

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCONA
Nomenclatura :	AS-SM-39-2023-CS-MDM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE LA EJECUCION DE LA OBRA DENOMINADA: CREACION DEL PARQUE EN EL COMITÉ 9 Y 10 DEL PUEBLO JOVEN TUPAC AMARU DEL DISTRITO DE MARCONA - PROVINCIA DE NASCA - DEPARTAMENTO DE ICA, CON CUI N°2556372

Ruc/código : 20604749591
Nombre o Razón social : FEMSYCON S.A.C.

Fecha de envío : 13/12/2023
Hora de envío : 11:52:39

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Se observa que en los requisitos de la experiencia del postor en la especialidad se define así los similares: Se considerará obra similar a: mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación y/o construcción y/o creación y/o instalación del servicio de salud de emergencia, parque, local comunal y servicios municipal; siendo que para el caso del postor en su experiencia de obras similares deberá

demostrar obligatoriamente haber ejecutado en un solo contrato los siguientes componentes: capacitación de seguridad y salud, recursos para respuesta ante emergencias en seguridad y salud en el trabajo, movimiento de tierras, solado zapatas, zapatas de concreto.

Exigimos al comité de selección suprimir los componentes bajo apercibimiento de nulidad del presente procedimiento de selección y solicitar una sanción administrativa

por vulnerar la normativa vigente conllevando al direccionamiento del mismo. Las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de especificar la acreditación de partidas y/o componentes; más aún si se considera que la

mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas y/o componentes de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de

liquidación, constancias de prestación), por lo que se incorpora una nueva exigencia acreditativa, esto es presentar documentos donde se consigne el detalle de las partidas (como es el caso de los presupuestos de obra). En conformidad al ACUERDO DE SALA PLENA N°002-2023/TCE ¿ACUERDO DE SALA PLENA QUE ESTABLECE CRITERIOS PARA LA APLICACIÓN DEL REQUISITO DE CALIFICACIÓN EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD EN PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN ÁREA LA CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRAS¿, el mismo que concluye en que ¿Las bases de un procedimiento de selección para la contratación de ejecución de obras, en la parte de la definición de obras similares, para la acreditación del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿, no pueden exigir que se acredite ¿componentes¿ y/o partidas de la obra; dicha exigencia no es concordante con lo dispuesto en las bases estándar aprobadas por la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y sus modificatorias, por lo que la entidades deben limitarse a consignar los tipos de obras que califican como similares, conforme lo dispuesto por los mencionados documentos normativos¿

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1

Literal: B

Página: 49

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, Ley 30225 y Artículo 49 del RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

La experiencia es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado. dicha experiencia genera valor agregado para su titular, incrementando sus posibilidades de acceso a los contratos con el estado, resulta importante que al calificar que una experiencia resulta similar al objeto de la convocatoria no solo debería implicar remitirse a qué la denominación de la contratación sea igual a aquellas obrantes en la lista de obras similares, sino también que cuando la denominación no sea igual, la similitud pueda desprenderse del detalle de prestaciones ejecutadas en la obra (pronunciamiento n° 163- 2022/osce-dgr). ante ello, indicamos que los componentes están consideradas en el expediente técnico de obra aprobado, además, dichas partidas no constituyen una limitación a la participación de los posibles postores, ni resulta ser específica, debido que no se solicita características, capacidades, mediciones, rendimientos, cantidades, entre otros aspectos específicos, tal como lo establece el pronunciamiento n° 187-2021/osce-dgr (páginas 32 y 33), dicha condiciones es con la única finalidad que éste se vea reflejado en la calidad del servicio que preste la empresa al momento de ejecutar la obra, evitando posibles accidentes laborales teniéndose en consideración que el proyecto comprende la ejecución de un muro de contención con mas de 70 metros de longitud y con

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCONA

Nomenclatura : AS-SM-39-2023-CS-MDM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCION DE LA OBRA DENOMINADA: CREACION DEL PARQUE EN EL COMITÉ 9 Y 10 DEL PUEBLO JOVEN TUPAC AMARU DEL DISTRITO DE MARCONA - PROVINCIA DE NASCA - DEPARTAMENTO DE ICA, CON CUI N°2556372

Específico	3.1	B	49
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, Ley 30225 y Artículo 49 del RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

a l t u r a s m a y o r e s a l o s 5 m e t r o s .

