

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MADRIGAL

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-MDM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE UN EJECUTOR DE OBRA PARA LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DENOMINADO MEJORAMIENTO DE LA PLAZA PRINCIPAL DEL DISTRITO DE MADRIGAL, PROVINCIA DE CAYLLOMA, DEPARTAMENTO DE AREQUIPA.

Ruc/código : 20498186379

Fecha de envío : 11/11/2023

Nombre o Razón social : CONSTRUCTORA GUERRA S.A.C.

Hora de envío : 11:15:59

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Se observa al comité de selección que para acreditar la experiencia del postor en la especialidad solicitada debe acreditar componentes, limitando la libre competencia. Es necesario mencionar que la OSCE ha emitido diversos pronunciamiento como el N° 093-2022/OSCE-DGR (LP 004-2021-MDMM(MARIANO MELGAR), donde se suprime la acreditación de los componentes solicitados en dicho proceso, por lo que solicitamos suprimir la acreditación de los siguientes componentes o partidas como son: Cercos Metálicos, Plantado de Árboles, Césped y/o Grass, Mitigación de Impacto Ambiental, Carpintería Metálica, Enchapado de Cerámico y Equipos de Iluminación, en el presente proceso de selección y así permitir la mayor participación de postores, trato igualitario, transparencia, libre concurrencia y libre competencia, de acuerdo a lo establecido en el Art. 2° de la Ley de contrataciones del Estado.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 3.1

Literal: B

Página: 36

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2° de la Ley de contrataciones del Estado.

Análisis respecto de la consulta u observación:

De la observación realizada se debe indicar que, de acuerdo a lo absuelto por el área usuaria y en concordancia con el principio de transparencia, igualdad de trato, libertad de concurrencia, se aclara que, a efectos de solicitar a los postores la acreditación de la experiencia en la especialidad, se puede establecer una serie de componentes que considere pertinentes y estas guarden coherencia con el tipo de obra que se consigna en la definición de obras similares, salvaguardando la competencia que debe regir en el presente procedimiento de selección.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Es así que se toma en consideración lo señalado y se amplía lo solicitado, modificándose de la siguiente en la integración de bases.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MADRIGAL

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-MDM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE UN EJECUTOR DE OBRA PARA LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DENOMINADO MEJORAMIENTO DE LA PLAZA PRINCIPAL DEL DISTRITO DE MADRIGAL, PROVINCIA DE CAYLLOMA, DEPARTAMENTO DE AREQUIPA.

Ruc/código :	20498186379	Fecha de envío :	11/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA GUERRA S.A.C.	Hora de envío :	11:15:59

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Para fomentar mayor participación de postores y seguir los lineamientos del Art. 2, LCE sobre la Libertad de Concurrencia, solicitamos al comité de selección ampliar el requerimiento de Experiencia del Postor a: CONSTRUCCIÓN Y/O CREACIÓN Y/O MEJORAMIENTO Y/O AMPLIACIÓN Y/O RECONSTRUCCIÓN Y/O ADECUACIÓN Y/O REHABILITACIÓN Y/O REMODELACIÓN Y/O RENOVACIÓN O LA COMBINACIÓN DE ALGUNO DE LOS TÉRMINOS ANTEORIORES, DE INFRAESTRUCTURA RECREATIVA PASIVA Y/O COMPLEJOS CULTURALES Y/O PLAZAS Y/O PARQUES Y/O CENTROS RECREATIVOS Y/O COMPLEJOS DEPORTIVOS Y/O INFRAESTRUCTURA RECREATIVA Y/O SERVICIOS RECREATIVOS Y/O SERVICIOS DEPORTIVOS Y/O ÁREA DE RECREACIÓN Y/O ÁREA DE ESPARCIMIENTO.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.1 **Literal:** B **Página:** 36

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 sobre la Libertad de Concurrencia de la Ley de Contrataciones del Estado.

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a lo absuelto por el área usuaria y en concordancia con el principio de transparencia, igualdad de trato, libertad de concurrencia, Se acoge Parcialmente lo señalado y se incluye las siguientes denominaciones:

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se incluye Ampliación y/o reconstrucción y/o remodelación y/o renovación, así también, infraestructura recreativa y/o áreas de esparcimiento.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MADRIGAL

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-MDM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE UN EJECUTOR DE OBRA PARA LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DENOMINADO MEJORAMIENTO DE LA PLAZA PRINCIPAL DEL DISTRITO DE MADRIGAL, PROVINCIA DE CAYLLOMA, DEPARTAMENTO DE AREQUIPA.

Ruc/código :	20498186379	Fecha de envío :	11/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA GUERRA S.A.C.	Hora de envío :	11:15:59

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

Se consulta y solicita al comité de selección adjuntar en la etapa de Integración de las Bases el presupuesto de ejecución de obra, en archivo editable (Excel), dado que, el presupuesto está publicado en el expediente técnico escaneado, lo cual dificulta su legibilidad, el cálculo del precio y elaboración de la oferta económica.

Acápites de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** CAP IV **Literal:** A **Página:** 38

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge la observación, debido a que no tiene carácter vinculante, siendo el tipo de documento permiso el que se consignó en la plataforma del SEACE.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MADRIGAL

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-MDM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE UN EJECUTOR DE OBRA PARA LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DENOMINADO MEJORAMIENTO DE LA PLAZA PRINCIPAL DEL DISTRITO DE MADRIGAL, PROVINCIA DE CAYLLOMA, DEPARTAMENTO DE AREQUIPA.

