

## **INFORME N° 001-2024-MINCETUR/SG/AJ-MDV**

**A :** **ROSARIO ESTHER TAPIA FLORES**  
Directora General  
Oficina General de Asesoría Jurídica

**Asunto :** Contratación con proveedor no domiciliado en el país.

**Referencia :** a) Memorándum N° 500-2024-MINCETUR/SG/OGA  
b) Memorándum N° 1002-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA  
c) Informe N° 0207-2024 -MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA  
Expediente N° 1632687

**Fecha :** Lima, 9 de julio de 2024.

---

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en atención a los documentos de las referencias a), b) y c), mediante los cuales la Oficina General de Administración, en adelante OGA, solicita la opinión legal de esta Oficina General de Asesoría Jurídica para la Contratación con proveedor no domiciliado en el país, para el “Servicio de Afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la Asociación” para el período 2025, en el marco de lo dispuesto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y modificatorias, en adelante la Ley, y del numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias, en adelante el Reglamento.

Al respecto, en función de la información proporcionada por la OGA, cabe manifestar lo siguiente:

### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1. Con Resolución Secretarial N° 005-2024-MINCETUR/SG, se aprueba el Plan Anual de Contrataciones de la Unidad Ejecutora 001: Dirección General de Administración del Pliego 035: Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, para el Ejercicio Fiscal 2024, en el que se incluye la contratación del “Servicio de Afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la Asociación”, con el número de referencia 52.
- 1.2. Mediante Requerimiento de Gastos de Servicios N° 2024-1335 de fecha 31 de mayo de 2024, la Dirección de Zonas Económicas Especiales de la Dirección General de Facilitación del Comercio Exterior del MINCETUR, requiere la contratación del “Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la Asociación”, adjuntando para dichos efectos los términos de referencia y el Informe N° 0013-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD.
- 1.3. A través del Memorándum N° 806-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF de fecha 20 de junio de 2024, la Oficina de Administración Financiera traslada a la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares el Informe N° 102-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF/SDT, en el cual se precisa la base tributaria imponible a

la contratación señalada en el párrafo precedente, respecto de un proveedor no domiciliado en el país.

- 1.4. Mediante Informe N° 0009-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA-ECV de fecha 21 de junio de 2024, la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, en su calidad de Órgano Encargado de las Contrataciones, realiza la Indagación de Mercado para la contratación del “Servicio de Afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la Asociación”, conforme a los términos de referencia que se adjunta para dicho efecto.
- 1.5. Con fecha 27 de junio de 2024, la Oficina General de Planificación, Presupuesto y Desarrollo aprueba la Certificación de Crédito Presupuestario N° 0000001483-2024, por el monto de S/ 9 844,56 (NUEVE MIL OCHOCIENTOS CUARENTA Y CUATRO Y 56/100 SOLES).
- 1.6. Mediante Memorándum N° 500-2024-MINCETUR/SG/OGA de fecha 3 de julio de 2024, la Oficina General de Administración remite el Informe N° 0207-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA del 02 de julio de 2024, elaborado por su Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, que contiene el sustento técnico para la contratación del “Servicio de Afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la Asociación” y solicita la opinión legal de esta Oficina General respecto a la configuración para la contratación con proveedor no domiciliado en el país bajo el supuesto de imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación establecidos en la Ley.

## II. ANÁLISIS

De la lectura y análisis de los antecedentes, de la Ley y el Reglamento, señalamos lo siguiente:

- 2.1. Previamente al análisis correspondiente, es preciso indicar que el presente Informe se circunscribe al ámbito estrictamente legal de lo establecido en la normativa de contrataciones del Estado, sobre la verificación de los aspectos formales, para la contratación con un proveedor no domiciliado en el país.
- 2.2. Asimismo, corresponde la determinación de los aspectos técnicos, en el marco de su competencia funcional, a la Oficina General de Administración<sup>1</sup>, la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares<sup>2</sup> y la Dirección de Zonas Económicas Especiales de la Dirección General de Facilitación del Comercio Exterior, de

---

<sup>1</sup> Según el artículo 25 del Reglamento de Organización y Funciones – ROF del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, aprobado por Decreto Supremo N° 005-2002-MINCETUR y modificatorias, la Oficina General de Administración es la encargada de asegurar la unidad, racionalidad, eficiencia y eficacia de los procesos de administración de los recursos humanos, materiales y financieros del Ministerio. Se encuentra a cargo de un Director General, quien depende de la Secretaría General, teniendo a cargo, entre otras funciones, la de “Programar, organizar, dirigir y controlar los procesos técnicos de personal, contabilidad, tesorería, abastecimiento y de trámite documentario y archivo, de conformidad con las normas técnicas y legales vigentes”.

<sup>2</sup> El literal b) del artículo 4 de la Resolución Ministerial N° 399-2023-MINCETUR y modificatoria, delega en el/la Director/a de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – MINCETUR, en su calidad de órgano encargado de contrataciones de la entidad, durante el ejercicio fiscal 2024, la facultad de suscribir y notificar las órdenes de compra y órdenes de servicios, correspondiente al supuesto expresamente excluido del ámbito de aplicación de la normativa de contratación estatal, previstos en el literal f) del artículo 5 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en contrataciones cuyos montos sean iguales o menores a ocho (8) Unidades Impositivas Tributarias.

acuerdo con la información obrante en la documentación a que se hace mención en el presente informe.

- 2.3. En ese sentido, sobre la base de las situaciones fácticas y consideraciones señaladas en la documentación remitida a esta Oficina General, a efectos de verificar el cumplimiento de las condiciones a las que se hace referencia en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley y su Reglamento, se debe precisar lo siguiente:

### **CONTRATACIÓN CON PROVEEDORES NO DOMICILIADOS EN EL PAÍS: CONDICIONES**

De conformidad con lo establecido en el artículo 5 de la Ley, uno de los supuestos excluidos del ámbito de aplicación de la Ley y su Reglamento, sujetos a supervisión del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), es el establecido en el literal f) del numeral 5.1 del referido artículo, por el cual las entidades pueden contratar con proveedores no domiciliados en el país, siempre que se cumpla una de las siguientes condiciones: **i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación previstos en la normativa de contrataciones**; o **ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.**

En esa línea, el numeral 5.2 del artículo 5 de la Ley, señala que el Reglamento establece los aspectos y requisitos aplicables a las contrataciones con proveedores no domiciliados en el país.

