

INFORME IVN N° 143-2024/DGR

Entidad:	Municipalidad Distrital de Laredo
Procedimiento:	Licitación Pública N° 1-2024-MDL/CS-1, convocada para la Ejecución de la obra: "Ampliación del servicio de la transitabilidad vehicular y peatonal de las vías de la zona urbano sur del distrito de Laredo, provincia de Trujillo, departamento de La Libertad"
Referencia:	a) Expediente N° 2024-0154812 b) Expediente N° 2024-0160477

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 11¹ de noviembre de 2024 y subsanado el 20² de noviembre de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), las solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentadas por los participantes **CONSORCIO RIO NEGRO S.A.C.** e **INGENIEROS CONTRATISTAS DE PAVIMENTOS S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el "Reglamento".

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 4 de octubre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 5 de octubre al 22 de octubre de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 30 de octubre de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4 El 5 y 6⁴ de noviembre de 2024, los participantes **INGENIEROS CONTRATISTAS DE PAVIMENTOS S.A.C.** y **CONSORCIO RIO NEGRO S.A.C.**, respectivamente, presentaron ante la Entidad sus solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5 El 11 de noviembre de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Expediente N° 2024-0154812, para su evaluación correspondiente.

¹ Expediente N° 2024-0154812.

² Expediente N° 2024-0160477.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

⁴ Con relación a lo expuesto, cabe precisar que, el participante **Consortio rio negro S.A.C.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas u observaciones y Bases integradas con fecha 6 de noviembre de 2024, el cual excede el plazo de tres (3) días hábiles luego de la absolución del pliego e integración de Bases, establecido en el numeral 72.8 del artículo 72 "Consultas, observaciones e integración de bases" del Reglamento. En consecuencia, la solicitud de elevación de dicho participante se considera como no presentada.

- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 del 19 de noviembre de 2024, publicada en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, el 20 de noviembre de 2024, la Entidad remitió la información solicitada.

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225 y sus modificatorias.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.
- 2.7. Directiva N° 012-2017-OSCE/CD “Gestión de Riesgos en la Planificación de la Ejecución de Obras”.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases**.
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, toda vez que, este comprende un conjunto de documentos que contiene la memoria descriptiva, especificaciones técnicas, **planos de ejecución de obra**, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que, el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.

- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que **el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma**. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE, mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A. Gestión de Riesgos (Directiva N° 012-2017-OSCE/CD)

- 3.10. De la revisión de la cláusula décima tercera “Asignación de riesgos del contrato de obra” del Capítulo V de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se indica lo siguiente:

CLÁUSULA DÉCIMA TERCERA: ASIGNACIÓN DE RIESGOS DEL CONTRATO DE OBRA

[INCLUIR⁴⁵ EN ESTA CLÁUSULA LA IDENTIFICACIÓN Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS QUE PUEDAN OCURRIR DURANTE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA, ASI COMO LA DETERMINACIÓN DE LA PARTE DEL CONTRATO QUE DEBE ASUMIRLOS DURANTE LA EJECUCIÓN CONTRACTUAL, SEGÚN LAS DISPOSICIONES PREVISTAS EN LA DIRECTIVA “GESTIÓN DE RIESGOS EN LA PLANIFICACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE OBRAS”. LA GESTION DE RIESGOS FORMA PARTE DE LA ÚLTIMA VERSIÓN DEL EXPEDIENTE TECNICO DE OBRA PUBLICADO EN LA OPCIÓN “VER EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA” DEL SEACE].

- 3.11. Por su parte, en la Sección 3 del formulario electrónico del expediente técnico publicado en el SEACE, en el apartado “Gestión de Riesgos”, se aprecia que se publicó el archivo “ESTUDIO DE RIESGO.pdf”, el cual contendría el “Estudio de vulnerabilidad”, tal como se aprecia en la siguiente imagen:

Imagen N° 1: Documentos publicados en la sección 3, apartado “Gestión de Riesgos” y su contenido en la etapa de la convocatoria.

