

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE AYACUCHO S.A
Nomenclatura :	LP-SM-2-2023-SEDA AYACUCHO-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE MICROMEDIDORES PARA AGUA DN 15mm (1/2") PARA CONEXIONES DOMICILIARIAS DE AGUA POTABLE

Ruc/código : 20494608481

Nombre o Razón social : "SAN MARTIN H & M" S.A.C.

Fecha de envío : 16/05/2023

Hora de envío : 16:35:12

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

REQUISITOS DE CALIFICACION

B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD.

Requisitos:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/. 1,000.000.00 (Un millón con 00/100 soles), por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.

EN ESTA PARTE EL COMITÉ NO ESTA FOMENTANDO LA PARTICIPACION DE MAS POSTORES NI MUCHO MENOS APOYANDO A LAS PEQUEÑAS EMPRESAS DE LA REGION.

SE APRECIA CLARAMENTE QUE ESTE PROCESO VIENE SIENDO DIRECCIONADO A CIERTAS EMPRESAS GRANDES DE LA CAPITAL QUE CUENTAN CON VENTA EXCLUSIVA EN MEDIDORES Y EN MONTOS ALTOS EN EXPERIENCIA.

AL NO FOMENTAR LA CONCURRENCIA DE MAS POSTORES LA ENTIDAD TENDRA QUE COMPRAR LOS BIENES A UN MONTO ALTO, SIN IMPORTAR LA SOBREVALUACION Y DISCRIMINACION A LAS PYMES EN GENERAL.

EN ARAS DE FOMENTAR LA CONCURRENCIA DE POSTORES DE LA REGION Y PEQUEÑAS EMPRESA DEBERIA DE MODIFICAR EN LAS BASES INTEGRADAS QUEDANDO DE LA FORMA SIGUIENTE:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/. 500,000.00 (Quinientos mil con 00/100 soles), por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: III

Literal: A

Página: 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art 2 Ley

Análisis respecto de la consulta u observación:

ABSOLUCIÓN DE OBSERVACIÓN N° 01

Que, el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado y concordado con el Artículo 29° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que la definición de los requerimientos técnicos mínimos es de exclusiva responsabilidad del área usuaria de la entidad, sin mayor restricción la concurrencia de pluralidad de los proveedores en el mercado, debiéndose considerar criterios de razonabilidad, congruencia y proporcionalidad.

Según las Bases y solicitud de expresión de interés estándar para los procedimientos de selección a convocar en el marco de la Ley N° 30225. Vigentes a partir del 28 de octubre 2022 en las bases estándar de Licitación Pública para suministro de bienes establece:

REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Requisitos:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente al (CONSIGNAR EL MONTO DE FACTURACIÓN EXPRESADO EN NÚMEROS Y LETRAS EN LA MONEDA DE LA CONVOCATORIA MONTO QUE NO PODRÁ SER MAYOR A TRES (3) VECES EL VALOR ESTIMADO DE LA CONTRATACIÓN O DEL ITEM), por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.

Entidad convocante : SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE AYACUCHO S.A

Nomenclatura : LP-SM-2-2023-SEDA AYACUCHO-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE MICROMEDIDORES PARA AGUA DN 15mm (1/2") PARA CONEXIONES DOMICILIARIAS DE AGUA POTABLE

Específico	III	A	29
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art 2 Ley

Análisis respecto de la consulta u observación:

Entonces el monto establecido en la experiencia del postor en la especialidad, podrá ser hasta 03 veces del valor estimado. Por lo que la entidad ha establecido como monto de experiencia inclusive por debajo de valor estimado, siendo así, la experiencia solicitada, se encuentra de acuerdo a lo establecido en las bases administrativas estándar aprobadas por el OSCE.

El participante cuestiona que se estaría restringiendo la participación de proveedores, no fomentando la concurrencia ni permitiendo el libre acceso y participación de proveedores, sin embargo, dicha aseveración debe estar comprobada cuando se infringen las normas de contratación, en este caso los principios que rigen las contrataciones públicas. Por lo que existiría una equivocada interpretación de parte del participante respecto de los principios que rigen las contrataciones públicas.

Por el contrario, el participante pretender con su observación modificar los alcances del requerimiento a su conveniencia. Así también se debe tener en cuenta que la entidad, pretende adquirir los medidores que son herramientas para el control y consumo de agua de los usuarios, y que estos medidores a su vez son fiscalizados por la SUNASS, INACAL, SUNAT, INDECOPI, CONTRALORIA GENERAL DE LA REPÚBLICA entre otros, en la medida que, con dichos medidores se calcula el consumo y la facturación de los usuarios de la entidad.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En ese sentido al encontrarse la experiencia solicitada dentro del rango establecido en las bases administrativas estandarizadas y aprobadas por el OSCE, se concluye en NO ACOGER la observación vertida.

