



PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Lima, 11 de setiembre de 2024

OFICIO N°4343-2024-MTC/20.2.1

Señora

ANGIE KEANDRA MUCHA ARELLANO

Representante común

CONSORCIO APURÍMAC¹

Jr. Huamanga 165 – Oficina 501 – Magdalena del Mar – Lima.

sierraconsultoressac@gmail.com²

Presente. -

Asunto : Comunicación de pérdida de buena pro RES-PROC-1-2024-MTC/20.3 para el "SERVICIO DE GESTIÓN PARA LA LIBERACIÓN Y ADQUISICIÓN DE PREDIOS DEL PROYECTO: MEJORAMIENTO DEL CORREDOR VIAL APURÍMAC – CUSCO, TRAMO V: COLQUEMARCA – VELILLE"

Referencia : Informe N°1092-2024-MTC/20.2.1
Expediente N° E-072072-2024

Por medio de la presente me dirijo a usted en virtud al documento de la referencia, a través del cual, en atención a la documentación remitida por su representada, se determinó que corresponde declarar la pérdida de la buena pro del Procedimiento de Selección de RES-PROC-1-2024-MTC/20.3 para el "SERVICIO DE GESTIÓN PARA LA LIBERACIÓN Y ADQUISICIÓN DE PREDIOS DEL PROYECTO: MEJORAMIENTO DEL CORREDOR VIAL APURÍMAC – CUSCO, TRAMO V: COLQUEMARCA – VELILLE"

Cabe indicar que dicha decisión se adopta toda vez que no se ha cumplido con subsanar las observaciones advertidas de manera debida, conforme se desarrolla en el documento de la referencia que se anexa al presente informe, relacionado a la Carta Fianza N° 15411-1345-2024-000, toda vez que esta contiene observaciones.

Así, en atención a lo señalado por el Tribunal de Contrataciones del Estado en diversas resoluciones, para que se perfeccione el contrato, es condición necesaria que el postor ganador de la buena pro presente todos los documentos exigidos en las bases dentro del plazo legal establecido, debiendo tener en cuenta que, de no cumplir con dicha obligación, solo se le podrá eximir de responsabilidad cuando el Tribunal advierta la existencia de imposibilidad física o jurídica sobrevenida al otorgamiento de la buena pro.

Asimismo, según el Acuerdo de Sala Plena N° 006-2021/TCE, publicada en el Diario Oficial "El Peruano" el 16 de julio de 2021, la infracción de incumplir injustificadamente con la obligación de perfeccionar el contrato o formalizar Acuerdos Marco, se configura al momento en que el postor

¹ Conformado por las empresas (i) SIERRA CONSULTORES S.A.C. con RUC N° 20557806254 y (ii) SANTOS FRANCISCO CASTILLO LANDAURO con RUC N° 10095625113

² Según el Anexo N° 1 de la oferta técnica



BICENTENARIO
PERÚ
2024



PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

adjudicado incumple con alguna de sus obligaciones que impiden el perfeccionamiento del contrato o la formalización del Acuerdo Marco, según la normativa aplicable.

Por tanto, el incumplimiento de la presentación de los documentos exigidos en las bases no sólo se dará por la omisión de su entrega; sino también, por el hecho de que, aun cuando se haya presentado ésta sea observada por la Entidad y se incumpla con realizar la subsanación adecuadamente en el plazo otorgado por esta.

Finalmente, cabe recordar que la pérdida de la buena pro, es de exclusiva responsabilidad del postor adjudicatario, quien es responsable de remitir la documentación requerida en las bases para la suscripción del contrato dentro del plazo previsto y de manera debida.

Atentamente,



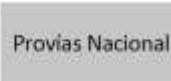
Firmado Digitalmente por:
FRANCISCO JAVIER
SANCHEZ MORENO
Cargo: JEFE DE
LOGÍSTICA
DNI: 10281813
Fecha: 11/09/2024
17:30:18

Documento firmado digitalmente
FRANCISCO JAVIER SANCHEZ MORENO
Jefe de Logística
PROVIAS NACIONAL

FISM/RCAC/papfi



BICENTENARIO
PERÚ
2024



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

INFORME N°1092-2024-MTC/20.2.1

A : **WILMER C. ÑAHUI ABREGU**
Jefe de la Oficina de Administración

DE : **FRANCISCO JAVIER SÁNCHEZ MORENO**
Jefe de Logística

ASUNTO : Pérdida de la buena pro del Proceso RES-PROC-1-2024-MTC/20.3 para el "SERVICIO DE GESTIÓN PARA LA LIBERACIÓN Y ADQUISICIÓN DE PREDIOS DEL PROYECTO: MEJORAMIENTO DEL CORREDOR VIAL APURÍMAC – CUSCO, TRAMO V: COLQUEMARCA – VELILLE"

REF. : Informe N° 018-2024-MTC/20.2.1.3-KMPA
Expedientes N° I-008727-2024 y E-072072-2024

