

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : INSTITUTO NACIONAL DE ENFERMEDADES NEOPLASICAS

Nomenclatura : AS-SM-18-2025-INEN-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOLECCION TRANSPORTE EXTERNO Y DISPOSICION FINAL DE REESIDUOS ESPECIALES DEL INEN

Ruc/código :	20519449090	Fecha de envío :	23/04/2025
Nombre o Razón social :	SERVICIOS PERUANOS INTEGRALES ECOLOGICOS S.A.C - SPINE S.A.C.	Hora de envío :	17:08:46

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

En el punto 8.5-Plan de Trabajo, literal B, se requiere que el personal operativo debe contar con vacuna contra la covid 19 que incluya todas sus dosis, así como contar con vacuna para la hepatitis B, tétanos e influenza.

Es de señalar que actualmente la situación o contexto de pandemia motivada por la covid 19, ha sido superada y por ende dejo de considerarse emergencia nacional por dicha circunstancia; resultando en la actualidad innecesario esta vacuna para el personal propuesto (Covid-19), y de similar forma la vacuna contra la influenza esta reservada o restringida para personal en situación de vulnerabilidad habitualmente.

En ese sentido se OBSERVA DICHA EXIGENCIA con el objeto de que el comité especial suprima la presentación de la dosis completa de las vacunas contra la covid-19 y contra la influenza, debiendo exigirse únicamente las vacunas: para hepatitis B y Tétanos.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 8.5 Literal: B Página: 24

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literal c, Ley 30225

### Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a lo establecido en el numeral 72.4 del artículo 72° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala que: La absolución se realiza de manera motivada mediante pliego absolutorio de consultas y observaciones que se elabora conforme a lo que establece el OSCE. Por ello el Comité de Selección luego de consultar al área usuaria y de acuerdo a sus facultades, procede ABSOLVER la observación formulada por el participante.

No se acoge a observación del participante.

Se precisa que la Directiva Administrativa N° 349MINSA/DGIESP-2024 en su capítulo VI numeral 6.1 literal a. recomienda que todos los trabajadores tengan sus vacunas de acuerdo al esquema nacional de vacunación contra la COVID-19, también establece que la medida de prevención más efectiva es la vacunación, sumado a ello de que el INEN es una institución de nivel III-2, donde se presenta un alto riesgo de contagio a los pacientes y a los mismos trabajadores; en base al riesgo y a lo recomendado por la normativa antes citada, el INEN ha definido su necesidad estableciendo que todo personal que preste servicio en nuestra Institución cumpa con tener el esquema completo de vacunación contra la COVID-19.

### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : INSTITUTO NACIONAL DE ENFERMEDADES NEOPLASICAS

Nomenclatura : AS-SM-18-2025-INEN-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOLECCION TRANSPORTE EXTERNO Y DISPOSICION FINAL DE REESIDUOS ESPECIALES DEL INEN

Ruc/código :	20519449090	Fecha de envío :	23/04/2025
Nombre o Razón social :	SERVICIOS PERUANOS INTEGRALES ECOLOGICOS S.A.C - SPINE S.A.C.	Hora de envío :	17:08:46

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

En las bases del proceso, en el punto 8.5, literal c, se requiere el Certificado Certi adulto o Certi joven expedido por los Organismos Oficiales Competentes, ello con la finalidad de verificarse que el personal no posea Antecedente Policiales, Antecedentes Penales ni Judiciales.

Para el caso del Certificado Certi joven, el mismo puede ser expedido con facilidad por el Organismo estatal competente, siendo que para los casos del Certificado Certi adulto, se ha experimentado una serie de dificultades para su expedición. En atención a lo expresado SE CONSULTA al comité especial que, en defecto de los Certificados en mención, puede presentarse los CERTIFICADOS DE ANTECEDENTES POLICIALES, PENALES Y JUDICIALES ? emitidos por cada entidad competente.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 8.5 Literal: c Página: 24

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a lo establecido en el numeral 72.4 del artículo 72° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala que: La absolución se realiza de manera motivada mediante pliego absolutorio de consultas y observaciones que se elabora conforme a lo que establece el OSCE. Por ello el Comité de Selección luego de consultar al área usuaria y de acuerdo a sus facultades, procede ACLARAR la consulta formulada por el participante.

