

## **INFORME IVN N° 111-2024/DGR**

<b>Entidad</b>	: Ministerio Público
<b>Procedimiento</b>	: Licitación Pública N° 1-2024-MP-FN-1, convocada para la "Adquisición de discos duros externos".
<b>Referencia</b>	: Expediente N° 2024-0126059

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 19 de septiembre de 2024<sup>1</sup>, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **ENGINEERING CONSTRUCTION & LOGISTICS SPECIALIST S.A.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el "Reglamento".

### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1** El 22 de agosto de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>2</sup>, el Resumen Ejecutivo y las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 23 de agosto al 06 de septiembre de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 13 de septiembre de 2024, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 18 de septiembre de 2024, el participante ENGINEERING CONSTRUCTION & LOGISTICS SPECIALIST S.A., presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases.
- 1.5** El 19 de septiembre de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento con Expediente N° 2024-0126059, mediante el cual el presidente del comité de selección remitió la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases.
- 1.6** El 25 de septiembre de 2024, mediante notificación electrónica este Organismo Técnico Especializado solicitó información adicional a la Entidad.

<sup>1</sup> Mediante Expediente N° 2024-0126059.

<sup>2</sup> Dicha plataforma será el medio mediante el cual se registran todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.7 El 30 de septiembre de 2024, a través del Expediente N° 2024-0131600, brindó respuesta a la notificación electrónica.

## II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 004-2019-OSCE/CD: “Disposiciones sobre el contenido del Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias”.

## III. ANÁLISIS

- 3.1 En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2 Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y del requerimiento.
- 3.3 Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar el siguiente aspecto.
- A. **Respecto a la obligatoriedad de la contratación a través de Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco**
- 3.4 Al respecto, cabe señalar que en los artículos 16 de la Ley y 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en caso de bienes, las especificaciones técnicas), debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.
- 3.5 Asimismo, el numeral 29.10 del artículo 29 del Reglamento dispone que antes de formular el requerimiento, el área usuaria, en coordinación con el órgano encargado de las contrataciones, verifica si su necesidad se encuentra definida en el Catálogo Electrónico de Acuerdo Marco.
- 3.6 Así, el numeral 30.5 del artículo 30, en concordancia con el artículo 114 del Reglamento, prevé que en el caso que el bien o servicio esté incluido en un Catálogo Electrónico de Acuerdo Marco, se utiliza este método especial para su contratación, siendo que su contratación resulta obligatoria desde el día de su entrada en vigencia, para lo cual el órgano encargado de las contrataciones verifica que dichos Catálogos contengan el bien y/o servicio que permita la atención del requerimiento y que se cuente con la disponibilidad de recursos.

- 3.7** Como se advierte, antes de formular el requerimiento, la Entidad verifica si el bien o servicio que requiere se encuentra incluido en el Catálogo Electrónico de Acuerdo Marco; de ser así, tiene la obligación de emplear este método especial de contratación desde el día de su entrada en vigencia.
- 3.8** De otro lado, cabe señalar que las Entidades pueden emplear los mecanismos de contratación que resulten más idóneos para atender sus necesidades, de manera oportuna y eficiente, conforme a las reglas establecidas en la normativa de contrataciones del Estado; siendo que, entre dichos mecanismos, se encontraría la contratación por paquete, regulada en el artículo 37 del Reglamento.
- 3.9** Con relación a ello, el referido artículo establece que la Entidad puede efectuar contrataciones por paquete, agrupando en el objeto de la contratación, varios bienes distintos pero vinculados entre sí, considerando que la contratación conjunta es más eficiente que efectuar contrataciones separadas.
- 3.10** Sobre el particular, de revisión de oficio realizada por esta Dirección, se aprecia que en el numeral 1.2 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, se estableció que el objeto de la presente convocatoria es el siguiente:

#### 1.2 OBJETO DE LA CONVOCATORIA

*El presente procedimiento de selección tiene por objeto la “Adquisición de discos duros externos”.*

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD
<b>PAQUETE</b>	1 <b>DISCO DURO EXTERNO DE 1 TB</b>	200
	2 <b>DISCO DURO EXTERNO DE 4 TB</b>	200
	3 <b>DISCO DURO EXTERNO DE 8 TB</b>	200
	4 <b>DISCO DURO EXTERNO DE 10 TB</b>	200
	5 <b>DISCO DURO EXTERNO DE 12 TB</b>	200
	6 <b>DISCO DURO EXTERNO DE 16 TB</b>	200

(El resaltado y subrayado es agregado).

- 3.11** Adicionalmente, en la ficha SEACE del procedimiento de selección, se aprecia que la convocatoria es por paquete, conforme al siguiente detalle:

Ver listado de ítem

Listado de ítems					Estado	Convocado
<b>1 - ADQUISICIÓN DE DISCOS DUROS EXTERNOS</b>						
Código CUBSO	SI	Cantidad	1 - Unidad			
Reserva para Mype	SI	Valor Estimado Total/	---			
Paquete		Valor Referencial Total				
			Bonificación colindante (Contratación fuera de provincia de Lima y Callao)			
Postor	MYPE	Ley de promoción de la Selva		Cantidad adjudicada		Monto adjudicado

1 registros encontrados, mostrando 1 registro(s), de 1 a 1. Página 1 / 1.

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad solicita la adquisición de seis (6) bienes que conforman el paquete objeto de contratación, entre los cuales se aprecia disco duro externo de 1 TB.

**3.12** Ahora bien, de la revisión del “Buscador de fichas-producto”, se advierten dos (2) fichas-producto del disco duro externo de 1 TB, los cuales se encuentran incluido en el Catálogo Electrónico de Acuerdo Marco desde el 13 de julio de 2024, conforme se aprecia a continuación:

**Ficha-producto N° 1:**

### DISPOSITIVOS DE ALMACENAMIENTO EXTERNO

COMPUTADORAS DE ESCRITORIO

EXT-CE-2022-5 COMPUTADORAS DE ESCRITORIO, COMPUTADORAS PORTÁTILES Y ESCÁNERES

DISPOSITIVOS DE ALMACENAMIENTO EXTERNO : TIPO: HDD CAPACIDAD: 1 TB FACTOR DE FORMA: 2.5" INTERFAZ: USB  
S.O. COMPATIBLE: WINDOWS PROTECCION IP: SI G.F: 36 MESES CARRY IN U. DESPACHO: UNIDAD MARCA: ADATA HD 650  
AHD650-1TU31-CBK

**Características:**

- MARCA: MARCA: ADATA.
- UNIDAD DE DESPACHO: U. DESPACHO: UNIDAD.
- EMPAQUE DE FABRICA: EMPAQUE: CAJA.
- TIPO DE DISCO DURO: TIPO: HDD.
- NRO PARTE: AHD650-1TU31-CBK.
- GRADO DE PROTECCION IP: PROTECCION IP: SI.
- INTERFAZ: INTERFAZ: USB.
- CAPACIDAD: CAPACIDAD: 1 TB.
- GARANTIA DE FABRICA: G.F: 36 MESES CARRY IN.
- MODELO: HD 650.
- SISTEMAS OPERATIVOS COMPATIBLES: S.O. COMPATIBLE: WINDOWS.
- FACTOR DE FORMA: FACTOR DE FORMA: 2.5".

