) Memorando N° D000214-2024-INACAL/OA
e) Memorando N° D000641-2024-INACAL/OPP
e.1) Previsión presupuestal N° 019-2024
f) Informe N° D000005-2024-INACAL/OA-EFABAS-RESP
g) Informe N° D000057-2024-INACAL/OA-EFABAS
h) Memorando N° D000260-2024-INACAL/OA

Me dirijo a usted a fin de informar lo siguiente:

I. ANTECEDENTES:

- 1.1 Mediante Resolución de Gerencia General N° 003-2024-INACAL/GG, se aprueba el Plan Anual de Contrataciones (PAC) del Instituto Nacional de Calidad, correspondiente al año fiscal 2024, el cual incluye, entre otros, la contratación del servicio de calibración de contador patrón de energía trifásica clase 0,01, por un valor estimado de S/ 18 615,00 (Dieciocho Mil Seiscientos Quince con 00/100 Soles), con número de referencia 18.
- 1.2 Mediante Memorandos Nos. 535-2024-INACAL/DM y D000135-2024-INACAL/DM, la Dirección de Metrología solicita la contratación del servicio de calibración de un contador patrón de energía eléctrica trifásica, clase 0,01, para lo cual adjunta los Términos de Referencia para la contratación de servicios en general según Pedido de Servicio N° 000427. Mediante Informe N° D000013-2024-INACAL/DM-EFMC sustenta la contratación en el extranjero del referido servicio y precisa que el servicio requerido para el contador patrón trifásico incluye su ajuste lo cual solo lo brinda la fábrica del mismo equipo en Estados Unidos de Norteamérica.
- 1.3 Mediante Informe N° D000005-2024-INACAL/OA-EFABAS-RESP de indagación de mercado, del Equipo Funcional de Abastecimiento, se concluye que como resultado de la indagación de mercado para la contratación del mencionado servicio de calibración se determinó el valor estimado por el importe de S/ 127 587,28 (Ciento Veintisiete Mil Quinientos Ochenta y Siete con 28/100 Soles), correspondiendo realizar una Contratación Internacional, que incluye todos los impuestos, tributos,



seguros, transporte o cualquier concepto aplicable que pueda incidir sobre el presupuesto según lo establecido en el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Asimismo, señala que la cotización validada pertenece al RADIAN RESEARCH, INC de los Estados Unidos de Norteamérica, por lo que correspondería realizar una Contratación Internacional con un proveedor no domiciliado en el país, conforme a lo establecido en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley N° 30225.

- 1.4 Conforme se desprende del Informe N° D000013-2024-INACAL/DM-EFMCI no existe en el país algún laboratorio de calibración acreditado que cuente con una capacidad de medición para realizar la calibración del Contador patrón trifásico, clase 0,01; marca Radian; modelo RD-33-234; serie 302035, tampoco con capacidad para realizarle ajustes en todas sus magnitudes, por lo que es necesario enviarlo a un laboratorio acreditado extranjero que alcance la exactitud necesaria para realizar el ajuste y calibración con competencia técnica acreditada en la norma ISO 17025.
- 1.5 De lo señalado en el Informe N° D000057-2024-INACAL/OA-EFABAS del Equipo Funcional de Abastecimiento de la Oficina de Administración, el sustento del cumplimiento de los requisitos establecidos para realizar la Contratación Internacional solicitada, es el siguiente:
 - Para que la Entidad pueda llevar a cabo una contratación con un proveedor no domiciliado en el país inaplicando la normativa de contrataciones del Estado, debe constatar previamente la inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de prestarle el bien o servicio requerido para satisfacer su necesidad. Para tal efecto, la entidad debe realizar una indagación de mercado, producto de la cual se advierta que el bien o servicio requerido no puede ser prestado por ningún proveedor en el mercado nacional, tal como lo ha señalado el OSCE en opiniones previas.
 - De conformidad a lo señalado en el Informe N° D000013-2024-INACAL/DM-EFMCI emitido por la Dirección de Metrología, el servicio de calibración debe ser realizado por un ente acreditado extranjero que alcance la exactitud necesaria para que realice el ajuste y calibración del contador patrón con competencia técnica acreditada en la norma ISO 17025, el cual debe ser efectuado en la fábrica RADIAN RESEARCH, INC, ubicada en los Estados Unidos de Norteamérica
 - RADIAN RESEARCH, INC proveedor que puede atender las calibraciones, es una entidad extranjera no domiciliada en el país, reconocida internacionalmente por el BIPM.
 - En tal sentido, al no ubicar empresas y/o proveedores en el mercado nacional, correspondería aplicar lo señalado en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, que establece el siguiente supuesto excluido del ámbito de aplicación de la citada ley sujeto a supervisión del OSCE: “f) las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente norma; o ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.”
 - De la indagación de mercado se determina que el valor estimado para la contratación del servicio requerido asciende a S/ 127 587,28 (Ciento Veintisiete Mil Quinientos Ochenta y Siete con 28/100 Soles), monto que incluye todos los conceptos que sean aplicables, conforme al mercado específico del bien o servicio a contratar según lo establecido en el numeral 32.4 del artículo 32 del Reglamento de la Ley de Contrataciones.
 - El citado procedimiento se encuentra contenido en el Plan Anual de Contrataciones del INACAL para el año fiscal 2024, aprobado por Resolución de Gerencia General N° 003-2024-INACAL/GG, el cual incluye la mencionada Contratación Internacional.