Sección 1

Sección 2



Sección 3

Sección 4


DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA

Gestión de riesgos

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	ESTUDIO DE RIESGO.pdf	03/10/2024 16:23:23	66258.6


ESTUDIO DE VULNERABILIDAD



INFORME DE VULNERABILIDAD PARA EL PROYECTO "AMPLIACIÓN DEL SERVICIO DE LA TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL DE LAS VÍAS DE LA ZONA URBANO SUR DEL DISTRITO DE LAREDO - PROVINCIA DE TRUJILLO - DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD"
 MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO LOCALIDAD: LAREDO EVALUADOR DE RIESGOS: ING. ABIGAIL SARA SANDOVAL CARRASCA
 DISTRITO: LAREDO REGIÓN: LA LIBERTAD

INDICE


CAPÍTULO I	4
ASPECTOS GENERALES	4
1. ASPECTOS GENERALES	5
1.1. OBJETIVO GENERAL	5
1.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS	5
1.3. JUSTIFICACIÓN	5
1.4. MARCO LEGAL	6
CAPÍTULO II	7
INFORMACION GENERAL	7
2. CARACTERÍSTICAS DEL ÁREA DE ESTUDIO	8
2.1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA:	8
• LOCALIZACIÓN:	9
• EXTENSIÓN:	9
• DISTRIBUCIÓN POLÍTICO - ADMINISTRATIVA:	9
2.2. ACCESIBILIDAD:	12
2.3. DESCRIPCIÓN DEL CLIMA LOCAL	12
2.4. ANTECEDENTES DE EVENTOS:	18
2.5. POBLACIÓN Y MEDIOS DE VIDA	43
2.6. VIVIENDA, INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS	47
2.7. VIVIENDA	47
2.8. INFRAESTRUCTURA	49
A. INSTITUCIONES EDUCATIVAS	49
B. ESTABLECIMIENTOS DE SALUD	52
C. INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS DE SANEAMIENTO	53
D. INFRAESTRUCTURA VIAL	54
E. INFRAESTRUCTURA HIDRAULICA	55
F. INFRAESTRUCTURA DE COMUNICACIONES	56
2.9. SITUACIÓN ACTUAL	56
CAPÍTULO III	64
ESTIMACIÓN PRELIMINAR DEL PELIGRO	64
3. ESTIMACIÓN PRELIMINAR DEL PELIGRO	65
3.1. IDENTIFICACIÓN DE PELIGROS:	65
3.1.1. PELIGRO FLUJO DE DETRITOS	66
3.1.2. INUNDACIÓN PLUVIAL	66
3.2. FACTORES CONDUCENTES	67
3.3. FACTOR DESENCADENANTE	87
3.4. ESTIMACIÓN PRELIMINAR DEL NIVEL DE PELIGRO	89
CAPÍTULO IV	91
ELEMENTOS EXPUESTOS	91
4. ELEMENTOS EXPUESTOS	96




INFORME DE VULNERABILIDAD PARA EL PROYECTO "AMPLIACIÓN DEL SERVICIO DE LA TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL DE LAS VÍAS DE LA ZONA URBANO SUR DEL DISTRITO DE LAREDO - PROVINCIA DE TRUJILLO - DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD"
 MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO LOCALIDAD: LAREDO EVALUADOR DE RIESGOS: ING. ABIGAIL SARA SANDOVAL CARRASCA
 DISTRITO: LAREDO REGIÓN: LA LIBERTAD

INDICE

4.1. DELIMITACIÓN DE LOS ELEMENTOS EXPUESTOS	92
4.2. DELIMITACIÓN DE LOS ELEMENTOS EXPUESTOS	93
4.3. CUANTIFICACIÓN DE ELEMENTOS EXPUESTOS	94
5.2. ESTIMACIÓN PRELIMINAR DEL NIVEL DE VULNERABILIDAD	111
CAPÍTULO VI	112
NIVEL PRELIMINAR DEL RIESGO	112
6.1. NIVEL PRELIMINAR DE RIESGO	113
CAPÍTULO VII:	125
CONCLUSIONES	125
CAPÍTULO VII:	127
RECOMENDACIONES	127
7.1. MEDIDAS ESTRUCTURALES	128
7.1.1. A CARGO DEL EQUIPO TECNICO DEL PROYECTISTA:	128
7.1.2. A LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO	128
7.2. MEDIDAS NO ESTRUCTURALES	128
7.2.1. A LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO	128
BIBLIOGRAFIA	130
ANEXOS	132



MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO



1

- 3.12.** Ahora bien, de la revisión del referido archivo, se aprecia que **no se evidencian los Anexos N°1** “Formato para identificar, analizar y dar respuesta a riesgos”, **Anexo N° 2** “Matriz de probabilidad e impacto según Guía PMBOK” y **Anexo N° 3**

“Formato para asignación de riesgos”, de la Directiva N° 12-2017-OSCE/CD “Gestión de Riesgos en la Planificación de la Ejecución de Obras”.

- 3.13. Asimismo, de la revisión integral del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, no se ha encontrado algún archivo que contenga los referidos anexos de la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, debidamente llenados.
- 3.14. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 19 de noviembre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, precisar la ubicación de los Anexos N° 1, N° 2 y N° 3 de la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD en el formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE en la convocatoria.
- 3.15. En relación a ello, mediante el Oficio N° 0782-2024-MDL/A, remitido mediante Expediente N° 2024-0160477, la Entidad señaló lo siguiente:

“(...) *Respecto al expediente técnico de obra publicado en SEACE*
(...) *Gestión de Riesgos, se adjunta los anexos N° 1, N° 2 y N° 3 conforme a la Directiva N° 012-2017- OSCE/CD., que **por error no adjunto en el expediente técnico que se subió al SEACE.***
(...).”

- 3.16. De lo anterior, la Entidad señala que por un error no ha publicado el Anexo N° 1 “Formato para identificar, analizar y dar respuesta a riesgos”, Anexo N° 2 “Matriz de probabilidad e impacto según Guía PMBOK” y Anexo N° 3 “Formato para asignar los riesgos”, conforme a la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD en la convocatoria, y recién, en atención a la notificación electrónica remitida, el área usuaria adjunta dicha información.
- 3.17. Al respecto, en el numeral 32.2 del artículo 32 de la Ley se establece que “en los contratos de obra deben identificarse y asignarse los riesgos previsibles de ocurrir durante su ejecución, según análisis realizado en la planificación. Dicho análisis forma parte del expediente técnico y se realizará conforme a las directivas que se emitan para tal efecto, según los criterios establecidos en el reglamento”.
- 3.18. Por su parte, cabe señalar que en el numeral 29.2. del artículo 29 del Reglamento, se establece que “para la contratación de obras, la planificación incluye la **identificación y asignación de riesgos** previsibles de ocurrir durante la ejecución, así como las acciones y planes de intervención para reducirlos o mitigarlos, conforme a los formatos que apruebe el OSCE. El análisis de riesgos implica clasificarlos por niveles en función a: i) su probabilidad de ocurrencia y ii) su impacto en la ejecución de obra”.
- 3.19. Asimismo, el numeral 138.3 del artículo 138 del Reglamento, establece que, tratándose de contratos de obra, se debe incluir cláusulas que identifiquen los riesgos que pueden ocurrir durante la ejecución de la obra y la determinación de la parte del contrato que los asume durante la ejecución contractual.
- 3.20. Así, la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD denominada “Gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras” establece el uso de los formatos incluidos como Anexo N° 1 (**Formato para identificar, analizar y dar respuesta a riesgos**), Anexo N°2 (**Matriz de probabilidad e impacto según Guía PMBOK**), y Anexo N°3 (**Formato para asignar riesgos**), de la referida Directiva.

