

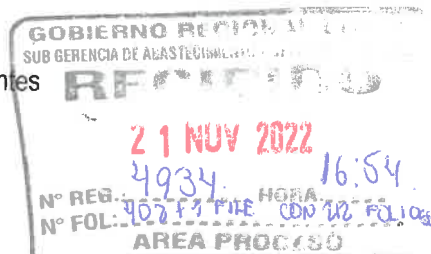
**MEMORÁNDUM N° 367 -2022-GR-CUSCO-GRAD/SGASA/AGC**

**A :** C.P.C. Patricia Soto Ccollana  
Responsable del Área de Gestión de Procedimientos de Selección

**ASUNTO :** Remito Expediente de Contratación para las acciones correspondientes

**REF. :** Licitación Pública N° 28-2022-CS/GR CUSCO.

**FECHA :** Cusco 21 de noviembre de 2022.



Mediante el presente, remito el expediente del Procedimiento de Selección Licitación Pública N° 28-2022-CS/GR CUSCO para la Contratación de Ejecución de Obra Mejoramiento de los Servicios de Salud en el Puesto de Salud Tungasuca del Distrito de Tupac Amaru, Provincia de Canas, Departamento de Cusco; se ha adjudicado la Buena Pro a Consorcio Nuevo Amanecer por la suma de S/ 8,259,454.90 (Ocho Millones Doscientos Cincuenta Y Nueve Mil Cuatrocientos Cincuenta Y Cuatro con 90/100 Soles), indicando lo siguiente:

1. En fecha 12.10.2022, se ha consentido la Buena Pro, del procedimiento de selección de la referencia, a favor de Consorcio Nuevo Amanecer, integrado por CASTILLO DORADO EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA con RUC N° 20542438984 y M & S PROYECTS S.A.C. con RUC N° 20547097069; por lo que, mediante Documento S/N Exp. N° 22758 en fecha 24 de octubre de 2022, el postor ganador de la buena pro ha presentado los documentos de perfeccionamiento de contrato; los cuales han sido observados, notificándoles las mismas mediante Carta N° 704-2022-GR-CUSCO/GRAD/SGASA en fecha 27 de octubre de 2022 otorgándole el plazo de 04 días hábiles para la respectiva subsanación.
2. Mediante Carta N° 003-CNA-2022, Exp. N° 23400, en fecha 03 de noviembre de 2022; Consorcio Nuevo Amanecer presenta la subsanación respecto a la presentación de sus documentos de perfeccionamiento de contrato. Ante el cual, se ha realizado observaciones respecto al mismo; comunicándole las mismas mediante Carta N° 723-2022-GR CUSCO/GRAD/SGASA en fecha 07 de noviembre de 2022, las indicadas observaciones han sido las siguientes: i) falta de presentación de Garantía de fiel cumplimiento del contrato ante la solicitud de acogimiento a lo establecido en el artículo 2. Fondo de garantía como medio alternativo para garantizar los contratos, del Decreto de Urgencia N° 020-2022. Por lo que, es de indicar que el Decreto de Urgencia N° 020-2022, Decreto de Urgencia que Establece Medidas Extraordinarias y Complementarias, durante el Año Fiscal 2022, para la Reactivación Económica en el Marco del Sistema Nacional de Abastecimiento señala las condiciones que deben cumplirse para realizar la retención correspondiente; siendo que en el expediente de contratación no se ha previsto realizar el mismo; así también se indicó que en el pliego de absolución de consultas y observaciones (2 y 3) se ha establecido que se mantiene la obligación de la presentación de carta fianza o póliza de caución. Por lo que resulta necesaria la presentación de garantía de fiel cumplimiento; no siendo posible la retención solicitada; y, ii) Presentación del archivo digital conteniendo la información de los puntos a), b), c), d) e) y f) en versión editable.
3. En fecha 11 de noviembre de 2022, mediante Carta N° 04-CNA-2022, Exp. N° 23987, Consorcio Nuevo Amanecer, ante la notificación de las observaciones (realizadas con Carta N° 723-2022-GR CUSCO/GRAD/SGASA de fecha 07 de noviembre de 2022), presenta requerimiento de suscripción de contrato otorgando a la Entidad el plazo de 05 días hábiles para la indicada suscripción, señalando que como garantía de fiel cumplimiento se realice la retención acogiendo a lo establecido al Decreto de Urgencia N° 020-2022.
4. Razón por la cual, mediante Carta N° 742-2022-GR CUSCO/GRAD/SGASA, en fecha 15 de noviembre de 2022, se le comunica al portor Consorcio Nuevo Amanecer que su requerimiento de suscripción de contrato no cumple con lo establecido por el Reglamento de la Ley de Contrataciones, puesto que no ha subsanado las