FECHA : Lima, 11 de setiembre de 2024

Me dirijo a usted, en atención al documento de la referencia, a través del cual el comité evaluador remitió el expediente de contratación del Proceso RES-PROC-1-2024-MTC/20.3 convocada para el "SERVICIO DE GESTIÓN PARA LA LIBERACIÓN Y ADQUISICIÓN DE PREDIOS DEL PROYECTO: MEJORAMIENTO DEL CORREDOR VIAL APURÍMAC – CUSCO, TRAMO V: COLQUEMARCA – VELILLE", a fin que continúe con la tramitación del contrato respectivo; respecto de lo cual se comunica lo siguiente:

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 21 de agosto de 2024, se convocó a través del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE), el Proceso RES-PROC-1-2024-MTC/20.3 convocada para el "SERVICIO DE GESTIÓN PARA LA LIBERACIÓN Y ADQUISICIÓN DE PREDIOS DEL PROYECTO: MEJORAMIENTO DEL CORREDOR VIAL APURÍMAC – CUSCO, TRAMO V: COLQUEMARCA – VELILLE" por un valor proyectado ascendente a S/ 454,223.30 (cuatrocientos cincuenta y cuatro doscientos veinte y tres mil con 30/100 Soles).
- 1.2 El 26 de agosto de 2024, se llevó a cabo la etapa de presentación de ofertas de forma electrónica a través del Link https://cms.pvn.gob.pe:10443/PortalProceso/Forms/frmContratacionRE_ex, apreciándose las siguientes ofertas:





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”
“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

Listado de Propuestas			
Nro de Proceso	RES-0001-2024-3		
Servicio/Obra	CONVOCATORIA SERVICIO DE GESTIÓN PARA LA LIBERACIÓN Y ADQUISICIÓN DE PREDIOS DEL PROYECTO: MEJORAMIENTO DEL CORREDOR VIAL APURIMAC - CUSCO, TRAMO V: COLQUEMARCA - VELLILLO		
Fecha Publicación	21/08/2024		
Fecha Finalización	26/08/2024 23:59:00		
Prestador	Correo	Fecha Propuesta	Archivo
A&K INGENIEROS CONSULTORA Y CONSTRUCTORA S.A.C	ayh Ingenieros_02@hotmail.com	26/08/2024 23:24:55	SERVICIO DE GESTIÓN - VELLILLO OK.pdf
SIERRA CONSULTORES S.A.C.	sierraconsultoresac@gmail.com	26/08/2024 23:32:30	PROPUESTA - CONSORCIO APURIMAC_Rv1.pdf

- 1.3 El 29 de agosto de 2024, se publicó en el SEACE, los documentos relacionados a la Presentación de Ofertas y Otorgamiento de la Buena Pro, adjudicándose la misma al CONSORCIO APURIMAC conformado por CASTILLO LANDAURO SANTOS FRANCISO con RUC N° 10095625113 y SIERRA CONSULTORES S.A.C. con RUC N° 20557806254, por un monto ascendente a S/ 408,800.97 (cuatrocientos ocho mil ochocientos con 97/100 Soles), conforme se aprecia en el siguiente cuadro:

(...)

Se obtiene el siguiente resultado:

PUNTAJE TOTAL DE LA EVALUACIÓN	OFERTA ECONOMICA	% DEL VALOR PROYECTADO	PUNTAJE (PRECIO)	PUNTAJE TOTAL	ORDEN DE PRELACIÓN
1 CONSORCIO APURIMAC	S/. 408,800.97	90%	90.00	90.00	1
2 A&K INGENIEROS CONSULTORA Y CONSTRUCTORA SAC	S/. 408,800.97	90%	90.00	90.00	2

DE LA CALIFICACIÓN DE OFERTAS:

(...)

En este caso, debido a que ambas ofertas tienen el mismo valor no hay un orden de prelación, por lo que; se procedió a evaluar a las 02 (dos) propuestas y verificar el cumplimiento de los requisitos de calificación, con el siguiente detalle:

DOCUMENTOS PARA ACREDITAR LOS REQUISITOS DE CALIFICACIÓN	1° CONSORCIO APURIMAC	2° A&K INGENIEROS CONSULTORA Y CONSTRUCTORA SAC
(...)	(...)	(...)
CONDICIÓN	CALIFICADO	CALIFICADO

DEL OTORGAMIENTO DE LA BUENA PRO:



BICENTENARIO
PERÚ
2024

Expediente: I-008727-2024 V-8

Esto es una copia autentica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?id=8uX9HWsKzBk=>





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

Los evaluadores, por unanimidad, dan por aprobadas los resultados, de acuerdo con el análisis efectuado y al cuadro de calificación de las ofertas que forman parte del Acta, se otorga la **BUENA PRO** al postor **CONSORCIO APURIMAC** (conformados por SIERRA CONSULTORES S.A.C. y Santos Francisco Castillo Landauro) el procedimiento de selección Régimen Especial N° 001-2024-MTC/20-Tercera Convocatoria (....)