- 3.21. Adicionalmente, en el Memorando N° 399-2017/DTN de fecha 31 de julio de 2017, emitido por la Dirección Técnico Normativa del OSCE, se indica que la obligación de que todo expediente de obra cuente con un análisis de riesgos, resulta aplicable solo para aquellos contratos de obra cuyo expediente técnico haya sido convocado desde el 3 de abril de 2017. Asimismo, con relación a los formatos aprobados mediante la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, se indicó que los mismos resultan obligatorios para todos aquellos expedientes técnicos convocados a partir del 11 de mayo de 2017.
- 3.22. En ese sentido, la implementación de la gestión de riesgos busca incrementar la eficiencia de las inversiones en las obras públicas, por lo que, en los contratos de obra se debe identificar y asignar los riesgos previsibles de ocurrir durante la ejecución de la misma, siendo que, las Entidades al elaborar el “Expediente Técnico de Obra” deben incluir un enfoque integral de gestión de riesgos previsibles, conforme a los formatos aprobado por el OSCE desde el 11 de mayo de 2017.
- 3.23. Sobre el particular, cabe precisar que resulta **obligatorio incluir en el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, el análisis de riesgos y sus respectivos anexos conforme la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD.**
- 3.24. Ahora bien, en el presente procedimiento de selección, **no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de obra con la información completa desde la convocatoria, puesto que se omitió publicar los Anexos N° 1, N° 2 y N° 3** correspondientes al enfoque integral de gestión de riesgos previsibles de acuerdo a las características particulares de la obra y las condiciones del lugar de su ejecución; pese a que dicho documento contiene información relevante para la ejecución de obra, forma parte integrante del Expediente Técnico de Obra, y tiene carácter obligatorio conforme lo previsto en la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD y en los documentos del OSCE, más aún, si con dicha información se estaría imposibilitando que los participantes formulen sus consultas y/u sus observaciones al respecto.
- 3.25. Asimismo, cabe indicar que, atendiendo a la importancia del documento materia de análisis, la omisión de su publicación en el SEACE desde la convocatoria, no puede ser subsanada en la etapa de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases; toda vez que, la misma constituye la oportunidad en la que los participantes pueden solicitar aclaraciones y/o realizar cuestionamientos al expediente técnico de obra, el cual incluye la Gestión de Riesgos, conforme a la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD.
- 3.26. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección **no se cumplió con publicar el expediente técnico de obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.**

B. Planos de ejecución de obra

- 3.27. De la revisión de la Sección 2 del apartado “planos de ejecución de obra” previsto en el rubro del expediente técnico de obra consignado en el formulario electrónico de SEACE, se aprecia que solo se publicó el archivo “4. PLANOS.rar”, el cual contiene el índice de los planos, a través del cual se señala que el expediente técnico cuenta con 103 planos, según el siguiente detalle:

