

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : SERVICIO NACIONAL DE SANIDAD AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-48-2024-SENASA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE EXTERNO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS BIOCONTAMINANTES DEL SENASA

Ruc/código : 20609798221

Nombre o Razón social : ECOLEY GROUP S.A.C.

Fecha de envío : 14/11/2024

Hora de envío : 15:09:56

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En el apartado correspondiente a DOCUMENTOS PARA LA ADMISIÓN DE OFERTA señalan:

- e) Plan operativo de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos sólidos Peligrosos.
- f) Plan de contingencia ante emergencias y desastres.

Sobre lo mencionado, debemos señalar lo siguiente:

La presentación de la documentación solicitada, no es prudente para la etapa de PRESENTACIÓN DE OFERTA, puesto que lo solicitado constituye información reservada de la empresa, y su creación va en función al servicio específico que se brinda, que, si bien está claro al consignarse en las bases administrativas el TDR, no contempla que la elaboración de ambos documentos conlleva a un costo que para la etapa del proceso en el que nos encontramos, es inapropiado e innecesario.

Cabe agregar, que ambos documentos, son de pedido frecuente en todo proceso de recolección y transporte, tratamiento y disposición final de residuos sólidos, pero estos siempre se solicitan como documentación necesaria para perfeccionamiento de contrato, y no para presentación de oferta, ya que constituye una medida que limita la libre concurrencia de postores, y afecta el correcto ambiente de Competencia, pilares fundamentales en todo procedimiento de contratación pública.

Por lo que solicitamos, que citados documentos se presenten para el perfeccionamiento de contrato.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2. Literal: 1 Página: 17

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 Ley 30225 Inc. A inc. E. Art. 16.2 Reglamento Ley 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el apartado correspondiente a DOCUMENTOS PARA LA ADMISIÓN DE OFERTA se señalan los siguientes requisitos:

- e) Plan operativo de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos sólidos peligrosos. f) Plan de contingencia ante emergencias y desastres.

Al respecto, es esencial que los postores cuenten con estos documentos, ya que son indispensables para el funcionamiento adecuado de una empresa EPS-RS o EO, según lo establecido en la Ley N° 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos en Perú. Estos planes no solo garantizan la correcta gestión y disposición de los residuos sólidos peligrosos, sino que también aseguran la capacidad de respuesta ante emergencias y desastres, cumpliendo con las normativas legales vigentes.

Además, es importante destacar que la presentación de estos documentos en la etapa de admisión de oferta permite verificar la idoneidad y la capacidad de las empresas para manejar los residuos sólidos de manera segura y eficiente. Estos planes son esenciales para asegurar la correcta gestión y manejo de los residuos sólidos, protegiendo tanto al medio ambiente como a la salud pública. El Plan operativo de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos sólidos peligrosos no genera costo alguno por ser actividades inherentes a su función. por lo que NO SE ACOGE la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

| | |
|--------------------------|---|
| Entidad convocante : | SERVICIO NACIONAL DE SANIDAD AGRARIA |
| Nomenclatura : | AS-SM-48-2024-SENASA-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Servicio |
| Descripción del objeto : | SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE EXTERNO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS BIOCONTAMINANTES DEL SENASA |

| | | | |
|-------------------------|---------------------|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20609798221 | Fecha de envío : | 14/11/2024 |
| Nombre o Razón social : | ECOLEY GROUP S.A.C. | Hora de envío : | 15:09:56 |

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En los términos de referencia, apartado correspondiente a tratamiento, señalan lo siguiente:
Contar con sistema mediante incineración con doble cámara, sistema de lavado de gases y filtros.
Sobre lo mencionado, debemos señalar lo siguiente:
De las bases se puede entender que la entidad determino que el tratamiento solo puede ser efectuado mediante INCINERACIÓN, no considerando que el Reglamento de la Ley N°1278 Ley de gestión integral de Residuos Sólidos, indica que existen diferentes procedimientos, métodos y técnicas para el tratamiento de los residuos sólidos, que cumplen con la finalidad de la contratación, por lo que el solo hecho de restringir a solo el uso de una única metodología transgrede de manera flagrante la libre concurrencia de postores, ya que los únicos que podrían postular son los que cuentan con incineradores.
Por lo que se solicita, que el tratamiento sea realizado mediante los diferentes procesos, métodos, técnicas que señala el Art. 62 del Reglamento de gestión de Residuos Sólidos, admitiéndose de esa manera lo siguiente:
Solidificación
Neutralización
Estabilización
Incineración
Pirolisis
Esterilización por autoclave
Y los demás indicados en la normativa específica citada, que regula el objeto contractual de la presente convocatoria.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** 4.4.1. **Página:** 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

REGLAMENTO LEY 1278 ART.62 LEY 30225 ART 2 INC A, E REGLAMENTO LEY 30225 ART 16.2

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre la presente observación, es importante señalar que el requerimiento del área usuaria especifica el proceso de incineración con doble cámara, sistema de lavado de gases y filtros. Esta especificación se fundamenta en razones técnicas y legales, buscando garantizar la desnaturalización y eliminación de la peligrosidad de los residuos sólidos peligrosos de la manera más segura y eficiente posible.