Fecha de publicación: 13/07/2024

Fecha de último estado: 13/07/2024 📄 OFERTADA




**FICHA TECNICA DE PRODUCTO: AHD650-1TU31-CBK**

Características	Valores
TIPO_DE_DISCO_DURO	TIPO: HDD
CAPACIDAD	CAPACIDAD: 1 TB
FACTOR_DE_FORMA	FACTOR DE FORMA: 2.5"
INTERFAZ	INTERFAZ: USB
SISTEMAS_OPERATIVOS_COMPATIBLES	S.O COMPATIBLE: WINDOWS
GRADO_DE_PROTECCION_IP	PROTECCION IP : SI
VELOCIDAD_DE_TRANSFERENCIA_DE_DATOS	VELOCIDAD ESCRITURA: 51 MB/s A 200 MB/s , 150MB/s
VELOCIDAD_DE_TRANSFERENCIA_DE_DATOS_LECTURA	VELOCIDAD LECTURA: 51 MB/s A 200 MB/s , 150MB/s
LARGO	LARGO: 120MM +/- 20% , 121.4 MM
ANCHO	ANCHO: 80MM +/-20% , 81 MM
ESPESOR	ESPESOR: 15MM+/-20% , 20.2 MM
PESO	PESO-DE 151GR A 250GR , 201GR
FUENTE_DE_ELECTRICIDAD_VDC	FUENTE ELECTRICIDAD: 5 VDC
TEMPERATURA_OPERATIVA	TEMPERATURA OPERATIVA: DE 0° C A 70°C , 5°C(41°F) - 50°C (122°F)
TEMPERATURA_DE_ALMACENAMIENTO	TEMPERATURA ALMACENAMIENTO: DE -40 °C a 85 °C
ALTURA_MAXIMA_DE_FUNCIONAMIENTO_MSNM	ALTURA MAXIMA FUNCIONAMIENTO: 2000 MSNM
HUMEDAD_RELATIVA	HUMEDAD RELATIVA: 93%
MATERIAL_DEL_EQUIPO	MATERIAL: PLASTICO
GARANTIA_DE_FABRICA	G.F:36 MESES CARRY IN
UNIDAD_DE_DESPACHO	U. DESPACHO: UNIDAD
MARCA	MARCA: ADATA
MODELO	HD650
NRO_PARTE	AHD650-1TU31-CBK
EMPAQUE_DE_FABRICA	EMPAQUE: CAJA
COMPONENTES_Y_ACCESORIOS	COMPONENTES Y ACCESORIOS: SI INCLUYE
CERTIFICADOS	CERTIFICACION: FCC, CE, UKCA, EAC,

Ficha-producto N° 2:

DISPOSITIVOS DE ALMACENAMIENTO EXTERNO

COMPUTADORAS DE ESCRITORIO

EXT-CE-2022-5 COMPUTADORAS DE ESCRITORIO, COMPUTADORAS PORTÁTILES Y ESCÁNERES

DISPOSITIVOS DE ALMACENAMIENTO EXTERNO : TIPO: HDD CAPACIDAD: 1 TB FACTOR DE FORMA: 2.5" INTERFAZ: USB S.O. COMPATIBLE: WINDOWS PROTECCION IP: SI G.F: 36 MESES CARRY IN U. DESPACHO: UNIDAD MARCA: ADATA HD720 AHD720-1TU31-CBK



Características:

- SISTEMAS OPERATIVOS COMPATIBLES: S.O. COMPATIBLE: WINDOWS.
- EMPAQUE DE FABRICA: EMPAQUE: CAJA.
- MARCA: MARCA: ADATA.
- NRO PARTE: AHD720-1TU31-CBK.
- UNIDAD DE DESPACHO: U. DESPACHO: UNIDAD.
- GRADO DE PROTECCION IP: PROTECCION IP: SI.

- INTERFAZ: INTERFAZ: USB.
- GARANTIA DE FABRICA: G.F: 36 MESES CARRY IN.
- FACTOR DE FORMA: FACTOR DE FORMA: 2.5".
- MODELO: HD720.
- TIPO DE DISCO DURO: TIPO: HDD.
- CAPACIDAD: CAPACIDAD: 1 TB.