INDICE DE PLANOS			
ITEM	DESCRIPCION	HOJA / PROG. INI	LAMINA
PLANO DE UBICACION DEL PROYECTO			
1	PLANO DE UBICACION Y LOCALIZACION	1 DE 1	PU-01
PLANO DE CALICATAS			
2	PLANO DE UBICACION DE CALICATAS	1 DE 1	PUC-01
PLANO CANTERA, BOTADERO Y FUENTE DE AGUA			
3	PLANO DE CANTERA, BOTADERO Y FUENTE DE AGUA	1 DE 1	PCB-01
PLANO DE MITIGACION AMBIENTAL			
4	PLANO DE MITIGACION AMBIENTAL	1 DE 1	MIT - 01
PLANO DE DESVIO VEHICULAR			
5	PLANO DE DESVIO VEHICULAR	1 DE 2	PDV - 01
6	PLANO DE DESVIO VEHICULAR	2 DE 2	PDV - 02
PLANO TOPOGRAFICO			
7	PLANO TOPOGRAFICO	1 DE 2	TOP-01
8	PLANO TOPOGRAFICO	2 DE 2	TOP-02
9	PLANO DE REUBICACION DE ARBOLES	1 DE 1	PRA-01
PLANO DE SERVICIOS EXISTENTES			
10	PLANO DE SERVICIO EXISTENTE AGUA	1 DE 3	PSA-01
11	PLANO DE SERVICIO EXISTENTE AGUA	2 DE 3	PSA-02
12	PLANO DE SERVICIO EXISTENTE AGUA	3 DE 3	PSA-03
13	PLANO DE SERVICIO EXISTENTE ALCANTARILLADO	1 DE 3	PAL-01
14	PLANO DE SERVICIO EXISTENTE ALCANTARILLADO	2 DE 3	PAL-02
15	PLANO DE SERVICIO EXISTENTE ALCANTARILLADO	3 DE 3	PAL-03
16	PLANO DE NIVELACION DE BUZONES EXISTENTES	1 DE 1	PNB-01
17	PLANO DE SERVICIO EXISTENTE ALUMBRADO PUBLICO	1 DE 1	P-01
18	PLANO DE REUBICACION DE POSTES DE REDES ELÉCTRICAS	1 DE 1	PRP-01
PLANO DE DEMOLICIONES			
19	PLANO DE DEMOLICIONES	1 DE 5	DM-01
20	PLANO DE DEMOLICIONES	2 DE 5	DM-02
21	PLANO DE DEMOLICIONES	3 DE 5	DM-03
22	PLANO DE DEMOLICIONES	4 DE 5	DM-04
23	PLANO DE DEMOLICIONES	5 DE 5	DM-05
PLANO DE SECCIONES REGISTRADAS DE VIAS EXISTENTES			
24	PLANO DE SECCIONES REGISTRADAS DE VIAS EXISTENTES	1 DE 2	PSR-01
25	PLANO DE SECCIONES REGISTRADAS DE VIAS EXISTENTES	2 DE 2	PSR-02
PLANO DE PERFILES LONGITUDINALES Y SECCIONES TRANSVERSALES			
26	PLANO PLANTA PERFIL	1 DE 23	PP-01
27	PLANO PLANTA PERFIL	2 DE 23	PP-02
28	PLANO PLANTA PERFIL	3 DE 23	PP-03
29	PLANO PLANTA PERFIL	4 DE 23	PP-04
30	PLANO PLANTA PERFIL	5 DE 23	PP-05
31	PLANO PLANTA PERFIL	6 DE 23	PP-06
32	PLANO PLANTA PERFIL	7 DE 23	PP-07
33	PLANO PLANTA PERFIL	8 DE 23	PP-08
34	PLANO PLANTA PERFIL	9 DE 23	PP-09
35	PLANO PLANTA PERFIL	10 DE 23	PP-10
36	PLANO PLANTA PERFIL	11 DE 23	PP-11
37	PLANO PLANTA PERFIL	12 DE 23	PP-12
38	PLANO PLANTA PERFIL	13 DE 23	PP-13
39	PLANO PLANTA PERFIL	14 DE 23	PP-14
40	PLANO PLANTA PERFIL	15 DE 23	PP-15


GLADYS RIQUELME
PALACIOS SANTA CRUZ
Ingeniera Civil
CIP N° 120589


SERGIO MICHEL NEIRA
AYCALDE


SERGIO MICHEL NEIRA
AYCALDE

INDICE DE PLANOS			
ITEM	DESCRIPCION	HOJA / PROG. INI	LAMINA
41	PLANO PLANTA PERFIL	16 DE 23	PP-16
42	PLANO PLANTA PERFIL	17 DE 23	PP-17
43	PLANO PLANTA PERFIL	18 DE 23	PP-18
44	PLANO PLANTA PERFIL	19 DE 23	PP-19
45	PLANO PLANTA PERFIL	20 DE 23	PP-20
46	PLANO PLANTA PERFIL	21 DE 23	PP-21
47	PLANO PLANTA PERFIL	22 DE 23	PP-22
48	PLANO PLANTA PERFIL	23 DE 23	PP-22
49	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	1 DE 24	ST-01
50	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	2 DE 24	ST-02
51	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	3 DE 24	ST-03
52	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	4 DE 24	ST-04
53	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	5 DE 24	ST-05
54	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	6 DE 24	ST-06
55	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	7 DE 24	ST-07
56	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	8 DE 24	ST-08
57	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	9 DE 24	ST-09
58	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	10 DE 24	ST-10
59	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	11 DE 24	ST-11
60	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	12 DE 24	ST-12
61	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	13 DE 24	ST-13
62	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	14 DE 24	ST-14
63	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	15 DE 24	ST-15
64	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	16 DE 24	ST-16
65	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	17 DE 24	ST-17
66	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	18 DE 24	ST-18
67	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	19 DE 24	ST-19
68	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	20 DE 24	ST-20
69	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	21 DE 24	ST-21
70	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	22 DE 24	ST-22
70	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	23 DE 24	ST-23
71	PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES	24 DE 24	ST-24
PLANO DE PLANTEAMIENTO GENERAL DEL PROYECTO			
72	PLANO DE PLANTEAMIENTO GENERAL DEL PROYECTO	1 DE 2	PROY-01
73	PLANO DE PLANTEAMIENTO GENERAL DEL PROYECTO	2 DE 2	PROY-02
PLANO DE SECCIONES TÍPICAS			
74	PLANO DE SECCIONES TÍPICAS	1 DE 3	STP-01
75	PLANO DE SECCIONES TÍPICAS	2 DE 3	STP-02
76	PLANO DE SECCIONES TÍPICAS	3 DE 3	STP-03
PLANO DE PAVIMENTOS Y JUNTAS			
77	PLANO DE PAVIMENTOS Y JUNTAS	1 DE 2	PAV-01
78	PLANO DE PAVIMENTOS Y JUNTAS	2 DE 2	PAV-02
PLANO DE SEÑALIZACIÓN VIAL			
79	PLANO DE SEÑALIZACIÓN VIAL HORIZONTAL	1 DE 2	SN-01
80	PLANO DE SEÑALIZACIÓN VIAL HORIZONTAL	2 DE 2	SN-02
81	PLANO DE SEÑALIZACIÓN VIAL VERTICAL	1 DE 2	SV-01
82	PLANO DE SEÑALIZACIÓN VIAL VERTICAL	2 DE 2	SV-02


