

**INFORME TÉCNICO SUSTENTATORIO**  
**N° GCDS-0413-2022**

A : Gerente Corporativo Desarrollo Sostenible  
DE : Gerencia Departamento Relaciones Comunitarias  
ASUNTO : Sustentación de la Causalidad de la "Adquisición de Un (01) Paquete de Materiales de Construcción para ser entregados a la Comunidad Campesina San José de Saramuro, distrito Urarinas, provincia Loreto, departamento Loreto"

FECHA : 06.04.2022

---

**I. OBJETIVO**

Sustentar desde perspectivas técnicas y económicas la conveniencia para PETROPERÚ de la **"Adquisición de Un (01) Paquete de Materiales de Construcción para ser entregados a la Comunidad Campesina San José de Saramuro, distrito Urarinas, provincia Loreto, departamento Loreto"**, con la finalidad de cumplir con uno de los compromisos establecidos con la comunidad en mención y prevenir y/o mitigar el riesgo que se presenten conflictos sociales en la zona colindante a la Estación 1 del ONP, asegurando una normal continuidad de sus operaciones en un clima de paz social; en línea, con la Política de Gestión Social de la Empresa, el Plan de Gestión Social Oleoducto 2022, los objetivos estratégicos 2019- 2023 de la Empresa y el Procedimiento PROA1-361 V.0 "Inversión Social".

**II. ANTECEDENTES**

- Petróleos del Perú - PETROPERÚ S.A., en adelante PETROPERÚ, en articulación con las entidades del Estado, sostiene su posición de mantener, mediante mecanismos de diálogo, las buenas relaciones con las comunidades colindantes y aledañas a sus operaciones buscando soluciones a los conflictos sociales que alteran el normal desarrollo de sus operaciones de transporte de crudo y funcionamiento de sus instalaciones.
- La Comunidad San José de Saramuro, viene exigiendo se cumplan los acuerdos suscritos con el Estado desde el 2016, para la mejora en infraestructura de su centro de salud e instituciones educativas; los mismos que a la fecha no tiene la correspondiente atención ni los avances esperados. En razón a estos incumplimientos, la comunidad acordó apoyar la medida de fuerza de la CN Saramurillo, referida a la paralización de los trabajos de embarque y descarga de crudo que realiza PETROPERÚ en Estación 1; en este sentido, con fecha 14.07.2021, la CN Saramurillo prohibió el desembarque de crudo en los pontones de Petroperu, aduciendo que es su territorio.
- El 09.09.2021, en la Comunidad Nativa Saramurillo, se realizó una reunión con el Presidente del Consejo de Ministros, Ministro de Energía y Minas, Representante del Congreso de la República por la Región Loreto, el Presidente Regional de Loreto y PETROPERÚ. En dicha reunión, el Presidente del Consejo de Ministros solicitó una tregua de sesenta (60) días comprometiéndose a gestionar la aprobación de un Decreto de Urgencia que contemple el financiamiento para la construcción de la posta de salud, local comunal, vereda peatonal, carretera Saramuro-Saramurillo y centro educativo, el cual se publicaría el 11.09.2021. Estos compromisos del Ejecutivo permitieron retomar las actividades en la Estación 1 del ONP; sin embargo, a raíz de la toma de medida de fuerza de Saramurillo y la atención del Ejecutivo ante las demandas presentadas mediante esta medida de fuerza, las autoridades de San José de Saramuro, manifestaron su disconformidad por esta atención, solicitando que la atención que le puedan brindar a dicha comunidad debe ser similar también para ellos, exigiendo a los representantes del estado trasladarse a su localidad cada vez que realicen una visita a Saramurillo, surgiendo diferentes pedidos a PETROPERU, como el de materiales de construcción para su local comunal.

- Mediante Memorando N° GRGS-1086-2021, la Gerencia Relaciones Publicas y Gestión Social informó a la Gerencia General de PETROPERÚ, la “Estrategia social ante la paralización de actividades operativas de la Estación 1”.
- PETROPERU, mediante Carta N° JGSO-0022-2022, de fecha 20.01.2022 reitera su compromiso de apoyo asumido por la Empresa, informando a la CC San José de Saramuro la relación de materiales de construcción a entregar como apoyo para la construcción de su local comunal, que consta de:
  - ✓ 5 millares de ladrillos
  - ✓ 250 bolsas de cemento
  - ✓ 200 planchas de calaminas
  - ✓ 150 fierros corrugados de ½
  - ✓ 100 planchas de triplay
  - ✓ 300 listones de 2x4, x 4 metros
  - ✓ 300 tablas de 4 metros
  - ✓ 150 sillas con respaldar plástico
  - ✓ 3 escritorios
- El 10.09.2021, la Presidencia del Consejo de Ministros aprobó la Resolución Ministerial N° 207-2021- PCM que crea el Grupo de Trabajo Multisectorial denominado “Mesa Técnica de Desarrollo Integral para el distrito de Urarinas de la provincia de Loreto”, conformada por representantes de las tres instancias del Estado y de las comunidades Saramurillo y Saramuro, entre otros.

