

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE OTUZCO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPO/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJRAMIENTO DEL SERVICIO DE EDUCACION NIVEL INICIAL DE LA I.E. N° 81688-CASERIO SANTA LUCIA DEL DISTRITO DE OTUZCO - DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD", con Código Unico de Inversion N° 2562153

Ruc/código : 20601190975

Fecha de envío : 15/05/2023

Nombre o Razón social : S & T CONSTRUCCION S.A.C.

Hora de envío : 17:32:24

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

El Anexo Único del Reglamento define como ¿obra¿ a la ¿Construcción, reconstrucción, remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación de bienes inmuebles, tales como edificaciones, estructuras, excavaciones, perforaciones, carreteras, puentes, entre otros, que requieren dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos, sin indicar en ninguno de sus extremos que debe ser con equipamiento y mobiliario. Asimismo, OSCE, en diversos pronunciamientos y opiniones ha establecido claramente que no se debe considerar que las obras similares cuenten con mobiliario y equipamiento puesto que ese no es el objeto de la contratación. OBSERVAMOS que la definición de obras similares esté condicionada a que la ejecución del objeto principal tenga equipamiento y mobiliario por lo que solicitamos suprimir dicho requisito. Caso contrario se realizará las comunicaciones respectivas a OSCE para que intervenga de oficio.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 45

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 Ley de Contrataciones del Estado, principio de Libertad de Concurrencia

### Análisis respecto de la consulta u observación:

Gerencia de Infraestructura y Acondicionamiento Territorial en calidad de área usuaria, mediante INFORME N° 443-2023¿GIAT-MPO/ONRG, absuelve:

El Tribunal de Contrataciones mediante la Resolución N° 312-2022-TCE-S4 (considerando 25) señaló lo siguiente: ¿(...) en el caso bajo análisis, además de la denominación idéntica del contrato con el objeto de la presente convocatoria, la similitud se desprende del detalle de las prestaciones ejecutadas en la obra, pues se advierte que el objeto de la contratación fue la construcción y/o reconstrucción y/o instalación de una edificación de institución educativa, la cual se califica como experiencia similar al objeto de contratación, según las actividades e infraestructura detalladas en las obras similares de las bases integradas, debiendo reiterarse que no es posible evaluar la experiencia de un postor, observando de manera aislada la denominación de la contratación, dado que ésta debe ser analizada de modo integral, considerando su fin u objeto, para determinar si el postor cuenta con la capacidad y experiencia exigida en las bases¿.

Es decir, el calificar que una experiencia resulta similar al objeto de la convocatoria no solo debería implicar remitirse a qué la denominación de la contratación sea igual a aquellas obrantes en la lista de obras similares, sino también que cuando la denominación no sea igual, la similitud pueda desprenderse del detalle de prestaciones ejecutadas en la obra.

Adicionalmente, cabe indicar que, a través de la Resolución N° 0278-2022-TCE-S4, relativa a los considerandos 35, 37 y 38, se señala lo siguiente:

- Si bien, a efectos solicitar a los postores la acreditación de la experiencia en la especialidad, puede establecer una serie de componentes que considere pertinentes, lo cierto es que, esa consignación no puede constituir una limitación a la concurrencia de los postores, ni debe resultar ser tan específica de modo tal, que sólo un único postor pueda acreditar dicha experiencia, pues ello podría contravenir la transparencia, objetividad e imparcialidad que deben regir el procedimiento de selección.

- Corresponderá que la Entidad verifique que, en caso de requerir componentes para la acreditación de la experiencia, estas guarden coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares que finalmente se establezca, a efectos de salvaguardar la competencia que debe regir el procedimiento de selección.

Por lo tanto, es preciso señalar que, resulta viable que la Entidad pueda requerir componentes para acreditar la experiencia del postor, siempre que resulte claro si se acreditarán para todas las experiencias o parte de ellas,

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE OTUZCO
Nomenclatura :	AS-SM-1-2023-MPO/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	MEJRAMIENTO DEL SERVICIO DE EDUCACION NIVEL INICIAL DE LA I.E. N° 81688-CASERIO SANTA LUCIA DEL DISTRITO DE OTUZCO - DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD", conCodigo Unico de Inversion N° 2562153

Específico	3.2	B	45
------------	-----	---	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 2 Ley de Contrataciones del Estado, principio de Libertad de Concurrencia

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

y en tanto, no resulten tan específicas que reduzcan la limitación de concurrencia de postores.

Ahora bien, en atención al tenor de la observación formulada por el participante, corresponde señalar que las partidas y/o componentes descritas en la definición de obras similares, permita reconocer la similitud de experiencia con denominaciones distintas a las previstas en las Bases; toda vez que dichos componentes solicitado se encuentran considerado en el ¿presupuesto de obra del expediente técnico.

