

FORMATO N° 26

INFORME DE ANÁLISIS DE DECLARACIÓN DE DESIERTO

1	DATOS DEL DOCUMENTO	Nomenclatura	Adjudicación Simplificada N° 52-2022-ESSALUD/GCL-1
		Fecha del informe	27/12/2022
2	FUNCIONARIO A LA QUE SE DIRIGE EL INFORME	Lic. AMILCAR RAUL ALZAMORA ORE Gerente Central de Logística	

3 ANTECEDENTES

- ❖ Mediante Resolución de Gerencia Central de Logística N° 338-GCL-ESSALUD-2022 de fecha 24 de octubre de 2022 se aprobaron las Bases del procedimiento de selección correspondiente a la Adjudicación Simplificada N° 52-2022-GCL/ESSALUD-1 para la "Contratación del servicio de lavado limpieza y desinfección de ambulancias de la Sub Gerencia de Transporte Asistido de Emergencia - STAE de la Gerencia de Oferta Flexible"; la cual fue convocada el día 25 de octubre de 2022 en la página web del SEACE.
- ❖ Durante la etapa de "Formulación de consultas y observaciones" diversos participantes formularon cuestionamientos a las Bases, entre otros, al contenido del Requerimiento Técnico Mínimo elaborados y aprobados por la Gerencia Central de Proyectos de Inversión; siendo en su totalidad seis (06) consultas y dos (02) observaciones, que se detallan a continuación:

Cuadro N°1: Consultas y Observaciones Formuladas a las bases

Participantes	Tipo de Formulación		Cantidad de Cuestionamientos
	Consulta	Observación	
ASEPCIA PERU S.A.C.	06	01	07
GRESCONTE INVERSIONES S.A.C.	00	01	01
TOTAL	06	02	08

- ❖ Con fecha 08 de noviembre de 2022, se elaboró y publicó el pliego de absolución de los cuestionamientos, en función a la información remitida por la Sub Gerencia de Servicio de Transporte Asistido de Emergencia STAE de la Gerencia de Oferta Flexible; así como, la elaboración de las Bases Integradas de la Adjudicación Simplificada N° 52-2022-GCL/ESSALUD-1.
- ❖ De acuerdo con el cronograma establecido en las bases del presente procedimiento de selección, se registraron a través de la plataforma del SEACE como participantes con estado válido, los siguientes proveedores:

Nro.	RUC	Nombre o Razón Social	Fecha de registro en el procedimiento	Estado
1	20101882706	METROPOLITAN SERVICE S.A.C.	2022-11-03 12:59:51.0	Válido
2	20393468000	SERVICIOS MULTIPLES CONSERVARI S.R.L.	2022-10-28 08:51:16.0	Válido
3	20448320970	SUPERINTENDENCY IN PERUVIAN SERVICES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	2022-11-05 17:55:17.0	Válido
4	20455067465	SERMANS S.A.C.	2022-11-14 11:12:35.0	Válido
5	20502278631	EDEX GLOBAL SEGURIDAD S.R.L.	2022-11-08 18:41:01.0	Válido

