

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANCON

Nomenclatura : AS-SM-6-2023-CS/MDA-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA CONSTRUCCION DE LOSA DEPORTIVA; EN EL (LA) I.E 3069 GENERALISIMO JOSE DE SAN MARTIN - ANCON, DISTRITO DE ANCON, PROVINCIA DE LIMA, DEPARTAMENTO DE LIMA - CON CUI N° 2553973

Ruc/código :	20486554160	Fecha de envío :	06/09/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C.	Hora de envío :	20:19:38

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En el literal B, relacionado a la experiencia del postor en la especialidad, se exige como obras similares: Remodelación y/o Construcción y/o Creación y/o Reparación y/o Mejoramiento y/o Renovación de; Patios recreativos y/o Mini complejos deportivos y/o Servicios deportivos y/o Infraestructura Educativa, que contengan en por lo menos un contrato a acreditar las siguientes actividades: 1. Obras Provisionales, 2. Seguridad y Salud y/o Seguridad en Obra, 3. Concreto simple, sardineles de concreto, encofrado y desencofrado, 4. Instalaciones eléctricas y/o Iluminación, 5. Suministro e instalación de tubería PVC y/o Tablero y Cajas, salida P/reflectores, 6. Suministro e instalación de puesta a tierra, 7. Colocación de arcos de fulbito, 8. Suministro e instalación de poste metálico y/o puerta metálica con malla, 9. Pintura, 10. Base granular y/o afirmado, preparación de terreno, 11. Movimiento de tierras, corte, excavación y nivelación. Se solicita eliminar los componentes señalados para una participación libre. Encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores. De tal modo así se podrá fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcial y transparente, de acuerdo con lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, por ser una causa justa. Si bien el Art. 8 de la Ley de Contrataciones del Estado, el área usuaria es la responsable de la adecuada formulación del requerimiento, no faculta para que consideren requerimientos adicionales. Dirigiendo el proceso a un grupo reducido y limitando al resto de postores. Sin embargo, se observa en las bases que, en la definición de obras similares solicitan componentes que contengan ciertas características en especial. Reduciendo así la Libre Concurrencia, Competencia e Igualdad de Trato y mayor oportunidad de los postores, por lo cual se solicita la eliminación de los componentes: 1. Obras Provisionales, 2. Seguridad y Salud y/o Seguridad en Obra, 3. Concreto simple, sardineles de concreto, encofrado y desencofrado, 4. Instalaciones eléctricas y/o Iluminación, 5. Suministro e instalación de tubería PVC y/o Tablero y Cajas, salida P/reflectores, 6. Suministro e instalación de puesta a tierra, 7. Colocación de arcos de fulbito, 8. Suministro e instalación de poste metálico y/o puerta metálica con malla, 9. Pintura, 10. Base granular y/o afirmado, preparación de terreno, 11. Movimiento de tierras, corte, excavación y nivelación

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo previsto en el Art. 16 de la Ley de Contrataciones con el Estado concordado con el Art. 29 y 49 del reglamento de la Ley de Contrataciones, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de la características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad publica de la contratación, y las condiciones en la que debe ejecutarse la contratación. El requerimiento además los requisitos de calificación que se considere necesario. El área usuaria, luego de analizar la observación planteada por el participante, precisa lo siguiente: una obra es similar a otra cuando la naturaleza de ambas resulta semejante, es decir, que identificadas las características esenciales que definen la naturaleza de una obra, podrá afirmarse que una obra es similar a otra cuando dichas características sean comunes a ambas, Es decir lo que define la semejanza entre una obra y otra son las prestaciones involucradas en su ejecución, en este extremo, las actividades solicitadas en los términos de referencia como experiencia del postor forman parte del presupuesto de obra objeto de la presente convocatoria, cabe señalar que; la pretensión del postor es de modificar los requisitos de calificación en beneficio propio, argumentado que son restrictivos vulnerando los principios de la ley de contrataciones, aduciendo que las actividades solicitadas en las bases administrativas no son parte del presupuesto de obra. Por otro lado, hay que tener en cuenta que la determinación de las obras que serán consideradas similares es de exclusiva responsabilidad de la Entidad, y en concordancia con el Principio de Libertad de Concurrencia, Igualdad de Trato y Competencia, estipulados en el artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado y con la finalidad de que no se afecta la libre concurrencia de postores y se brinde las mismas oportunidades a los mismos para formular sus ofertas y así fomentar una mayor participación de postores. Por lo tanto, al no