- 1.4 El 2 de setiembre de 2024, mediante el Informe N° 018-2024-MTC/20.2.1.3-KMPA, el comité evaluador remitió el expediente de contratación del Proceso RES-PROC-1-2024-MTC/20.3 convocada para el “SERVICIO DE GESTIÓN PARA LA LIBERACIÓN Y ADQUISICIÓN DE PREDIOS DEL PROYECTO: MEJORAMIENTO DEL CORREDOR VIAL APURÍMAC – CUSCO, TRAMO V: COLQUEMARCA – VELILLE” a la Oficina de Logistic, a fin que continúe con la tramitación del contrato respectivo.
- 1.5 El 4 de setiembre de 2024, el CONSORCIO APURIMAC presentó a la Entidad la Carta N° 001-2024/CA-GG (Expediente E-072072-2024), que contiene los requisitos para el perfeccionamiento del contrato derivado del procedimiento de selección.
- 1.6 El 5 de setiembre de 2024, mediante el Oficio N° 4309-2024-MTC/20.2.1, la Oficina de Logística notificó al CONSORCIO APURIMAC¹, las observaciones a la documentación presentada para la suscripción del contrato derivado del Proceso RES-PROC-1-2024-MTC/20.3 para el “SERVICIO DE GESTIÓN PARA LA LIBERACIÓN Y ADQUISICIÓN DE PREDIOS DEL PROYECTO: MEJORAMIENTO DEL CORREDOR VIAL APURÍMAC – CUSCO, TRAMO V: COLQUEMARCA – VELILLE”, otorgandose tres (3) días hábiles para la subsanación de las observaciones.
- 1.7 El 10 de setiembre de 2024, mediante Carta N° 002-2024/CA-GG, el CONSORCIO APURIMAC, remitió el levantamiento de observaciones para suscripción de contrato.
- 1.8 El 10 de setiembre de 2024, a través de la correo electrónico², el Especialista de Ejecución Contractual de Logisitca solicitó al Área de Tesorería que valide la Carta Fianza presentada por el CONSORCIO APURIMAC.
- 1.9 El 10 de setiembre de 2024, a través de la correo electrónico³, el Área de Tesorería contestó lo siguiente:

(...)

En el quinto párrafo de la copia de la carta fianza se observa un término que deben

¹ Al Correo sierraconsultoressac@gmail.com declarado en el Anexo N° 1 de la oferta técnica, en el cual consignó que se entenderá válidamente efectuada desde el momento que la entidad lo remita, de acuerdo con el compromiso que asumió en dicho documento.

² Remitido del correo de sxpedientelog1@pvn.gob.pe a los correos de nvega@pvn.gob.pe y rcasapaico@pvn.gob.pe

³ Remitido del correo de rcasapaico@pvn.gob.pe al correo de sxpedientelog1@pvn.gob.pe



BICENTENARIO
PERÚ
2024

Expediente: I-008727-2024 V-8

Esto es una copia autentica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?id=8uX9HWsKzBk=>





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Provias Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

aclarar, que a la letra dice:

*El Beneficiario, con la recepción del presente documento, acepta que será el **Contratante** el encargado de recoger la renovación original de la carta fianza de las oficinas de SECREX....*

*El termino Contratante da entender que Provias Nacional será quien recoja las renovaciones de la carta fianza, lo cual no es aceptable; consideramos que el término que deben emplear es el de **Afianzado**.*

(...)

Se traslada la observación para la subsanación correspondiente.

- 1.10 El 11 de setiembre de 2024, a través de la correo electrónico⁴, el Área de Tesorería, adicionó lo siguiente: “(...) Se verificó la autenticidad de la Carta Fianza N° 15411-1345-2024-000 (...)”.

II. **BASE LEGAL**

- 2.1 Decreto Legislativo N° 1192 “Ley Marco de Adquisición y Expropiación de inmuebles, transferencia de inmuebles de propiedad del estado, liberación de Interferencias y dicta otras medidas para la ejecución de obras de infraestructura”.
- 2.2 Decreto Legislativo N° 1559 “Decreto Legislativo que modifica el Decreto Legislativo N° 1192, Decreto Legislativo que aprueba la Ley marco de adquisición y expropiación de inmuebles, transferencia de inmuebles de propiedad del Estado, liberación de interferencias y dicta otras medidas para la ejecución de obras de infraestructura.
- 2.3 Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo No 344- 2018-EF; respecto a los numerales establecidos en las disposiciones complementarias finales del Decreto Legislativo N° 1559.
- 2.4 Resolución Directoral N° 0008-2023-EF/54.01 “Resolución Directoral que aprueba los lineamientos para las contrataciones que se realizan en el marco de lo dispuesto en la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1559”.
- 2.5 Directiva N° 008-2023-MTC/20 - Directiva que establece el procedimiento para la contratación de servicios en general, consultorías de obras y/o ejecución de obras para la adquisición de áreas y liberación de interferencias vinculadas con los procesos regulados en el Decreto legislativo N° 1559 que modifica el Decreto legislativo N° 1192, aprobada con Resolución Directoral No 1401 - 2023-MTC/20.