Entidad convocante : SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE AYACUCHO S.A

Nomenclatura : LP-SM-2-2023-SEDA AYACUCHO-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE MICROMEDIDORES PARA AGUA DN 15mm (1/2") PARA CONEXIONES DOMICILIARIAS DE AGUA POTABLE

Ruc/código :	20603013078	Fecha de envío :	16/05/2023
Nombre o Razón social :	INVERSIONES & NEGOCIACIONES CARIFER S.A.C.	Hora de envío :	20:34:53

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En el literal B de las especificaciones técnicas contenidas en el Capítulo III ¿ Requerimiento, de las Bases administrativas, respecto a la ¿EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD¿, se solicita al postor acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 1,000,000.00 (Un millón con 00/100 soles).

Al respecto, se sabe que los MICROMEDIDORES DN 15mm (1/2¿) son bienes poco comerciales a nivel nacional y mucho más en la región de Ayacucho, por lo que se limita la concurrencia de los postores, ello debido a son pocas las empresas que pueden acreditar la experiencia solicitada por la Entidad.

En tal sentido, a fin de fomentar la pluralidad de los postores, se solicita a la Entidad disminuir el monto facturado como experiencia del postor en la especialidad, ya que el monto solicitado en las bases administrativas solo podría ser cumplido por algunas empresas de la capital, restringiéndose la participación de las empresas ayacuchanas, dicha situación estaría limitando la libre y mayor concurrencia de postores, siendo manifiesta contravención al principio de Libertad de Concurrencia recogido en el literal a) del artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, conforme al cual las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias; así como lo dispuesto en el artículo 16.2° de la Ley de Contrataciones del Estado, que establece que las especificaciones técnicas deben proporcionar acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad y no tienen por efecto la creación de obstáculos ni direccionamiento que perjudiquen la competencia en el mismo.

Por otro lado, en los numerales XVII y XVIII de las especificaciones técnicas, solicitan la presentación de documentos durante el procedimiento de selección y para la suscripción del contrato, respectivamente. Con los documentos requeridos, se garantiza a la Entidad que el adjudicatario cumpla con la entrega de los productos con la calidad requerida por el área usuaria, siendo éstas bastante complejas de cumplir, dicha evaluación debe ser la determinante para la selección del postor, siendo secundario el tema de la experiencia en la especialidad.

En ese sentido, atendiendo a los principios de Libertad de concurrencia, Competencia y Eficacia y Eficiencia, recogidos en el artículo 02° de la Ley de Contrataciones del Estado, solicitamos se establezca reduzca la experiencia del postor en la especialidad a S/ 400,000.00 (Cuatrocientos mil con 00/100 soles), ello con la finalidad de permitir que un número mayor de empresas puedan participar en el presente procedimiento de selección.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** III **Literal:** A **Página:** 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. . 2 IEY

Análisis respecto de la consulta u observación:

Teniendo en cuenta los fundamentos expuestos en la OBSERVACIÓN N° 01, NO SE ACOGE la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Teniendo en cuenta los fundamentos expuestos en la OBSERVACIÓN N° 01, NO SE ACOGE la observación.

Entidad convocante : SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE AYACUCHO S.A

Nomenclatura : LP-SM-2-2023-SEDA AYACUCHO-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE MICROMEDIDORES PARA AGUA DN 15mm (1/2") PARA CONEXIONES DOMICILIARIAS DE AGUA POTABLE

Ruc/código :	20534633638	Fecha de envío :	16/05/2023
Nombre o Razón social :	INVERSIONES Y CONSTRUCTORA DMI E.I.R.L.	Hora de envío :	20:38:05

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Se solicita a la Entidad disminuir el monto facturado como experiencia en la especialidad, pues, al ser los micromedidores requeridos por la Entidad poco comerciales en el mercado local y nacional, limita a que las empresas puedan participar en el procedimiento de selección, pues es un número reducido de empresas que pueden cumplir con este requisito de calificación.

Ante ello, con la finalidad de promover la participación de un mayor número de empresas (nacionales y locales), es necesario que la Entidad disminuya el monto de la experiencia en la especialidad, pues, al considerarse el monto de S/ 1000,000.00, se está vulnerando el principio de libertad de concurrencia, descrito en el art. 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual obliga a la Entidad a promover el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Asimismo, debe considerarse que el art. 16 de la Ley establece que las especificaciones técnicas incluidas en las bases administrativas, deben proporcionar acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad y no tienen por efecto la creación de obstáculos ni direccionamiento que perjudiquen la competencia en el mismo. Para el presente caso, al requerirse como experiencia la suma de S/ 1,000,000.00, se viene imitando la participación de las empresas locales quienes no cumplen con la experiencia requerida por la Entidad.