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANCON

Nomenclatura : AS-SM-6-2023-CS/MDA-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA CONSTRUCCION DE LOSA DEPORTIVA; EN EL (LA) I.E 3069 GENERALISIMO JOSE DE SAN MARTIN - ANCON, DISTRITO DE ANCON, PROVINCIA DE LIMA, DEPARTAMENTO DE LIMA - CON CUI N° 2553973

Específico	3.2	B	29
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

advertirse una contravención a la normativa de contrataciones, NO SE ACOGE la observación planteada por el participante.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANCON

Nomenclatura : AS-SM-6-2023-CS/MDA-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA CONSTRUCCION DE LOSA DEPORTIVA; EN EL (LA) I.E 3069 GENERALISIMO JOSE DE SAN MARTIN - ANCON, DISTRITO DE ANCON, PROVINCIA DE LIMA, DEPARTAMENTO DE LIMA - CON CUI N° 2553973

Ruc/código :	20486554160	Fecha de envío :	06/09/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C.	Hora de envío :	20:19:54

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

SE SOLICITA AL COMITÉ INCLUIR EN LAS BASES DEL PRESENTE PROCEDIMIENTO QUE LA ENTIDAD SÍ OTORGARÁ ADELANTO DIRECTO Y ADELANTO DE MATERIALES CONFORME LO DISPUESTO EN EL ART. 180 DEL REGLAMENTO.

DE ACUERDO AL ART.16 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, INCISO 2, LOS TÉRMINOS DE REFERENCIA DEBEN PROPORCIONAR ACCESO AL PROCESO DE CONTRATACIÓN EN CONDICIONES DE IGUALDAD Y NO TIENEN POR EFECTO LA CREACIÓN DE OBSTÁCULOS NI DIRECCIONAMIENTO QUE PERJUDIQUEN LA COMPETENCIA EN EL MISMO.

DE ACUERDO AL PRINCIPIO DE LIBERTAD DE CONCURRENCIA DEL ART.2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, SE ENCUENTRA PROHIBIDA LA ADOPCIÓN DE PRÁCTICAS QUE LIMITEN O AFECTEN LA LIBRE CONCURRENCIA DE PROVEEDORES.

DE NO ACOGER LA OBSERVACIÓN, SE SOLICITA AL COMITÉ EL DESARROLLO DEL ANÁLISIS QUE DESVIRTÚE NUESTRA OBSERVACION, Y EL SUSTENTO POR EL CUAL LA ENTIDAD NO PODRÍA OTORGAR ADELANTOS, CONSIDERANDO QUE ES UN PROYECTO DE INVERSIÓN PÚBLICA QUE CUENTA CON CERTIFICACIÓN PRESUPUESTARIA DE PARTE DEL MEF.

Acápate de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART.2 DE LA LEY

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo previsto en el Art. 16 de la Ley de Contrataciones con el Estado, concordado con el Art. 29 y 49 del reglamento de la Ley de Contrataciones, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de la características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad publica de la contratación, bajo las mejores condiciones en la que debe ejecutarse el procedimiento de selección, teniendo en cuenta el requerimiento y los requisitos de calificación que se consideren necesarios. El área usuaria, luego de analizar la observación planteada por el participante, precisa lo siguiente: De conformidad con Capítulo III - Requerimiento numeral 2.7 de la Pag. 23 de las bases estándar señala: "La entidad NO otorgara adelantos Directos ni de Materiales" en merito a lo establecido en el artículo 180° del Reglamento de la Ley de contrataciones del estado, el cual señala que Los documentos del procedimiento de selección "pueden" establecer adelantos, en concordancia con el artículo 38 del T.U.O., de la Ley de Contrataciones del Estado, en esa línea de ideas, los participantes deben de contar con la capacidad técnica y económica para la correcta ejecución de la obra objeto de la presente convocatoria, asimismo, los postores deberán ceñirse según lo establecido en las bases del presente procedimiento de selección, y lo previsto en los términos de referencia en concordancia con el expediente técnico de obra, Por lo tanto, al no advertirse una contravención a la normativa de contrataciones NO SE ACOGE la observación planteada por el participante

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANCON

Nomenclatura : AS-SM-6-2023-CS/MDA-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA CONSTRUCCION DE LOSA DEPORTIVA; EN EL (LA) I.E 3069 GENERALISIMO JOSE DE SAN MARTIN - ANCON, DISTRITO DE ANCON, PROVINCIA DE LIMA, DEPARTAMENTO DE LIMA - CON CUI N° 2553973

Ruc/código :	20600124022	Fecha de envío :	08/09/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA Y CONSULTORA PAVERDDEJ MOLINA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	11:41:51

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

Se solicita al comité de selección adjuntar en la etapa de Integración de las Bases el presupuesto de ejecución de obra en archivo editable (Excel), dado que, el presupuesto está publicado en el expediente técnico escaneado, lo cual no es legible y también dificulta para el cálculo, elaboración de la oferta económica.