A su vez, el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento, señala que las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, **requieren de informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación.**

De lo señalado por la normativa citada precedentemente, y para que se configure la primera condición prevista en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, es necesario no contar con proveedores en el mercado nacional para realizar un determinado servicio o brindar determinado bien, cuyas prestaciones sólo podrían ser ejecutadas por proveedores no domiciliados en el país, y se demuestre la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación previstos en la normativa de contrataciones o el mayor valor de las prestaciones se realicen en el extranjero, conforme se ratifica en la Opinión N° 113-2017/DTN emitida por la Dirección Técnica Normativa del OSCE.

Sobre el particular, en el Informe N° 0013-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD, emitido por la Dirección de Zonas Económicas Especiales de la Dirección General de Facilitación del Comercio Exterior, **indica que no existe a nivel nacional proveedor alguno que pueda brindar el servicio requerido**, recomendando que el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo proceda con la contratación de afiliación con la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, para el período 2025. Al respecto, la mencionada Dirección, en su calidad de área usuaria del servicio, conocedora de la materia, arriba a lo señalado, siguiendo el siguiente análisis:

“(…)

### 3.4. Sobre el requerimiento de servicios para la vinculación del Mincetur a la AZFA

3.4.1. Cabe precisar que, a nivel nacional, no existe una entidad que pueda brindar los servicios previamente señalados, motivo por el cual se estima conveniente proceder a la renovación de afiliación del Mincetur con la AZFA, corporación gremial, sin ánimo de lucro y de naturaleza privada, y que se encuentra ubicada con sede permanente en Colombia.

3.4.2. Asimismo, señalar que, durante el periodo de afiliación de 2023, se han registrado los siguientes resultados:

- Información especializada a través de 48 Boletines informativos, durante el periodo enero - diciembre 2023.
- Acceso a los eventos virtuales (webinarios, conferencias, foros de discusión y eventos afines) realizados con participación de la asociación.
- Presencia y posicionamiento de marca mediante canales de difusión de la asociación, los cuales tienen un alcance actual de: 2400 seguidores en Twitter, 1300 en Facebook, 4700 en LinkedIn y más de 3000 suscritos en su base de distribución de Boletín electrónico de noticias
- Acceso a Directorio de afiliados 2023 con más de 66 entidades, a fin de promover lazos y sinergias entre Zonas Francas, entidades gremiales y gubernamentales.
- Acceso a documentos técnicos sobre Zonas Francas como: Manual de Zonas Francas 4.0, Benchmark del régimen sancionatorio en Zonas Francas de LATAM, actualizaciones legales del régimen de Zonas Francas, entre otros.
- Participación en las Comisiones de la asociación como integrantes y apoyo para la gestación de proyectos, iniciativas o publicaciones relevantes del sector

3.4.3. Conforme a lo señalado en el presente informe, se puede determinar que las competencias y funciones asignadas a este sector, en materia de Zonas Económicas Especiales, se seguirán viendo reforzadas con los servicios que brinda la AZFA. Asimismo, resulta importante destacar que no es la primera vez que este sector se vincula a una asociación relacionada a las zonas francas, lo cual sin duda denota un compromiso muy afianzado para el sistema, más aún, teniendo en cuenta que la rectoría del régimen recae precisamente sobre este Ministerio.

3.4.4. Por otro lado, las funciones y actividades desarrolladas por la AZFA, señaladas en el punto 3.3.4. del presente informe, se conciben con las competencias asignadas a la Dirección de Zonas Económicas Especiales, unidad orgánica de la Dirección General de Facilitación del Comercio Exterior del Viceministerio de Comercio Exterior de este ministerio. En ese sentido, la vinculación con AZFA permitirá a esta Dirección reforzar la agenda de los temas relacionados a Zonas Económicas Especiales en los aspectos de promoción, supervisión y regulación.

## 4. CONCLUSIONES

- 4.1. Por las consideraciones antes expuestas, se concluye que habiéndose justificado la necesidad de renovar la suscripción del MINCETUR a la Asociación de Zonas Francas de las Américas y, a efectos de continuar accediendo a los beneficios que esta brinda, resulta necesario realizar un requerimiento de servicios para la Afiliación bajo suscripción a la AZFA para el servicio especializado de asistencia técnica que brinda la Asociación.
- 4.2. Cabe precisar que el pago del servicio cubrirá desde el 01 de enero hasta el 31 de diciembre de 2025 (365 días calendario).

(...)"

Adicionalmente, en el Informe N° 0009-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA-ECV de fecha 21 de junio de 2024, a través del cual la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares realiza la indagación de mercado para la contratación del "Servicio de Afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la Asociación", para el período 2025; respecto de las fuentes consultadas y la pluralidad



de postores, y sobre la existencia de proveedores en el mercado nacional, señala lo siguiente:

“(…)

- 3.3 La indagación de mercado contiene el análisis respecto de la pluralidad de marcas y postores; así como la posibilidad de distribuir la buena pro. (Subrayado es agregado).
- 3.4 Al respecto la OPINIÓN N° 054-2017/DTN señala lo siguiente: La normativa de contrataciones del Estado no ha determinado qué fuentes deben emplearse y, en consecuencia, tampoco ha determinado el número mínimo de éstas, para la realización de las indagaciones de mercado, por lo que el órgano encargado de las contrataciones deberá decidir las fuentes que empleará para determinar el valor estimado, siempre tomando en cuenta que la información a utilizarse para tal fin, deberá ser respecto de bienes o servicios que guarden similitud con el requerimiento.

**IV. RESPECTO DEL SUSENTO DE LA CONTRATACIÓN INDICADO POR EL AREA USARIA**

- 4.1. Mediante INFORME N° 0013-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD de fecha 31 de mayo de 2024, la Dirección de Zonas Económicas Especiales manifiesta lo siguiente:
- 3.4.1. *“Cabe precisar que, a nivel nacional, no existe una entidad que pueda brindar los servicios previamente señalados, **motivo por el cual se estima conveniente proceder a la renovación de afiliación del MINCETUR con la AZFA, corporación gremial, sin ánimo de lucro y de naturaleza privada, y que se encuentra ubicada con sede permanente en Colombia**”.*
- 4.2 En ese sentido, no se ha realizado indagación de mercado con empresas nacionales, dado que el presente requerimiento deberá ser atendido por la empresa que tiene a cargo afiliación esto es Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA domiciliada en CL 98 No. 22-64 Ofc. 910 Bogotá D.C. Colombia.