El artículo 62 del Reglamento de la Ley N° 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, establece diversos procedimientos, métodos y técnicas para el tratamiento de residuos sólidos. Sin embargo, la elección del proceso de incineración como método exclusivo se justifica en varios puntos claves:

- * Eficacia en la eliminación de peligrosidad: La incineración es uno de los métodos más efectivos para desnaturalizar residuos peligrosos, reduciendo significativamente su volumen y eliminando componentes tóxicos.
- * Cumplimiento de normativas ambientales: El uso de incineradores con doble cámara y sistemas de lavado de gases y filtros asegura el cumplimiento estricto de las normativas ambientales y de salud pública, minimizando la emisión de contaminantes y garantizando una operación segura.
- * Seguridad y salud pública: La eliminación de residuos peligrosos mediante incineración reduce los riesgos asociados a su manejo y disposición, protegiendo tanto al medio ambiente como a la salud pública.

Por tanto, la especificación de la incineración en los términos de referencia responde a la necesidad de garantizar la máxima seguridad y eficacia en el tratamiento de residuos peligrosos, conforme a las normativas legales vigentes. En consecuencia, NO SE ACOGE la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

| | |
|--------------------------|---|
| Entidad convocante : | SERVICIO NACIONAL DE SANIDAD AGRARIA |
| Nomenclatura : | AS-SM-48-2024-SENASA-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Servicio |
| Descripción del objeto : | SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE EXTERNO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS BIOCONTAMINANTES DEL SENASA |

Entidad convocante : SERVICIO NACIONAL DE SANIDAD AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-48-2024-SENASA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE EXTERNO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS BIOCONTAMINANTES DEL SENASA

| | | | |
|-------------------------|---------------------|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20609798221 | Fecha de envío : | 14/11/2024 |
| Nombre o Razón social : | ECOLEY GROUP S.A.C. | Hora de envío : | 15:09:56 |

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

El requisito de calificación señala lo siguiente:
Inscripción de Empresa Prestadora de Servicios de Residuos Sólidos (EPS-RS o EO) expedida por DIGESA o MINAM para las actividades de recolección, transporte, tratamiento de residuos sólidos, en la que precise el ámbito para el que ha sido concedido la Autorización.
Se puede colegir del requisito:
Que necesitan a una empresa que puede realizar la recolección, transporte, y tratamiento, de los residuos sólidos, no considerando Disposición final puesto que es un servicio que se puede subcontratar ya que requiere de propia infraestructura.

El artículo 88 del Reglamento de la Ley de gestión integral de Residuos Sólidos, indica que hay 08 tipo de operaciones que deben ser realizadas por empresas inscritas en el Registro Autoritativo.

a) Barrido y limpieza de espacios públicos;
b) Recolección y transporte;
c) Transferencia;
d) Tratamiento;
e) Valorización; y
f) Disposición final

Se puede evidenciar, que la normativa señala cada operación como independiente con excepción de BARRIDO Y LIMPIEZA DE ESPACIOS PÚBLICOS; y RECOLECCIÓN Y TRANSPORTE, porque la naturaleza de su ejecución obliga a que ambas acciones, formen parte de una sola operación y como consecuencia se realicen por la misma empresa. También, se puede ver en la citada norma, que no es obligación de ninguna empresa dedicarse a lo que es la Recolección y transporte; y a la vez al TRATAMIENTO, puesto que son procedimientos independientes que requieren de una infraestructura propia.

Siguiendo el criterio usado para la formulación del termino de referencia, la empresa que ejecutará el servicio, también tendría que contar con permisos de disposición final, lo cual es un absurdo y representa otra medida restrictiva para la participación de los postores.

Por lo que solicito se permita LA SUBCONTRATACIÓN DEL TRATAMIENTO DE RESIDUOS SÓLIDOS.