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2. Literal: G. Página: 17

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo previsto en el Art. 16 de la Ley de Contrataciones con el Estado concordado con el Art. 29 y 49 del reglamento de la Ley de Contrataciones, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de la características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en la que debe ejecutarse la contratación. El requerimiento además los requisitos de calificación que se considere necesario. El área usuaria, luego de analizar la consulta planteada por el participante, precisa lo siguiente: en la etapa de Integración de bases se incluya el archivo excel del presupuesto de obra, en mérito a lo establecido en el Principio de Transparencia - Artículo 2° del T.U.O., de la Ley de Contrataciones del Estado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANCON

Nomenclatura : AS-SM-6-2023-CS/MDA-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA CONSTRUCCION DE LOSA DEPORTIVA; EN EL (LA) I.E 3069 GENERALISIMO JOSE DE SAN MARTIN - ANCON, DISTRITO DE ANCON, PROVINCIA DE LIMA, DEPARTAMENTO DE LIMA - CON CUI N° 2553973

Ruc/código :	20178080106	Fecha de envío :	08/09/2023
Nombre o Razón social :	AZAF CONTRATISTAS GENERALES S.R.L.	Hora de envío :	20:21:16

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Observamos que la DEFINICION DE OBRAS SIMILARES para la acreditación de la Experiencia del Postor en la especialidad, ya es bastante limitativa y restringe una mayor cantidad de concurrencia de postores. Según las Bases se considera Obra Similar a: Remodelación y/o construcción y/o Creación y/o reparación y/o Mejoramiento y/o renovaciones de: Patios recreativos y/o Mini complejos deportivos y/o servicios deportivos y/o Infraestructura Educativa que contenga por lo menos un contrato a acreditar las siguientes actividades: 1. Obras Provisionales, 2. Seguridad y Salud y/o Seguridad en Obra, 3. Concreto Simple, sardineles de concreto, encofrado y desencofrado, 4. Instalaciones eléctricas y/o Iluminación 5. Suministro e Instalación de tubería PVC y/o Tablero y Cajas, salida para reflectores.6. Suministro e Instalación de puesta a tierra. 7. Colocación de arcos de fulbito. 8. Suministro e instalación de poste metálico y/o puerta metálica con malla 9. Pintura 10. Base granular y/o Afirmado, preparación de terreno. 11. Movimiento de tierras, corte, excavaciones y nivelación.

Es decir, tal como se observa, la definición de OBRA SIMILAR, se orienta hacia el cumplimiento de un listado de ¿actividades¿ en un SOLO contrato, transgrediendo de esta forma los innumerables pronunciamientos OSCE en los cuales, se manifiesta que UNA OBRA SIMILAR es aquella que cuente con las características de la obra que desee contratar.

Para citar un ejemplo, observamos que según las Bases unas de las actividades exigidas para que un contrato sea considerado SIMILAR es: 8. Suministro e instalación de poste metálico y/o puerta metálica con malla. Sin embargo, del Presupuesto de Obra del Expediente Técnico del presente proceso observamos que NO hay ninguna partida de colocación de postes ni de colocación de Puertas Metálicas., por lo tanto, esa exigencia debe ser retirada de forma definitiva, por no pertenecer a la complejidad de la Obra.

Del mismo modo, observamos que se exige que únicamente Arcos de Fulbito, cuando en el presupuesto del Proceso, existe colocación de la partida: Arcos con tablero de básquet.

En ese sentido, se solicita al Comité cumplir con los principios de igualdad y transparencia.

solicitamos al comité especial, eliminar o reducir esta limitación, tratando de un cumplimiento de tales exigencias sea válida, si es que se cumple con al menos un 70% del listado de actividades.

De tal modo así se podrá fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcial y transparente