GOBIERNO REGIONAL  
**CUSCO**

Gobierno Regional  
de Cusco

Gerencia Regional de  
Administración

Subgerencia de  
Abastecimiento y  
Servicios Auxiliares

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades Para Mujeres y Hombres"  
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

observaciones realizadas por la entidad. Otorgándole el plazo de 02 días hábiles para la presentación de la subsanación correspondiente.

5. Mediante Carta N°07/CNA-2022 en fecha 17 de noviembre de 2022, Consorcio Nuevo Amanecer presenta Carta Reiterativa requiriendo la suscripción de contrato otorgando el plazo de 05 días hábiles para la suscripción requerida, solicitando nuevamente que se realice la retención como garantía de fiel cumplimiento en el marco de lo establecido por el Decreto de Urgencia N° 020-2022.
6. Ante lo argumentado por el postor Consorcio Nuevo Amanecer, es necesario indicar que; el Art. 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala que:
- Artículo 141. Plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato*
- 141.1. Los plazos y el procedimiento para perfeccionar el contrato son los siguientes:
- a) Dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato. En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos, la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. **A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato.**
- b) Cuando la Entidad no cumpla con perfeccionar el contrato dentro de los plazos establecidos en el literal a) del presente artículo, el postor ganador de la buena pro puede requerirla para ello, dándole un plazo de cinco (5) días hábiles. Vencido el plazo otorgado, sin que la Entidad haya perfeccionado el contrato, el postor ganador tiene la facultad de dejar sin efecto el otorgamiento de la buena pro, con lo cual deja de estar obligado a la suscripción del mismo o a la recepción de la orden de compra o de servicio. En este supuesto la Entidad no puede convocar el mismo objeto contractual en el ejercicio fiscal en el que se realizó la citada convocatoria, bajo responsabilidad. (el énfasis es agregado).
7. Por tanto se indica que, ante la falta de levantamiento de las observaciones realizadas a Consorcio Nuevo Amanecer, no nos encontramos ante un incumplimiento de la Entidad sobre los plazos para la suscripción de contrato; por lo que, el postor Consorcio Nuevo Amanecer no se encuentra facultado para requerir la suscripción del mismo, al no configurarse lo establecido por el literal b) del Art. 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones de Estado, puesto que no ha levantado las observaciones realizadas, subsistiendo la falta de presentación de: i) falta de presentación de Garantía de fiel cumplimiento del contrato; y, ii) Presentación del archivo digital conteniendo la información de los puntos a), b), c), d) e) y f) en versión editable.
8. En relación al fundamento del Consorcio Nuevo Amanecer sobre la aplicación de lo contenido en el Decreto de Urgencia N° 020-2022, Decreto de Urgencia que Establece Medidas Extraordinarias y Complementarias, durante el Año Fiscal 2022, para la Reactivación Económica en el Marco del Sistema Nacional de Abastecimiento; es necesario indicar que el mismo, señala que la retención a realizar por parte de la Entidad es facultativo, no obligatorio; así también se tienen condiciones que deben cumplirse en el procedimiento de selección para su aplicación, los cuales están contenidos en el Art. 2 del indicado Decreto de Urgencia; los cuales son:
- Artículo 2. Fondo de garantía como medio alternativo para garantizar los contratos*
- 2.1. **Autorízase a las entidades para que, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado tenga la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, por la retención del monto total de la garantía correspondiente.**
- 2.2. Dicha autorización se extiende a los procedimientos de selección iniciados previamente a la entrada en vigencia de la presente norma, **siempre que se cumpla lo siguiente:**
- (i) **Para aquellos que no cuenten con buena pro, la entidad puede otorgar esta facultad, comunicando su decisión en el acta de otorgamiento de la buena pro.**