Fecha de publicación: 13/07/2024

Fecha de último estado: 13/07/2024

  OFERTADA





FICHA TECNICA DE PRODUCTO: **ADH720-1TU31-CBK**

Características	Valores
TIPO_DE_DISCO_DURO	TIPO: HDD
CAPACIDAD	CAPACIDAD: 1 TB
FACTOR_DE_FORMA	FACTOR DE FORMA: 2.5"
INTERFAZ	INTERFAZ: USB
SISTEMAS_OPERATIVOS_COMPATIBLES	S.O COMPATIBLE: WINDOWS
GRADO_DE_PROTECCION_IP	PROTECCION IP: SI
VELOCIDAD_DE_TRANSFERENCIA_DE_DATOS	VELOCIDAD ESCRITURA: 51 MB/s A 200 MB/s , 150MB/s
VELOCIDAD_DE_TRANSFERENCIA_DE_DATOS_LECTURA	VELOCIDAD LECTURA: 51 MB/s A 200 MB/s , 150MB/s
LARGO	LARGO: 120MM +/- 20% , 129.4 MM
ANCHO	ANCHO: 80MM +/- 20% , 97.90 MM
ESPESOR	ESPESOR: 15 MMM +/- 20% , 20.2 MM
PESO	PESO: DE 151GR A 250 GR , 223 GR
FUENTE_DE_ELECTRICIDAD_VDC	FUENTE ELECTRICIDAD: 5 VDC
TEMPERATURA_OPERATIVA	TEMPERATURA OPERATIVA: DE 0°C A 70°C , 5°C(41°F) - 50°C (122°F)
TEMPERATURA_DE_ALMACENAMIENTO	TEMPERATURA ALMACENAMIENTO: DE -40 °C a 85 °C
ALTURA_MAXIMA_DE_FUNCIONAMIENTO_MSNM	ALTURA MAXIMA FUNCIONAMIENTO: 2000 MSNM
HUMEDAD_RELATIVA	HUMEDAD RELATIVA: 93 %
MATERIAL_DEL_EQUIPO	MATERIAL: PLASTICO
GARANTIA_DE_FABRICA	G.F:36 MESES CARRY IN
UNIDAD_DE_DESPACHO	U. DESPACHO: UNIDAD
MARCA	MARCA: ADATA
MODELO	HD720
NRO PARTE	AHD720-1TU31-CBK
EMPAQUE_DE_FABRICA	EMPAQUE: CAJA
COMPONENTES Y ACCESORIOS	SI INCLUYE
CERTIFICADOS	CERTIFICACION: FCC, CE, UKCA, EAC,

3.13 Es así que, a través de la notificación electrónica de fecha 25 de septiembre de 2024, se solicitó a la Entidad remitir un informe validado por el área usuaria y el

órgano encargado de las contrataciones, mediante el cual se sustente las razones por las que no se está adquiriendo dicho producto a través del Catálogo Electrónico de Acuerdo Marco, en la medida que las fichas-producto fueron publicadas el 13 de julio, y la convocatoria del procedimiento de selección, se realizó el 22 de agosto de 2024.

En atención a ello, mediante Informe N° 000667-2024-MP-FN-GG-GECLOG-OFABAST<sup>3</sup>, la Gerencia de Abastecimiento señaló lo siguiente:

“(…)

### 3. CONCLUSIONES

3.1. De acuerdo a lo observado por la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE, se concluye que **al momento de la convocatoria de la Licitación Pública, se omitió la verificación de la inclusión de ficha producto para el disco duro externo de 1 TB en los catálogos electrónicos de Acuerdo Marco, Ficha Producto que fue incluida el 13 de julio de 2024.**

3.2. Evidenciándose la transgresión de las normas de contratación pública, en particular los relacionados a la modalidad especial de Acuerdos Marco, es oportuno **llevar las gestiones inmediatas para que se declare la nulidad de oficio del procedimiento de Licitación Pública N° 001-2024-MP-FN “Adquisición de discos duros externos” y convocar un nuevo procedimiento de selección clásico para la contratación de discos duros externos de 4TB, 8TB, 10TB, 12TB y 16TB.**

3.2. Corresponde llevar a cabo la contratación por la modalidad especial de Acuerdos Marco de Perú Compras para los discos duros externos de 1TB, debido a que se encuentran en el catálogo electrónico de Acuerdos Marco desde el 13 de julio de 2024”.

