

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-14-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Consultoría de Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE LA CONSULTORIA DE OBRA PARA LA SUPERVISION DE OBRA:MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRÁNSITO PEATONAL INTERURBANO O RURAL EN EL CAMINO DE HERRADURA DESDE EL TRAMO DEL CRUCE PACASH ALTO HASTA HUAYLLA DEL CASERIO DE MANYAMPAMPA DE CENTRO POBLADO CARHUAYOC DISTRITO SAN MARCOS-HUARI-ANCASH

Ruc/código :	20531801084	Fecha de envío :	07/02/2025
Nombre o Razón social :	CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.	Hora de envío :	22:21:28

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 14-2025-MDSM/CS ¿ PRIMERA CONVOCATORIA se restringe los servicios de consultoría de obras similares únicamente a la creación, mejoramiento, ampliación, rehabilitación, reconstrucción, renovación u optimización de caminos de herradura, senderos y caminos peatonales, lo cual genera una limitación innecesaria y contraria al principio de libre concurrencia.

Haciendo referencia al Artículo 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que los requisitos de calificación deben ser proporcionales, razonables y no restrictivos, permitiendo la mayor competencia y diversidad de oferta. Adicionalmente, la Ley N° 30225 en su Artículo 2 promueve el principio de libre concurrencia, que garantiza que los procedimientos de contratación sean inclusivos y no excluyan a aquellos postores que, teniendo la experiencia relevante, podrían quedar fuera si se limita el concepto de servicio consultoría de obras similares"

Por lo que solicitamos que se considere servicios de consultoría de obras similares a los siguientes: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: caminos de herradura y/o senderos y/o caminos peatonales y/o caminos vecinales, transitabilidad peatonal y vehicular y/o transitabilidad a nivel de trocha carrozable y/o carreteras y/o caminos.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 19 Literal: C Página: 50

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. (..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; ; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante; se advierte que, la observación planteada está

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-14-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Consultoría de Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE LA CONSULTORIA DE OBRA PARA LA SUPERVISION DE OBRA:MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRÁNSITO PEATONAL INTERURBANO O RURAL EN EL CAMINO DE HERRADURA DESDE EL TRAMO DEL CRUCE PACASH ALTO HASTA HUAYLLA DEL CASERIO DE MANYAMPAMPA DE CENTRO POBLADO CARHUAYOC DISTRITO SAN MARCOS-HUARI-ANCASH

	Especifico	19	C	50
--	------------	----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

orientada a la modificación del concepto de consultoría de obras similares, solicitando se considere obras de carácter análogo.

Sobre el particular y haciendo un análisis a fondo de la presente observación, se advierte que la petición tiene coincidencia en general, con los otros participantes observantes, en el hecho de modificar el concepto de consultoría de obras; en consecuencia, el pedido que se realiza no puede catalogarse como una petición aislada o de interés particular; toda vez que, existe coincidencia argumentativa para la ampliación del concepto de consultoría de obras similares.

En este sentido, analizando en detalle las consultorías de obras a las cuales pretenden se amplie el concepto de consultoría de obras similares; se advierte que, los diversos observantes, proponen obras análogas; pero también algunas semejantes a la naturaleza de la funcionalidad de la obra materia de objeto de contratación; en ese sentido, esta área usuaria, en el marco de lo establecido en el literal a, del Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado; ha decidido acoger de forma parcial la observación; todo ello, en aras de no generar restricciones de participación a posibles postores potenciales.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge de forma parcial la observación; por ende, Autoriza la modificación del concepto de consultoría de obras similares; de la siguiente forma: Se considerará como consultoría de obras similares a las siguientes: creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: caminos de herradura y/o senderos y/o caminos peatonales y/o transitabilidad en general.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-14-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA CONSULTORIA DE OBRA PARA LA SUPERVISION DE OBRA:MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRÁNSITO PEATONAL INTERURBANO O RURAL EN EL CAMINO DE HERRADURA DESDE EL TRAMO DEL CRUCE PACASH ALTO HASTA HUAYLLA DEL CASERIO DE MANYAMPAMPA DE CENTRO POBLADO CARHUAYOC DISTRITO SAN MARCOS-HUARI-ANCASH