Trabajemos  
con  
**Integridad**

Av. Tomasa Tito Condemayta N° 1101 - Wanchaq  
Central Telefónica (084) 640104  
www.gob.pe/regioncusco



GOBIERNO REGIONAL  
**CUSCO**

Gobierno Regional  
de Cusco

Gerencia Regional de  
Administración

Subgerencia de  
Abastecimiento y  
Servicios Auxiliares

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades Para Mujeres y Hombres"  
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

(ii) Para aquellos que cuenten con buena pro y previo a su consentimiento, la entidad puede otorgar esta facultad, comunicando su decisión a los postores a través del correo electrónico proporcionado durante el procedimiento de selección, como máximo hasta el día siguiente del consentimiento de la buena pro.

2.3. Lo dispuesto en los numerales precedentes es aplicable para los contratos de ejecución periódica de suministro de bienes, servicios, consultorías y de ejecución de obras, siempre que se cumplan las siguientes condiciones:

(i) El plazo de la prestación sea igual o mayor a sesenta (60) días calendario; y,

(ii) Se considere, según corresponda, al menos dos (02) pagos a favor del contratista o dos (02) valorizaciones periódicas en función del avance de obra.

2.4. La retención indicada en el numeral 2.1 se efectúa durante la primera mitad del número total de pagos a realizarse, de forma prorrateada en cada pago, con cargo a ser devuelto al finalizar el contrato.  
(el énfasis es agregado).

9. En el expediente de contratación no se ha considerado la facultad de realizar la retención del 10% del monto contractual como garantía de fiel cumplimiento de conformidad al Art. 2.1 y 2.2 del D.S. N° 020-2022, estableciendo los documentos del expediente que debe presentarse para ello carta fianza o póliza de caución, así también en la etapa de consultas y observaciones se ha indicado lo siguiente:

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE CUSCO SEDE CENTRAL  
Nomenclatura : LP-SM-28-2022-CS/GR CUSCO.-1  
Nro. de convocatoria : 1  
Objeto de contratación : Obra  
Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA EJECUCIÓN DE OBRA MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE SALUD EN EL PUESTO DE SALUD TUNGASUCA DEL DISTRITO DE TUPAC AMARI, PROVINCIA DE CANAS, DEPARTAMENTO DE CUSCO.

Rutacódigo : 20803862542  
Nombre o Razón social : IPRIMES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA  
Fecha de envío : 08/06/2022  
Hora de envío : 12:37:19

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:  
OBSERVACIÓN

En calidad de postor la Licitación Pública N° de conformidad con el Art. 2, numeral 2.2, punto i) del D.U. N° 020-2022, OBSERVAMOS y SOLICITAMOS que el postor adjudicado tenga la opción de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar la garantía de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, por la retención del monto total de la garantía correspondiente, conforme se prevé en dicho Decreto de Urgencia.

Cabe señalar que la mencionada norma refiere textualmente lo siguiente:

Artículo 2. Fondo de garantía como medio alternativo para garantizar los contratos

2.1. Autorízase a las entidades para que, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado tenga la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, por la retención del monto total de la garantía correspondiente.

2.2. Dicha autorización se extiende a los procedimientos de selección iniciados previamente a la entrada en vigencia de la presente norma, siempre que se cumpla lo siguiente:

(El subrayado es agregado).