### III. ANÁLISIS

#### 3.1 Causalidad de Gasto

- El artículo 2° del D.L. N° 1292 (30.12.2016) declara de necesidad pública y de interés nacional la operación segura del ONP y dispone la reorganización y mejora del gobierno corporativo de PETROPERÚ S.A.; el cual tiene como objetivo garantizar el abastecimiento permanente de hidrocarburos al mercado interno.
- Petróleos del Perú - PETROPERU S.A. en su Política de Gestión Social, aprobada con Acuerdo de Directorio N° 075-2018-PP del 07.09.2018, asume entre otros compromisos, incorporar estratégicamente el análisis y gestión preventiva de los impactos y riesgos sociales de sus actividades, en los procesos de toma de decisión en todos los niveles de la Empresa. Asimismo, integra la Responsabilidad Social a la cadena de valor de las operaciones, como un compromiso voluntario orientado a la gestión de grupos de interés, la implementación de las mejores prácticas empresariales, la promoción del comportamiento ético, el respeto a los derechos fundamentales y la transparencia de su gestión y se compromete al bienestar social y al fortalecimiento de las buenas relaciones con sus grupos de interés.
- El riesgo de escalamiento de conflicto social es latente, sobre todo teniendo en cuenta que las comunidades relacionadas a los conflictos en la zona de operaciones de Estación 1 han planteado una serie de solicitudes a PETROPERU y demandas al Estado por necesidades básicas insatisfechas y que, según lo manifestado por la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) serán atendidas a través de un plan a largo plazo.
- En ese sentido, es importante brindar el apoyo solicitado con materiales para la construcción de su local comunal, el mismo que les permitirá reunir a los integrantes de su comunidad en un ambiente más amplio que pueda albergar a gran número de pobladores, toda vez que actualmente se reúnen en un local no apropiado y de menor tamaño con presencia de los participantes fuera de las instalaciones. Asimismo, con este apoyo se generarán espacios de diálogo que permitan acercar posiciones y generar sinergias entre el Estado, las comunidades y PETROPERU, en un entorno social de entendimiento, armonía y paz social, entre las partes involucradas.
- De acuerdo a las características de la solicitud de la CC San José de Saramuro y a lo estipulado en el apartado 6.1 “Identificación y clasificación de inversiones sociales” del capítulo VI. DESARROLLO DEL DOCUMENTO, del Procedimiento de Inversiones Sociales de PETROPERÚ PROA1-361 V.0, la Inversión Social propuesta se clasifica como una actividad de Proyección Social: *“Conjunto de actividades mediante las cuales PETROPERU interactúa con la sociedad en su conjunto con énfasis en los sectores más vulnerables de la población. Actividades no recurrentes, voluntarias, asistencialistas, que responden a*

*intereses solidarios, brindar bienestar momentáneo y generan una breve interacción con el entorno. Asimismo, estas actividades son acciones oficiosas que se realizan a fin de asegurar una normal continuidad de las operaciones de la empresa y en la prevención de conflictos. Estas acciones pueden generarse también en casos de emergencias, desastres naturales u otras similares, en estos casos serían no programadas”.*

### 3.2 Vinculación de Beneficiarios

- Es importante señalar que los índices de pobreza del departamento de Loreto, oscilan entre el 29,8% y el 33,1% de la totalidad de su población. La provincia Loreto tiene un intervalo de pobreza que fluctúa entre el 38.5% y 50.0% de su población. Por su parte, Urarinas, distrito donde se encuentran ubicadas las comunidades de Saramurillo y Saramuro, con una población estimada de 13751 habitantes tiene el mayor índice de pobreza en esta provincia, el cual oscila entre el 35% y el 65.2% (Fuente: INEI 2018. Mapa de pobreza monetaria provincial y distrital 2018); el cual, actualmente se debe haber incrementado por la pandemia del Covid-19.
- La Localidad San José de Saramuro, que solicita el apoyo con materiales de construcción (Ladrillos, cemento, planchas de calamina, varillas de fierro, tablas, sillas plásticas, triplay, listones y escritorios), es una de las comunidades colindantes a la Estación 1 del ONP, grupo de interés importante para PETROPERÚ con el que se han presentado diferentes situaciones de conflictividad, por las causas mencionadas en los párrafos precedentes.