Por lo que esta Gerencia en calidad de área usuaria no acoge la observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE OTUZCO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPO/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJRAMIENTO DEL SERVICIO DE EDUCACION NIVEL INICIAL DE LA I.E. N° 81688-CASERIO SANTA LUCIA DEL DISTRITO DE OTUZCO - DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD", conCodigo Unico de Inversion N° 2562153

Ruc/código :	20604152632	Fecha de envío :	15/05/2023
Nombre o Razón social :	GRUPO CONSTRUCTOR MAUQUI S.A.C.	Hora de envío :	17:49:11

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En la parte final del Anexo N° 6 Precio de la Oferta, de las bases estándar de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE, dentro del recuadro ¿Importante para la Entidad¿ existe una nota que señala: ¿A fin de facilitar la labor del órgano encargado de las contrataciones o comité de selección, según corresponda, se recomienda publicar conjuntamente con las bases un archivo en Excel del presupuesto de la obra conforme el expediente técnico a fin de que los postores puedan utilizarlo al momento de elaborar su oferta¿

En tal sentido, observamos las bases a fin de que con su integración se ADJUNTE EL ARCHIVO EN EXCEL del presupuesto de obra.

Acápite de las bases : Sección: Anexos Numeral: Anexo N° 6 Literal: In fine Página: 65

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Articulo 2 TUO Ley de Contrataciones del Estado Numeral a) Libertad de Concurrencia

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Comité de Selección advierte que el postor es el responsable de la formulación de su oferta. En ese sentido, se indica que se realizó el registro del Presupuesto de Obra del Expediente Técnico en el SEACE, el cual cuenta con toda la información necesaria para la correcta elaboración de su oferta y que el presupuesto se registró en forma clara y legible, el mismo que cuenta con los metrados y partidas que permite que se minimice los errores en la elaboración del Precio de su Oferta; por lo tanto, no se acoge su observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE OTUZCO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPO/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJRAMIENTO DEL SERVICIO DE EDUCACION NIVEL INICIAL DE LA I.E. N° 81688-CASERIO SANTA LUCIA DEL DISTRITO DE OTUZCO - DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD", con Codigo Unico de Inversion N° 2562153

Ruc/código : 20604152632

Fecha de envío : 15/05/2023

Nombre o Razón social : GRUPO CONSTRUCTOR MAUQUI S.A.C.

Hora de envío : 17:49:11

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

Existe una incongruencia en la parte específica de las bases y la proforma del contrato. En el numeral 2.5 del capítulo II de la sección específica de las bases está negado el otorgamiento de adelantos, sin embargo, en las cláusulas novena y décima de la proforma del contrato, señala que la entidad otorgará adelantos directo y para materiales e insumos. Por lo que, observamos las bases y requerimos que en su integración se CORRIJA EL NUMERAL 2.5 DEL CAPÍTULO II DE LA SECCIÓN ESPECÍFICA DE LAS BASES, AUTORIZANDO EL OTORGAMIENTO DE ADELANTOS.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      Numeral: 2.5      Literal: .      **Página: 20**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2 TUO Ley de Contrataciones del Estado Numeral c) Transparencia

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Gerencia de Infraestructura y Acondicionamiento Territorial en calidad de área usuaria, mediante INFORME N° 443-2023¿GIAT-MPO/ONRG, absuelve:

En el artículo 38 del TUO de la Ley establece que la Entidad puede entregar adelantos al contratista con la finalidad de otorgarle financiamiento y/o liquidez para la ejecución del contrato, siempre que ello haya sido previsto en los documentos del procedimiento de selección; debiendo precisarse que, el Reglamento establece los tipos, condiciones y monto de cada adelanto, así como la forma de amortización luego de su otorgamiento.

Así mismo en la OPINIÓN N° 196-2018/DTN, indica que la Entidad tiene la potestad de otorgar adelantos directo y materiales e insumos cuando se trate de contratos de obra, para tal efecto es necesario que dicha posibilidad se encuentre contemplada en las Bases del procedimiento de selección.

En función a lo mencionado en el párrafo anterior, esta Gerencia en calidad de área usuaria en a la formulación de los Requerimiento Técnicos Mínimos determino no otorga adelantos, debido a que la entidad establece que puede entregar adelantos más no es que una obligación otorgar adelantos. Por lo que se recomienda al comité de selección no acoger la observación.

Por lo tanto, el comité de selección procede a suprimir la cláusula novena y décima de la proforma del contrato que hacen referencia al adelanto directo y de materiales e insumos.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE OTUZCO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPO/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJRAMIENTO DEL SERVICIO DE EDUCACION NIVEL INICIAL DE LA I.E. N° 81688-CASERIO SANTA LUCIA DEL DISTRITO DE OTUZCO - DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD", conCodigo Unico de Inversion N° 2562153

Ruc/código : 20604152632

Fecha de envío : 15/05/2023

Nombre o Razón social : GRUPO CONSTRUCTOR MAUQUI S.A.C.

