

INFORME IVN N° 133-2024/DGR

Entidad:	Municipalidad Distrital de Pazos
Procedimiento:	Licitación Pública N° 2-2024-CS/MDP-1, convocada para la contratación la ejecución de la obra: “Creación del servicio de movilidad urbana en las vías locales de Centro Poblado Coyllorpampa distrito de Pazos de la provincia de Tayacaja del departamento de Huancavelica” con código único de inversiones N° 2603895.
Referencia:	a) Expediente N° 2024-0139113 b) Expediente N° 2024-0146134

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 14¹ de octubre de 2024 y subsanado el 25² de octubre de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **CONTRATACIONES Y CONSTRUCCIONES GENERALES E.I.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

1. ANTECEDENTES

- 1.1** El 19 de julio de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 20 de julio al 8 de agosto de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 16 de septiembre de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 19 de septiembre de 2024, el participante **CONTRATACIONES Y CONSTRUCCIONES GENERALES E.I.R.L.** presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 14 de octubre de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento con Expediente N° 2024-0139113 para su evaluación correspondiente.
- 1.6** Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica del 21 de octubre de 2024, publicado en el SEACE, solicitó información a la Entidad

¹ Expediente N° 2024-0137130

² Expediente N° 2024-0141935

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual con fecha 25 de octubre de 2024, la Entidad remitió la información.

2. BASE LEGAL

- 2.1 Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado
- 2.2 Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3 Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4 Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5 Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6 Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

3. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, siendo que, éste comprende un conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, especificaciones técnicas, **planos de ejecución de obra**, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación de presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudios geológicos, de impacto ambiental u otros complementarios; los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que,

para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.


- 3.6.** De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7.** Dicho lo anterior, es conveniente señalar que, el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8.** Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9.** Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

- **Planos de ejecución de obra:**

- 3.10.** De la revisión del archivo denominado “0 indice.pdf” de la Sección 2, registrado en el apartado “Índice del Expediente Técnico de Obra” del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se aprecia la relación de los siguientes planos:

Imagen N° 1: Extracto del Archivo 0 indice.pdf, ubicado en la sección 2, apartado “Índice del Expediente Técnico de Obra” del expediente técnico de obra del SEACE.

9.	PLANOS
9.1	PLANO DE UBICACIÓN Y LOCALIZACIÓN
9.2	PLANO DE CALICATAS
9.3	PLANO DE UBICACIÓN DE CANTERAS, FUENTE DE AGUA Y MATERIAL EXCEDENTE
9.4	PLANO DE MITIGACIÓN AMBIENTAL
9.5	PLANO DE DESVIO VEHICULAR
9.6	PLANO TOPOGRAFICO
9.7	PLANO DE SERVICIOS EXISTENTES
9.8	PLANO DE DEMOLICIÓN
9.9	PLANO DE SECCIONES REGISTRADAS DE VIAS EXISTENTES
9.10	PLANO DE PERFILES LONGITUDINALES Y SECCIONES TRANSVERSALES



9.11	PLANO DE PLANTEAMIENTO GENERAL
9.12	PLANO DE SECCIONES VIALES
9.13	PLANO DE PAVIMENTO Y JUNTAS
9.14	PLANO DE SEÑALIZACIÓN
9.15	PLANO DE VEREDAS Y MARTILLOS
9.16	PLANO DE GRADERIA
9.17	PLANO DE PERFIL DE GRADERIA
9.18	PLANO DE CUNETAS Y BADENES
9.19	PLANO DE SARDINELES Y RAMPAS
9.20	PLANO DE BERMA
9.21	PLANO DE MURO DE CONTENCIÓN
9.22	PLANO DE PONTÓN
9.23	PLANO DE MOBILIARIO URBANO
9.24	PLANO DE INSTALACIONES SANITARIAS
9.25	PLANO DE INSTALACIONES ELECTRICAS

- 3.11. Adicionalmente, de la revisión del numeral 14) “Resumen del presupuesto” de la memoria descriptiva del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se aprecia que contiene las partidas a ejecutar, tales como: “veredas, rampas y martillo”; “cunetas y badenes”; “sardineles”; “muros de contención”, “obras complementarias”, entre otros, como se aprecia a continuación:

Imagen N° 2: Extracto de la Memoria Descriptiva del expediente técnico de obra del SEACE.

