

INFORME N° 001 – CS LP N° 014-2022-HDNA

Para : **RICARDO ARRESE PEREZ**
Gerente Regional HIDRANDINA

Asunto : Informe sobre declaratoria de desierto del procedimiento de selección para la **"Elaboración del Expediente Técnico y ejecución de Obra: CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSMISIÓN DE LA NUEVA SUBESTACIÓN TRUJILLO CENTRO 60 MVA - 138/22.9/10 KV Y LINEA DE TRANSMISION DE DERIVACION 138 KV, DISTRITO DE TRUJILLO, PROVINCIA DE TRUJILLO, DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD.**

Referencia : **Licitación Pública N° 014-2022-HDNA; – Primera Convocatoria**

Fecha : San Isidro, 09 de febrero de 2023

1. OBJETIVO DEL INFORME

- 1.1. Informar a la Gerencia Regional de Hidrandina S.A., sobre la declaratoria de desierto de la Licitación Pública N° 014-2022-HDNA-1 para la convocatoria de **"Elaboración del Expediente Técnico y ejecución de Obra: CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSMISIÓN DE LA NUEVA SUBESTACIÓN TRUJILLO CENTRO 60 MVA - 138/22.9/10 KV Y LINEA DE TRANSMISION DE DERIVACION 138 KV, DISTRITO DE TRUJILLO, PROVINCIA DE TRUJILLO, DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD."**

2. ANTECEDENTES

- 2.1. Que con fecha 25 de noviembre de 2022, el Comité de Selección procedió a realizar la convocatoria de la **Licitación Pública N° 014-2022-HDNA; – Primera Convocatoria "Elaboración del Expediente Técnico y ejecución de Obra: CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSMISIÓN DE LA NUEVA SUBESTACIÓN TRUJILLO CENTRO 60 MVA - 138/22.9/10 KV Y LINEA DE TRANSMISION DE DERIVACION 138 KV, DISTRITO DE TRUJILLO, PROVINCIA DE TRUJILLO, DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD."**
- 2.2. Que, entre el 26 de noviembre al 13 de diciembre del 2022, fechas programadas para la formulación de consultas y observaciones a las bases, se presentaron Treinta y Ocho (38) consultas y/u observaciones; la cual fue absuelta por el comité de selección en coordinación con el área usuaria corporativa, publicándose la integración de las bases el 09 de enero del 2023.
- 2.3. Que, entre el 26 de noviembre del 2022 al 18 de enero del 2023, se registraron diez (10) participantes al procedimiento de Selección.
- 2.4. Con fecha 19 de enero del 2023, fecha programada para la presentación de ofertas, no se registraron ofertas en el SEACE; publicándose la declaración de desierto el 23 de enero del 2023.

3. ANALISIS

- 3.1. De los antecedentes se advierte, que habiéndose declarado desierto el Procedimiento de Selección – **Licitación Pública N° 014-2022-HDNA; – Primera Convocatoria**

"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

"Elaboración del Expediente Técnico y ejecución de Obra: CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSMISIÓN DE LA NUEVA SUBESTACIÓN TRUJILLO CENTRO 60 MVA - 138/22.9/10 KV Y LINEA DE TRANSMISION DE DERIVACION 138 KV, DISTRITO DE TRUJILLO, PROVINCIA DE TRUJILLO, DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD." corresponde emitir un informe en el que se justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento.

3.2. Asimismo, la normativa detalla lo siguiente:

El Art. 29 DECLARATORIA DE DESIERTO - de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que:

29.1 *"Los procedimientos de selección quedan desiertos cuando no quede válida ninguna oferta (...)"*

29.2 *"El Reglamento establece el procedimiento de selección a utilizar luego de una declaratoria de desierto".*

El Art. 65 DECLARATORIA DE DESIERTO – del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece:

65.1 *"El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida, (...)"*.