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo previsto en el Art. 16 de la Ley de Contrataciones con el Estado concordado con el Art. 29 y 49 del reglamento de la Ley de Contrataciones, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de la características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad publica de la contratación, y las condiciones en la que debe ejecutarse la contratación. El requerimiento además los requisitos de calificación que se considere necesario. El área usuaria, luego de analizar la observación planteada por el participante, precisa lo siguiente: una obra es similar a otra cuando la naturaleza de ambas resulta semejante, es decir, que identificadas las características esenciales que definen la naturaleza de una obra, podrá afirmarse que una obra es similar a otra cuando dichas características sean comunes a ambas, Es decir lo que define la semejanza entre una obra y otra son las prestaciones involucradas en su ejecución, en este extremo, las actividades solicitadas en los términos de referencia como experiencia del postor forman parte del presupuesto de obra objeto de la presente convocatoria, en el caso de la actividad INSTALACIÓN DE POSTE (...) revisar partida N° 04.04.03 del presupuesto de obra, asimismo, en la partida 04.03.03 y 05.03 obedece a ESTRUCTURA METÁLICA y COBERTURA METÁLICA respectivamente, siendo esta ACTIVIDAD del numero 8, Suministro e instalación de poste metálico y/o puerta metálica con malla, definición que podría ser una u otra, cabe señalar que; la pretensión del postor es de modificar los requisitos de calificación en beneficio propio, argumentado que son restrictivos vulnerando los principios de la ley de contrataciones, aduciendo que las actividades solicitadas en las bases administrativas no son parte del presupuesto de obra. Por otro lado, hay que tener en cuenta que la

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANCON

Nomenclatura : AS-SM-6-2023-CS/MDA-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA CONSTRUCCION DE LOSA DEPORTIVA; EN EL (LA) I.E 3069 GENERALISIMO JOSE DE SAN MARTIN - ANCON, DISTRITO DE ANCON, PROVINCIA DE LIMA, DEPARTAMENTO DE LIMA - CON CUI N° 2553973

Específico

3.2

B

29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

determinación de las obras que serán consideradas similares es de exclusiva responsabilidad de la Entidad, y en concordancia con el Principio de Libertad de Concurrencia, Igualdad de Trato y Competencia, estipulados en el artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado y con la finalidad de que no se afecta la libre concurrencia de postores y se brinde las mismas oportunidades a los mismos para formular sus ofertas y así fomentar una mayor participación de postores. Por lo tanto, al no advertirse una contravención a la normativa de contrataciones, NO SE ACOGE la observación planteada por el participante.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANCON

Nomenclatura : AS-SM-6-2023-CS/MDA-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA CONSTRUCCION DE LOSA DEPORTIVA; EN EL (LA) I.E 3069 GENERALISIMO JOSE DE SAN MARTIN - ANCON, DISTRITO DE ANCON, PROVINCIA DE LIMA, DEPARTAMENTO DE LIMA - CON CUI N° 2553973

Ruc/código :	20178080106	Fecha de envío :	08/09/2023
Nombre o Razón social :	AZAF CONTRATISTAS GENERALES S.R.L.	Hora de envío :	20:21:16

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Observamos de la experiencia del Ingeniero Residente, es muy exagerada.

El tiempo es excesivo para una Obra de tan corto PLAZO. Es decir para Obras de 150 días piden Profesionales con 3 años (LP 14-2021-BN) y para una Obra de 60 días piden 2 años

Por lo tanto, solicitamos ser reduzca a 12 meses

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** A3 **Página:** 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo previsto en el Art. 16 de la Ley de Contrataciones con el Estado, concordado con el Art. 29 y 49 del reglamento de la Ley de Contrataciones, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de la características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad publica de la contratación, bajo las mejores condiciones en la que debe ejecutarse el procedimiento de selección, teniendo en cuenta el requerimiento y los requisitos de calificación que se consideren necesarios. El área usuaria, luego de analizar la observación planteada por el participante, precisa lo siguiente: De conformidad con Capitulo III - Requerimiento numeral 3.1.2., Consideraciones Especificas Inciso b) de las bases estándar señala: "El residente de la obra debe cumplir con las calificaciones y la experiencia mínima establecida en el artículo 179 del Reglamento. En ese sentido, el residente de la obra debe ser un profesional colegiado, habilitado y especializado, el cual puede ser ingeniero o arquitecto, según corresponda a la naturaleza de los trabajos, con no menos de dos (2) años de experiencia en la especialidad, en función de la naturaleza, envergadura y complejidad de la obra" como se puede desprender del citado párrafo el Residente de obra debe de contar con el expertiz para ejecutar el proyecto de inversión objeto de la convocatoria, cabe señalar que; la pretensión del postor es de modificar los requisitos de calificación en beneficio propio, argumentado que son restrictivos vulnerando los principios de la ley de contrataciones, en esa línea de ideas, los participantes deben de contar con la capacidad técnica y económica para la correcta ejecución de la presente obra , asimismo, los postores deberán ceñirse según lo establecido en las bases del presente procedimiento de selección, y lo previsto en los términos de referencia, en concordancia con el expediente técnico de obra, Por lo tanto, al no advertirse una contravención a la normativa de contrataciones NO SE ACOGE la observación planteada por el participante

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null