CLAUDIA LISBETH
PALACIOS SANTA CRUZ
Ingeniera Civil
CIP N° 120589


MUNICIPALIDAD DISTRICTAL DE LAREDO
ABD. SÉRGIO VECHEZ NEIRA
ALCALDE


MUNICIPALIDAD DISTRICTAL DE LAREDO
ING. JOEL INAN
CIP N° 139210

INDICE DE PLANOS			
ITEM	DESCRIPCION	HOJA / PROG. INI	LAMINA
PLANO DE VEREDAS Y RAMPAS			
83	PLANO DE VEREDAS, RAMPAS, MARTILLOS Y CONEXOS	1 DE 8	PVRM-01
84	PLANO DE VEREDAS, RAMPAS, MARTILLOS Y CONEXOS	2 DE 8	PVRM-02
85	PLANO DE VEREDAS, RAMPAS, MARTILLOS Y CONEXOS	3 DE 8	PVRM-03
86	PLANO DE VEREDAS, RAMPAS, MARTILLOS Y CONEXOS	4 DE 8	PVRM-04
87	PLANO DE VEREDAS, RAMPAS, MARTILLOS Y CONEXOS	5 DE 8	PVRM-05
88	PLANO DE VEREDAS, RAMPAS, MARTILLOS Y CONEXOS	6 DE 8	PVRM-06
89	PLANO DE VEREDAS, RAMPAS, MARTILLOS Y CONEXOS	7 DE 8	PVRM-07
90	PLANO DE VEREDAS, RAMPAS, MARTILLOS Y CONEXOS	8 DE 8	PVRM-08
PLANO DE DRENAJE SUPERFICIAL			
91	PLANO DE DRENAJE SUPERFICIAL	1 DE 1	DREN-01
PLANO DE SARDINEL Y AREAS VERDES			
92	PLANO DE SARDINEL Y AREAS VERDES	1 DE 4	SAV-01
93	PLANO DE SARDINEL Y AREAS VERDES	2 DE 4	SAV-02
94	PLANO DE SARDINEL Y AREAS VERDES	3 DE 4	SAV-03
95	PLANO DE SARDINEL Y AREAS VERDES	4 DE 4	SAV-04
PLANO DE MUROS DE CONTENCION			
95	PLANO DE MUROS DE CONTENCION	1 DE 2	MUR-1
96	PLANO DE MUROS DE CONTENCION	2 DE 2	MUR-2
97	PERFILES DE MUROS DE CONTENCION	1 DE 2	PPM-1
98	PERFILES DE MUROS DE CONTENCION	2 DE 2	PPM-2
99	SECCIONES TRANSVERSALES DE MUROS DE CONTENCION	1 DE 2	ST-01
100	SECCIONES TRANSVERSALES DE MUROS DE CONTENCION	2 DE 2	STM-02
PLANO DE GRADERÍAS			
101	PLANO DE GRADERÍAS	1 DE 1	GRD-01
PLANO DE MOBILIARIO URBANO			
102	PLANO DE MOBILIARIO URBANO	1 DE 2	PMOB-1
103	PLANO DE MOBILIARIO URBANO	2 DE 2	PMOB-2