65.2 *"Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, emite un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente de contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente. Dicho informe es registrado en el SEACE".*

65.3 *"Cuando los procedimientos de selección se declaran desiertos, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el mismo procedimiento de selección. En el caso de Licitación Pública o Concurso Público, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el procedimiento de Adjudicación Simplificada (...)"*.

3.3. *Causas que no permitieron la conclusión del procedimiento*

Al procedimiento de selección se registraron diez (10) participantes entre las fechas del 26 de noviembre de 2022 al 18 de enero del 2023, recibándose un total de Treinta y Ocho (38) consultas y/u observaciones; a las bases por parte de las empresas IPRIMES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA, KELLEYAKU S.A. y OBRITEC S.A.C.

Como resultado de la absolución de las consultas realizada en coordinación con el área usuaria, se realizaron modificaciones y precisiones a los TDR y expediente de la obra, en la integración de bases.

Que revisado el portal del SEACE se pudo observar que el 19 de enero del 2023, fecha programada para la presentación de ofertas, no se registraron ofertas al procedimiento de selección.

"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Presentación de ofertas/expresión de interés				
Entidad convocante :	EMPRESA REGIONAL DE SERVICIO PUBLICO DE ELECTRICIDAD ELECTRO NOR MEDIO SA HIDRANDINA			
Nomenclatura :	LP-SM-14-2022-HDNA-1			
Nro. de convocatoria :	1			
Objeto de contratación :	Obra			
Descripción del objeto :	Elaboración del Expediente Técnico y ejecución de Obra: CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSMISIÓN DE LA NUEVA SUBESTACIÓN TRUJILLO CENTRO 60 MVA - 138/22.9/10 KV Y LINEA DE TRANSMISION DE DERIVACION 138 KV, DISTRITO DE TRUJILLO, PROVINCIA DE TRUJILLO, DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD			

Nro. ítem	Descripción del ítem			
RUC / Código	Nombre o Razón Social	Fecha Presentación	Hora Presentación	Forma de presentación
1	Elaboración del Expediente Técnico y ejecución de Obra: CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSMISIÓN DE LA NUEVA SUBESTACIÓN TRUJILLO CENTRO 60 MVA - 138/22.9/10 KV Y LINEA DE TRANSMISION DE DERIVACION 138 KV, DISTRITO DE TRUJILLO, PROVINCIA DE TRUJILLO, DEP			
	No se presentaron propuesta al ítem	-	-	-

Que, al no tener ofertas validas al procedimiento de selección, se declaró desierto de conformidad con lo señalado en el numeral 65.3 del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

El comité de selección a fin de evaluar la causa que no permitieron la conclusión del procedimiento de selección, solicitó vía correo electrónico a las empresas que se habían registrado como participantes al procedimiento de selección, que informen los motivos por los cuales no presentaron oferta al procedimiento de selección. Luego de reiterados correos solicitando se pronuncien, se obtuvo la siguiente respuesta:

LUCEAL INGENIEROS EIRL

Con fecha 05 de febrero del 2023, se recibió el correo electrónico de la empresa LUCEAL INGENIEROS EIRL. en el cual nos comunica que se registró en el procedimiento como consultor consorciado como contratista y que ellos se encargarían de la elaboración del ETO, siendo los motivos de la no presentación de ofertas las siguientes:

(...)

- *Fundamentalmente el presupuesto asignado al ETO es muy bajo para las exigencias de los TdR, teniendo en cuenta que la instalación será del tipo GIS, totalmente digital y la LT es subterránea. Para lo cual se requiere de especialistas en estos temas.*
- *No considera al especialista en redes de distribución en el sentido que la nueva SE Trujillo Centro debe enlazarse con las redes existentes y asumir carga liberando a las demás subestaciones de alrededores y los TdR exigen los diseños de estos enlaces en media tensión con planillas, obras civiles, armados, etc. (página 14 de las bases integradas)*
- *No considera un especialista en proyección de la demanda y análisis del sistema eléctrico. Si bien el COES ha indicado que no se le presente a ellos el EPO, los análisis del sistema eléctrico para la incursión de la nueva subestación Trujillo Centro si deben realizarse con flujos, cortocircuito y diversas contingencias y deben ser revisado y aprobado por la entidad. Por lo tanto se requiere de la participación de un analista con el software Digsilent. (página 28 de bases integradas)*