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la Consolidación de Nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"

- En ese contexto y conforme con el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado, corresponde realizar una Contratación Internacional con un proveedor no domiciliado en el país, dado que no es posible realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la citada Ley.

1.6 Mediante Memorando N° D000260-2024-INACAL/OA, la Oficina de Administración, en el marco de sus funciones establecidas en el Reglamento de Organización y Funciones del INACAL, aprobado por Decreto Supremo N° 009-2019-PRODUCE, brinda conformidad y remite el Informe N° D000057-2024-INACAL/OA-EFABAS, el cual sustenta la contratación del servicio de calibración de un contador patrón de energía eléctrica trifásica, clase 0,01, por lo que de acuerdo al numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF, solicita el informe legal que sustente la configuración del supuesto de inaplicación para la referida contratación.

II. BASE LEGAL:

- 2.1 Ley N° 30224, Ley que crea el Sistema Nacional para la Calidad y el Instituto Nacional de Calidad.
- 2.2 Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 082-2019-EF.
- 2.3 Decreto Supremo N° 344-2018-EF, Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.4 Decreto Supremo N° 009-2019-PRODUCE, Decreto Supremo que aprueba la Sección Única del Reglamento de Organización y Funciones del Instituto Nacional de Calidad – INACAL.
- 2.5 Resolución N° 014-2019-OSCE/PRE, Formalizan la aprobación de la Directiva 002-2019-OSCE/CD “Plan Anual de Contrataciones”, modificada mediante Resolución N° 213-2021-OSCE/PRE.

III. ANÁLISIS:

Marco normativo sobre contrataciones con proveedores no domiciliados en el país

- 3.1 El literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la Ley, establece el siguiente supuesto excluido del ámbito de aplicación de la citada ley sujeto a supervisión del OSCE: “f) las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente norma; o ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.”
- 3.2 El numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF, establece que las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación.
- 3.3 Asimismo, en el artículo 32 del citado Reglamento, referido al valor estimado, se establece lo siguiente:

“Artículo 32. Valor estimado

32.1. En el caso de bienes y servicios distintos a consultorías de obra, sobre la base del requerimiento, el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor estimado de la contratación.

32.2. Al realizar la indagación de mercado, el órgano encargado de las contrataciones puede recurrir a información existente, incluidas las contrataciones que hubiera realizado el sector público o privado, respecto de bienes o servicios que guarden similitud con el requerimiento. En el caso de consultoría en general, el área usuaria proporciona los componentes o rubros, a través de una estructura que permita al órgano encargado de las contrataciones estimar el presupuesto del servicio luego de la interacción con el mercado.

32.3. La indagación de mercado contiene el análisis respecto de la pluralidad de marcas y postores, así como, de la posibilidad de distribuir la buena pro. En caso solo exista una marca en el mercado, dicho análisis incluye pluralidad de postores.