6	20512747176	CORPORACION NET COM SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	2022-10-27 17:14:17.0	Válido
7	20512912801	SECURITY APOSTOL SANTIAGO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	2022-11-14 16:48:52.0	Válido
8	20532010323	CONSORCIOS & COMPAÑIA DEL NORTE S.A.C.	2022-11-11 20:04:47.0	Válido
9	20549708626	JOGRANSA SERVICE S.A.C.	2022-10-31 07:43:35.0	Válido
10	20551135056	SERVICIOS GENERALES JANNET Y DANIEL S.A.C. - S.G.J. & D S.A.C.	2022-11-11 13:20:58.0	Válido
11	20554042598	ABASTECIMIENTOS Y SERVICIOS GENERALES H & P E.I.R.L.	2022-11-09 20:57:55.0	Válido
12	20557219987	ASEPCIA PERU S.A.C.	2022-10-27 17:09:05.0	Válido
13	20565412257	JCC SERVICIO INTEGRAL S.A.C. - JCC SER VINT	2022-11-09 13:40:41.0	Válido
14	20600226640	INTENDENCIA DE ALTA DIRECCION SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	2022-10-28 14:03:00.0	Válido
15	20600545168	PRAXIS CORPREM SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	2022-10-26 22:24:45.0	Válido
16	20601052084	JEMAR CONTRATISTAS GENERALES S.A.C.	2022-10-27 19:43:58.0	Válido
17	20601530849	NEW SKYLINE SERVICIOS GENERALES S.A.C. - NEWSSERG S.A.C.	2022-11-14 18:22:01.0	Válido
18	20602316221	M & L GRUPO EMPRESARIAL S.A.C.	2022-10-27 00:49:36.0	Válido
19	20603194889	CONSORCIO GEPI S.A.C.	2022-10-28 12:57:50.0	Válido
20	20604682089	EURO DIGITAL CLEAN S.A.C.	2022-10-28 14:47:22.0	Válido
21	20606234326	GRESCONTE INVERSIONES S.A.C.	2022-10-27 16:06:15.0	Válido
22	20606732954	JEGLIMP S.A.C.	2022-10-27 10:26:40.0	Válido
23	20607638471	CORPORACION DE LIMPIEZA CRISGEN S.A.C.	2022-11-08 11:27:41.0	Válido
24	20608505572	GRUPO TECEDI PERU S.A.C.	2022-11-12 12:56:51.0	Válido
25	20608825275	UBITAM GLOBAL SOLUCIONES S.A.C.	2022-11-03 10:24:35.0	Válido

4 DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN QUE SE DECLARÓ DESIERTO

4.1	DENOMINACIÓN DE LA CONVOCATORIA	"CONTRATACION DEL SERVICIO DE LAVADO LIMPIEZA Y DESINFECCION DE AMBULANCIAS DE LA SUB GERENCIA DE TRANSPORTE ASISTIDO DE EMERGENCIA - STAE DE LA GERENCIA DE OFERTA FLEXIBLE"
4.2	TIPO Y NÚMERO DE PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN	Adjudicación Simplificada N° 52-2022-ESSALUD/GCL-1
4.3	NÚMERO DE CONVOCATORIA	Primera Convocatoria

5 MOTIVOS DE LA DECLARACIÓN DE DESIERTO

Por no existir ninguna oferta valida, conforme lo establece el numeral 65.1 del artículo 65 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias.

6 ACCIONES REALIZADAS PARA DETERMINAR LAS CAUSAS PROBABLES DE LA DECLARACIÓN DE DESIERTO

Para determinar las causas probables de la declaratoria de desierto que no permitieron la conclusión del procedimiento se realizaron las siguientes acciones:

Considerando que en el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 52-2022-GCL/ESSALUD-1, se registraron 02 ofertas electrónicas en la plataforma del SEACE, siendo que, la **Declaratoria de Desierto** podría tener como origen lo siguiente:

PRIMERA CAUSA:

Falta de conocimiento y/o error en la elaboración de las ofertas por parte de los postores, que han dado lugar a la no admisión de oferta; cuyo detalle se expone de la siguiente manera:

- ❖ Durante la etapa de "Registro de participantes (Electrónica)", se ha verificado que en la plataforma del SEACE del presente procedimiento de selección, que se han registrado veinticinco (25) participantes.
- ❖ Asimismo, la etapa de "Presentación de ofertas", se realizó de manera electrónica a través del SEACE, en el periodo establecido en la convocatoria (15 de noviembre de 2022), conforme lo establece el numeral 73.1 del artículo 73 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado; donde se recepcionaron cuatro (04) ofertas.
- ❖ En cumplimiento a lo dispuesto en el numeral 73.2 del artículo 73 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, para la "**Admisión de ofertas**" el Comité de Selección cumplió con verificar los documentos de presentación obligatoria prevista en el numeral 2.2.1 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas de la Adjudicación Simplificada N° 52-2022-GCL/ESSALUD-1, obteniendo como resultado TRES (03) ofertas ADMITIDAS y UNA (1) NO ADMITIDA, de acuerdo a los argumentos descritos en el "Acta de Admisión, Evaluación y Calificación de Ofertas", que obra en el expediente de contratación:

N° ORD.	POSTOR	ESTADO
1	PRAXIS CORPREM SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	ADMITIDA
2	CONSORCIO GRUPO JKM SOLUCIONES EN LIMPIEZA	NO ADMITIDA
3	SEGURITY APOSTOL SANTIAGO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	ADMITIDA
4	CONSORCIO NEWSSERG S.A.C. - ASEPCIA PERU S.A.C	ADMITIDA

- ❖ En relación a la no admisión de las ofertas, señalar que, es responsabilidad de los postores conocer la forma de presentación de las ofertas bajo las condiciones estipuladas en las Bases del procedimiento de selección y en la normatividad vigente en materia de contrataciones del Estado, cuyo desconocimiento y/o error en la elaboración de la oferta recae directamente en los postores

SEGUNDA CAUSA:

La forma de acreditación de la experiencia del postor en la especialidad y/o en su contenido presentado, no guarda relación con las Bases Integradas de la Adjudicación Simplificada N° 52-2022-GCL/ESSALUD-1, ni con la normatividad vigente en materia de contrataciones del Estado; motivo por el cual, el Comité de Selección descalificó 02 ofertas ADMITIDAS, cuya responsabilidad es estrictamente del postor; cuyo detalle se expone a continuación:

- ❖ Durante la Evaluación de las ofertas ADMITIDAS, el Comité de Selección aplicó los factores de evaluación, asignándole los puntajes establecidos en el Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases Integradas del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 52-2022-GCL/ESSALUD-1, con el objeto de determinar el puntaje y el orden de prelación, cumpliendo de

esta forma con lo establecido en el artículo 74 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado

- ❖ Asimismo, cabe resaltar que las ofertas económicas evaluadas superaron el valor estimado aprobado de la contratación, las que se detallan a continuación:

						VALOR ESTIMADO	S/ 379,776.00	
Nº	POSTOR	OFERTA ECONOMICA (Qi)	Precio de la Oferta más baja (Qm)	Puntaje Máximo del Precio (PMP)	PUNTAJE	BONIFICACIÓN 5%	PUNTAJE TOTAL	Orden de Prelación
1	PRAXIS CORPREM SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	S/ 686,743.19	396,000.00	100	57.66	5%	60.55	3*
2	SECURITY APOSTOL SANTIAGO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	S/ 396,000.00			100.00	5%	105.00	1*
3	CONSORCIO NEWSSERG S.A.C. - ASEPCIA PERU S.A.C.	S/ 741,312.00			53.42	5%	56.09	2*

- ❖ En relación a los "Requisitos de Calificación", indicar que en el numeral 29.1 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala que:

"29.1. Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que se ejecuta, incluyendo obligaciones de levantamiento digital de información y tecnologías de posicionamiento espacial, tales como la georreferenciación, en obras y consultorías de obras. El requerimiento incluye, además, los requisitos de calificación que se consideren necesarios".

- ❖ En las Bases Integradas de la Adjudicación Simplificada N° 52-2022-GCL/ESSALUD-1, se ha establecido los requisitos de calificación que considera los siguientes rubros:

A. Capacidad Legal, B. Capacidad Técnica y Profesional B.1 Equipamiento Estratégicos, B.3. Calificación del Personal Clave, B.3.2 Capacitación, B.4 experiencia del Personal Clave; y C. Experiencia del Postor en la Especialidad .

- ❖ Durante la etapa de Calificación de ofertas, el Comité de Selección procedió con efectuar la calificación de los postores conforme a los Requisitos de Calificación indicados en las Bases Integradas de la Adjudicación Simplificada N° 52-2022-GCL/ESSALUD-1, a fin de determinar que este cuente con las capacidades necesarias para ejecutar el contrato.

- ❖ Luego de haber culminado con la Calificación de Oferta, se ha determinado que la única oferta que CUMPLE con los Requisitos de Calificación, de acuerdo a los argumentos descritos en el "Acta de Admisión, Evaluación y Calificación de Ofertas" del Comité de Selección, que obra en el expediente de contratación; Oferta que supera el valor estimado.