**V. FUENTES:**

**5.1 FUENTE: COTIZACIONES:**

De acuerdo a lo indicado por el área usuaria en el numeral 3.4.1 del INFORME N° 0013-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD, se solicitó la cotización a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, según detalle:

N°	EMPRESA	FECHA DE INVITACIÓN	CORREO
1	ASOCIACION DE ZONAS FRANCAS DE LAS AMERICAS AZFA	04/06/2024	administracion@asociacionzonasfrancas.org

Como resultado se obtuvo lo siguiente:

N°	EMPRESA	Cotizó	Cumple TDR	Monto	Fecha de Respuesta
1	ASOCIACION DE ZONAS FRANCAS DE LAS AMERICAS AZFA	SI	SI	USD 1,460.00	06/06/2024

Con fecha 10 de junio de 2024, se solicita al área usuaria brindar la validación de los aspectos técnicos de la cotización, quienes en misma fecha responden

indicando que los servicios ofrecidos en la cotización remitida por AZFA se encuentran conformes con las actividades detalladas en los TDR.

Asimismo, cabe precisar que la cotización obtenida indica cumplir con los términos de referencia, así mismo se presentó bajo las mismas condiciones descritas en los términos de referencia bajo la modalidad a suma alzada por el importe total del servicio, incluyendo todos los tributos locales a excepción de los impuestos aplicados en Perú.

Conforme a la documentación remitida por el área usuaria se advierte que la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA cuenta con domicilio en Colombia, no cuenta con sucursales o sedes en Perú, ni se encuentra inscrito en el Registro Nacional de Proveedores (RNP).

## 5.2 FUENTE: PRECIOS HISTORICOS

CONTRATACIÓN	MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR Y TURISMO
	INTER-PROC-7-2023-MINCETUR-1
DESCRIPCION	Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación
POSTOR CONTRATADO	Asociación de Zonas Francas de las Américas (AZFA)
VALOR CONTRATADO	US\$ 2,461.14
FECHA DE CONSENTIMIENTO	11/12/2023

## 5.3 FUENTE: PRECIOS DEL SEACE

Se efectuó la revisión en la página web del SEACE no se encontraron servicios iguales o similares.

## VI. VALOR ESTIMADO

- 6.1 Es pertinente dar inicio señalando que, conforme a lo dispuesto por el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5º de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225, se encuentran excluidos del ámbito de aplicación de la ley las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: *i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.*

- 6.2 De lo expuesto en los numerales anteriores se verifica que para la presente contratación se configura la primera condición indicada en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado el cual establece que para las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país “Se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley”, por lo que a fin de satisfacer la necesidad requerida por el área usuaria correspondería contratar con la ASOCIACIÓN DE ZONAS FRANCAS DE LAS AMÉRICAS – AZFA.
- 6.3 En ese sentido, el valor estimado para la contratar el “*Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación*” para el período 2025, se calculará en base al monto ofertado por el proveedor, el mismo que asciende a USD 1,460.00 (Mil Cuatrocientos sesenta con 00/100 Dólares Americanos); no incluye impuestos ni retenciones.
- 6.4 Ahora bien, para la determinación del valor estimado, se solicitó mediante Memorándum N° 863-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA a la Oficina de Administración Financiera la determinación de los impuestos aplicables, recibiendo la respuesta mediante Memorándum N° 806-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF e Informe N° 0102-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF/SDT, manifestando que el servicio está afecto al Impuesto a la Renta y al Impuesto General a las Ventas.
- 6.5 Por lo expuesto, el valor estimado asciende a USD 2,461.14 (Dos mil cuatrocientos sesenta y uno con 14/100 Dólares Americanos). A continuación, se muestra el detalle del cálculo de los impuestos:

CÁLCULO DE IMPUESTOS A LA RENTA	USD
Neto a pagar (monto cotizado)	1,460.00
Retención (30%)	625.71
Renta Bruta	2,085.71
<b>CÁLCULO DEL IMPUESTO GENERAL A LAS VENTAS</b>	
Renta Bruta	2,085.71
IGV (18%)	375.43
Total	2,461.14

- 6.6 Asimismo, a efectos de requerir la certificación del crédito presupuestario es necesario determinar el valor a contratar en moneda nacional, por lo que considerando el valor estimado de USD 2,461.14, se obtiene el valor de S/ 9,844.56 (Nueve mil ochocientos cuarenta y cuatro con 56/100 SOLES) para lo cual se empleará el TC 4.00 soles por dólar americano.



## **VII. CONCLUSIONES**

- 7.1. De la indagación de mercado, se concluye que la única empresa que cumple con los términos de referencia para la contratación del *“Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación”*, para el periodo 2025, es Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, esto como resultado de la evaluación de cumplimiento de parte del área usuaria.
- 7.2. El valor estimado para la contratación del *“Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación”*, para el periodo 2025 es por un monto total de USD 2,461.14 (Dos mil cuatrocientos sesenta y uno con 14/100 Dólares Americanos), incluido impuestos.
- 7.3. Y, considerando que no es posible realizar la contratación del proveedor no domiciliado Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, a través de los métodos de contratación pública; se configura el primer supuesto establecido en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado y en atención a ello corresponde realizar una Contratación Internacional.

De lo anterior, se advierte que la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares no ha considerado en la indagación de mercado a empresas nacionales, a razón que, el Requerimiento de Gastos de Servicios N° 2024-1335 de fecha 31 de mayo de 2024, de la Dirección de Zonas Económicas Especiales de la Dirección General de Facilitación del Comercio Exterior del MINCETUR, deberá ser atendido por la empresa que tiene a cargo la afiliación, esto es, Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, domiciliada en CL 98 No. 22-64 Ofc. 910 Bogotá D.C. Colombia.

Es así, que en mérito a lo señalado en el Informe N° 0013-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD, emitido por la Dirección de Zonas Económicas Especiales de la Dirección General de Facilitación del Comercio Exterior, la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares solicitó cotización a la Asociación de Zonas Francas de las Américas, la cual tiene la condición de no domiciliada en el país, obteniendo cotización por parte de esta. Cabe precisar que la cotización ha sido validada por el área usuaria.