En tal sentido, cualquier procedimiento de selección sin excepción iniciado antes del 14 de agosto del 2022, deberá considerar como medio alternativo a la obligación de presentar garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, la posibilidad de la retención del monto total de las garantías correspondientes.

Por lo que solicitamos que la referida alternativa de retención para las garantías de fiel cumplimiento y fiel cumplimiento de prestaciones accesorias sean incluidas en las bases integradas de este procedimiento de selección.

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2  
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Línea: C

Página: 59

Art. 2, numeral 2.2, punto i) del D.U. N° 020-2022

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se debe considerar que, el numeral 2.1 del Artículo 2° del DECRETO DE URGENCIA N° 020-2022 - DECRETO DE URGENCIA QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS Y COMPLEMENTARIAS, DURANTE EL AÑO FISCAL 2022, PARA LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA EN EL MARCO DEL SISTEMA NACIONAL DE ABASTECIMIENTO, autoriza, más no obliga, a las entidades a realizar la retención del monto total de la garantía de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento de prestaciones accesorias; en tal sentido, consideramos que, se debe mantener la obligación del postor adjudicado de presentar la carta fianza o póliza de caución.

Por tanto NO SE ACOGE la Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:  
null

Trabajemos  
con  
**Integridad**

Av. Tomasa Tito Condemayta N° 1101 - Wanchaq  
Central Telefónica (084) 640104  
www.gob.pe/regioncusco





GOBIERNO REGIONAL  
**CUSCO**

Gobierno Regional  
de Cusco

Gerencia Regional de  
Administración

Subgerencia de  
Abastecimiento y  
Servicios Auxiliares

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades Para Mujeres y Hombres"  
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE CUSCO SEDE CENTRAL  
Nomenclatura : LP-SM-28-2022-CS/GR CUSCO.-1  
Nro. de convocatoria : 1  
Objeto de contratación : Obra  
Descripción del objeto : CONTRATACION PARA LA EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE SALUD EN EL PUESTO DE SALUD TUNGASUGA DEL DISTRITO DE TUPAC AMARU, PROVINCIA DE CANAS, DEPARTAMENTO DE CUSCO.

Ruc/código : 20603862542

Nombre o Razón social : IFRIMES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA

Fecha de envío : 08/09/2022

Hora de envío : 12:37:19

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

OBSERVACIÓN

En calidad de postor la Licitación Pública N° LP-SM-28-2022-CS/GR CUSCO.-1 de conformidad con el Art. 2, numeral 2.2, punto i) del D.U. N° 020-2022, OBSERVAMOS y SOLICITAMOS que el postor adjudicado tenga la opción de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar la garantía de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, por la retención del monto total de la garantía correspondiente, conforme se prevé en dicho Decreto de Urgencia.

Cabe señalar que la mencionada norma refiere textualmente lo siguiente:

Artículo 2. Fondo de garantía como medio alternativo para garantizar los contratos

2.1. Autorízase a las entidades para que, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado tenga la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, por la retención del monto total de la garantía correspondiente.

2.2. Dicha autorización se extiende a los procedimientos de selección iniciados previamente a la entrada en vigencia de la presente norma, siempre que se cumpla lo siguiente:

(El subrayado es agregado).

En tal sentido, cualquier procedimiento de selección sin excepción iniciado antes del 14 de agosto del 2022, deberá considerar como medio alternativo a la obligación de presentar garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, la posibilidad de la retención del monto total de las garantías correspondientes.

Por lo que solicitamos que la referida alternativa de retención para las garantías de fiel cumplimiento y fiel cumplimiento de prestaciones accesorias sean incluidas en las bases integradas de este procedimiento de selección.