Se precisa al participante que es valida la presentación de certificados de antecedentes policiales, penales y judiciales emitidos por la entidad correspondiente, siempre y cuando los mismos se encuentren dentro de su pazo de valdez o vigencia.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se precisara en las bases integradas:

Se actualizará a: "c) Certificado certiadulto o certijoven expedido por los organismos oficiales competentes, del personal que desarrollara la ejecución del servicio donde se verifique que el personal no posea antecedentes policiales, antecedentes penales ni judiciales. Es válido la presentación de certificado de antecedentes policiales, antecedente penales y antecedentes judiciales emitidos por las entidades correspondientes siempre y cuando los mismos se encuentren dentro de su plazo de validez o vigencia."

Entidad convocante : INSTITUTO NACIONAL DE ENFERMEDADES NEOPLASICAS

Nomenclatura : AS-SM-18-2025-INEN-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOLECCION TRANSPORTE EXTERNO Y DISPOSICION FINAL DE REESIDUOS ESPECIALES DEL INEN

Ruc/código :	20519449090	Fecha de envío :	23/04/2025
Nombre o Razón social :	SERVICIOS PERUANOS INTEGRALES ECOLOGICOS S.A.C - SPINE S.A.C.	Hora de envío :	17:08:46

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

En el punto 2.3 Requisitos para Perfeccionar el Contrato, literal K, para la suscripción del contrato se requiere acreditar CERTIFICADO O CONSTANCIA DE CAPACITACION, no menor a 8 horas cada una y en antigüedad no mayor a 2 años, en relación al personal operativo.

Es de manifestar que esta exigencia resulta ambigua, y poco clara, en la medida que las entidades deben proporcionar información clara y coherente respecto de las Contrataciones del Estado. No queda claro que el personal operativo debe cumplir con 8 horas de capacitación en el lapso de 2 años con anterioridad a la presentación de la propuesta y en que materia, cada capacitación debe contar con no menos de 8 horas.

Siendo así se OBSERVA esta exigencia, debiendo el comité precisar el carácter de este requisito y contemplarse en todo caso que el personal operativo debe contar con no menos de 48 horas de capacitación en Gestión y Manejo de Residuos Sólidos, con una ANTIGÜEDAD no mayor a 5 años.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2.3    **Literal:** K    **Página:** 19

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2, literal c, Ley 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De acuerdo a lo establecido en el numeral 72.4 del artículo 72° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala que: La absolución se realiza de manera motivada mediante pliego absolutorio de consultas y observaciones que se elabora conforme a lo que establece el OSCE. Por ello el Comité de Selección luego de consultar al área usuaria y de acuerdo a sus facultades, procede ABSOLVER la observación formulada por el participante.

No se acoge a observación del participante.

El perfil que debe cumplir el personal operativo se encuentra definido en el numeral 9.4.2 de los Términos de Referencia que forman parte de las Bases Administrativas, en el que se establece que las capacitaciones del personal operativo debe ser en los temas de:

- Gestión Integral y Manejo de Residuos en base a la NTS N° 144-MINSA/2018/DIGSA
- Seguridad y salud en el trabajo.

Acreditación:

-Copia del certificado o constancia, no menor a 08 horas cada una y antigüedad no mayor de dos (02) años.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : INSTITUTO NACIONAL DE ENFERMEDADES NEOPLASICAS

Nomenclatura : AS-SM-18-2025-INEN-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOLECCION TRANSPORTE EXTERNO Y DISPOSICION FINAL DE REESIDUOS ESPECIALES DEL INEN

Ruc/código :	20519449090	Fecha de envío :	23/04/2025
Nombre o Razón social :	SERVICIOS PERUANOS INTEGRALES ECOLOGICOS S.A.C - SPINE S.A.C.	Hora de envío :	17:08:46

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

En el punto 9, REQUISITOS Y RECURSOS DEL PROVEEDOR, de las Bases, en el literal A de la UNIDADES VEHICULARES, se requiere que el Proveedor cuente con 2 UNIDADES VEHICULARES, uno de carácter fijo, y otro como reten o reemplazo, los que deben contar con capacidad de carga útil mínima de 3.00 TN, y con antigüedad no mayor a 3 años.