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"
"Año del Bicentenario del Congreso de la República del Perú"

REQUISITOS DE CALIFICACIÓN		SECURITY APOSTOL SANTIAGO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	PRAXIS CORPREM SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	CONSORCIO NEWSSERO S.A.C. - ASEPCIA PERU S.A.C.
A	CAPACIDAD LEGAL			
A.1	HABILITACIÓN	Presenta/ No Acredita	Presenta/ No Acredita	Presenta /Acredita
B	CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL			
B.1	EQUIPAMIENTO ESTRATEGICO	Presenta/ No Acredita	Presenta /Acredita	Presenta /Acredita
B.3	CALIFICACION DEL PERSONAL CLAVE			
B.3.2	CAPACITACIÓN	Presenta /Acredita	Presenta /Acredita	Presenta /Acredita
B.4	EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE	Presenta /Acredita	Presenta /Acredita	Presenta /Acredita
C	EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD	Presenta/ No Acredita	Presenta/ No Acredita	Presenta /Acredita
RESULTADO DE LA CALIFICACIÓN		NO CALIFICA	NO CALIFICA	CALIFICA

- ❖ En relación a la Descalificación de las Ofertas, señalar que, es responsabilidad de los postores conocer la forma de acreditación de los requisitos establecidos en las Bases y en la normatividad vigente en materia de contrataciones del Estado.
- ❖ Es así que, la información contenida en las ofertas debe ser objetiva, clara, precisa y congruente entre sí, y debe encontrarse conforme con lo requerido en las Bases Integradas de la Adjudicación Simplificada N° 52-2022-GCL/ESSALUD-1, a efectos de que el Comité de Selección pueda apreciar el real alcance de la misma y su idoneidad para satisfacer el requerimiento de la Entidad.
- ❖ En consecuencia, la única oferta que cumplió con acreditar los requisitos de calificación, el postor CONSORCIO NEWSSERG S.A.C. - ASEPCIA PERU S.A.C., remitió su oferta económica ascendente a S/ 741,312.00 (Setecientos Cuarenta y Mil Trescientos Doce con 00/100 soles); cuyo monto es superior al valor estimado de la contratación.
- ❖ En ese contexto el Comité acordó solicitar al área usuaria gestionar la ampliación presupuestal del excedente de S/ 361,536.00 (Trescientos Sesenta y Un Mil Quinientos Treinta y Seis con 00/100 Soles), a fin de proceder a considerar válida oferta económica y posterior otorgamiento de buena pro al postor CONSORCIO NEWSSERG S.A.C. - ASEPCIA PERU S.A.C.; de conformidad a lo establecido con el numeral 68.3 del artículo 68° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala que: *"En el supuesto que la oferta supere el valor estimado, para efectos que el comité de selección considere válida la oferta económica, aquella cuenta con la certificación de crédito presupuestario correspondiente y la aprobación del Titular de la Entidad; ambas condiciones son cumplidas como máximo a los cinco (5) días hábiles, contados desde la fecha prevista en el calendario para el otorgamiento de la buena pro, bajo responsabilidad (...)".*

TERCERA CAUSA:

El único postor, que cumplió con acreditar los requisitos de calificación, presento una oferta económica que superó el valor; cuya oferta fue rechazada por no contar con la ampliación certificación de crédito presupuestario correspondiente y la aprobación del Titular de la Entidad.

- ❖ Sobre la Gestión de la Sub Gerencia de Servicio de Transporte Asistido de Emergencia STAE, gestionar la ampliación de la Certificación de Crédito Presupuestario y gestionar la APROBACIÓN del Titular de la Entidad para considerar válida la Oferta Económica de la Adjudicación Simplificada N° 52-2022-ESSALUD/GCL-1 convocado para la "Contratación del servicio de limpieza y desinfección de las Unidades Móviles Asistenciales del Servicio de Transporte Asistido de Emergencia – STAE de la Gerencia de Oferta Flexible", no fue aprobada; por ello la oferta presentada por el CONSORCIO NEWSSERG S.A.C. - ASEPCIA PERU S.A.C, fue rechazada.