32.4. El valor estimado considera todos los conceptos que sean aplicables, conforme al mercado específico del bien o servicio a contratar, debiendo maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten.

(...)”.

- 3.4 Por su parte, el literal e) del numeral 7.2 de la Directiva N° 002-2019-OSCE/CD denominada “Plan Anual de Contrataciones” y modificatoria, indica que el Plan Anual de Contrataciones (PAC) debe contener, entre otros, lo siguiente: Las contrataciones previstas en el literal f) del artículo 4 de la Ley, así como en los literales d), e) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley.
- 3.5 De otro lado, de acuerdo a lo previsto en el literal b) del artículo 31 del Reglamento de Organización y Funciones del INACAL, es función de la Oficina de Administración realizar actividades relativas a la gestión del abastecimiento al interior de la Entidad, incluida la gestión administrativa de los contratos, así como las relativas a la contratación de bienes, servicios y obras.
- 3.6 Teniendo en cuenta la normativa citada precedentemente, y conforme a lo señalado en el Memorando N° D000260-2024-INACAL/OA de la Oficina de Administración, en el Informe N° D000005-2024-INACAL/OA-EFABAS-RESP de indagación de mercado y en el Informe N° D000057-2024-INACAL/OA-EFABAS del Equipo Funcional de Abastecimiento, se aprecia el cumplimiento de los requisitos establecidos para realizar la contratación con un proveedor no domiciliado en el país, para el servicio de calibración de un contador patrón de energía eléctrica trifásica, clase 0,01, por lo siguiente:

a) Inclusión en el Plan Anual de Contrataciones. - De conformidad con el literal e) del numeral 7.2 de la Directiva N° 002-2019-OSCE/CD “Directiva del Plan Anual de Contrataciones”, la contratación del servicio de calibración de un contador patrón de energía eléctrica trifásica, clase 0,01, se encuentra incluida en el Plan Anual de Contrataciones del Instituto Nacional de Calidad correspondiente al ejercicio 2024 aprobado por Resolución de Gerencia General N° 003-2024-INACAL/GG.

b) Imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la Ley de Contrataciones del Estado. - para que la Entidad pueda llevar a cabo una contratación con un proveedor no domiciliado en el país inaplicando la normativa de contrataciones del Estado, debe constatar previamente la inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de prestarle el bien o servicio requerido para satisfacer su necesidad. Para tal efecto, la Entidad debe realizar una indagación de mercado, producto de la cual se advierta que el bien o servicio requerido no puede ser prestado por ningún proveedor en el mercado nacional.

Al respecto, conforme al Informe N° D000057-2024-INACAL/OA-EFABAS del Equipo Funcional de Abastecimiento de la Oficina de Administración, de acuerdo a la indagación de mercado se ha

**PERÚ**Ministerio
de la ProducciónInstituto Nacional de Calidad
INACAL

Oficina de Asesoría Jurídica

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la Consolidación de Nuestra Independencia, y de la Conmemoración de las Heroicas
Batallas de Junín y Ayacucho"

observado la no existencia de empresas y/o proveedores en el mercado nacional en capacidad de efectuar la prestación requerida para satisfacer la necesidad de la Dirección de Metrología (área usuaria).

IV. CONCLUSIÓN:

Por lo expuesto, esta Oficina de Asesoría Jurídica emite opinión favorable en el sentido que de acuerdo a lo señalado por el Equipo Funcional de Abastecimiento en el Informe N° D000057-2024-INACAL/OA-EFABAS e Informe N° D000005-2024-INACAL/OA-EFABAS-RESP de indagación de mercado, se cumplen los requisitos establecidos en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, para realizar la contratación con un proveedor no domiciliado en el país, dado que no es posible realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la citada Ley, de acuerdo a lo expresado en el numeral 3.6 del presente informe.

Atentamente,

Firmado por

VIRGINIA PATRICIA SARRIA PARDO

Jefa de la Oficina de Asesoría Jurídica

Instituto Nacional de Calidad

VSP/clc