Las Normas de Contrataciones con el Estado, garantizan la Libertad de Concurrencia así como igualdad de trato, en el entendido de que las Entidades deben promover el libre acceso y participación de proveedores, prohibiéndose la adopción de prácticas que limiten o afecten esta libre concurrencia; siendo que los proveedores deben disponer de las mismas oportunidades o condiciones para formular sus ofertas, desterrándose cualquier privilegio o ventaja, o trato discriminatorio, manifiesto o encubierto.

En ese sentido SE OBSERVA DICHA EXIGENCIA en cuanto a que, los vehículos propuestos deben contar con CARGA UTIL MINIMA DE 3 TN y con antigüedad no mayor a 3 años, en la medida que la cantidad de Residuos Solidos a recolectar y transportar hasta su disposición final no supera una capacidad de 1 tonelada, siendo restrictivo y vulnerando los principios aludidos, exigir que cada vehículo cuente con esta capacidad de carga mínima (3 TN). Y asimismo resulta pertinente que la Antigüedad máxima para la CIRCULACION DE LOS VEHICULOS DE CARGA en sus diversas modalidades, lo determina el Ministerio de Transporte y Comunicaciones (MTC), cuyo plazo máximo otorgado es de 20 años.

En tal virtud se OBSERVA este requisito previsto en las bases por ser restrictivo y discriminatorio, debiendo el Comité Especial reformular esta exigencia conforme a lo siguiente: a Unidades Vehiculares: dos (2) Unidades Vehiculares: 1 Vehículo fijo y 1 de reemplazo en caso de averías para el Transporte de Residuos Especiales, las unidades vehiculares a ser utilizadas deberán contar con las siguientes características:

-CARGA UTIL MINIMA DE 1.00 TONELADAS (TN), de tipo furgón cerrado, con antigüedad no mayor a 8 años

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 9    **Literal:** A    **Página:** 29

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2, literal a y b de la Ley 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De acuerdo a lo establecido en el numeral 72.4 del artículo 72° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala que: La absolución se realiza de manera motivada mediante pliego absolutorio de consultas y observaciones que se elabora conforme a lo que establece el OSCE. Por ello el Comité de Selección luego de consultar al área usuaria y de acuerdo a sus facultades, procede ABSOLVER la observación formulada por el participante.

Se acoge parcialmente la observación del participante.

El INEN define sus necesidades de gestión de residuos en base a su historial de generación y a la capacidad de atención ambulatoria y hospitalaria siendo que actualmente el inen genera mucho más de 1 tonelada por lo que la afirmación del participante no es válida.

Respecto a la antigüedad propuesta por el participante, se acepta ampliar a 8 años la antigüedad de la unidad vehicular, toda vez que la misma cumpla con los criterios establecidos en el artículo 43 de DS 043-2008-MTC Reglamento de Transporte de Materiales y Residuos Peligrosos.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se precisara en las bases integradas:

Carga útil mínima de 3.00 Tm, puede ser del tipo furgón cerrado, con antigüedad no mayor a 8 años.

