



Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Viceministerio de  
Comercio Exterior

Dirección de Zonas  
Económicas Especiales

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

San Isidro,

## INFORME N° - 2024 - MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE - APD

**A :** **CAROL PAMELA FLORES BERNAL**  
Directora (E) de la Dirección de Zonas Económicas Especiales

**ASUNTO :** **INFORME TÉCNICO**  
Informe de requerimiento de servicio para la afiliación bajo la suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación

**REFERENCIA :** --

### 1. ANTECEDENTES

- 1.1. Mediante el informe N° 001-2019-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-CFB de fecha 18 de marzo de 2019, se sustenta la necesidad de inclusión del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (Mincetur) a la Asociación de Zonas Francas de las Américas (en adelante "AZFA").
- 1.2. Mediante la Orden de Servicio N° 02145-2019, se contrató el servicio especializado de asistencia técnica bajo suscripción a la AZFA, el mismo que tuvo una duración de 365 días calendarios y cuya fecha de fin fue el día 12 de noviembre de 2020.
- 1.3. Con informe N° 0008-2020-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE de fecha 25 de marzo de 2020, se sustentó la necesidad de afiliación (renovación) del Mincetur a la AZFA.
- 1.4. Mediante Orden de Servicio N° 01023-2020, emitida el 01 de julio de 2020, se contrató el servicio especializado de asistencia técnica bajo suscripción a la AZFA, cuya duración de 415 días calendarios, se extiende hasta el día 31 de diciembre de 2021.
- 1.5. Por medio del informe N° 0023 – 2021 – MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE – BPE de fecha 01 de octubre de 2021, se sustenta la necesidad renovar la membresía del Mincetur a la AZFA.
- 1.6. Mediante Orden de Servicio N° 01003 – 2021 se renovó la afiliación de Mincetur a la AZFA correspondiente al periodo 2022.
- 1.7. Mediante informe N° 0009 – 2022 – MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE – APD de fecha 21 de octubre de 2022, se justifica la necesidad de renovar la membresía del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo a la AZFA.
- 1.8. Con Orden de Servicio N° 02442-2022, emitida el 02 de diciembre de 2022, se contrató el servicio especializado proporcionado por la AZFA para el periodo 2023.
- 1.9. Con informe N° 0023-2023-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE – APD de fecha 25 de septiembre de 2023, se sustentó la renovación de la membresía de Mincetur al AZFA.
- 1.10. Mediante Orden de servicio N° 02432-2023, se contrató el Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación.
- 1.11. Mediante Resolución Secretarial N° 005 – 2024 - MINCETUR/SG se aprobó el Plan Anual de Contrataciones de la Unidad Ejecutora 001: Dirección General de Administración del Pliego 035: Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, para el ejercicio fiscal 2024. Dicho





plan consideró para el caso de la Dirección de Zonas Económicas Especiales, el proceso de selección denominado “Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación”

## 2. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 27790, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, y sus normas modificatorias (en adelante LOF del MINCETUR).
- 2.2. Decreto Supremo N° 005-2002-MINCETUR, Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, y sus normas modificatorias (en adelante ROF)
- 2.3. Resolución Secretarial N° 005 – 2024 - MINCETUR/SG

## 3. ANÁLISIS

### 3.1. Sobre la competencia del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – MINCETUR

- 3.1.1. De acuerdo a lo señalado en el artículo 2 de la Ley N° 27790, LOF del MINCETUR, este Ministerio es competente para definir, dirigir, ejecutar, coordinar y supervisar la política de comercio exterior y turismo. Asimismo, en su artículo 4 señala como uno de sus objetivos en materia de comercio exterior, promover el desarrollo de las actividades en las Zonas Francas, de Tratamiento Especial Comercial y de Zonas Especiales de Desarrollo, a fin de incrementar las exportaciones.
- 3.1.2. Por su parte, el artículo 7 del ROF del MINCETUR señala que son funciones y atribuciones del Ministro de Comercio Exterior y Turismo, orientar, formular, dirigir, coordinar, determinar, ejecutar, supervisar y evaluar la política nacional de comercio exterior, turismo, artesanía, oficinas comerciales del Perú en el exterior, zonas económicas especiales (comprende zonas francas, zonas de tratamiento especial comercial y zonas especiales de desarrollo, CETICOS, entre otras), en armonía con la política general del estado, los planes de Gobierno y las leyes en materia de descentralización, supervisando su aplicación.