Asimismo, del precitado informe de indagación de mercado, se desprende que la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares ha consultado la Fuente: Precios históricos, la cual refleja que en el año 2023 la Entidad ha contratado el Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la Asociación.

En este orden de ideas, la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares precisa que de la revisión de la página web del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, no se encuentran servicios similares y que **de la documentación remitida por la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, advierte que la misma cuenta con domicilio en Colombia, sin sucursal o sede en Perú ni se encuentra inscrito en el Registro Nacional de Proveedores – RNP.**

De otro lado, la Dirección Técnico Normativa del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), en la Opinión N° 113-2017/DTN, respecto de la contratación con proveedores no domiciliados en el país, bajo el supuesto excluido del ámbito de aplicación sujeto a supervisión previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, ha establecido los siguientes criterios a considerar:

“(…)



2.2 *¿La contratación de un bien y/o servicio menor o igual a 8 UIT prestado por un proveedor no domiciliado en el país se encuentra dentro de la condición de contrataciones donde “se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley” prevista en el literal f) del artículo 5º de la Ley de Contrataciones del Estado vigente, ya que en estas contrataciones (menores o iguales a 8 UIT) no se utilizan los métodos de contrataciones previstos en la ley?. De ser así, ¿en este supuesto se debe exigir que el proveedor se encuentre inscrito en el RNP?” (sic).*

2.2.1 *En principio, debe señalarse que de conformidad con el literal a) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, las contrataciones iguales o inferiores a ocho (8) Unidades Impositivas Tributarias (UIT) – vigentes al momento de la transacción-, se encuentran fuera del ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones del Estado, pero bajo la supervisión del OSCE. Asimismo, a dichas contrataciones le es aplicable la obligación de contar con inscripción vigente en el RNP, en el registro que corresponda, salvo en aquellas contrataciones con monto iguales o menores a una (1) UIT, conforme lo dispone la Segunda Disposición Complementaria Final del Reglamento.*

*En tal sentido, las contrataciones iguales o inferiores a ocho (8) UIT, cualquier sea su objeto, están fuera del ámbito de la aplicación de la normativa de contrataciones del Estado, pero bajo la supervisión del OSCE, encontrándose obligados los proveedores que realizarán dichas contrataciones a estar inscritos en el RNP, salvo que los montos de las mismas sean iguales o menores a una (1) UIT.*

2.2.2 *De otro lado, el supuesto excluido del ámbito de aplicación que se encuentra sujeto a supervisión, previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, se encuentra referido a las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla alguna de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero; o iii) el ente rector del sistema nacional de salud advierta que la contratación resulta más ventajosa para la satisfacción de las necesidades de los usuarios del sistema.*

*Como se aprecia, en virtud del literal citado se excluye del ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones aquellas que las Entidades llevan a cabo con proveedores no domiciliados en el país en alguna de las tres condiciones antes descritas.*

*Sobre el particular es importante indicar que, para que una Entidad pueda llevar a cabo una contratación con un proveedor no domiciliado en el país inaplicando la normativa de contrataciones del Estado, debe constatar previamente la inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de prestarle el bien o servicio requerido para satisfacer su necesidad. Para tal efecto, la Entidad debe realizar una indagación de mercado, producto de la cual se advierta que el bien o servicio requerido no puede ser prestado por ningún proveedor en el mercado nacional, tal como lo ha señalado este Organismo Supervisor en opiniones previas.*

*Cabe precisar que la necesidad de verificar la inexistencia de proveedores en el mercado nacional como condición para llevar a cabo una contratación en el extranjero responde, principalmente, a las siguientes razones: la naturaleza excepcional de los supuestos de inaplicación de la Ley, las cautelas que mantiene el Estado cuando contrata sometido a sus normas internas en salvaguarda de los fondos públicos involucrados, y la existencia de políticas de fomento e incentivo en la contratación estatal.*

*Adicionalmente, es importante demostrar que se cumpla alguna de las tres condiciones antes descritas, como por ejemplo que “se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley”, pudiendo ello*

*deberse a condiciones que el proveedor requiere que sean cumplidas para contratar con la Entidad; toda vez que en la aplicación de este supuesto, es la Entidad la interesada en contratar con determinado proveedor no domiciliado en el país.*

- 2.2.3 *Ahora bien, para que el supuesto previsto en el literal f) del artículo 5 de la Ley se configure en relación a la primera condición citada, será necesario: (i) la inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de prestar el bien o servicio requerido para satisfacer la necesidad; y (ii) se demuestre la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos previstos en la normativa de contrataciones del Estado.*

*Con relación a ello, para determinar el sentido y alcance del término "imposibilidad", en principio, corresponde revisar las definiciones del Diccionario de la Lengua Española. Así, por "imposibilidad" se entiende a la "Falta de posibilidad para existir o para hacer algo".*

*(...)*

*Finalmente, conforme a lo indicado al absolver la consulta anterior, para contratar con proveedores no domiciliados en el país, bajo el supuesto excluido del ámbito de aplicación sujeto a supervisión previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, no es necesario que el proveedor se encuentre inscrito en el RNP.*

- 2.2.4 *En mérito a lo anterior, las contrataciones iguales o inferiores a ocho (8) UIT, sin importar su objeto o la procedencia del proveedor, se enmarcan en el supuesto de exclusión previsto el literal a) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, mientras que aquellas realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla alguna de las tres condiciones descritas en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley se realizan –en virtud de dicho literal- fuera del ámbito de la normativa de contrataciones del Estado.*

*(...)*

### 3. CONCLUSIONES

- 3.1. *Para contratar con proveedores no domiciliados en el país, bajo el supuesto excluido del ámbito de aplicación sujeto a supervisión previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, no es necesario que el proveedor se encuentre inscrito en el Registro Nacional de Proveedores.*
- 3.2. *Las contrataciones iguales o inferiores a ocho (8) UIT, cualquier sea su objeto, están fuera del ámbito de la aplicación de la normativa de contrataciones del Estado, pero bajo la supervisión del OSCE, encontrándose obligados los proveedores que realizarán dichas contrataciones a estar inscritos en el RNP, salvo que los montos de las mismas sean iguales o menores a una (1) UIT.*
- 3.4 *Las contrataciones iguales o inferiores a ocho (8) UIT, sin importar su objeto o la procedencia del proveedor, se enmarcan en el supuesto de exclusión previsto el literal a) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, mientras que aquellas realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla alguna de las tres condiciones descritas en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley se realizan –en virtud de dicho literal- fuera del ámbito de la normativa de contrataciones del Estado. (...)"*