Entidad convocante : INSTITUTO NACIONAL DE ENFERMEDADES NEOPLASICAS

Nomenclatura : AS-SM-18-2025-INEN-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOLECCION TRANSPORTEEXTERNO Y DISPOSICION FINAL DE REESIDUOS ESPECIALES DEL INEN

Ruc/código :	20519449090	Fecha de envío :	23/04/2025
Nombre o Razón social :	SERVICIOS PERUANOS INTEGRALES ECOLOGICOS S.A.C - SPINE S.A.C.	Hora de envío :	17:08:46

Consulta: Nro. 5

Consulta/Observación:

COMO REQUISITOS DE CALIFICACION SEÑALADOS EN EL PUNTO 3.2, LITERAL B.1, EQUIPAMIENTO ESTRATEGICO, de las Bases Administrativas, se contempla la presentación y acreditación de 10 coches o carritos de 1,100 litros o mas de capacidad, los mismos que deben ser acreditados con copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler, u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido, SE CONSULTA AL COMITE en cuanto a dicho equipamiento si podrá presentarse DECLARACION JURADA DE COMPROMISO DE COMPRA VENTA DE LOS 10 COCHES O CARRITOS DE CAPACIDAD SEÑALADA (1,100), considerando que en las mismas bases pagina 30 (coches para transporte de residuos solidos), se considera que este equipamiento deberá ser entregado al inicio del contrato?

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B.1 Página: 46

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a lo establecido en el numeral 72.4 del artículo 72° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala que: La absolución se realiza de manera motivada mediante pliego absolutorio de consultas y observaciones que se elabora conforme a lo que establece el OSCE. Por ello el Comité de Selección luego de consultar al área usuaria y de acuerdo a sus facultades, procede ACLARAR la consulta formulada por el participante.

Se aclara al participante que respecto al equipamiento estratégico mencionado en su consulta, el mismo se acredita mediante documentos que sustenten la propiedad, la posesión, e compromiso de compra, venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad de equipamiento estratégico requerido, asimismo se reitera lo indicado en el segundo apartado del literal c de los terminos de referencia, los coches deberan ser entregados al inicio de contrato.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : INSTITUTO NACIONAL DE ENFERMEDADES NEOPLASICAS

Nomenclatura : AS-SM-18-2025-INEN-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOLECCION TRANSPORTE EXTERNO Y DISPOSICION FINAL DE REESIDUOS ESPECIALES DEL INEN

Ruc/código :	20519449090	Fecha de envío :	23/04/2025
Nombre o Razón social :	SERVICIOS PERUANOS INTEGRALES ECOLOGICOS S.A.C - SPINE S.A.C.	Hora de envío :	17:08:46

Consulta: Nro. 6

Consulta/Observación:

En el punto 9.4.2 del Personal Operativo, en el Literal A, OPERARIOS, se requiere una cantidad total a presentar de: 4 operarios (2 titulares y sus respectivos reemplazos), por cada unidad de transporte; siendo que en las mismas bases en atención a las unidades vehiculares propuestas, se exigen como mínimo 1 vehículo fijo y 1 de reemplazo, lo cual significa que para la labor a desarrollar (recolección y transporte hasta su disposición final, debe permanecer en actividad 1 solo vehículo, significando que, la otra unidad vehicular queda en condición de reten o reemplazo; no quedando claro si el numero de personal operativo propuesto involucra 4 operarios por cada vehículo, vale decir 4 operarios titulares, y 4 reemplazos en total, o solo la exigencia comprende 2 operarios titulares y 2 operarios de reemplazo. SE SOLICITA AL COMITE ESPECIAL se sirva precisar el numero de operarios requeridos, en cuanto se refiere a la condición de titulares y en lo referente a los respectivos reemplazo.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico      Numeral: 9.4.2      Literal: A      Página: 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a lo establecido en el numeral 72.4 del artículo 72° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala que: La absolución se realiza de manera motivada mediante pliego absolutorio de consultas y observaciones que se elabora conforme a lo que establece el OSCE. Por ello el Comité de Selección luego de consultar al área usuaria y de acuerdo a sus facultades, procede ACLARAR la consulta formulada por el participante.

Se precisa al participante que en las bases estabecen en el numeral 9.4.2 de los Términos de Referencia que la cantidad total a presentar es de 04 operarios (02 titulares y sus respectivos reemplazos) por cada unidad de transporte. Siendo que en el numeral 9.2 literal a) del mismo documento se menciona que el participante debe presentar dos (02) unidades vehiculares: 01 vehículo fijo y 01 de reempazo en caso de averías.