Distriluz

Enosa • Ensa • Hidrandina • Electrocentro

"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

- *No consideran los ingenieros asistentes de ingeniería para todas las especialidades (líneas, subestaciones, telecomunicaciones, obras civiles). Estos costos no pueden salir de los gastos generales.*
- *No consideran al especialista en costos y presupuestos que al ser un contrato de ETO + Obra, el presupuesto planteado debe ser el mas exacto posible puesto que durante la ejecución de la obra no se aceptan variaciones de adicionales ni deductivos.*
- *Consideran al especialista en gestión de riesgos solo el 25 % de participación cuando al menos debe ser el 75% puesto que debe identificar los riesgos acorde con la directiva 012—2017-OSCE/CD (página 15 de las bases integradas)*
- *En la estructura de costos consideran la fotogrametría y nube de puntos pero falta considerar los costos del establecimiento y monumentación de 3 puntos geodésicos de orden C, los cuales son costosos (página 16 de las bases integradas). Confirmar si se tienen que hacer esos puntos de orden C para lo cual debe considerar un costo en la estructura para esta actividad que es diferente a la fotogrametría. (tiene un costo alrededor de 6,000 soles por cada punto de orden C ms gastos generales de viajes)*
- *Consideran solo un vehículo al 50% de todo el proyecto cuando los trabajos de campo son la geología y geotécnica, la topografía con fotogrametría, los puntos de orden C que es actividad previa y diferente a la fotogrametría, medición de resistividad recorrido de línea subterránea y de redes de distribución, etc. Al menos se requiere de 3 camionetas. Y el costo es muy bajo considerando que incluye chofer, seguros y combustible. La exigencia de camioneta 4x4 con límite de años debe ser acorde con el costo de este insumo.*
- *Consideran un solo dibujante cuando deben ser mínimo 3 : subestaciones, líneas y redes, obras civiles*
- *No consideran los costos de los análisis de las muestras de terreno que se ingresan a los laboratorios.*
- *El informe de consistencia tiene un costo muy bajo comparado con las exigencias (página 22 bases integradas)*
- *El plazo total del ETO es de 120 días pero la presentación del primer informe que es el borrador del ETO es a los 60 días, plazo imposible de cumplir ante todas las exigencias de las bases integradas. Por favor corregir este error y definir que entregables son en el 1er informe y que entregables en un 2do informe y el plazo total mínimo debe ser 5 meses. Borrador final a los 3 meses mínimo con informes parciales de ser necesario*
- *En el presupuesto de ejecución de obra NO SE ENCUENTRA LA PARTIDA DE INGENIERIA DE DETALLE. Tener en cuenta que el ETO no es la ingeniería de detalle la cual se desarrolla después de haber comprado los equipos y materiales y con las características finales de los adquirido.*
- *La experiencia del coordinador BIM de dos años es excesiva considerando que el BIM es novedoso y no se cuenta en el mercado con muchos profesionales, se solicita que sea 6 meses tanto para el coordinador como para el modelador, teniendo en cuenta que las capacitaciones de Distriluz a los consultores y contratistas es permanente y positiva.*
- *La forma de pago no es adecuada para el esfuerzo de los profesionales, proponen para el informe 1 el 20% cuando este informe 1 piden que sea el borrador final. No tiene coherencia. Se solicita que para el informe 2 sea el 40% mínimo y que este sea por la presentación y levantamiento de observaciones y no a la aprobación final donde acumulan y pagan el 100% recién el final. Tienen que ser conscientes que los profesionales vivimos de estas consultorías y Distriluz acostumbra pagar al final de todo y durante toda la ejecución los profesionales no*

"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

cobramos y eso es un abuso y maltrato a los profesionales que les desarrollamos sus proyectos. (...)"