- 3.28.** De la revisión del contenido del archivo comprimido “4. PLANOS.rar”, se aprecia únicamente 16 planos del índice (ítem 1 al 15 e ítem 17); sin embargo, no se aprecian 87 planos (ítem 16 e ítem 18 al 103) correspondientes a demoliciones, plano de secciones registradas de vías existentes, plano de perfiles longitudinales y secciones transversales, plano de planteamiento general del proyecto, plano de secciones típicas, plano de pavimentos y juntas, plano de señalización vial, plano de veredas y rampas, plano de drenaje superficial, plano de sardinel y áreas verdes, plano de muros de contención, plano de graderías y plano de mobiliario urbano.
- 3.29.** En virtud a ello, mediante la notificación electrónica fecha 19 de noviembre de 2024, **se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se indique la ubicación en el SEACE en donde se publicaron los planos** correspondientes a demoliciones, plano de secciones registradas de vías existentes, plano de perfiles longitudinales y secciones transversales, plano de planteamiento general del proyecto, plano de secciones típicas, plano de pavimentos y juntas, plano de señalización vial, plano de veredas y rampas, plano de drenaje superficial, plano de sardinel y áreas verdes, plano de muros de contención, plano de graderías y plano de mobiliario urbano.
- 3.30.** Ante lo cual la Entidad, mediante el Oficio N° 0782-2024-MDL/A, remitido mediante Expediente N° 2024-0160477, señaló lo siguiente:

“(…)
Respecto al expediente técnico de obra publicado en SEACE

Planos de ejecución de obra, se adjunta los Planos que no se subieron en el SEACE por el peso del archivo.

(...).

- 3.31. De lo expuesto, se advierte que mediante el Oficio N° 0782-2024-MDL/A, la Entidad indicó que no se subieron los planos en el SEACE debido al peso de los archivos, por lo que, se desprende que **el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no cuenta con todos los planos de ejecución de obra desde la etapa de convocatoria** del presente procedimiento de selección, faltando 87 planos de un total de 103 planos.
- 3.32. Dicho lo anterior, es oportuno señalar que, en la ‘Guía rápida sobre las nuevas funcionalidades del Registro del Expediente Técnico de Obras (ETO)’⁵, publicada el 31 de julio del 2020 en la página web el OSCE, señala, entre otros aspectos, lo siguiente:



Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro
1	Doc_PLANOS.pdf	07/07/2020 22:29:59

- 3.33. Al respecto, cabe señalar que, conforme a la referida Guía y lo publicado en el formulario electrónico del presente procedimiento de selección, se advierte que para el apartado “Planos de ejecución de obra” de la Sección 2 del formulario electrónico de SEACE, posee una capacidad máxima de 20 archivos de 350 MB cada uno (total 7000 MB), de los cuales, la Entidad sólo habría usado 95.5 MB.
- 3.34. De lo expuesto, se desprende que en la plataforma del SEACE existiría el espacio suficiente para que la Entidad haya registrado la totalidad de los planos desde la convocatoria.
- 3.35. Asimismo, corresponde mencionar que “los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo los documentos que reflejan de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones”.
- 3.36. En relación con ello, el artículo 35 del Reglamento establece que en caso de ejecución de obras bajo el sistema precios unitarios –como es el caso del presente procedimiento de selección- el postor formula su oferta considerando las partidas contenidas en los documentos del procedimiento, las condiciones previstas en los planos y especificaciones técnicas y las cantidades referenciales del expediente técnico de obra.
- 3.37. De manera que, los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.