En consecuencia, se acoge parcialmente la observacion quedando como sigue:
Se considerará obra similar a mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación y/o construcción y/o creación y/o instalación del servicio de talud de emergencia, parque, local comunal y servicio municipal. Este deberá demostrar obligatoriamente la ejecución, en un solo contrato, de los siguientes componentes: capacitación de seguridad y salud y recursos para respuesta ante emergencias en seguridad y salud en el trabajo.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se considerará obra similar a mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación y/o construcción y/o creación y/o instalación del servicio de salud de emergencia, parque, local comunal y servicio municipal. Este deberá demostrar obligatoriamente la ejecución, en un solo contrato, de los siguientes componentes: capacitación de seguridad y salud y recursos para respuesta ante emergencias en seguridad y salud en el trabajo.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCONA

Nomenclatura : AS-SM-39-2023-CS-MDM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCION DE LA OBRA DENOMINADA: CREACION DEL PARQUE EN EL COMITÉ 9 Y 10 DEL PUEBLO JOVEN TUPAC AMARU DEL DISTRITO DE MARCONA - PROVINCIA DE NASCA - DEPARTAMENTO DE ICA, CON CUI N°2556372

Ruc/código :	20611512245	Fecha de envío :	13/12/2023
Nombre o Razón social :	MACPROCORP E.I.R.L.	Hora de envío :	12:30:12

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

EN LAS BASES DE SELECCIÓN, SE ESTA SOLICITANDO QUE PARA ACREDITAR LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, SE DEBE ACREDITAR OBLIGATORIAMENTE Y EN UN SOLO CONTRATO LOS COMPONENTES, LIMITANDO ASI, LA LIBRE COMPETENCIA DE LOS POSTORES, CABE INDICAR QUE EL OSCE HA EMITIDO EN DIVERSOS PRONUNCIAMIENTO COMO EL CASO DEL PRONUNCIAMIENTO OSCE N° 093-2022/OSCE-DGR (LP 004-2021-MDMM(MARIANO MELGAR), DONDE SE SUPRIME LA ACREDITACION DE LOS COMPONENTES SOLICITADOS EN DICHO PROCESO, POR LO QUE SOLICITAMOS SE SIRVAN ACOGER NUESTRA OBSERVACIÓN EN SUPRIMIR LA ACREDITACIÓN DE LOS COMPONENTES O PARTIDAS COMO SON: QUE UNO DE LOS CONSORCIADOS TENGA EXPERIENCIA EN HABER EJECUTADOS PARTIDAS COMO: CAPACITACION DE SEGURIDAD Y SALUD, RECURSOS PARA RESPUESTA ANTE EMERGENCIAS EN SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO, MOVIMIENTO DE TIERRAS, SOLADO PARA ZAPATAS, ZAPATAS DE CONCRETO Y ASÍ PODER PERMITIR LA MAYOR PARTICIPACIÓN DE POSTORES, TRATO IGUALITARIO, TRANSPARENCIA, LIBRE CONCURRENCIA Y LIBRE COMPETENCIA, DE ACUERDO A LO ESTABLECIDO EN EL ART. 2° DE LA LEY DE

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** capitulo 3 **Literal:** 12 **Página:** 51

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2° DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO.

Análisis respecto de la consulta u observación:

La experiencia es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado. dicha experiencia genera valor agregado para su titular, incrementando sus posibilidades de acceso a los contratos con el estado, resulta importante que al calificar que una experiencia resulta similar al objeto de la convocatoria no solo debería implicar remitirse a qué la denominación de la contratación sea igual a aquellas obrantes en la lista de obras similares, sino también que cuando la denominación no sea igual, la similitud pueda desprenderse del detalle de prestaciones ejecutadas en la obra (pronunciamento n° 163- 2022/osce-dgr). ante ello, indicamos que los componentes están consideradas en el expediente técnico de obra aprobado, además, dichas partidas no constituyen una limitación a la participación de los posibles postores, ni resulta ser específica, debido que no se solicita características, capacidades, mediciones, rendimientos, cantidades, entre otros aspectos específicos, tal como lo establece el pronunciamento n° 187-2021/osce-dgr (páginas 32 y 33), dicha condiciones es con la unica finalidad que éste se vea reflejado en la calidad del servicio que preste la empresa al momento de ejecutar la obra, evitando posibles accidentes laborales teniendose en consideracion que el proyecto comprende la ejecucion de un muro de contencion con mas de 70 metros de longitud y con alturas mayores a los 5 metros . En consecuencia, se acoge parcialmente la observacion quedando como sigue: Se considerará obra similar a mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación y/o construcción y/o creación y/o instalación del servicio de talud de emergencia, parque, local comunal y servicio municipal. Este deberá demostrar obligatoriamente la ejecución, en un solo contrato, de los siguientes componentes: capacitación de seguridad y salud y recursos para respuesta ante emergencias en seguridad y salud en el trabajo.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se considerará obra similar a mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación y/o construcción y/o creación y/o instalación del servicio de talud de emergencia, parque, local comunal y servicio municipal. Este deberá demostrar obligatoriamente la ejecución, en un solo contrato, de los siguientes componentes: capacitación de seguridad y salud y recursos para respuesta ante emergencias en seguridad y salud en el trabajo.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCONA

Nomenclatura : AS-SM-39-2023-CS-MDM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCION DE LA OBRA DENOMINADA: CREACION DEL PARQUE EN EL COMITÉ 9 Y 10 DEL PUEBLO JOVEN TUPAC AMARU DEL DISTRITO DE MARCONA - PROVINCIA DE NASCA - DEPARTAMENTO DE ICA, CON CUI N°2556372

Ruc/código :	20534726059	Fecha de envío :	13/12/2023
Nombre o Razón social :	BCJ CONSTRUCTORES S.A.C.	Hora de envío :	20:53:36

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

SE LE CONSULTA AL COMITE DE SELECCION SI EN OBRAS SIMILARES SE ESTA CONSIDERANDO: instalación del servicio de talud de emergencia y/o parque y/o local comunal y/o servicio municipal.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: 1 Literal: B **Página:** 49

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se considerará obra similar a mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación y/o construcción y/o creación y/o instalación del servicio de talud de emergencia, parque, local comunal y servicio municipal. Este deberá demostrar obligatoriamente la ejecución, en un solo contrato, de los siguientes componentes: capacitación de seguridad y salud y recursos para respuesta ante emergencias en seguridad y salud en el trabajo.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCONA

Nomenclatura : AS-SM-39-2023-CS-MDM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCION DE LA OBRA DENOMINADA: CREACION DEL PARQUE EN EL COMITÉ 9 Y 10 DEL PUEBLO JOVEN TUPAC AMARU DEL DISTRITO DE MARCONA - PROVINCIA DE NASCA - DEPARTAMENTO DE ICA, CON CUI N°2556372

Ruc/código :	20534726059	Fecha de envío :	13/12/2023
Nombre o Razón social :	BCJ CONSTRUCTORES S.A.C.	Hora de envío :	20:53:36

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Se observa que se están considerando acreditar los siguientes componentes: capacitación de seguridad y salud, recursos para respuesta ante emergencias en seguridad y salud en el trabajo, movimiento de tierras, solado para zapatas, zapatas de concreto