- ❖ Como resultado, al no existir oferta válida, los integrantes del Comité de Selección DECLARONN DESIERTO el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 52-2022-ESSALUD/GCL-1 convocado para la "Contratación del servicio de limpieza y desinfección de las Unidades Móviles Asistenciales del Servicio de Transporte Asistido de Emergencia – STAE de la Gerencia de Oferta Flexible", en concordancia con lo establecido en el numeral 65.1 1, del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

De lo descrito precedentemente, se concluye que, es responsabilidad de los postores elaborar y presentar sus ofertas, de acuerdo a las condiciones establecidas en las Bases del procedimiento de selección y conforme a la normatividad vigente en materia de contrataciones del Estado.

7. CAUSAS PROBABLES QUE NO PERMITIERON LA CONCLUSIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Luego de realizar las acciones detalladas en el numeral precedente, se ha podido determinar que la Declaratoria de Desierto, pudo tener como origen lo siguiente:

- ❖ Durante la etapa de registro de participantes, se registraron veinticinco (25) empresas; por lo tanto, la legislación en materia de contrataciones del Estado, no obliga a los participantes a concurrir al procedimiento de selección presentando sus ofertas, dado que es decisión de cada empresa de concurrir o no al procedimiento de selección que convocan las entidades del Estado.
- ❖ Falta de conocimiento y/o errores en la elaboración de las ofertas por parte de los postores, que han dado lugar a la no admisión de las mismas, tal y como se ha descrito en las causas de la Declaración de Desierto.
- ❖ La forma de acreditación de la experiencia del postor en la especialidad y/o en su contenido presentado por los postores, no guarda relación con las Bases Integradas de la Adjudicación simplificada N° 52-2022-GCL/ESSALUD-1, ni con la normatividad vigente en materia de contrataciones del Estado; motivo por el cual, el Comité de Selección descalificó las ofertas, cuya responsabilidad es de los postores, en concordancia con la segunda causa determinada en el presente informe.
- ❖ Teniendo en cuenta que el Valor Estimado de la contratación se encuentra por debajo de los montos ofertados, se sugiere realizar actualizar la Indagación de Mercado

De lo descrito precedentemente, se concluye que, es responsabilidad de los postores elaborar y presentar sus ofertas, de acuerdo a las condiciones establecidas en las Bases del procedimiento de selección y conforme a la normatividad vigente en materia de contrataciones del Estado.

En consecuencia, no existe restricción alguna para que los proveedores potenciales del mercado concurren al procedimiento de selección.

- 8 Previo al desarrollo de la Adjudicación Simplificada N° 52-2022-GCL/ESSALUD-1, se debe gestionar lo siguiente:

- ✓ El área usuaria debe confirmar la persistencia de la necesidad, de corresponder; actualizar los Términos de referencia, a efectos de evitar cuestionamientos en el desarrollo del procedimiento de selección.

¹ Numeral 65.1 del Reglamento de la Ley de Contrataciones El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida, salvo en el caso de la Subasta Inversa Electrónica en que se declara desierto cuando no se cuenta con dos (2) ofertas válidas".

	<ul style="list-style-type: none">✓ El área usuaria en coordinación con la Sub Gerencia de Programación y Almacenamiento de la Gerencia de Abastecimiento de la Gerencia Central de Logística, deberá gestionar la actualización de la Certificación de Crédito Presupuestario y Previsión Presupuestal correspondiente, de corresponder.✓ La Sub Gerencia de Programación y Almacenamiento de la Gerencia de Abastecimiento de la Gerencia Central de Logística como parte de los <u>Actos Preparatorios</u>, según corresponda, deberá actualizar la Indagación de Mercado, gestionar la aprobación del expediente de contratación.
9	MIEMBROS DEL COMITÉ DE SELECCIÓN
	
	LUCIA ELIZABETH FARROMEQUE ESPINOZA Presidente Suplente del Comité Selección
	
	
	SONIA JANET CLAUDET CAVA Primer Miembro Titular
	LORENA HELEN ESPINOZA CHANGA Segundo Miembro Titular