⁴ Remitido del correo de nvega@pvn.gob.pe al correo de sexpedientelog1@pvn.gob.pe



BICENTENARIO
PERÚ
2024

Expediente: I-008727-2024 V-8

Esto es una copia autentica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?id=8uX9HWsKzBk=>





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

III. ANÁLISIS

Cuestión previa

- 3.1. Al respecto, cabe señalar que la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1559 “Decreto Legislativo que modifica el Decreto Legislativo N° 1192, Decreto Legislativo que aprueba la Ley marco de adquisición y expropiación de inmuebles, transferencia de inmuebles de propiedad del Estado, liberación de interferencias y dicta otras medidas para la ejecución de obras de infraestructura”, dispone lo siguiente:

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

Primera.- Contrataciones

Se autoriza, excepcionalmente y hasta el 31 de diciembre de 2025 a las entidades del gobierno nacional titulares de proyectos priorizados en el Plan Nacional de Infraestructura Sostenible para la Competitividad 2022 - 2025 (PNISC) a **inaplicar lo dispuesto en la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado para las contrataciones de servicios que se requieran en el marco de lo dispuesto en el Decreto Legislativo N° 1192, así como las contrataciones de servicios de consultorías de obras y obras destinadas a la liberación de Interferencias en la ejecución de inversiones públicas y público privadas a su cargo.**

Las contrataciones a que se hace referencia en la presente disposición deben encontrarse por debajo de los umbrales previstos en los acuerdos comerciales suscritos por el Estado Peruano. La inaplicación de la Ley N° 30225 para la contratación de obras se realiza hasta por un monto de tres mil seiscientos (3600) Unidades Impositivas Tributarias (UIT). La Contraloría General de la República realiza el control concurrente de las contrataciones de obras antes señaladas, debiendo las entidades señaladas en el párrafo anterior remitir copia del contrato de la obra y los documentos que lo sustenten.

Las infracciones, sanciones y procedimiento sancionador regulados en la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y en el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, son aplicables a los proveedores, contratistas y subcontratistas, comprendidos en las contrataciones que regula el presente artículo con excepción de las previstas en



BICENTENARIO
PERÚ
2024

Expediente: I-008727-2024 V-8

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?id=8uX9HWsKzBk=>





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Provias Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

los literales e)⁵, l)⁶ y n)⁷ del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.

El Ministerio de Economía y Finanzas dicta lineamientos para las contrataciones que se realizan en el marco de lo dispuesto en el presente artículo, los cuales observan los Principios previstos en la Ley de Contrataciones del Estado dentro de los treinta (30) días calendario siguientes a la vigencia de la presente norma.

- 3.2. En relación con ello, la Resolución Directoral N° 0008-2023-EF/54.01 “Resolución Directoral que aprueba los lineamientos para las contrataciones que se realizan en el marco de lo dispuesto en la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1159”, prevé en el numeral 4 que “Las Entidades pueden aprobar directivas complementarias a los presentes lineamientos para el desarrollo de las contrataciones objeto de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1559”.
- 3.3. En ese marco, Provias Nacional, mediante Directiva N° 008-2023-MTC/20, establece el procedimiento para la contratación de servicios en general, servicios de consultoría de obras y/o ejecución de obras requeridos para la adquisición de áreas y liberación de interferencias, que se requieren en el marco de lo dispuesto en el Decreto Legislativo N° 1192, Decreto Legislativo que aprueba la Ley Marco de Adquisición y Expropiación de Inmuebles, transferencia de inmuebles de propiedad del estado, liberación de interferencias y dicta otras medidas para la ejecución de obras de infraestructura, y demás normas que le resulten aplicables; en el marco de lo dispuesto en la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1559 y Resolución Directoral N° 008-2023-EF/54.01.
- 3.4. Efectuada tales precisiones, cabe señalar que la mencionada Directiva N° 008-2023-MTC/20, prevé el siguiente procedimiento para el pereccionamiento del contrato:

(...)

6.3 Suscripción del contrato

- 6.3.1 Dentro de los tres (03) días hábiles siguientes de adjudicada la buena pro, el postor elegido, presenta la documentación de forma presencial (cuando se incluya carta fianza) y/o a través de medios digitales. En caso que, existan observaciones, la Entidad puede otorgar un plazo máximo de dos (días)

⁵ e) Incumplir la obligación de prestar servicios a tiempo completo como residente o supervisor de obra, salvo en aquellos casos en que la normativa lo permita.

⁶ l) Perfeccionar el contrato, luego de notificada en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE) la suspensión, recomendación de nulidad o la nulidad del proceso de contratación dispuesta por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) en el ejercicio de sus funciones.