Ruc/código : 20604102457

Nombre o Razón social : EBL ESTRUCTURAS E.I.R.L

Fecha de envío : 07/02/2025

Hora de envío : 22:23:47

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En la presente convocatoria, Las bases establecen como servicio de consultoría de obras similares solo a CAMINOS DE HERRADURA Y/O SENDEROS Y/O CAMINOS PEATONALES, lo que limita y pone una barrera a la competencia y no garantiza una adecuada participación de postores con experiencia de mayor envergadura. En base al numeral 2 del artículo 25 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado (D.S. N° 082-2019-EF) establece que las bases no deben contener disposiciones que limiten la participación de postores idóneos. Por lo tanto, al ampliar el servicio de consultoría de obras similares permitirá una mayor participación, lo que incrementará la competencia y diversidad de los postores. Por lo que se recomienda ampliar el criterio de servicios de consultoría de obras similares a aquellas que incluyan infraestructura vial de pequeña y mediana envergadura, tales como pavimentación de vías, mejoramiento de infraestructura urbana o rural, y mantenimiento vial, garantizando una mayor concurrencia de postores con experiencia en la ejecución de proyectos con características técnicas equivalentes, quedando de la siguiente manera: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: caminos de herradura y/o senderos y/o caminos peatonales y/o caminos y/o veredas y/o puentes y/o vías urbanas y/transitabilidad vehicular y/o vías de circulación peatonal y/o pavimentación de vías.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 19

Literal: C

Página: 50

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO N° 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. (..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; ; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante; se advierte que, la observación planteada está

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-14-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Consultoría de Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE LA CONSULTORIA DE OBRA PARA LA SUPERVISION DE OBRA:MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRÁNSITO PEATONAL INTERURBANO O RURAL EN EL CAMINO DE HERRADURA DESDE EL TRAMO DEL CRUCE PACASH ALTO HASTA HUAYLLA DEL CASERIO DE MANYAMPAMPA DE CENTRO POBLADO CARHUAYOC DISTRITO SAN MARCOS-HUARI-ANCASH

Especifico	19	C	50
------------	----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO N° 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES

Análisis respecto de la consulta u observación:

orientada a la modificación del concepto de consultoría de obras similares, solicitando se considere obras de carácter análogo.

Sobre el particular y haciendo un análisis a fondo de la presente observación, se advierte que la petición tiene coincidencia en general, con los otros participantes observantes, en el hecho de modificar el concepto de consultoría de obras; en consecuencia, el pedido que se realiza no puede catalogarse como una petición aislada o de interés particular; toda vez que, existe coincidencia argumentativa para la ampliación del concepto de consultoría de obras similares.

En este sentido, analizando en detalle las consultorías de obras a las cuales pretenden se amplie el concepto de consultoría de obras similares; se advierte que, los diversos observantes, proponen obras análogas; pero también algunas semejantes a la naturaleza de la funcionalidad de la obra materia de objeto de contratación; en ese sentido, esta área usuaria, en el marco de lo establecido en el literal a, del Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado; ha decidido acoger de forma parcial la observación; todo ello, en aras de no generar restricciones de participación a posibles postores potenciales.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge de forma parcial la observación; por ende, Autoriza la modificación del concepto de consultoría de obras similares; de la siguiente forma: Se considerará como consultoría de obras similares a las siguientes: creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: caminos de herradura y/o senderos y/o caminos peatonales y/o transitabilidad en general.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-14-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA CONSULTORIA DE OBRA PARA LA SUPERVISION DE OBRA:MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRÁNSITO PEATONAL INTERURBANO O RURAL EN EL CAMINO DE HERRADURA DESDE EL TRAMO DEL CRUCE PACASH ALTO HASTA HUAYLLA DEL CASERIO DE MANYAMPAMPA DE CENTRO POBLADO CARHUAYOC DISTRITO SAN MARCOS-HUARI-ANCASH