Es así que, de acuerdo al requisito establecido en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, respecto de sustentar la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación previstos en ella, la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares en concordancia a los criterios establecidos en la Opinión N° 113-2017/DTN, en su Informe N° 0207-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA, señala lo siguiente:

*"(...)*

- 3.7 El órgano encargado de las contrataciones realiza la indagación de mercado para determinar el valor estimado que considera todos los conceptos que sean aplicables, conforme al mercado específico del bien o servicio a contratar, debiendo maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten. La indagación de mercado contiene el análisis respecto de la pluralidad de marcas y postores, así como, de la posibilidad de distribuir la buena pro.
- 3.8 De otro lado, de conformidad con el supuesto excluido del ámbito de aplicación que se encuentra sujeto a supervisión, previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado, referido a las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país, se debe cumplir con una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la Ley de Contrataciones; o, ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.
- 3.9 En ese sentido, para que el MINCETUR, pueda realizar la contratación del *Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación*, inaplicando la normativa de contrataciones del Estado, resulta necesario que concurra una de las condiciones señaladas en el párrafo precedente.
- 3.10 Al respecto, de la revisión de la documentación que contiene el expediente, se advierte que en el numeral 3.4.1 del Informe N° 0013-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE– APD se señala lo siguiente:
- 3.4.1. Cabe precisar que, a nivel nacional, no existe una entidad que pueda brindar los servicios previamente señalados, motivo por el cual se estima conveniente proceder a la renovación de afiliación del MINCETUR con la AZFA, corporación gremial, sin ánimo de lucro y de naturaleza privada, y que se encuentra ubicada con sede permanente en Colombia.*
- 3.11 Por lo tanto, de acuerdo al análisis del Informe N° 009-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA-ECV, de fecha 21 de junio de 2024, se obtiene que, mediante comunicación electrónica, se recibió la cotización remitida por la Asociación de Zonas Francas de las Américas -AZFA domiciliada en CL 98 No. 22-64 Ofc. 910 Bogotá D.C. Colombia. Asimismo, en el referido informe se señala que se ha verificado la imposibilidad de realizar la indagación de mercado a través de la solicitud de cotización a otras empresas nacionales, debido a que la Asociación de Zonas Francas de las Américas -AZFA es la única que puede satisfacer la necesidad de la Entidad, conforme a lo señalado en el N° 0013-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD.
- 3.12 Asimismo, de la revisión del Informe N°009-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA-ECV se observa que dicha asociación está constituida fuera del país, no tiene domicilio en el territorio nacional, no cuenta con sucursales en PERÚ y no cuenta con la constancia del Registro Nacional de Proveedores (RNP).
- 3.13 En este sentido considerando que no es posible realizar la contratación del proveedor no domiciliado Asociación de Zonas Francas de las Américas -AZFA, a través de los métodos de contratación pública; se configura el primer supuesto establecido en el literal del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado y en atención a ello corresponde realizar una Contratación Internacional, por el monto ascendente a USD 2,461.14 (Dos mil cuatrocientos sesenta y uno con 14/100 Dólares Americanos).

## **2.4. INCLUSIÓN EN EL PAC Y CERTIFICACIÓN PRESUPUESTAL**

Según lo indicado en el Informe N° 0207-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA, mediante Resolución Secretarial N° 005-2024-MINCETUR/SG, se aprueba el Plan Anual de Contrataciones de la Unidad Ejecutora 001: Dirección General de Administración del Pliego 035: Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, para el Ejercicio Fiscal 2024, en el que se incluye la contratación del “Servicio de Afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la Asociación”, con el número de referencia 52.

Asimismo, en el mencionado Informe se indica que la referida contratación cuenta con los recursos presupuestales necesarios, toda vez que con fecha 27 de junio de 2024, la Oficina General de Planificación, Presupuesto y Desarrollo aprueba la Certificación de Crédito Presupuestario N° 0000001483-2024, por el monto de S/ 9 844,56 (NUEVE MIL OCHOCIENTOS CUARENTA Y CUATRO Y 56/100 SOLES).

## **2.6 FUNCIONARIO COMPETENTE PARA LA SUSCRIPCIÓN DEL CONTRATO**

El literal b) del artículo 4 de la Resolución Ministerial N° 399-2023-MINCETUR y modificatorias, delega en el/la Director/a de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – MINCETUR, en su calidad de órgano encargado de contrataciones de la entidad, durante el ejercicio fiscal 2024, la facultad de suscribir y notificar las órdenes de compra y órdenes de servicios, correspondiente al supuesto expresamente excluido del ámbito de aplicación de la normativa de contratación estatal, previstos en el literal f) del artículo 5 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en contrataciones cuyos montos sean iguales o menores a ocho (8) Unidades Impositivas Tributarias.

Cabe señalar que, no obstante las contrataciones con proveedores no domiciliados en el país se encuentran fuera del ámbito de aplicación de la Ley y su Reglamento, subsisten en dichas contrataciones la aplicación de los principios que guían la contratación pública, por efectuarse las mismas con disposición de recursos del Estado, por lo que debe tenerse en consideración, entre otros, los principios de libertad de concurrencia y eficacia y eficiencia.

## **2.7 PUBLICACIÓN EN EL SEACE**

Finalmente, es preciso indicar que, de conformidad con el numeral 25.2 del artículo 25 del Reglamento, *“Las Entidades registran en el SEACE las contrataciones correspondientes a los supuestos excluidos del ámbito de aplicación de la Ley sujetos a supervisión del OSCE y las demás contrataciones que no se sujeten a su ámbito de aplicación conforme a la Directiva que emita el OSCE”*.