Comunidad Campesina	N° de beneficiados (estimado)
San José de Saramuro	1600

- Cabe indicar, que la vida de la población en las comunidades del distrito de Urarinas ha estado relacionada históricamente a contextos que han evidenciado su alta vulnerabilidad, la pobreza en la que viven, así como a la escasa presencia del Estado.

### 3.3 Costos Asociados a la Actividad y/o Programa y/o Proyecto

- Cabe indicar que, los conflictos sociales ocurridos en el ONP, especialmente aquellos que afectan las operaciones de la Estación 1, implican un alto costo para la Empresa y el país, tal como se muestra en la siguiente tabla:

Tabla 1: Costo de paralización de la Estación 1 del ONP

Impacto	MONTO (MUS\$/Día)	MONTO (MMUS\$/Mes)
PARA PRODUCTORES (PLUSPETROL, PERENCO, PETROTAL Y PACIFIC)	1,317.90	39.5
PARA PETROPERÚ	199.27	6.0
Lucro cesante por no operación de bombeo de Estación 1	62.64	1.9
Lucro cesante por no operación de bombeo de Estación Andoas	107.91	3.2
Pérdidas por no operación de pontones de Estación 1	5.72	0.2
Lucro cesante por Paralización de la Refinería Iquitos	23.00	0.7
PARA LAS REGIONES LORETO Y UCAYALI	170.62	5.1
PARA EL ESTADO (REGALÍAS)	73.31	2.2
TOTAL	1,761.10	52.9

Fuente: Informe Técnico N° SONP 600-2019

- El monto de la Inversión Social propuesta referida a la **“Adquisición de Un (01) Paquete de Materiales de Construcción para ser entregados a la Comunidad Campesina San José de Saramuro, distrito Urarinas, provincia Loreto, departamento Loreto”**, asciende a S/. 75,550.00<sup>1</sup> (exonerado de IGV); el cual, es mucho menor al costo por un día de paralización de las operaciones de la Estación 1 (Ver Tabla 1) del Oleoducto Nor Peruano (ONP).

<sup>1</sup> Menor monto del costo del Servicio según cotizaciones de los proveedores “Leaders Contratista & CIA EIRL” (S/. 75,550.00), “Ferretería y Servicios SA” (S/. 86,700.00), y “Servicios Generales Nick & Maycol EIRL” (S/.105,400.00).

- Cabe indicar, que PETROPERU con Carta N° JGSO-0167-2022 de fecha 11.03.2022, solicitó a la empresa “Leaders Contratista & CIA EIRL”, que cotizó con un menor costo, mejorar su cotización s/n de fecha 09.03.2022, proveedor que remitió su cotización final s/n de fecha 12.03.2022 por un monto de **S/. 75,000.00**; propuesta económica que fue aceptada por PETROPERU con Carta N° JGSO-0169-2022 de fecha 14.03.2022.
- Asimismo, es importante mencionar que el monto para la ejecución del servicio en mención será cargado a la Posición Presupuestal 6580045482 Gastos de Gestión - Proyección Social, del Centro Gestor 2040301016 - Oleoducto, la cual cuenta con presupuesto disponible.

### 3.4 Justificación de la Causalidad de la Inversión Social

La presente actividad cumple con los siguientes criterios:

- Se encuentra enmarcada en lo dispuesto en la Política de Gestión Social de PETROPERÚ, en el Plan de Gestión Social Oleoducto 2022 el Procedimiento PROA1-361 V.0 “Inversión Social”, y contribuye a cumplir con el objetivo estratégico 2019- 2023 de nuestra empresa, que busca asegurar la sostenibilidad de nuestra operación, logrando relaciones armoniosas con los grupos de interés, así como sus objetivos operativos
- Fortalece las relaciones de aceptación, comprensión y apoyo mutuo con la CC San José de Saramuro, ubicada en el distrito Urarinas, provincia y departamento Loreto, colindante con Estación 1 del ONP.
- Fortalece el trabajo y gestión con las autoridades comunales de área de interés del ONP; así como la articulación con PCM.
- Contribuye a fortalecer la reputación de PETROPERÚ y consolida su capacidad negociadora, y responsable socialmente, ante la población en su área de influencia.
- Contribuye con el mantenimiento de la licencia social de PETROPERÚ y reduce los riesgos de conflicto social que se podrían generar, y contribuye a garantizar la normal operación de los procesos en PETROPERU, manteniendo y preservando la fuente productora de generación de renta.