(El resaltado y subrayado es agregado).

Al respecto, se advierte que la Entidad reconoció que el disco duro externo de 1TB se encuentra incluido en la ficha-producto del Catálogo Electrónico de Acuerdo Marco, y debido a la transgresión de la normativa de contratación pública, corresponde declararse la nulidad de oficio del procedimiento de selección en cuestión.

**3.14** Adicionalmente, a través del correo electrónico de fecha 25 de septiembre de 2024, se solicitó a Perú Compras aclarar lo siguiente:

“1. ¿Los referidos productos solicitados por la Entidad, hasta el 22 de agosto de 2024, contaban con Ficha Técnica aprobada e incluida en el Listado de Bienes y Servicios Comunes – LBSC, ficha de homologación y/o contaban con ficha – producto aprobado e incluida en los catálogos de Acuerdo Marco?; para lo cual, se adjunta al presente las especificaciones técnicas.

2. De ser afirmativa la pregunta anterior, ¿La Entidad, hasta antes del 22 de agosto de 2024, contó con autorización de Perú Compras para contratar los referidos productos a través de un procedimiento distinto a la Subasta Inversa Electrónica y/o método especial de contratación de Acuerdo Marco?”.

<sup>3</sup> Mediante Expediente N° 2024-0131600 de fecha 30 de septiembre de 2024.

- 3.15 En atención a ello, mediante correo electrónico de la misma fecha, Perú Compras brindó la siguiente respuesta:

*“En atención a la información solicitada, cabe señalar que, actualmente la Categoría “DISPOSITIVOS DE ALMACENAMIENTO EXTERNO” del Acuerdo Marco EXT-CE-2022-5 cuenta con 06 Fichas-producto (04 de 2TB y 02 de 1TB) conforme se detalla en el cuadro Excel adjunto.*

**La entidad no ha solicitado exceptuarse sobre los bienes materia de consulta en el periodo 2024”.**

(El resaltado y subrayado es agregado).

- 3.16 En vista de lo expuesto, se puede colegir que el **ítem N° 1 del procedimiento de selección convocado por paquete**, se encuentra incluido en la ficha-producto del Catálogo Electrónico de Acuerdo Marco; por lo que debió emplearse dicho método especial para su contratación. Además, como se puede advertir de la respuesta de Perú Compras, la Entidad no solicitó exceptuarse de la obligación de contratar los bienes de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco.
- 3.17 En ese sentido, teniendo en consideración que antes de formular el requerimiento, el área usuaria, en coordinación con el órgano encargado de las contrataciones, debió verificar si su necesidad se encuentra definida en el Catálogo Electrónico de Acuerdo Marco, y de ser así, utilizar este método especial para su contratación.
- 3.38 Por todo lo expuesto, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de **Licitación Pública N° 1-2024-MP-FN-1**, a efectos de que se corrija el vicio advertido, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.18 En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD<sup>4</sup>.
- 3.19 Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación, a efectos de: i) cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, ii) cautelar el cumplimiento de la normativa de la materia, y iii) reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

#### IV. CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria**, a fin que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente.

<sup>4</sup> En caso se adviertan vicios de nulidad que generen la sustracción de la materia, se emitirá el oficio que disponga las medidas correctivas del caso.



- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Corresponde al Titular de la Entidad, iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios encargados, en futuros procedimientos de selección, brinden atención -de manera oportuna- a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.7** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa; siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 03 de octubre de 2024

*Código: 8.1*