⁷ n) Presentar cuestionamientos maliciosos o manifiestamente infundados al pliego de absolución de consultas y/u observaciones.



BICENTENARIO
PERÚ
2024





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

hábiles. El contrato se suscribe dentro del plazo de un (1) día hábil de estar conforme la documentación. En caso exista la obligación de presentar una carta fianza por concepto de garantía, la entidad podrá otorgar al contratista un plazo máximo de tres (3) días hábiles para su subsanación.

6.3.2 Tratándose de ejecución de obras y consultoría de obras, la capacidad técnica y profesional es verificada por el Área Técnica para la suscripción del contrato.

6.3.3 Para la suscripción de los contratos, se exige que el postor ganador presente:

6.3.3.1. Garantía de fiel cumplimiento, mediante una Carta fianza: requisito indispensable para perfeccionar el contrato, en atención al cual el postor ganador entrega a la Entidad la garantía de fiel cumplimiento por una suma equivalente al diez por ciento (10%) del monto del contrato original. Esta se mantiene vigente hasta la conformidad de la recepción de la prestación a cargo del contratista, en el caso de servicios, o hasta el consentimiento de la liquidación final, en el caso de ejecución y consultoría de obras.

6.3.3.2. Garantía por prestaciones accesorias, de corresponder, para el caso de las contrataciones de servicios en general, consultorías de obras y de ejecución de obras que conllevan la ejecución de prestaciones accesorias, tales como mantenimiento, reparación o actividades afines, se otorga una garantía adicional por una suma equivalente al diez por ciento (10%) del monto del contrato de la prestación accesorio, la misma que es renovada periódicamente hasta la conformidad de las obligaciones garantizadas.

6.3.4 En los documentos de la Contratación puede establecer que el postor ganador opte, como medio alternativo, por la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento de prestaciones accesorias, de corresponder, por la retención del monto total de la garantía correspondiente siempre que se cumplan las siguientes condiciones:

- El plazo de la prestación sea igual o mayor a sesenta (60) días calendario.
- Se considere, según corresponda, al menos dos (2) valorizaciones a favor del postor adjudicado o dos (2) valorizaciones periódicas en función del avance de obra.

Este lineamiento es aplicable para los contratos de ejecución periódica de servicios, consultoría de obras y ejecución de obras.



BICENTENARIO
PERÚ
2024



PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

- 6.3.5 **En el caso de los procedimientos cuyo valor proyectado sea mayor a los S/ 100,000.00 (Cien mil con 00/100 soles) para Servicios, se deberá exigir la garantía de fiel cumplimiento.**
- 6.3.6 **Si el Postor elegido no suscribe el contrato en el plazo de tres días señalados en el numeral 6.3.1, los Evaluadores notifica al segundo postor de acuerdo al orden de prelación y así sucesivamente hasta que se pueda perfeccionar el contrato,** la verificación del cumplimiento de los requerimientos mínimos.
- 6.3.7 Cuando se declare la nulidad y/o nulidad de oficio del contrato o se resuelva el mismo, la OAD podrá celebrar el Contrato con el Postor que obtuvo el segundo lugar, y así sucesivamente, siguiéndose el mismo procedimiento descrito en el punto anterior; o excepcionalmente, realizar un nuevo procedimiento de contratación, bajo los alcances de la presente Directiva, lo cual deberá ser debidamente sustentado.

Sobre el procedimiento del perfeccionamiento del contrato:

- 3.5. En el presente caso, se tiene que el 29 de agosto de 2024 se adjudicó la buena pro el CONSORCIO APURIMAC por el importe de su oferta.

De este modo, conforme a lo dispuesto en la acotada Directiva N° 008-2023-MTC/20, el CONSORCIO APURIMAC contaba con tres (3) días hábiles luego de otorgada la buena pro para presentar los requisitos para el perfeccionamiento del contrato; plazo que venció el 4 de setiembre de 2024.

Así, el 4 de setiembre de 2024, el CONSORCIO APURIMAC presentó a la Entidad la Carta N° 001-2024/CA-GG (Expediente E-072072-2024), en un total de 16 folios, que contienen los requisitos para el perfeccionamiento del contrato derivado del procedimiento de selección.