## **III. CONCLUSIÓN Y/O RECOMENDACIÓN:**

- 3.1 En virtud de lo expuesto, y de acuerdo al Memorando N° 500-2024-MINCETUR/SG/OGA y el Informe N° 0207-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA que contienen la información y consideraciones fácticas señaladas por la Oficina General de Administración y por su Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, en el marco de sus competencias y responsabilidades, así como por lo señalado por la Dirección de



Zonas Económicas Especiales de la Dirección General de Facilitación del Comercio Exterior en el Informe N° 0013-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD, en opinión de esta Oficina General, dichas unidades orgánicas cumplen con sustentar el supuesto excluido del ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones del Estado, previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley; por lo que resulta viable aprobar la contratación con proveedor no domiciliado, para la contratación del “Servicio de Afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la Asociación” para el período 2025, requerida por la mencionada Dirección, al haberse cumplido, según han informado, con la siguiente condición: la inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de prestar el servicio requerido para satisfacer la necesidad.

- 3.2 Sin perjuicio de lo señalado precedentemente, resulta importante señalar que si bien es cierto que las contrataciones con proveedores no domiciliados en el país se encuentran fuera del ámbito de aplicación de la Ley y su Reglamento, subsisten en ella la aplicación de los principios que guían la contratación pública, por efectuarse las mismas con disposición de recursos del Estado, por lo que debe tenerse en consideración, entre otros, los principios de libertad de concurrencia y eficacia y eficiencia, a fin de velar por los intereses de la Entidad y la maximización de los recursos públicos.

Es cuanto tengo que informar a usted.

Atentamente,



---

Manuel Alejandro Durand Valle  
Abogado  
Oficina General de Asesoría Jurídica



Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Secretaría General

Oficina General de  
Administración



Firmado digitalmente por  
AZURIN GONZALES Giannina Evelyn FAU  
20504774288 hard  
Cargo: Directora General de la Oficina  
General de Administración  
Motivo: Documento Electrónico  
Fecha: 2024/07/03 11:24:37-0500

*"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"*  
*"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"*

San Isidro, 3 de julio de 2024

## **MEMORÁNDUM N° 500 - 2024 - MINCETUR/SG/OGA**

**A :** **ROSARIO ESTHER TAPIA FLORES**  
Directora General de la Oficina General de Asesoría Jurídica

**ASUNTO :** Contratación con proveedor no domiciliado en el país para el "Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación"

**REFERENCIA :** Memorando N° 1002-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA

Es grato dirigirme a usted, en atención al documento de la referencia mediante el cual la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares remite el Informe Técnico N° 0207-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA, elaborado por la Sub Dirección de Adquisiciones, en su calidad de Órgano Encargado de las Contrataciones, respecto al expediente técnico de la Contratación Internacional del "Servicio de Afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la Asociación" con proveedor no domiciliado en el país, el cual debe ser aprobado por esta Dirección General.

Al respecto, conforme a lo solicitado por la citada oficina, se remite a su despacho el Informe Técnico antes señalado, de conformidad con lo establecido en el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, en el cual se establece que, para que se configure el supuesto de inaplicación de la referida Ley respecto de las contrataciones con proveedores no domiciliados en el país se requiere además del Informe Técnico, el Informe Legal de la Entidad.

Por lo expuesto, se solicita a vuestro despacho se sirva a emitir el Informe Legal correspondiente.

Atentamente,

Firmado digitalmente

**GIANNINA EVELYN AZURIN GONZALES**

Directora General de la Oficina General de Administración

Adj. Antecedentes Expte AZFA

Expediente N° 1632687

csh





Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Secretaría General

Oficina de Abastecimiento y  
Servicios Auxiliares



Firmado digitalmente por  
POLLACK CELIS Manuel Alfredo FIR  
08550556 hard  
Cargo: Director (E) de la Oficina de  
Abastecimiento y Servicios Auxiliares  
Motivo: Documento Electrónico  
Fecha: 2024/07/02 18:18:33-0500

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de  
las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

San Isidro, 2 de julio de 2024

## **MEMORÁNDUM N° 1002 - 2024 - MINCETUR/SG/OGA/OASA**

**A :** **GIANNINA EVELYN AZURIN GONZALES**  
Directora General de la Oficina General de Administración

**ASUNTO :** Contratación con proveedor no domiciliado en el país para el Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación.

**REFERENCIA :** Informe N° 0207-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA

Por el presente me dirijo a usted, en atención al Informe N°0207-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA, emitido por la Sub Dirección de Adquisiciones de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, con relación al expediente técnico de la Contratación Internacional del "Servicio de Afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la Asociación".

Al respecto, se remite el referido informe a fin que, se sirva solicitar a la Oficina de Asesoría Jurídica el informe legal, en concordancia con lo establecido en el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones N° 30225, que señala, en el caso se configure el supuesto de inaplicación de la referida Ley respecto de las contrataciones con proveedores no domiciliados en el país, se requiere el informe legal.

Atentamente,

Firmado digitalmente

**MANUEL ALFREDO POLLACK CELIS**

Director (E) de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares

Adj. Antecedentes Expte AZFA

Expediente N° 1632687

ecv





Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Secretaría General

Sub Dirección de  
Adquisiciones



Firmado digitalmente por  
POLLACK CELIS Manuel Alfredo FAU  
20504774288 hard  
Cargo: Sub Director (E) de la Sub Dirección  
de Adquisiciones  
Motivo: Documento Electrónico  
Fecha: 2024/07/02 12:22:10-0500

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Exp. 1632687

San Isidro, 02 de julio de 2024

## INFORME N° 0207 - 2024 - MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA

**A :** **MANUEL ALFREDO POLLACK CELIS**  
Director (E) de la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares

**ASUNTO :** **INFORME TÉCNICO**  
SERVICIO DE AFILIACIÓN BAJO SUSCRIPCIÓN A LA ASOCIACIÓN DE ZONAS FRANCAS DE LAS AMÉRICAS – AZFA PARA EL ACCESO A SERVICIOS ESPECIALIZADOS DE ASISTENCIA TÉCNICA QUE BRINDA LA ASOCIACIÓN

**REFERENCIA :** --

Tengo el agrado de dirigirme a usted, y en atención al asunto, informo a usted lo siguiente:

### 1. ANTECEDENTES

- 1.1 Con fecha 22 de enero de 2024, mediante Resolución Secretarial N° 005-2024-MINCETUR/SG, se aprueba el Plan Anual de Contrataciones del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo para el periodo 2024, programándose con el número de referencia 52, la contratación del *Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación.*
- 1.2 Mediante Requerimiento de Gastos de Servicios N°2024-1335 de fecha 31 de mayo de 2024 y recepcionado el 03 de junio del año en curso, de la Dirección de Zonas Económicas Especiales (DZEE) del MINCETUR, solicitó la contratación del *Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación*, adjuntando los términos de referencia y el Informe N° 0013-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD.
- 1.3 Con fecha 04 de junio de 2024, se procedió a invitar a la ASOCIACION DE ZONAS FRANCAS DE LAS AMERICAS AZFA.
- 1.4 Con fecha 06 de junio de 2024, se recibió la cotización de la Asociación de Zonas Francas de las Américas - AZFA por el monto de US 1,460.00 (Mil cuatrocientos sesenta dólares americanos), monto, que de acuerdo a lo indicado en la cotización, no incluye impuestos ni retenciones; así mismo, se verifica que incluye información adicional de carácter técnico, razón por la que, mediante correo electrónico se solicita al área usuaria brindar la validación técnica, quienes responden indicando que los servicios ofrecidos en la cotización remitida por la ASOCIACION DE ZONAS FRANCAS DE LAS AMERICAS - AZFA se encuentran conformes con las actividades detalladas en los Términos de Referencia.
- 1.5 Mediante Memorándum N°863-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA de fecha 11 de junio de 2024, se solicitó a la Oficina de Administración Financiera determinar





el cálculo de impuestos del servicio; siendo que, dicho requerimiento fue absuelto mediante Memorándum N° 806-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF el cual adjunta el INFORME N° 0102-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF/SDT, ambos documentos de fecha 20 de junio de 2024.

- 1.6 Mediante Informe N° 0009-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA-ECV, de fecha 21 de junio de 2024, se detallan los actuados de la indagación de mercado.

## 2. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 31953 – Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.
- 2.2. Ley N° 31954 – Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.
- 2.3. Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias.
- 2.4. Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y sus respectivas modificaciones.
- 2.5. Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.
- 2.6. Directivas del OSCE.

## 3. ANÁLISIS

- 3.1 En cumplimiento de lo establecido por el artículo 76 de la Constitución Política del Perú, las entidades del Sector Público a fin de proveerse de los bienes, servicios u obras necesarias para el cumplimiento de sus funciones públicas y operaciones productivas, se encuentran obligadas a llevar a cabo los procedimientos de selección regulados por la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento.
- 3.2 La Ley de Contrataciones del Estado es la norma que desarrolla al precepto establecido en el artículo 76 de la Constitución Política del Perú y conjuntamente con su Reglamento, y demás normas del nivel reglamentario emitidas por el OSCE, dan lugar al régimen general de contrataciones del Estado. En ese sentido, la normativa de contrataciones es aplicable a las adquisiciones y contrataciones requeridas por las Entidades, con independencia de que el proveedor interesado en contratar con el Estado sea una persona natural o jurídica, nacional o extranjera.
- 3.3 Las Contrataciones del Estado que se encuentran dentro del ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones públicas, son las que realizan las Entidades señaladas en el numeral 3.3 del artículo 3 de la Ley de Contrataciones del Estado, para proveerse de bienes, servicios y obras.
- 3.4 Conforme a lo dispuesto por el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5° de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225, se encuentran excluidos del ámbito de aplicación de la ley las contrataciones realizadas con proveedores no

domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.

- 3.5 El artículo 32 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece como los procedimientos de selección los siguientes: a) Licitación Pública, b) Concurso Público, c) Adjudicación Simplificada, d) Subasta Inversa Electrónica, e) Selección de Consultores Individuales, f) Comparación de Precios; y; g) Contratación Directa.
- 3.6 El numeral 32.1 del artículo 32 del Reglamento de la Ley de Contrataciones, establece, entre otros, que el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor estimado de la contratación, el numeral 32.2 indica que, al realizar la indagación de mercado, el órgano encargado de las contrataciones puede recurrir a información existente, incluidas las contrataciones que hubiera realizado el sector público o privado, respecto de bienes o servicio que guarden similitud con el requerimiento, en el caso de consultoría en general, el área usuaria proporciona los componentes o rubros, a través de una estructura que permita al órgano encargado de las contrataciones estimar el presupuesto del servicio luego de la interacción con el mercado; y, el numeral 32.3 establece que la indagación de mercado contiene el análisis respecto de la pluralidad de marcas y postores, así como de la posibilidad de distribuir la buena pro. En caso solo exista una marca en el mercado, dicho análisis incluye pluralidad de postores.
- 3.7 El órgano encargado de las contrataciones realiza la indagación de mercado para determinar el valor estimado que considera todos los conceptos que sean aplicables, conforme al mercado específico del bien o servicio a contratar, debiendo maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten. La indagación de mercado contiene el análisis respecto de la pluralidad de marcas y postores, así como, de la posibilidad de distribuir la buena pro.
- 3.8 De otro lado, de conformidad con el supuesto excluido del ámbito de aplicación que se encuentra sujeto a supervisión, previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado, referido a las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país, se debe cumplir con una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la Ley de Contrataciones; o, ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.
- 3.9 En ese sentido, para que el MINCETUR, pueda realizar la contratación del *Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación*, inaplicando la normativa de contrataciones del Estado, resulta necesario que concurra una de las condiciones señaladas en el párrafo precedente.
- 3.10 Al respecto, de la revisión de la documentación que contiene el expediente, se

advierte que en el numeral 3.4.1 del Informe N° 0013-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE- APD se señala lo siguiente:

*3.4.1. Cabe precisar que, a nivel nacional, no existe una entidad que pueda brindar los servicios previamente señalados, motivo por el cual se estima conveniente proceder a la renovación de afiliación del MINCETUR con la AZFA, corporación gremial, sin ánimo de lucro y de naturaleza privada, y que se encuentra ubicada con sede permanente en Colombia.*