### 3.2. Sobre la competencia de la Dirección de Zonas Económicas Especiales

- 3.2.1. El artículo 34 del ROF del MINCETUR, considera como una función del Vice Ministro de Comercio Exterior, proponer y dirigir la política y los mecanismos para el desarrollo de las actividades de las Zonas Económicas Especiales (comprende zonas francas, zonas de tratamiento especial comercial y zonas especiales de desarrollo, CETICOS, y otras que se establezcan), en el ámbito de su competencia.
- 3.2.2. Por otra parte, el artículo 51 del ROF del MINCETUR señala que la Dirección General de Facilitación del Comercio Exterior, órgano de línea del Viceministerio de Comercio Exterior, tiene entre sus funciones proponer al despacho del Viceministro de Comercio Exterior, la política, regulación y mecanismos para el desarrollo de las Zonas Económicas Especiales (comprende zonas francas, zonas de tratamiento especial comercial y zonas especiales de desarrollo, CETICOS, entre otras); así como, los lineamientos y mecanismos de evaluación, monitoreo y supervisión técnica operativa de estas.
- 3.2.3. De igual manera, el artículo 53-A del ROF del MINCETUR, establece que la Dirección de Zonas Económicas Especiales, unidad orgánica de la Dirección General de Facilitación del Comercio Exterior, tiene como una de sus funciones implementar y ejecutar las políticas nacionales y sectoriales para la regulación, el desarrollo y promoción de las Zonas Económicas Especiales (comprende zonas francas, zonas

de tratamiento especial comercial y zonas especiales de desarrollo, CETICOS, entre otras), en el ámbito de su competencia, en coordinación con los sectores competentes; así como, coordinar, implementar y ejecutar los planes, lineamientos técnicos, procedimientos y mecanismos para supervisar las operaciones y actividades permitidas en las Zonas Económicas Especiales.

### 3.3. Sobre la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA

- 3.3.1. La AZFA nace en el año de 1997 en República Dominicana bajo el nombre de Comité de Zonas Francas de las Américas, contando con la participación de zonas francas de dicho país, así como, Panamá, Guatemala y Colombia. Para el año 2011, la Asamblea General decide adoptar el nombre de Asociación de Zonas Francas de las Américas - AZFA y crear la representación jurídica con sede permanente en Colombia.
- 3.3.2. Actualmente, la AZFA reúne a las principales zonas francas, agremiaciones de zonas francas y empresas relacionadas con el sector de 25 países, entre ellos, Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, España, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Puerto Rico, República Dominicana y Uruguay, los cuales aglutinan más de 600 zonas francas con más de 10,000 empresas instaladas en ellas.
- 3.3.3. Asimismo, conforme al artículo 1 de su estatuto, aprobado en Asamblea Extraordinaria el 15 de diciembre de 2015, la AZFA constituye una corporación gremial, sin ánimo de lucro y de naturaleza privada, regida por las leyes de la República de Colombia, los estatutos y reglamentos que expide, con una duración de veinte (20) años, destacando que en ella, podrán participar personas naturales y jurídicas cuya actividad sea el desarrollo y la promoción de zonas francas, zonas libres, así como también, empresas y entidades que desarrollen actividades en el marco de éstos regímenes.
- 3.3.4. Por otro lado, el artículo 2 del referido estatuto señala que el objeto de la AZFA es el fomento, la defensa y promoción del régimen de zonas francas o similares, así como de los intereses gremiales, comunes y propios de sus afiliados y para ello desarrollará las siguientes actividades:
- Desarrollar labores de asesoría y consultoría en temas inherentes al régimen de zonas francas y similares; ser representante de sus afiliados ante las entidades oficiales, nacionales e internacionales cuando así se requiera para defender los intereses comerciales y económicos de los miembros, propendiendo el mejoramiento de las condiciones para llevar a cabo su actividad empresarial.
  - Difundir a través de medios masivos de comunicación el mayor y mejor conocimiento para la aplicación, desarrollo y objetivos de dicho régimen.
  - Desarrollar de manera directa o a través de organismos adscritos o vinculados, investigaciones y estudios técnicos o cualquier otro tipo de trabajo conducente a la elaboración de informes, estadística o similar sobre el régimen de Zonas Francas.
  - Propiciar propuestas legislativas y normativas nacionales e internacionales que aporten al desarrollo de los regímenes de zonas francas o similares; así mismo, cooperar con organismos nacionales e internacionales que de una u otra forma estén vinculados con los regímenes de zonas francas o similares.
  - Analizar el desarrollo del comercio internacional y los mecanismos de promoción de inversión, así como los procesos de integración comercial, para adoptar las posiciones y acciones conjuntas que se estimen necesarias, a fin de procurar el perfeccionamiento y fortalecimiento del régimen de zonas francas y similares.