14. RESUMEN DE PRESUPUESTO		
Item	Partida	Parcial
1	OBRAS PROVISIONALES, TRABAJOS PRELIMINARES, SEGURIDAD Y SALUD	121,971.23
2	EXPLANACIONES	869,592.82
3	PAVIMENTO RIGIDO	1,879,012.55
4	<u>VEREDAS, RAMPAS Y MARTILLOS</u>	483,471.12
5	<u>CUNETAS Y BADENES DE EVACUACION PLUVIAL</u>	192,132.04
6	<u>CONSTRUCCION DE SARDINELES</u>	466,576.46
7	<u>MUROS DE CONTENCION</u>	799,625.65
8	<u>OBRAS COMPLEMENTARIAS</u>	304,409.07
9	MONITOREO ARQUEOLOGICO	16,101.70
10	IMPACTO AMBIENTAL	95,245.32
11	VARIOS	24,236.36
12	FLETE TERRESTRE	337,833.40
COSTO DIRECTO		5,590,207.72
GASTOS GENERALES 7.75%		433,241.10
UTILIDAD 5%		279,510.39
SUB TOTAL		6,302,959.21
IGV 18%		1,134,532.66
TOTAL DE OBRA		7,437,491.87
SUPERVISION 4.30%		319,812.15
CONTROL CONCURRENT 2%		148,749.84
PRESUPUESTO TOTAL		7,906,053.86

- 3.12. Ahora bien, de la revisión del apartado “Planos de ejecución de obra”, de la sección 2 del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, se aprecia que contiene los siguientes planos, conforme a la siguiente imagen:

Imagen N° 3: Relación de documentos publicados en sección 2, apartado “Planos de ejecución de obra” del expediente técnico de obra del SEACE.

Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	2.10.1 COYLORPAMPA UBICACION 2Layout1.pdf	19/07/2024 10:31:04	5533
2	2.10.2 PLANO DE CALICATAS COYLORPAMPA 1PCALICATA.pdf	19/07/2024 10:31:04	3743
3	PLANO DE UBICACION DE BOTADEROA1ok.pdf	19/07/2024 10:31:04	9752
4	2.10.4 MITIGACION AMBIENTALLayout1 1.pdf	19/07/2024 10:31:04	1896
5	PLANO DESVIO VEHICULARA1ok.pdf	19/07/2024 10:31:04	3025
6	PLANO TOPOGRAFICOok.pdf	19/07/2024 10:31:04	1453
7	PLANO AGUA POTABLEA1ok.pdf	19/07/2024 10:31:04	3177
8	PLANO REUBICACION DE POSTESA1ok 1.pdf	19/07/2024 10:31:04	3031
9	PLANO SANEAMIENTO BASICOA1ok.pdf	19/07/2024 10:31:04	3053
10	01.Planteamiento General ok okPG.pdf 1.pdf	19/07/2024 10:31:04	9412
11	01.Planteamiento General ok okPG.pdf2.pdf	19/07/2024 10:31:04	6791
12	01.Planteamiento General ok okPG.pdf3.pdf	19/07/2024 10:31:04	9410
13	01.Planteamiento General ok okPG.pdf4.pdf	19/07/2024 10:31:04	4075
14	01.Planteamiento General ok okPG.pdf5.pdf	19/07/2024 10:31:04	6496
15	01.Planteamiento General ok okPG.pdf6.pdf	19/07/2024 10:31:04	7131
16	01.Planteamiento General ok okPG.pdf7.pdf	19/07/2024 10:31:04	6814
17	02.Secciones Vialessecciones viales 1.pdf	19/07/2024 10:31:04	1587
18	02.Secciones Vialessecciones viales 2.pdf	19/07/2024 10:31:04	1478
19	02.Secciones Vialessecciones viales 3.pdf	19/07/2024 10:31:04	1426
20	03.Plano de Pavimentos okPG.pdf1.pdf	19/07/2024 10:31:04	7017

3.13. A partir de lo señalado, se advertiría que, de la comparación de los planos indicados en el índice con las partidas a ejecutar en la obra, no se encontrarían todos los planos en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE desde la convocatoria, toda vez que faltarían registrarse en el SEACE los siguientes planos:

- 9.8 PLANO DE DEMOLICIÓN
- 9.9 PLANO DE SECCIONES REGISTRADAS DE VÍAS EXISTENTES
- 9.10 PLANO DE PERFILES LONGITUDINALES Y SECCIONES TRANSVERSALES
- 9.14 PLANO DE SEÑALIZACIÓN
- 9.15 PLANO DE VEREDAS Y MARTILLOS
- 9.16 PLANO DE GRADERIA
- 9.17 PLANO DE PERFIL DE GRADERIA
- 9.18 PLANO DE CUNETAS Y BADENES
- 9.19 PLANO DE SARDINELES Y RAMPAS
- 9.20 PLANO DE BERMA
- 9.21 PLANO DE MURO DE CONTENCIÓN
- 9.22 PLANO DE PONTÓN
- 9.23 PLANO DE MOBILIARIO URBANO
- 9.24 PLANO DE INSTALACIONES SANITARIAS
- 9.25 PLANO DE INSTALACIONES ELÉCTRICAS

3.14. En relación con ello, mediante la notificación electrónica de fecha 21 de octubre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, aclarar si los planos anteriormente señalados, fueron publicados en la plataforma del SEACE desde la convocatoria, precisando su ubicación.

3.15. En atención al pedido de información, con fecha 25 de octubre de 2024, la Entidad remitió el Informe Técnico N° 003-2024-MDC, mediante el cual indicó lo siguiente:

“(…)

Se realizó la publicación de los planos que se identifican en la referencia, asimismo, ante cualquier duda respecto del expediente técnico y su contenido, la entidad a puesto el acceso del expediente la impresión física del expediente oh la entrega en CD copia del expediente, **por el cual cada participante puede solicitar ante la duda la información que requiera mediante el requerimiento que corresponda.** A su vez, indicamos la subjetividad que presumiblemente existe en el presente requerimiento de información, **cuando pudo solicitar una copia del expediente técnico en copia impresa S/**

600.00 o en copia digital a S/ 10.00 siendo este último, el de acceso directo ya menos costo.

Asimismo, se remite adjunto a la presente los planos del expediente técnico.

(...)" (Lo subrayado y resaltado son agregados)

- 3.16. De lo expuesto mediante el citado informe, se advierte que la Entidad remitió los planos del expediente técnico, sin precisar la ubicación de los referidos planos en la plataforma del SEACE, por lo que se puede apreciar que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no cuenta con dichos planos desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.17. Asimismo, corresponde mencionar que *"los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo los documentos que reflejan de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones"*.
- 3.18. En relación con ello, el artículo 35 del Reglamento, establece que, en caso de ejecución de obras bajo el sistema de contratación de **precios unitarios** -como es el caso del presente procedimiento-, el postor formula su oferta considerando las partidas contenidas en los documentos del procedimiento, las condiciones previstas en los planos y especificaciones técnicas y las cantidades referenciales del expediente técnico de obra.
- 3.19. De manera que los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.20. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.
- 3.21. Asimismo, cabe indicar que, atendiendo a la importancia del documento materia de análisis, la omisión de su publicación en el SEACE desde la convocatoria, no puede ser subsanada en la etapa de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases; toda vez que, la misma constituye la oportunidad en la que los participantes pueden solicitar aclaraciones y/o realizar cuestionamientos al expediente técnico de obra.
- 3.22. Corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las disposiciones normativas antes señaladas correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

- 3.23. **Por tanto, considerando la deficiencia señalada** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 2-2024-CS/MDP-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.24. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.25. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advierte lo siguiente:
- **Otros documentos del Expediente Técnico de Obra:**
- 3.26. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habrían encontrado la siguiente información:
- Cálculo del costo hora-hombre vigente⁴.
 - CIRA y/o Plan de Monitoreo Arqueológico
- Por lo que, considerando que dicha información podría formar parte del expediente técnico de obra; corresponderá a la Entidad evaluar el contenido del mismo y dichos documentos, de corresponder, con ocasión de la nueva convocatoria.
- 3.27. Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico– a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

⁴ Corresponde señalar que, la Entidad debe cautelar que el cálculo del costo hora-hombre se haya elaborado **considerando la remuneración básica vigente a la fecha de elaboración del presupuesto de obra**; la cual se encuentra en el Acta Final de Negociación Colectiva entre CAPECO y la FTCCP correspondiente.

- 4.3** Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 7 de noviembre de 2024

Código: 6.13