Bajo ese contexto, se solicita a la Entidad reducir el monto de la experiencia a la mitad, esto es S/ 500,000.00, permitiéndose así que un número mayor de empresas puedan ofertar los productos requeridos por la Entidad, bajo las condiciones técnicas establecidas por el área usuaria.

Acápíte de las bases : Sección: Específico Numeral: III Literal: A Página: 28

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Teniendo en cuenta los fundamentos expuestos en la OBSERVACIÓN N° 01, NO SE ACOGE la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Teniendo en cuenta los fundamentos expuestos en la OBSERVACIÓN N° 01, NO SE ACOGE la observación.

Entidad convocante : SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE AYACUCHO S.A

Nomenclatura : LP-SM-2-2023-SEDA AYACUCHO-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE MICROMEDIDORES PARA AGUA DN 15mm (1/2") PARA CONEXIONES DOMICILIARIAS DE AGUA POTABLE

Ruc/código : 20605718362

Nombre o Razón social : FLUSSO S.A.C.

Fecha de envío : 17/05/2023

Hora de envío : 15:39:35

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Se informa que el certificado de aprobación de modelo debe ser vigente y acorde a la NMP-005:2018 por lo que se solicita incluir dichos requisitos en el presente requerimiento.

Acápites de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** V **Literal:** 5.1 **Página:** 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, la norma vigente es NMP- 005-1:2018 y teniendo en cuenta que los certificados de aprobación de modelo deben ser de acuerdo a dicha norma se decide ACOGER la observación, por lo que se debe incluir en numeral 5.1 del requerimiento lo siguiente

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

El certificado de aprobación de modelo debe ser vigente y acorde a la NMP-005-1:2018

Entidad convocante : SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE AYACUCHO S.A

Nomenclatura : LP-SM-2-2023-SEDA AYACUCHO-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE MICROMEDIDORES PARA AGUA DN 15mm (1/2") PARA CONEXIONES DOMICILIARIAS DE AGUA POTABLE

Ruc/código : 20605718362

Nombre o Razón social : FLUSSO S.A.C.

Fecha de envío : 17/05/2023

Hora de envío : 15:39:35

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Se observan las bases puesto que se esta tomando como referencia la NMP-005:2011 PARTE 1. Sobre ello, se informa que la normativa vigente correspondiente es la NMP-005:2018 por lo que se solicita modificar dicho requerimiento.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** VII **Literal:** 6 **Página:** 23

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto teniendo en cuenta que la norma vigente es NMP- 005-1:2018 se decide ACOGER la observación

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Por lo que se debe remplazar la NMP-005-2011 por NMP- 005-1:2018 en el numeral 6 del requerimiento

Entidad convocante : SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE AYACUCHO S.A

Nomenclatura : LP-SM-2-2023-SEDA AYACUCHO-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE MICROMEDIDORES PARA AGUA DN 15mm (1/2") PARA CONEXIONES DOMICILIARIAS DE AGUA POTABLE

Ruc/código : 20605718362

Nombre o Razón social : FLUSSO S.A.C.

Fecha de envío : 17/05/2023

Hora de envío : 15:39:35

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

Según la normativa NTP-ISO/IEC 17020: ¿La categorización de los organismos de inspección en los tipos A, B o C es esencialmente una medida de independencia. La demostración de la independencia de un organismo de inspección puede fortalecer la confianza de los clientes del organismo de inspección con respecto a la capacidad del organismo de llevar a cabo el trabajo de inspección con imparcialidad¿; indicando posteriormente que independencia, ausencia de conflictos de intereses, ausencia de sesgos, neutralidad y desapego, entre otros, son términos que son útiles para transmitir el elemento de imparcialidad. Por otra parte, la normativa también identifica a los laboratorios de tipo C como organismos de inspección que constituyen una parte identificable pero no necesariamente separada de una organización que participa en el diseño, fabricación, suministro, instalación, uso o mantenimiento de los ítems que inspecciona, pudiendo presentarse un conflicto de intereses. Por lo tanto, con el propósito de continuar con las buenas prácticas, garantizar el correcto desempeño metrológico de los medidores e imparcialidad de los resultados, se solicita que los medidores entregados cuenten con un certificado de verificación inicial emitido por un organismo de inspección tipo A acreditado ante INACAL, tal y como se ha ido solicitando en los últimos procedimientos de adquisición de medidores de agua AS-SM-8-2023-EMSAPUNO S.A.-1 y AS-SM-9-2023-EPS. SEDACUSCO S.A.-1.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** XI **Literal:** - **Página:** 25