- f. Vigilar que los regímenes aplicables a las zonas francas del continente, favorezcan su desarrollo y competitividad internacional.
- g. Fomentar el fortalecimiento de las relaciones de sus afiliados a través del intercambio permanente de información, mutua colaboración, estudio de problemas comunes, y la coordinación de actividades.
- h. Promover la celebración de seminarios, reuniones y actividades que tengan por fin el desarrollo y fortalecimiento de los regímenes de zonas francas.
- i. Auspiciar el encadenamiento de las empresas de las zonas francas con los demás sectores económicos nacionales, regionales e internacionales.

### 3.4. Sobre el requerimiento de servicios para la vinculación del Mincetur a la AZFA

3.4.1. Cabe precisar que, a nivel nacional, no existe una entidad que pueda brindar los servicios previamente señalados, motivo por el cual se estima conveniente proceder a la renovación de afiliación del Mincetur con la AZFA, corporación gremial, sin ánimo de lucro y de naturaleza privada, y que se encuentra ubicada con sede permanente en Colombia.

3.4.2. Asimismo, señalar que, durante el periodo de afiliación de 2023, se han registrado los siguientes resultados:

- Información especializada a través de 48 Boletines informativos, durante el periodo enero - diciembre 2023.
- Acceso a los eventos virtuales (webinarios, conferencias, foros de discusión y eventos afines) realizados con participación de la asociación.
- Presencia y posicionamiento de marca mediante canales de difusión de la asociación, los cuales tienen un alcance actual de: 2400 seguidores en Twitter, 1300 en Facebook, 4700 en LinkedIn y más de 3000 suscritos en su base de distribución de Boletín electrónico de noticias
- Acceso a Directorio de afiliados 2023 con más de 66 entidades, a fin de promover lazos y sinergias entre Zonas Francas, entidades gremiales y gubernamentales.
- Acceso a documentos técnicos sobre Zonas Francas como: Manual de Zonas Francas 4.0, Benchmark del régimen sancionatorio en Zonas Francas de LATAM, actualizaciones legales del régimen de Zonas Francas, entre otros.
- Participación en las Comisiones de la asociación como integrantes y apoyo para la gestación de proyectos, iniciativas o publicaciones relevantes del sector

3.4.3. Conforme a lo señalado en el presente informe, se puede determinar que las competencias y funciones asignadas a este sector, en materia de Zonas Económicas Especiales, se seguirán viendo reforzadas con los servicios que brinda la AZFA. Asimismo, resulta importante destacar que no es la primera vez que este sector se vincula a una asociación relacionada a las zonas francas, lo cual sin duda denota un compromiso muy afianzado para el sistema, más aún, teniendo en cuenta que la rectoría del régimen recae precisamente sobre este Ministerio.

3.4.4. Por otro lado, las funciones y actividades desarrolladas por la AZFA, señaladas en el punto 3.3.4. del presente informe, se condicen con las competencias asignadas a la Dirección de Zonas Económicas Especiales, unidad orgánica de la Dirección General de Facilitación del Comercio Exterior del Viceministerio de Comercio Exterior de este ministerio. En ese sentido, la vinculación con AZFA permitirá a esta Dirección reforzar la agenda de los temas relacionados a Zonas Económicas Especiales en los aspectos de promoción, supervisión y regulación.

## 4. CONCLUSIONES



PERÚ

Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Viceministerio de  
Comercio Exterior

Dirección de Zonas  
Económicas Especiales

- 4.1. Por las consideraciones antes expuestas, se concluye que habiéndose justificado la necesidad de renovar la suscripción del MINCETUR a la Asociación de Zonas Francas de las Américas y, a efectos de continuar accediendo a los beneficios que esta brinda, resulta necesario realizar un requerimiento de servicios para la Afiliación bajo suscripción a la AZFA para el servicio especializado de asistencia técnica que brinda la Asociación.
- 4.2. Cabe precisar que el pago del servicio cubrirá desde el 01 de enero hasta el 31 de diciembre de 2025 (365 días calendario).

## 5. RECOMENDACIÓN

Se recomienda remitir el presente informe a la Oficina General de Administración a fin de solicitar la contratación del servicio de afiliación a la AZFA correspondiente al periodo 2025.

Atentamente,

Documento firmado digitalmente

**ANA ANDREA PALACIOS DE LA PEÑA**

Analista de la Dirección De Zonas Económicas Especiales

apd

Expediente N° 1632687