Se debe tomar en consideración, que el art 72. Del Reglamento de la Ley N°30225, en el numeral 4, señala que la absolucón se realiza de manera motivada mediante el pliego absolutorio de consultas y observaciones que se elabora conforme a lo que establece el OSCE. Al indicar MOTIVADA, se debe entender a que debe estar debidamente sustentada de manera específica, y no con respuestas generales.

Además, el Art 61 de la Ley de Contrataciones con el Estado, Acceso a la información pública; señalada la facultad de los postores de acceder al expediente de contratación, luego de otorgada la buena pro, en un plazo no mayor a 1 día hábil. Se hace esta acotación, para que se tome en cuenta, que todo acto o criterio tomado por el comité de selección, podrá ser sujeto de análisis posterior por los postores, a fin de determinar si hubo alguna deficiencia en el proceso, y evaluar si es conveniente realizar el recurso de apelación.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** A **Página:** 27

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

REGLAMENTO LEY 1278 ART.88 LEY 30225 ART 2 INC A, E REGLAMENTO LEY 30225 ART 16.2

Análisis respecto de la consulta u observación:

Es importante aclarar que en el procedimiento de selección no se limita únicamente participación de postores individuales, sino que también se contempla la participación en consorcio, permitiendo así la participación conjunta de varias empresas. Esto facilita que diferentes empresas colaboren para cumplir con todos los requisitos exigidos en las bases.

El requisito de calificación que señala la inscripción como Empresa Prestadora de Servicios de Residuos Sólidos (EPS-RS) o Entidad Operadora (EO) expedida por DIGESA o MINAM, incluyendo las actividades de recolección, transporte y tratamiento de residuos sólidos, asegura que las empresas participantes estén debidamente

| | |
|--------------------------|---|
| Entidad convocante : | SERVICIO NACIONAL DE SANIDAD AGRARIA |
| Nomenclatura : | AS-SM-48-2024-SENASA-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Servicio |
| Descripción del objeto : | SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE EXTERNO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS BIOCONTAMINANTES DEL SENASA |

| | | | |
|------------|-----|---|----|
| Específico | 3.2 | A | 27 |
|------------|-----|---|----|

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):
REGLAMENTO LEY 1278 ART.88 LEY 30225 ART 2 INC A, E REGLAMENTO LEY 30225 ART 16.2

Análisis respecto de la consulta u observación:
autorizadas y capacitadas para realizar estas operaciones de manera eficiente y conforme a la normativa vigente.

Además, el artículo 88 del Reglamento de la Ley N° 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, establece que las actividades de recolección, transporte y tratamiento de residuos sólidos deben ser realizadas por empresas inscritas en el Registro Autoritativo, asegurando así su capacidad técnica y operativa.

La observación presentada no afecta la participación libre de postores, dado que la modalidad de consorcio permite a las empresas especializadas en diferentes áreas colaborar para cumplir con los requisitos del proceso. Por lo tanto, NO SE ACOGE la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante :SERVICIO NACIONAL DE SANIDAD AGRARIA

Nomenclatura :AS-SM-48-2024-SENASA-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Servicio

Descripción del objeto :SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE EXTERNO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS BIOCONTAMINANTES DEL SENASA

| | | | |
|-------------------------|---------------------|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20609798221 | Fecha de envío : | 14/11/2024 |
| Nombre o Razón social : | ECOLEY GROUP S.A.C. | Hora de envío : | 15:09:56 |

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

En el apartado correspondiente a Factores de evaluación, la entidad consigna 03 puntos, por sostenibilidad ambiental y social, y consignan en el punto B.4.

Responsabilidad Hídrica

Certificación del sistema de gestión de la energía

Sobre lo mencionado, debemos señalar lo siguiente:

La entidad no ha considerado que la certificación por Responsabilidad Hídrica, ni la de Sistema de gestión de la energía, no se condicen con el objeto de contratación de la presente convocatoria, por lo que su presentación no debería constituir puntaje adicional, transgrediendo de esta manera el principio de Competencia.

Solicitamos se quite de las presentes bases, mencionado Factor de evaluación al no ser congruente con el objeto de la convocatoria.

Acápite de las bases :Sección: Especifico Numeral: IV Literal: B.4 Y B.5 Página: 33

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY 30225 ART. 2 Inc E

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE la observación, toda vez que, el factor de evaluación: SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL se encuentra establecida en las bases estándar, por lo que, el comité de selección ha visto por conveniente incluir este factor de evaluación en la presente procedimiento de selección.

Además, dentro del factor de evaluación SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL existen cinco (5) prácticas de sostenibilidad ambiental o social, donde sólo basta acreditar una de las prácticas para obtener los 3 puntos, es decir, no se exige que el postor acredite los cinco(5) prácticas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null