En atención a lo dispuesto en el Procedimiento N° PA1-FIN-217, se hace la precisión que los elementos de Causalidad de la Inversión Social propuesta se encuentran fundamentados en el presente informe.

Asimismo, con relación a los elementos de Fehaciencia, estos serán expresados a través de los comprobantes de pago, actas de entrega y recepción, registro fotográfico, entre otros documentos.

## IV. CONCLUSIONES

- El cumplimiento de compromisos recupera la confianza con las comunidades, siendo importante para el fortalecimiento de las relaciones con las comunidades vecinas aledañas a Estación 1 y que ésta contribuya al mantenimiento de la paz social, el bienestar de las comunidades amazónicas, y que esto permita la no afectación de las operaciones de la empresa viabilizando la participación de los miembros de las comunidades.
- La situación presentada por la CC San José de Saramuro, es consecuencia de las acciones del Ejecutivo, situación que constituye una fuente de conflicto que afecta las operaciones del ONP; además, de poner en riesgo a sus instalaciones y la integridad del personal de PETROPERÚ y sus contratistas.
- Se viene ejecutando un proceso de diálogo por parte del MINEM y PCM, en el marco del pronunciamiento presentado por la comunidad, a través del cual se exhorta a que la comunidad deponga sus medidas de fuerza; sin embargo, el riesgo de paralización de las operaciones de la Estación 1 se mantiene, en tanto las demandas de la comunidad en mención sigan pendientes de ser atendidas.
- La ejecución de la **“Adquisición de Un (01) Paquete de Materiales de Construcción para ser entregados a la Comunidad Campesina San José de Saramuro, distrito Urarinas, provincia Loreto, departamento Loreto”**, a favor de la comunidad campesina en mención, se encuentra en línea, con la Política de Gestión Social de la Empresa, el Plan de Gestión Social Oleoducto 2022, el Procedimiento PROA1-361 V.0 “Inversión Social”, contribuye a cumplir con el objetivo estratégico 2019- 2023 de nuestra empresa, que busca asegurar la sostenibilidad de nuestra operación, logrando relaciones armoniosas con los grupos de interés, así como sus objetivos operativos.

- Por lo tanto, la ejecución de la “Adquisición de Un (01) Paquete de Materiales de Construcción para ser entregados a la Comunidad Campesina San José de Saramuro, distrito Urarinas, provincia Loreto, departamento Loreto”, es de imperante necesidad para mitigar el riesgo de paralización y asegurar una normal continuidad de sus operaciones en esta zona colindante a la Estación 1 del ONP y contribuir a mantener la fuente generadora de recursos de la empresa, disminuyendo la presión social y los potenciales conflictos; además, de contribuir a minimizar los riesgos de protestas, y actos de violencia contra las instalaciones, el personal de PETROPERU y de sus contratistas.
- En tal sentido, es importante brindar el apoyo solicitado para fortalecer los espacios de diálogo que permitan acercar posiciones y crear sinergias entre PETROPERU y sus grupos de interés, que aseguren la realización de las operaciones de hidrocarburos en el Oleoducto Nor Peruano, en un entorno social de entendimiento, armonía y paz social, entre las partes involucradas.

## **V. RECOMENDACIÓN**

- En atención a los argumentos expuestos en los numerales precedentes, y de acuerdo con la Política de Gestión Social de PETROPERU, los objetivos estratégicos 2019- 2023 de la Empresa, el Procedimiento PROA1-361 V.0 “Inversión Social”, y el Plan de Gestión Social 2022 de Oleoducto, y con la finalidad de prevenir y/o mitigar el riesgo que se presenten conflictos sociales en la zona colindante a la Estación 1 del ONP, asegurando una normal continuidad de sus operaciones, se recomienda aprobar la **“Adquisición de Un (01) Paquete de Materiales de Construcción para ser entregados a la Comunidad Campesina San José de Saramuro, distrito Urarinas, provincia Loreto, departamento Loreto”**, por un monto de **S/. 75,000.00** – Setenta y cinco mil y 00/100 soles (exonerado de IGV), el mismo que será cargado al Centro de Costo 2040301016 y en la Posición Presupuestal 6580045482 Gastos de Gestión – Proyección Social, la cual dispone de presupuesto para este fin.

**ORIGINADO POR:**

**REVISADO POR:**

**Michael Collins Saldaña**  
Jefe (e) Gestión Social Oleoducto y E&P

**Cecilia Quiroz Pacheco**  
Gerente (e) Dpto. Relaciones Comunitarias

**APROBADO POR:**

**Juan Gallarday Pretto**  
Gerente (e) Corporativo Desarrollo Sostenible