- 3.6. Así, con motivo de la revisión de los documentos presentados por el CONSORCIO APURIMAC, se advirtieron las siguientes observaciones, que fueron consignadas en el Oficio N° 4309-2024-MTC/20.2.1, que se remitió al Consorcio el 5 de setiembre de 2024, a través del correo electrónico declarado por éste, en el que se le otorgó un plazo de tres (3) días hábiles contados desde el día hábil siguiente de la notificación del documento para que realice la subsanación:



BICENTENARIO
PERÚ
2024

Expediente: I-008727-2024 V-8

Esto es una copia autentica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?id=8uX9HWsKzBk=>





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

N°	Documento observado	Observación
1	Solicitud mediante la cual el adjudicatario autoriza la retención del 10% del monto total del contrato para la ejecución de la garantía de cumplimiento, en caso corresponda.	<p>De conformidad con el numeral 6 de los términos de referencia, es requisito indispensable para perfeccionar el contrato la Carta Fianza.</p> <p><u>Así, el postor ganador entrega a la Entidad la garantía de fiel cumplimiento por una suma equivalente al diez por ciento (10%) del monto del contrato original.</u> Esta se mantiene vigente hasta la conformidad de la recepción de la prestación a cargo del contratista, en el caso de servicios.</p> <p>Asimismo, el referido numeral señala lo siguiente: <u>“En caso se haya contemplado en los documentos de la Contratación que el postor ganador opte, como medio alternativo, por la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento de prestaciones accesorias, de corresponder, por la retención del monto total de la garantía correspondiente siempre que se cumplan las siguientes condiciones (...).”</u></p> <p>Ahora bien, en el presente caso, se aprecia que en el numeral 7 de los términos de referencia se consignó lo siguiente:</p> <div>7. RETENCIÓN DEL MONTO TOTAL DE LA GARANTÍA No considerado en los términos de referencia.</div> <p>En ese sentido, tal como se aprecia las bases del procedimiento no han previsto que el ganador de la buena pro pueda solicitar la retención del monto de la garantía, <u>debiendo, presentarse la carta fianza como garantía de fiel cumplimiento del contrato.</u></p> <p>Por tanto, <u>se observa que no se ha cumplido con presentar la carta fianza como garantía de fiel cumplimiento del contrato.</u></p> <p>Finalmente se recuerda lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none">Las garantías que deben otorgar los postores adjudicatarios y/o contratistas, según corresponda, son las de fiel cumplimiento del contrato. Las garantías que acepten las Entidades deben ser incondicionales, solidarias, irrevocables y de realización automática en el país, al solo requerimiento de la respectiva Entidad, bajo responsabilidad de las empresas que las emiten. Dichas empresas deben encontrarse bajo la supervisión directa de la Superintendencia de Banca y Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones y deben estar autorizadas para emitir garantías; o estar consideradas en la última lista de bancos extranjeros de primera categoría que periódicamente publica el Banco Central de Reserva del Perú.El monto de la <u>garantía de fiel cumplimiento corresponde por una suma equivalente al diez por ciento (10%) del monto del contrato original, en el presente caso, el monto asciende a S/ 40,880.10.</u>
2	Contrato de consorcio	De la lectura del Contrato de Consorcio legalizado se aprecia que este no recoge, en su totalidad, las obligaciones previstas en el Anexo N° 5 – PROMESA FORMAL DE CONSORCIO” conforme se aprecia a continuación:



BICENTENARIO
PERÚ
2024

Expediente: I-008727-2024 V-8

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?id=8uX9HWskZBk=>





PERÚ



Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

		<p><u>Promesa de consorcio (presentado en el procedimiento de selección):</u></p>  <p><u>Contrato de consorcio legalizado (presentado para la suscripción del contrato):</u></p>  <p>En ese contexto, <u>se observa el Contrato de Consorcio Legalizado, toda vez que este no guarda congruencia con las obligaciones de la promesa de consorcio presentada en el procedimiento de selección.</u></p>
3	Estructura de costos	<p>Se precisa que de conformidad con el pie de página del numeral 5.22 del documento denominado “BASES FIRMADAS”, prevé que dicho documento se <u>presenta para el inicio del servicio.</u></p> <p>En ese sentido, se aclara que la Estructura de Costos presentada <u>no corresponde ser verificada en la suscripción del contrato,</u> debiendo presentarse al inicio del servicio.</p>
4	Domicilio y correo electrónico para efectos de la notificación durante la ejecución del contrato	<p><u>Se ha omitido con presentar el documento de “Domicilio y correo electrónico para efectos de la notificación durante la ejecución del contrato”,</u> por lo que, corresponde adjuntar el mismo.</p>



BICENTENARIO
PERÚ
2024





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Provias Nacional

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

3.7. Conforme se indicó en los antecedentes, el 10 de setiembre de 2024, el CONSORCIO APURIMAC presentó la Carta N° 002-2024/CA-GG (Expediente E-072072-2024), que contiene la subsanación a las observaciones que le fueron comunicadas en un total de 18 folios.

3.7.1 En relación a la Observación N° 1, sobre la garantía de fiel cumplimiento:

Al respecto, se observó que las bases del procedimiento no han previsto que el ganador de la buena pro pueda solicitar la retención del monto de la garantía, debiendo, presentarse la carta fianza como garantía de fiel cumplimiento del contrato.

Así, mediante Carta N° 002-2024/CA-GG de fecha 10 de setiembre de 2024, el CONSORCIO APURIMAC, presentó la Carta Fianza N° 15411-1345-2024-000, emitida por SECREX COMPAÑÍA DE SEGUROS DE CRÉDITO Y GARANTÍAS por un monto de **S/ 40,880.10 (Cuarenta mil ochocientos ochenta ochenta con 10/100 Soles)**.