Ruc/código :	20600628560	Fecha de envío :	07/02/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA SEÑOR DE LOS MILAGROS DE RAHUAPAMPA S.A.C.	Hora de envío :	22:26:26

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Las bases del proceso ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 14-2025-MDSM/CS ¿ PRIMERA CONVOCATORIA, establecen como servicio de consultoría de obras similares únicamente aquellas relacionadas a creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: caminos de herradura y/o senderos y/o caminos peatonales. Teniendo en cuenta EL PRINCIPIO DE LIBRE CONCURRENCIA y basándonos en el artículo 26 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece que los criterios de calificación deben ser razonables y adecuados a la naturaleza del contrato, lo que incluye considerar las similitudes técnicas entre las obras urbanas y rurales. La Ley N° 30225 también establece que las restricciones innecesarias deben eliminarse para promover una mayor participación. La exclusión de otros servicios de consultoría de obras similares limita injustificadamente la competencia de empresas con experiencia relevante en este tipo de servicio de consultoría para la supervisión de obras, las cuales cumplen con los requisitos necesarios. Se solicita que las obras similares del servicio de consultoría incluyan los siguientes proyectos de infraestructura vial integral, tales como caminos vecinales, trochas carrozables, y obras de transitabilidad vehicular y peatonal que son técnicamente comparables a las obras urbanas de pavimentación y que se ejecutan con similares técnicas de diseño y construcción, quedando así, de la siguiente manera: Bajo estas consideraciones solicitamos la modificación y que en la integración de las bases establezcan una relación proporcional entre las obras similares requeridas y el objeto del contrato, permitiendo la participación de empresas con experiencia en proyectos de mejoramiento de infraestructura vial de características equivalentes, siempre que la magnitud y los elementos constructivos sean comparables con la obra en licitación. Esto garantizará que la exigencia de experiencia sea adecuada y no se convierta en una barrera para la participación de postores idóneos.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 19 **Literal:** C **Página:** 50

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 del reglamento de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. (..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; ; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR;

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-14-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Consultoría de Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE LA CONSULTORIA DE OBRA PARA LA SUPERVISION DE OBRA:MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRÁNSITO PEATONAL INTERURBANO O RURAL EN EL CAMINO DE HERRADURA DESDE EL TRAMO DEL CRUCE PACASH ALTO HASTA HUAYLLA DEL CASERIO DE MANYAMPAMPA DE CENTRO POBLADO CARHUAYOC DISTRITO SAN MARCOS-HUARI-ANCASH

Especifico	19	C	50
------------	----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 del reglamento de contrataciones del estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante; se advierte que, la observación planteada está orientada a la modificación del concepto de consultoría de obras similares, solicitando se considere obras de carácter análogo.

Sobre el particular y haciendo un análisis a fondo de la presente observación, se advierte que la petición tiene coincidencia en general, con los otros participantes observantes, en el hecho de modificar el concepto de consultoría de obras; en consecuencia, el pedido que se realiza no puede catalogarse como una petición aislada o de interés particular; toda vez que, existe coincidencia argumentativa para la ampliación del concepto de consultoría de obras similares.

En este sentido, analizando en detalle las consultorías de obras a las cuales pretenden se amplie el concepto de consultoría de obras similares; se advierte que, los diversos observantes, proponen obras análogas; pero también algunas semejantes a la naturaleza de la funcionalidad de la obra materia de objeto de contratación; en ese sentido, esta área usuaria, en el marco de lo establecido en el literal a, del Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado; ha decidido acoger de forma parcial la observación; todo ello, en aras de no generar restricciones de participación a posibles postores potenciales.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge de forma parcial la observación; por ende, Autoriza la modificación del concepto de consultoría de obras similares; de la siguiente forma: Se considerará como consultoría de obras similares a las siguientes: creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: caminos de herradura y/o senderos y/o caminos peatonales y/o transitabilidad en general.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null