⁵ <https://www.gob.pe/institucion/osce/informes-publicaciones/986942-guia-rapida-sobre-las-nuevas-funcionalidades-del-r-egistro-del-expediente-tecnico-de-obras-eto>

- 3.38. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección **no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo**.
- 3.39. **Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en el análisis del presente informe** y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 1-2024-MDL/CS-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.40. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.41. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:
- **Respecto al calendario de calendario de avance de obra valorizado**
- 3.42. De la revisión del calendario de avance de obra valorizado, publicado en el SEACE, se aprecia que este se encontraría ilegible. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 19 de noviembre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir dicho documento en formato legible. Ante lo cual, la Entidad remitió el referido documento a través del Oficio N° 0782-2024-MDL/A.
- 3.43. Por lo que, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **publicar** dicho documento, con ocasión de la nueva convocatoria.
- **Otros documentos del expediente técnico**
- 3.44. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habrían encontrado la siguiente información:
- Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo,
 - Cotización de materiales
 - Cotización del costo hora-equipo o máquina
 - Cálculo del costo hora-hombre vigente
 - Estudio de impacto ambiental
 - Estudio geológico
 - Estudio hidrológico,
 - Estudio de señalización y seguridad vial
 - Plan de seguridad y salud en el trabajo
 - CIRA y/o Plan de Monitoreo Arqueológico
- 3.45. Por lo que, considerando que dicha información podría resultar relevante para la ejecución de la obra; **corresponderá a la Entidad verificar** si dichos documentos resultan aplicables o no al proyecto en cuestión, siendo que, de ser así, dicha información **deberá** ser incluida en el expediente técnico de obra.
- **De la presentación de ofertas**

- 3.46. En primer término, cabe resaltar que el artículo 72 del Reglamento establece que los participantes -en el plazo de tres (3) días hábiles siguientes a su publicación- tienen la posibilidad de elevar los cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de bases, cuando estos contengan supuestas vulneraciones a la normativa de contrataciones, a los principios que rigen la contratación pública, u otra normativa que tenga relación con el objeto de contratación.
- 3.47. Por su parte, el literal c) del numeral 9.1.4 de la Directiva N° 007-2019-OSCE/CD “Disposiciones aplicables al registro de información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, establece que **la Entidad tiene la obligación de registrar la información del participante que formuló la elevación de cuestionamientos en el SEACE, lo cual debería realizarse en la fecha establecida en el cronograma del procedimiento.**
- 3.48. Así, es oportuno indicar que con el mencionado registro el procedimiento de selección se suspende hasta la publicación del pronunciamiento e integración de bases definitivas. En el presente caso, se aprecia que los participantes **CONSORCIO RIO NEGRO S.A.C. e INGENIEROS CONTRATISTAS DE PAVIMENTOS S.A.C.**, presentaron con fecha 5 y 6 de noviembre de 2024, ante la Entidad sus solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de bases; no obstante, de la revisión de la ficha del SEACE, se advierte que la Entidad recién el día 12 de noviembre de 2024 registró dicha información; pese a que la etapa de presentación de ofertas estaba programada para el 11 de noviembre de 2024.
- 3.49. En razón de ello, **la omisión del registro de la elevación de cuestionamientos por parte de la entidad, conllevó a que el procedimiento de selección aún no se encontrara suspendido** a la fecha de presentación de ofertas (11 de noviembre de 2024), lo cual ocasionó que dos (2) de los participantes registren su oferta mediante el SEACE en dicha oportunidad, situación que contraviene la citada Directiva.
- 3.50. Por lo tanto, la actuación de la Entidad ha vulnerado la mencionada directiva que regula el registro de información en el SEACE, así como los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia que se aplican transversalmente a toda contratación estatal. En ese sentido, cabe señalar que, lo expuesto anteriormente revela un vicio que afecta también la validez del procedimiento.
- 3.51. Adicionalmente, corresponderá a la Entidad **verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.**
- 3.52. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los



Firmado digitalmente por SUAREZ
RAMOS Victor Meelano FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 26.11.2024 17:15:51 -05:00



Firmado digitalmente por
VIDANGOS DELGADO Cindy FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 26.11.2024 17:00:25 -05:00

procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Asimismo, es competencia del Titular de la Entidad iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios en futuros procedimientos de selección, brinden atención -de manera oportuna- a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.6 Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.7 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, los participantes podrán solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 26 de noviembre de 2024

Código: 11.6, 6.2.