Al respecto, cabe señalar que, sobre la Carta Fianza N° 15411-1345-2024-000 presentada por el postor adjudicatario, el 10 de setiembre de 2024, a través de la correo electrónico⁸, el Especialista de Ejecución Contractual de Logística solicitó al Área de Tesorería que valide la Carta Fianza presentada por el CONSORCIO APURIMAC; siendo que, en la misma fecha, a través de la correo electrónico⁹, el Área de Tesorería contestó lo siguiente:

(...)

En el quinto párrafo de la copia de la carta fianza se observa un término que deben aclarar, que a la letra dice:

*El Beneficiario, con la recepción del presente documento, acepta que será el **Contratante** el encargado de recoger la renovación original de la carta fianza de las oficinas de SECREX....*

*El termino Contratante da entender que Provias Nacional será quien recoja las renovaciones de la carta fianza, lo cual no es aceptable; consideramos que el término que deben emplear es el de **Afianzado**.*

(...)

Se traslada la observación para la subsanación correspondiente.

Aunado a ello, cabe señalar que, de la revisión de la referida carta fianza, se aprecia que esta hace referencia a que su requerimiento, pago y renovación se

⁸ Remitido del correo de sexpedientelog1@pvn.gob.pe a los correos de nvega@pvn.gob.pe y rcasapaico@pvn.gob.pe

⁹ Remitido del correo de rcasapaico@pvn.gob.pe al correo de sexpedientelog1@pvn.gob.pe



BICENTENARIO
PERÚ
2024

Expediente: I-008727-2024 V-8

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?id=8uX9HWsKzBk=>





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

ajustará a lo establecido en la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225, su reglamento y normas complementarias, modificatorias y ampliatorias.

Sobre el particular, tal como se ha señalado en la cuestión previa del presente informe, el presente procedimiento de contratación no aplica la Ley de Contrataciones del Estado, conforme la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1559 “Decreto Legislativo que modifica el Decreto Legislativo N° 1192, Decreto Legislativo que aprueba la Ley marco de adquisición y expropiación de inmuebles, transferencia de inmuebles de propiedad del Estado, liberación de interferencias y dicta otras medidas para la ejecución de obras de infraestructura”.

Es así que, la Carta Fianza N° 15411-1345-2024-000, contiene las mencioandas observaciones.

3.7.2 **En relación a la Observación N° 2, sobre el contrato de consorcio:**

Al respecto, mediante la Observación N° 2, se observó que la Promesa de Consorcio no guarda congruencia con el Contrato de Consorcio respecto las obligaciones señaladas en el primero.

Así, mediante Carta N° 002-2024/CA-GG de fecha 10 de setiembre de 2024, el CONSORCIO APURIMAC, presentó el Contrato de Consorcio consignando las obligaciones de los consorciados conforme lo presentado en la promesa de consorcio, subsanando la observación advertida.

3.7.3 **En relación a la Observación N° 3, sobre la estructura de costos:**

Sobre el particular, es preciso indicar que la presente observación, precisaba que la estructura de costos se presentará para el inicio del servicio, y que, en este etapa no corresponde ser verificada.

En ese sentido, mediante Carta N° 002-2024/CA-GG de fecha 10 de setiembre de 2024, el CONSORCIO APURIMAC, presentó la subsanación de las observaciones, sin que incorpore en los documentos la mencionada estructura de costos.

Por tanto, se considera levantada la observación, máxime si la misma era una precisión a tener en cuenta para el postor adjudicatario.

3.7.4 **En relación a la Observación N° 4, sobre el Domicilio y correo electrónico para efectos de la notificación durante la ejecución del contrato:**



BICENTENARIO
PERÚ
2024

Expediente: I-008727-2024 V-8

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?id=8uX9HWsKzBk=>





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

Al respecto, se observó que se omitió con presentar el documento de “Domicilio y correo electrónico para efectos de la notificación durante la ejecución del contrato”, y se solicitó adjuntar el mismo.

En ese sentido, mediante Carta N° 002-2024/CA-GG de fecha 10 de setiembre de 2024, el CONSORCIO APURIMAC, presentó la declaración jurada con la información requerida, cumpliendo así con levantar la mencionada observación.

- 3.8. Como se puede apreciar, atendiendo a la evaluación realizada por la Oficina de Tesorería, así como, por la efectuada en los demás extremos de la Carta Fianza, se tiene que, el CONSORCIO APURIMAC, **no levantó la observación N° 1.**

Sobre la Pérdida de la buena pro

- 3.9. Teniendo en cuenta lo señalado, se precisa que **la obligación para el perfeccionamiento del contrato no solo consta en la suscripción del documento que lo contiene; sino también, en la presentación de la documentación destinada para dicho efecto;** esto es, los requisitos para perfeccionar el contrato contenidos en las bases del procedimiento de selección.