Acápito de las bases : Sección: Específico Numeral: 2.3

Líteral: a

Página: 18

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2, numeral 2.2, punto i) del D.U. N° 020-2022

Análisis respecto de la consulta u observación:

Conforme se ha señalado, el numeral 2.1 del Artículo 2° del DECRETO DE URGENCIA N° 020-2022 - DECRETO DE URGENCIA QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS Y COMPLEMENTARIAS, DURANTE EL AÑO FISCAL 2022, PARA LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA EN EL MARCO DEL SISTEMA NACIONAL DE ABASTECIMIENTO, autoriza, más no obliga, a las entidades a realizar la retención del monto total de la garantía de fiel cumplimiento y fiel cumplimiento de prestaciones accesorias.

Por tanto NO SE ACOGE la Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Siendo que, la presentación de Carta Fianza o póliza de caución como garantía de fiel cumplimiento por parte del postor ganador de la Buena Pro, es regla definitiva del procedimiento de selección y por tanto observado de forma obligatoria por los postores participantes al momento de la presentación de ofertas, por lo que la presentación de la indicada garantía de fiel cumplimiento es necesaria para la suscripción de contrato; no pudiendo la entidad aceptar realizar la retención solicitada como garantía de fiel cumplimiento.

10. En vista que el postor ganador de la buena pro, no ha cumplido con presentar la subsanación a la documentación presentada referente al perfeccionamiento de contrato dentro del plazo otorgado, se deberá proceder según lo estipulado en el literal c) del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que dispone:

**"Artículo 141. Plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato**

Los plazos y el procedimiento para perfeccionar el contrato son los siguientes:

(...)

- c) Cuando no se perfeccione el contrato, por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro.

Trabajemos  
con  
**Integridad**

Av. Tomasa Tito Condemayta N° 1101 - Wanchaq  
Central Telefónica (084) 640104  
www.gob.pe/regioncusco



GOBIERNO REGIONAL  
**CUSCO**

Gobierno Regional  
de Cusco

Gerencia Regional de  
Administración

Subgerencia de  
Abastecimiento y  
Servicios Auxiliares

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades Para Mujeres y Hombres"  
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

Por lo que corresponde proceder según de lo estipulado en el artículo 141.2 del Reglamento de la Ley de Contrataciones.

En ese sentido, se remite el expediente de contratación, para proseguir con el trámite correspondiente, **ya que el postor ganador ha perdido automáticamente la buena pro**, sin perjuicio de que se deba tomar acciones contra el postor ganador de la buena pro (CONSORCIO NUEVO AMANECER) de corresponder, por no haber perfeccionado el contrato, esto último según lo dispone el literal b) del artículo 50<sup>1</sup> de la Ley de Contrataciones del Estado.

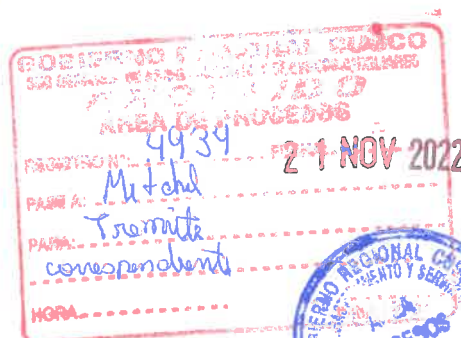
Es todo cuanto informo para los fines pertinentes.

Se adjunta los documentos descritos y el Expediente de Contratación en ( ) fojas.

Atentamente,

**Abg. Derry Aguilar Sacatuma**  
**Responsable del Área de Gestión Contractual SGASA**

ARCH.  
SGASA-GC  
DAS-IFT



<sup>1</sup> "Artículo 50. Infracciones y sanciones administrativas

**50.1 El Tribunal de Contrataciones del Estado sanciona a los** proveedores, participantes, **postores**, contratistas, subcontratistas y profesionales que se desempeñan como residente o supervisor de obra, cuando corresponda, incluso en los casos a que se refiere el literal a) del artículo 5, **cuando incurran en las siguientes infracciones:**

(...)

**b) Incumplir injustificadamente con su obligación de perfeccionar el contrato o de formalizar Acuerdos Marco.**

(...)" (el énfasis es agregado)