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto cabe precisar que la entidad tiene la facultad de elaborar las especificaciones técnicas conforme a las atribuciones del área usuaria recogidas en la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, en esa medida se han establecido que los medidores deberán cumplir lo estipulado a la Resolución del Servicio Nacional de Metrología N° 001-2012-SNM-INDECOPI y estos podrán tener una verificación de un laboratorio tipo A o C tal como expresa la NTP 17020.

En ese sentido la entidad ha establecido el tipo de laboratorios para la verificación, no obstante, el participante pretende modificar los alcances del requerimiento a su conveniencia y con ello podría limitarse la participación de proveedores en la presente convocatoria.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En ese sentido al haberse establecido lo señalado es decisión del área usuaria NO ACOGER la observación vertida

Entidad convocante : SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE AYACUCHO S.A

Nomenclatura : LP-SM-2-2023-SEDA AYACUCHO-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE MICROMEDIDORES PARA AGUA DN 15mm (1/2") PARA CONEXIONES DOMICILIARIAS DE AGUA POTABLE

Ruc/código :	20605718362	Fecha de envío :	17/05/2023
Nombre o Razón social :	FLUSSO S.A.C.	Hora de envío :	15:39:35

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

Se solicita confirmar si en caso de entregar la totalidad de medidores en un solo lote, se realizara un solo muestreo para la totalidad del lote.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** XII **Literal:** - **Página:** 26

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto el área usuaria ha establecido en el plazo 02 entregas, en la primera entrega 6448 medidores y en la segunda 5741. Así mismo en forma de pago se han establecido el pago parcial según las entregas establecidas en los plazos.

Así mismo el área usuaria ha establecido dichas entregas en la medida que la entidad no cuenta con espacio suficiente para almacenar el total de medidores en una sola entrega

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Teniendo en cuenta lo señalado es decisión del área usuaria NO ACOGER la observación, debiendo el participante ceñirse a las bases del procedimiento de selección

Entidad convocante : SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE AYACUCHO S.A

Nomenclatura : LP-SM-2-2023-SEDA AYACUCHO-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE MICROMEDIDORES PARA AGUA DN 15mm (1/2") PARA CONEXIONES DOMICILIARIAS DE AGUA POTABLE

Ruc/código :	20605718362	Fecha de envío :	17/05/2023
Nombre o Razón social :	FLUSSO S.A.C.	Hora de envío :	15:39:35

Observación: Nro. 8

Consulta/Observación:

Se solicita que el tiempo de realización de los ensayos solicitados no se encuentre considerado dentro del tiempo de espera, debido a que estas pruebas son realizadas por terceros, ajenos al contratista, quienes gestionan su tiempo y carga de trabajo independientemente de lo estipulado en el procedimiento de selección; en tal sentido, se solicita que el plazo de entrega se paralice al día siguiente del acta de toma de muestras y documento que acredite la solicitud de los ensayos y se reinicie con la notificación de los informes de los resultados de los ensayos realizados.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** XIII **Literal:** - **Página:** 26

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El participante señala que el tiempo de realización de los ensayos solicitados no se encuentre considerado dentro del tiempo de espera, solicitando que el plazo de entrega se paralice al día siguiente del acta de toma de muestras y documento que acredite la solicitud de ensayos...

Al respecto cabe precisar que la entidad ha establecido en el numeral XIII que:

Las muestras del lote serán seleccionados en los almacenes del SEDA AYACUCHO, una vez hayan sido entregados

Teniendo en cuenta lo señalado en las propias bases administrativas el contratista deberá entregar el lote de medidores dentro de los plazos previstos. La entidad tomara las muestras en los almacenes de SEDA AYACUCHO una vez estos hayan sido entregados. Seguidamente la entidad procederá con los ensayos respectivos y dicho plazo de ensayo no estará sujetos al plazo del contratista.

Ahora bien, si producto de los ensayos respectivos de las muestras, no se aceptara el lote de los medidores, existiría un incumplimiento del contrato según también se ha establecido en las bases, por lo que el contratista es responsable que los medidores sometidos a los ensayos superen las pruebas solicitadas para aceptar el lote de medidores.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Por lo que, teniendo en cuenta lo anterior, el plazo no tiene por qué paralizarse, según, manifiesta el participante, en ese sentido es decisión del área usuaria NO ACOGER la observación