Así, en diversas resoluciones, el Tribunal¹⁰ ha precisado que, **para que se perfeccione el contrato, es condición necesaria que el postor ganador de la buena pro presente todos los documentos exigidos en las bases dentro del plazo legal establecido**, debiendo tener en cuenta que, de no cumplir con dicha obligación, solo se le podrá eximir de responsabilidad cuando el Tribunal advierta la existencia de imposibilidad física o jurídica sobrevenida al otorgamiento de la buena pro.

Asimismo, según el Acuerdo de Sala Plena N° 006-2021/TCE, publicada en el Diario Oficial “El Peruano” el 16 de julio de 2021, la infracción de incumplir injustificadamente con la obligación de perfeccionar el contrato o formalizar Acuerdos Marco, **se configura al momento en que el postor adjudicado incumple con alguna de sus obligaciones que impiden el perfeccionamiento del contrato** o la formalización del Acuerdo Marco, según la normativa aplicable.

Por tanto, el incumplimiento de la presentación de los documentos exigidos en las bases no sólo se dará por la omisión de su entrega; **sino también, por el hecho de que, aun cuando se haya presentado ésta sea observada por la Entidad y se incumpla con realizar la subsanación adecuadamente en el plazo otorgado por esta.**

- 3.10. En ese sentido, **atendiendo a la evaluación realizada** se tiene que el CONSORCIO APURIMAC **no ha cumplido subsanar la totalidad de las observaciones que se le realizaron**, debido a que la Carta Fianza 15411-1345-2024-000, **contiene observaciones;** por lo que, corresponde declarar la pérdida de la buena pro.

¹⁰ A manera de ejemplo se tienen la Resolución N° 0520-2021-TCE-S1.



BICENTENARIO
PERÚ
2024



PERÚ

Ministerio
de Transportes
y ComunicacionesViceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

- 3.11. Ahora bien, toda vez que no se ha podido perfeccionar el contrato, y debido a que de la revisión del Acta de Evaluación se aprecia que hubieron dos ofertas calificadas, corresponde, de conformidad con el numeral 6.3.6. del la Directiva N° 008-2023-MTC/20, remitir al presente a los Evaluador a fin que notifiquen al segundo postor de acuerdo al orden de prelación.
- 3.12. Finalmente de conformidad con el numeral 5.12.1 de la Directiva N° 008-2023-MTC/20, los actos que se emitan durante el procedimiento de contratación, a mérito de la presente Directiva, **son inimpugnables**. Asimismo, respecto al termino "procedimiento de contratación" desarrollado en la mencionada directiva, se desarrolla en tres etapas: actos previos, **procedimiento de selección y ejecución contractual**.

4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIÓN

- 4.1. Atendiendo a la evaluación realizada se tiene que el CONSORCIO APURIMAC no ha cumplido subsanar la totalidad de las observaciones que se le realizaron, debido a que la Carta Fianza 15411-1345-2024-000, contiene observaciones; por lo que, corresponde declarar la pérdida de la buena pro.
- 4.2. Toda vez que no se ha podido perfeccionar el contrato, y debido a que de la revisión del Acta de Evaluación se aprecia que hubieron dos ofertas calificadas, corresponde, de conformidad con el numeral 6.3.6. del la Directiva N° 008-2023-MTC/20, remitir al presente a los Evaluador a fin que notifiquen al segundo postor de acuerdo al orden de prelación.
- 4.3. Corresponde devolver la Carta Fianza 15411-1345-2024-000, debiendose hacer de conocimiento de dicha situación al Área de Tesorería para que proceda con la devolución.
- 4.4. Corresponderá iniciar las acciones para comunicar la infracción contra los integrantes del CONSORCIO APURIMAC por incumplir injustificadamente con la obligación de suscribir el contrato, prevista en el literal b) del numeral 50.1 del artículo 50 del TUO de la Ley, de conformidad con lo previsto en la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1559

Es cuanto informo a usted para los fines pertinentes.

Atentamente,



Firmado Digitalmente por:
FRANCISCO JAVIER
SANCHEZ MORENO
Cargo: JEFE DE
LOGISTICA
DNI:10281813
Fecha: 11/09/2024
17:30:36

Documento firmado digitalmente
FRANCISCO JAVIER SÁNCHEZ MORENO
Jefe de Logística
PROVIAS NACIONAL

Firmado Digitalmente por:
ALLER CAMA Rene Christyan
FAU 20503503639 soft
DNI: PNOPE-40545134
Fecha: 11/09/2024 17:18:01

FJSM/RCAC/papf

Jirón Zorritos 1203 – Lima - Perú
T. (511) 615-7800
www.gob.pe/mtc



BICENTENARIO
PERÚ
2024

Expediente: I-008727-2024 V-8

Esto es una copia autentica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?id=8uX9HWsKzBk=>