Hora de envío : 17:49:11

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

Observamos la definición de obra similar debido a que las bases administrativas están limitando esta definición solamente a tres conceptos: Construcción, Ampliación y Mejoramiento; desconociendo que el Anexo N° 1 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado define a obra como: ¿Construcción, reconstrucción, remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación¿. Asimismo, existen otras denominaciones incorporadas por el Invierte.pe y la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, como: ¿Creación y rehabilitación¿, respectivamente. Por lo cual, la integración de las bases deberá AGREGAR LOS CONCEPTOS DE OBRA DEFINIDOS EN EL ANEXO N° 1 DEFINICIONES, DEL REGLAMENTO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, ASÍ COMO LAS DEFINICIONES INCORPORADAS POR EL INVIERTE.PE Y LA ARCC.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 3.2      **Literal:** B      **Página:** 43

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2 TUO Ley de Contrataciones del Estado Numeral c) Transparencia

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Gerencia de Infraestructura y Acondicionamiento Territorial en calidad de área usuaria, mediante INFORME N° 443-2023¿GIAT-MPO/ONRG, absuelve:

Esta Gerencia en calidad de Área Usuaria acoge la observación, recomendando al comité de selección incorporar la definición de acuerdo al anexo del Reglamento de Ley de Contrataciones del Estado, Invierte.pe y la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, en el concepto de obras similares, debiendo quedar de la siguiente manera:

Construcción, reconstrucción, remodelación, renovación, ampliación, creación, rehabilitación, mejoramiento o combinación de los términos anteriores de Instituciones Educativas con Mobiliario y Equipamiento.

Por lo tanto, el Comité de Selección absuelve acoger la observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE OTUZCO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MPO/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJRAMIENTO DEL SERVICIO DE EDUCACION NIVEL INICIAL DE LA I.E. N° 81688-CASERIO SANTA LUCIA DEL DISTRITO DE OTUZCO - DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD", con Codigo Unico de Inversion N° 2562153

Ruc/código :	20486554160	Fecha de envío :	15/05/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C.	Hora de envío :	23:34:12

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

SE SOLICITA AL COMITÉ INCLUIR EN LAS BASES DEL PRESENTE PROCEDIMIENTO QUE LA ENTIDAD SÍ OTORGARÁ ADELANTO DIRECTO Y ADELANTO DE MATERIALES CONFORME LO DISPUESTO EN EL ART. 180 DEL REGLAMENTO.

DE ACUERDO AL ART.16 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, INCISO 2, LOS TÉRMINOS DE REFERENCIA DEBEN PROPORCIONAR ACCESO AL PROCESO DE CONTRATACIÓN EN CONDICIONES DE IGUALDAD Y NO TIENEN POR EFECTO LA CREACIÓN DE OBSTÁCULOS NI DIRECCIONAMIENTO QUE PERJUDIQUEN LA COMPETENCIA EN EL MISMO.

DE ACUERDO AL PRINCIPIO DE LIBERTAD DE CONCURRENCIA DEL ART.2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, SE ENCUENTRA PROHIBIDA LA ADOPCIÓN DE PRÁCTICAS QUE LIMITEN O AFECTEN LA LIBRE CONCURRENCIA DE PROVEEDORES.

DE NO ACOGER LA OBSERVACIÓN, SE SOLICITA AL COMITÉ EL DESARROLLO DEL ANÁLISIS QUE DESVIRTÚE NUESTRA OBSERVACION, Y EL SUSTENTO POR EL CUAL LA ENTIDAD NO PODRÍA OTORGAR ADELANTOS, CONSIDERANDO QUE ES UN PROYECTO DE INVERSIÓN PÚBLICA QUE CUENTA CON CERTIFICACIÓN PRESUPUESTARIA DE PARTE DEL MEF.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 3.2      **Literal:** B      **Página:** 43

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

ART.2 DE LA LEY

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Gerencia de Infraestructura y Acondicionamiento Territorial en calidad de área usuaria, mediante INFORME N° 443-2023¿GIAT-MPO/ONRG, absuelve:

En el artículo 38 del TUO de la Ley establece que la Entidad puede entregar adelantos al contratista con la finalidad de otorgarle financiamiento y/o liquidez para la ejecución del contrato, siempre que ello haya sido previsto en los documentos del procedimiento de selección; debiendo precisarse que, el Reglamento establece los tipos, condiciones y monto de cada adelanto, así como la forma de amortización luego de su otorgamiento.

Así mismo en la OPINIÓN N° 196-2018/DTN, indica que la Entidad tiene la potestad de otorgar adelantos directo y materiales e insumos cuando se trate de contratos de obra, para tal efecto es necesario que dicha posibilidad se encuentre contemplada en las Bases del procedimiento de selección.

En función a lo mencionado en el párrafo anterior, esta Gerencia en calidad de área usuaria en a la formulación de los Requerimiento Técnicos Mínimos determino no otorga adelantos, debido a que la entidad establece que puede entregar adelantos más no es que una obligación otorgar adelantos. Por lo que se recomienda al comité de selección no acoger la observación.

Por lo tanto, el Comité de Selección absuelve no acoger la observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null