A pesar de la existencia de diversas resoluciones emitidas por el Tribunal de Contrataciones del Estado, así como en los Pronunciamientos emitidos por la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE, se ha establecido que requerir como parte de la experiencia del postor la acreditación de determinados componentes dentro de los contratos para poder considerarlos como similares al objeto de la contratación constituye una vulneración a las Bases Estándar, en la medida que estas no contemplan dicha posibilidad, así como trae como consecuencia que, las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello, deberían presentar la relación de partidas o componentes ejecutados, vulnerando los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, así como el contenido de las Bases Estándar. Aunado a ello, se hace referencia a la existencia de dictámenes como el DICTAMEN N° D000821-2023-OSCE-SPRI, en el que se presenta la misma situación que en el presente procedimiento de selección, en donde el OSCE claramente confirma la prohibición de prácticas que restringen y vulneran los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, en especial la adopción de componentes como requisito de acreditación para la experiencia del postor. POR LO QUE OBSERVAMOS QUE SE RETIREN LOS COMPONENTES, SE EXCLUYA Y SE SANCIONE A LOS MIEMBROS DEL COMITÉ POR INTENTAR DIRECCIONAR EL PROCESO DE SELECCION MODIFICANDO LAS BASES ESTÁNDAR PARA LA CONTRATACIÓN DE EJECUCIÓN DE OBRAS Y POR ULTIMO SE ANULE EL PRESENTE PROCESO DE SELECCIÓN RETROTRAYÉNDOLO A LA ETAPA DE CONVOCATORIA YA QUE DE OTRA MANERA SOLO HARÍA SENTIR QUE ÉSTE COMITÉ, INTENTARÍA, FAVORECER CON EL DIRECCIONAMIENTO A UN DETERMINADO POSTOR (EMPRESA Y/O CONSORCIO), EL CUAL DESDE YA SE PONDRÁ EN CONOCIMIENTO DEL OSCE, LA POLICÍA ANTI CORRUPCIÓN DE FUNCIONARIOS Y DE SER CASO LA FISCALÍA DE PREVENCIÓN DEL DELITO, CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA, MINISTERIO PÚBLICO, PODER JUDICIAL Y/O ANTE OTROS ORGANISMOS COMPETENTES, PARA QUE SE INVESTIGUE SI EL MENCIONADO PROCESO DE SELECCIÓN FUE LLEVADO ACORDE CON LOS PRINCIPIOS DE LEGALIDAD, TRATO JUSTO, IGUALDAD, CALIDAD, OPORTUNIDAD, CONCURRENCIA, TRANSPARENCIA; Y PARTICIPACIÓN NACIONAL.

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: TDR Literal: B Página: 48

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

La experiencia es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado. dicha experiencia genera valor agregado para su titular, incrementando sus posibilidades de acceso a los contratos con el estado, resulta importante que al calificar que una experiencia resulta similar al objeto de la convocatoria no solo debería implicar remitirse a qué la denominación de la contratación sea igual a aquellas obrantes en la lista de obras similares, sino también que cuando la denominación no sea igual, la similitud pueda desprenderse del detalle de prestaciones ejecutadas en la obra (pronunciamiento n° 163- 2022/osce-dgr). ante ello, indicamos que los componentes están consideradas en el expediente técnico de obra aprobado, además, dichas partidas no constituyen una limitación a la participación de los posibles postores, ni resulta ser específica, debido que no se solicita características, capacidades, mediciones, rendimientos, cantidades, entre otros aspectos específicos, tal como lo establece el pronunciamiento n° 187-2021/osce-dgr (páginas 32 y 33), dicha condiciones es con la unica finalidad que éste se vea reflejado en la calidad del servicio que preste la empresa al momento de ejecutar la obra, evitando posibles accidentes laborales teniendose en consideracion que el proyecto comprende la ejecucion de un muro de contencion con mas de 70 metros de longitud y con alturas mayores a los 5 metros . En consecuencia, se acoge parcialmente la observacion quedando como sigue: Se considerará obra similar a mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación y/o construcción y/o creación

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCONA

Nomenclatura : AS-SM-39-2023-CS-MDM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCION DE LA OBRA DENOMINADA: CREACION DEL PARQUE EN EL COMITÉ 9 Y 10 DEL PUEBLO JOVEN TUPAC AMARU DEL DISTRITO DE MARCONA - PROVINCIA DE NASCA - DEPARTAMENTO DE ICA, CON CUI N°2556372

Específico	TDR	B	48
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

y/o instalación del servicio de talud de emergencia, parque, local comunal y servicio municipal. Este deberá demostrar obligatoriamente la ejecución, en un solo contrato, de los siguientes componentes: capacitación de seguridad y salud y recursos para respuesta ante emergencias en seguridad y salud en el trabajo.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se considerará obra similar a mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación y/o construcción y/o creación y/o instalación del servicio de talud de emergencia, parque, local comunal y servicio municipal. Este deberá demostrar obligatoriamente la ejecución, en un solo contrato, de los siguientes componentes: capacitación de seguridad y salud y recursos para respuesta ante emergencias en seguridad y salud en el trabajo.