- 3.11 Por lo tanto, de acuerdo al análisis del Informe N° 009-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA-ECV, de fecha 21 de junio de 2024, se obtiene que, mediante comunicación electrónica, se recibió la cotización remitida por la Asociación de Zonas Francas de las Américas -AZFA domiciliada en CL 98 No. 22-64 Ofc. 910 Bogotá D.C. Colombia. Asimismo, en el referido informe se señala que se ha verificado la imposibilidad de realizar la indagación de mercado a través de la solicitud de cotización a otras empresas nacionales, debido a que la Asociación de Zonas Francas de las Américas -AZFA es la única que puede satisfacer la necesidad de la Entidad, conforme a lo señalado en el N° 0013-2024-MINCETUR/VMCE/DGFCE/DZEE-APD.
- 3.12 Asimismo, de la revisión del Informe N°009-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA-ECV se observa que dicha asociación está constituida fuera del país, no tiene domicilio en el territorio nacional, no cuenta con sucursales en PERÚ y no cuenta con la constancia del Registro Nacional de Proveedores (RNP).
- 3.13 En este sentido considerando que no es posible realizar la contratación del proveedor no domiciliado Asociación de Zonas Francas de las Américas -AZFA, a través de los métodos de contratación pública; se configura el primer supuesto establecido en el literal del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado y en atención a ello corresponde realizar una Contratación Internacional, por el monto ascendente a USD 2,461.14 (Dos mil cuatrocientos sesenta y uno con 14/100 Dólares Americanos).
- 3.14 Asimismo, para efectos de requerir la certificación del crédito presupuestario, es necesario determinar el valor a contratar en moneda nacional, obteniéndose que el valor asciende a la suma de S/9,844.56 (Nueve mil ochocientos cuarenta y cuatro con 56/100 Soles), considerando un tipo de cambio de S/ 4.0 soles, conforme se aprecia en la Certificación de Crédito Presupuestario SIAF N° 0000001843.
- 3.15 Asimismo, se debe indicar que el artículo 4 del Reglamento de Ley de Contrataciones del Estado señala lo siguiente: Artículo 4. Supuestos excluidos del ámbito de aplicación sujetos a supervisión.4.1. Los convenios a los que se refiere el literal c) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, en ningún caso se utilizan para encargar la realización de las actuaciones preparatorias o del procedimiento de selección. 4.2. Las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación.

#### 4. ACTUACIONES PREPARATORIAS

- 4.1. Se realizó la indagación de mercado como consta en el Informe N° 009-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA/SDA-ECV de fecha 21 de junio de 2024, en el cual se concluye que Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA cumple con los términos de referencia para la contratación del *Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación*. Asimismo, considerando que no es posible realizar la contratación a través de los métodos de contratación pública se configuraría el primer supuesto establecido en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado y en atención a ello corresponde realizar una Contratación Internacional.
- 4.2. Asimismo, según lo indicado por el área usuaria, la cotización presentada por el proveedor no domiciliado Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA cumple con lo establecido en los Términos de Referencia, por lo que, a efectos de determinar el valor estimado, se tomó en cuenta el monto cotizado de la referida empresa, el mismo que asciende a USD 1,460.00 (Mil cuatrocientos sesenta con 00/100 Dólares Americanos), monto que no incluye impuestos.
- 4.3. Ahora bien, para la determinación del valor estimado, se solicitó mediante Memorándum N° 863-2024-MINCETUR/SG/OGA/OASA a la Oficina de Administración Financiera la determinación de los impuestos aplicables, obteniendo respuesta a través del Memorándum N°806-2024MINCETUR/SG/OGA/OAF e INFORME N°0102-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF/SDT, manifestando que el *Servicio de afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación*, se encuentra afecto al Impuesto a la Renta y al Impuesto General a las Ventas.
- 4.4. Con relación al numeral que precede y tomando en consideración lo indicado en el Informe N° 0102-2024-MINCETUR/SG/OGA/OAF/SDT, el valor estimado del servicio asciende a USD 2,461.14 (Dos mil cuatrocientos sesenta y uno con 14/100 Dólares Americanos).

#### 5. RESPECTO DEL VALOR DE LA CONTRATACIÓN

- 5.1. Según lo indicado por el área usuaria, la cotización presentada por el proveedor no domiciliado Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, cumple con lo establecido en los Términos de Referencia, por lo que, a efectos de determinar el valor estimado, se tomó en cuenta el monto cotizado, obteniendo un Valor Estimado que asciende a USD 2,461.14.00 (Dos mil cuatrocientos sesenta y uno con 14/100 dólares americanos).
- 5.2. Cabe mencionar que, a razón de la obtención del Certificado de Crédito Presupuestario, se realizó la conversión del monto en Dólares Americanos a



**PERÚ**Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

Secretaría General

Sub Dirección de  
Adquisiciones

Soles, considerando un tipo de cambio de S/ 4.00, obteniéndose el monto ascendente a S/ 9,844.56 (Nueve mil ochocientos cuarenta y cuatro con 56/100 soles).

## 6. RESPECTO A LA CERTIFICACIÓN

Con fecha 27 de junio de 2024, la Oficina General de Planificación, Presupuesto y Desarrollo, aprueba la Certificación de Crédito Presupuestario N° 1843 por el importe ascendente a S/ 9,844.56 (Nueve mil ochocientos cuarenta y cuatro con 56/100 soles), por la fuente de Recursos Directamente Recaudados.

## 7. RESPECTO PAC 2024

Mediante Resolución Secretarial N° 005-2024-MINCETUR/SG se aprobó el Plan Anual de Contrataciones 2024 incluyendo la contratación del *Servicio de Afiliación bajo suscripción a la Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA para el acceso a servicios especializados de asistencia técnica que brinda la asociación*, con referencia PAC N° 52.

## 8. CONCLUSIONES

Por las consideraciones expuestas, se concluye que:

- 8.1. La presente contratación se enmarca en el primer supuesto excluido previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado por lo que la presente contratación califica como una Contratación Internacional.
- 8.2. La Asociación de Zonas Francas de las Américas – AZFA, es un proveedor no domiciliado que cumple con lo establecido en los términos de referencia.

## 9. RECOMENDACIÓN

- 9.1. Se recomienda se gestione el informe legal correspondiente, conforme a lo establecido en el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Atentamente,

Documento firmado digitalmente

**MANUEL ALFREDO POLLACK CELIS**

Sub Director (E) de la Sub Dirección de Adquisiciones

Adj.: Antecedentes Expte AZFA.pdf

ecv

Expediente N° 1632687