El participante debe considerar el cubrir todas las exigencias que se establecen en los documentos de las bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : INSTITUTO NACIONAL DE ENFERMEDADES NEOPLASICAS

Nomenclatura : AS-SM-18-2025-INEN-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOLECCION TRANSPORTE EXTERNO Y DISPOSICION FINAL DE REESIDUOS ESPECIALES DEL INEN

Ruc/código :	20519449090	Fecha de envío :	23/04/2025
Nombre o Razón social :	SERVICIOS PERUANOS INTEGRALES ECOLOGICOS S.A.C - SPINE S.A.C.	Hora de envío :	17:08:46

**Observación: Nro. 7**

**Consulta/Observación:**

En el punto 3.2, literal b.4, EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE, se establece como requisito de calificación que el Personal Clave (Ing. Sanitario o Ing. Ambiental), cuente con experiencia no menor de 5 años en la SUPERVISION de la Etapas de Manejo de Residuos Sólidos en Establecimientos de Salud.

Al respecto, las Normas de Contrataciones del Estado contemplan el PRINCIPIO DE LIBERTAD DE CONCURRENCIA DE POSTORES E IGUALDAD DE TRATO, debiendo promoverse el libre acceso y participación de proveedores, evitando prácticas limitativas o de afectación a este principio; y de similar forma todos los proveedores deben disponer de las mismas oportunidades para presentar sus ofertas, desterrándose los privilegios o ventajas, así como trato discriminatorio, manifiesto o encubierto.

Así el PERSONAL CLAVE (Ing. Sanitario o Ing. Ambiental), esta reconocido como responsable Técnico o Director Técnico de las EO-RS, conforme a la Ley que regula el Sistema de Gestión Integral de Residuos Sólidos y su Reglamento, de forma tal que su labor no solo se circunscribe a la SUPERVISION en la Gestión y Manejo de Residuos Sólidos en Establecimientos de Salud, sino que su labor comprende además cualquier otra consideración de carácter técnica y documentaria; siendo incongruente con la normativa sobre la materia que se exija como experiencia del personal clave una antigüedad no menor de 5 años en la SUPERVISION, de las etapas de manejo de Residuos Sólidos en Establecimientos de Salud; cuando esta exigencia debe estar referida a la Experiencia como Responsable Técnico o Director Técnico de una EO-RS, y no limitarse a la simple supervisión y únicamente en Residuos Sólidos de Establecimientos de Salud.

En consecuencia se solicita al comité reformule esta exigencia, debiendo contemplarse COMO EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE lo siguiente:

-Experiencia no menor de 5 años como Director Técnico o Responsable Técnico, de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos (EO-RS), o Empresas Prestadoras de Residuos Sólidos (EPS-RS).

**Acápites de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.2    **Literal:** b.4    **Página:** 47

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

ARTICULO 2, Literal a y b de la ley 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De acuerdo a lo establecido en el numeral 72.4 del artículo 72° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala que: La absolución se realiza de manera motivada mediante pliego absolutorio de consultas y observaciones que se elabora conforme a lo que establece el OSCE. Por ello el Comité de Selección luego de consultar al área usuaria y de acuerdo a sus facultades, procede ABSOLVER la observación formulada por el participante.

No se acoge la observación del participante.

Se precisa al postor que la definición del perfil del personal clave ha sido establecida en función a la naturaleza y finalidad del servicio objeto de contratación, así como a las características y condiciones técnicas que este demanda. En ese sentido, el requisito de contar con experiencia no menor de cinco (5) años en la supervisión de las etapas de manejo de residuos sólidos en establecimientos de salud se encuentra alineado con el alcance del servicio a contratar.

Por tanto, mantener como criterio de calificación la experiencia específica en la supervisión de residuos sólidos en establecimientos de salud permite asegurar la idoneidad del personal clave respecto al objeto contractual, sin que ello implique vulneración al principio de libre competencia ni igualdad de trato, toda vez que no restringe la participación de proveedores, sino que establece condiciones proporcionales y coherentes con los fines del servicio.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null