Asimismo la LUCEAL INGENIEROS EIRL señala que el contratista con quien estaban consorciados calculó los costos de la ejecución de obra y el motivo por el cual no se presentó fue que su presupuesto estaba al 139 %.

Por lo cual sugieren que también se revisen las partidas de ejecución de obra entre las cuales no está la partida de Ingeniería de Detalle y luego sería un adicional que colocar.

- 3.4. Al respecto podemos señalar que la no conclusión del procedimiento de selección (declaratoria de desierto), se debe a que no se registraron ofertas al procedimiento, lo cual en atención a lo comunicado por la empresa LUCEAL INGENIEROS EIRL, se debería, entre otros motivos, a que el Valor referencial – Presupuesto de la Obra (Costos del ETO y costos de la Ejecución de la Obra) no se encuentra acorde a los costos del mercado, siendo los precios consignados en el Presupuesto de la Obra (Costos del ETO y costos de la Ejecución de la Obra) muy bajos.
- 3.5. Por lo expuesto, la nueva convocatoria se deberá de realizar de conformidad con lo señalado en el numeral 65.3 del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, previa confirmación de la persistencia de la necesidad del Usuario.

4. CONCLUSIONES

- 4.1. El procedimiento de selección fue declarado desierto, debido a que no hubo ofertas válidas, por lo tanto, el Comité de Selección decidió por unanimidad declarar desierto la **Licitación Pública N° 014-2022-HDNA; – Primera Convocatoria "Elaboración del Expediente Técnico y ejecución de Obra: CREACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSMISIÓN DE LA NUEVA SUBESTACIÓN TRUJILLO CENTRO 60 MVA - 138/22.9/10 KV Y LINEA DE TRANSMISION DE DERIVACION 138 KV, DISTRITO DE TRUJILLO, PROVINCIA DE TRUJILLO, DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD."**
- 4.2. La no conclusión del procedimiento de selección (declaratoria de desierto), en atención a lo indicado por un de las empresas registradas como participante en el procedimiento, se debería a que el presupuesto de la obra no se encontraría acorde a los costos del mercado, siendo que los precios consignados en el presupuesto de obra estarían muy bajos, lo cual habría generado que los participantes pierdan interés en presentar sus ofertas en el procedimiento. Lo señalado por el participante deberá ser evaluado por el área usuaria.
- 4.3. La siguiente convocatoria se deberá realizar siguiendo el procedimiento de selección de una Adjudicación Simplificada, de acuerdo a lo señalado en el numeral 65.3 del artículo 65 del RLCE.

5. RECOMENDACIONES

- 5.1. Se recomienda remitir el presente informe a la Gerencia Corporativa de Proyectos, en su calidad de área usuaria, para que en coordinación con la Administración de Proyectos de Hidrandina confirme la persistencia de la necesidad, previa evaluación de las causas que motivaron el desierto, señalados en el presente.

"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

- 5.2. Se recomienda disponer la siguiente convocatoria como una Adjudicación Simplificada según lo establecido en el numeral 65.3 del artículo 65 del RLCE, previa confirmación de la persistencia de la necesidad del Usuario, a fin de poder continuar con la contratación.

6. ANEXOS

- Anexo 1: Acta de Declaratoria de Desierto.
- Anexo 2 Correo recibido de la empresa LUCEAL INGENIEROS EIRL

Es cuanto informamos con relación al caso.

Atentamente.



Diana Flores Salas
PRESIDENTE TITULAR



Maria del Carmen Hinostroza León
PRIMER MIEMBRO TITULAR



Roberto Carlos Bernaola Chuquillanqui
SEGUNDO MIEMBRO TITULAR