Ruc/código : 20602018297

Nombre o Razón social : DELVILLAREAL E.I.R.L.

Fecha de envío : 15/11/2023

Hora de envío : 12:32:01

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Se observa al comité de selección el requerimiento de COMPONENTES ESPECÍFICOS, puesto que, advierte NULIDAD y sanción al comité de selección del presente proceso Adjudicación Simplificada N° 004-2023-MDM/CS donde indica en la experiencia del postor en especialidad lo siguiente: Se considerará obra similar a Construcción y/o mejoramiento de infraestructura recreativa pasiva, mejoramiento de complejos culturales y/o plazas, mejoramientos complejos deportivos que por lo menos en un contrato tenga los siguientes componentes: Cercos Metálicos, Plantado de Árboles, Césped y/o Grass, Mitigación de impacto ambiental, Carpintería Metálica, Enchapado de Cerámico, Equipos de Iluminación. Por lo cual exigimos al comité de selección suprimir los componentes de la experiencia en la especialidad solicitada como requisito de calificación, bajo apercibimiento de nulidad del presente procedimiento de selección y solicitar una sanción administrativa por vulnerar la normativa vigente conllevando al direccionamiento del mismo. Las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de especificar la acreditación de partidas; más aún si se considera que la mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación), por lo que se incorpora una nueva exigencia acreditativa, y es presentar documentos donde se consigne el detalle de las partidas (como es el caso de los presupuestos de obra). Para mayor entendimiento del comité, así lo señala Resolución N° 4221-2021-TCE S3. La finalidad de establecer obras similares es para ampliar el espectro de actividades relacionadas a la obra, a efectos de promover la mayor participación de proveedores, con el objeto de permitir la participación de proveedores que cuenten con experiencia en la construcción de infraestructuras que, bajo cierta coherencia y su experiencia, puedan cumplir con el objeto de la convocatoria. Lo cual, en el presente caso, se agregó la acreditación de partidas, aspecto no contemplado en las bases estándar. La Entidad ha establecido en las bases del procedimiento de selección los términos bajo los cuales los postores deben dar cumplimiento al requisito de calificación Experiencia del postor en la especialidad, con el propósito de cautelar que estos cuenten con las capacidades requeridas para la ejecución de la obra, tal requisito tampoco debe ser un instrumento a través del cual se restrinja la participación de los postores, por lo que su formulación debe ser de manera razonada; lo que en el presente caso no se habría cumplido al contemplar la exigencia de acreditar componentes con cantidades específicas mínimas. (Ver Resolución N° 1461-2022-TCE-S3).

Se aprecia que, la exigencia de las bases administrativas de solicitar que los postores presenten contratos con determinada cantidad mínima de componentes para acreditar el requisito de calificación Experiencia del postor en la especialidad, restringe la pluralidad de concurrencia de postores vulnerando de esta forma el principio de libertad de concurrencia en virtud del cual las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores así como, el principio de competencia, en virtud del cual los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia, principios que se encuentran previsto en el literal c) del artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones. En ese orden de ideas, reiteramos solicitar al comité de selección la eliminación de componentes. Y además se solicita AL COMITÉ ampliar la denominación de obras similares a :Construcción y/o mejoramiento y/o creación de infraestructura recreativa pasiva, mejoramiento de complejos culturales y/o plazas, mejoramientos complejos deportivos y/o recreativos en parques

Acápito de las bases : Sección: Específico Numeral: 3.1 Literal: B Página: 36

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO

Análisis respecto de la consulta u observación:

De la observación realizada se debe indicar que, de acuerdo a lo absuelto por el área usuaria y en concordancia con el principio de transparencia, igualdad de trato, libertad de concurrencia, se aclara que, a efectos de solicitar a los postores la acreditación de la experiencia en la especialidad, se puede establecer una serie de componentes que considere

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MADRIGAL
Nomenclatura :	AS-SM-4-2023-MDM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE UN EJECUTOR DE OBRA PARA LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DENOMINADO MEJORAMIENTO DE LA PLAZA PRINCIPAL DEL DISTRITO DE MADRIGAL, PROVINCIA DE CAYLLOMA, DEPARTAMENTO DE AREQUIPA.

	Específico	3.1	B	36
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				
LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO				
Análisis respecto de la consulta u observación:				
pertinentes y estas guarden coherencia con el tipo de obra que se consigna en la definición de obras similares, salvaguardando la competencia que debe regir en el presente procedimiento de selección.				
Es así que el área usuaria, como mejor conocedora de sus necesidades, puede requerir componentes para acreditar la experiencia del postor, siempre que resulte claro si se acreditarán para todas las experiencias o parte de ellas, y en tanto, no resulten tan específicas que reduzcan la libre concurrencia de postores, por lo tanto No se acoge la observación.				
 Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:				
null				

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MADRIGAL

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-MDM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE UN EJECUTOR DE OBRA PARA LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DENOMINADO MEJORAMIENTO DE LA PLAZA PRINCIPAL DEL DISTRITO DE MADRIGAL, PROVINCIA DE CAYLLOMA, DEPARTAMENTO DE AREQUIPA.

Ruc/código :	20454356528	Fecha de envío :	15/11/2023
Nombre o Razón social :	EMPRESA CONSTRUCTORA FLORES VALDEZ S.R.L.	Hora de envío :	22:52:57

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

En base a obras similares se hace la solicitud de componentes para poder realizar la obra, lo cuales estaria trasgrediendo la normativa ya que las bases estandar de la Directiva N°001-2019-OSCE/CD en el que se basa las bases no menciona en ningun lugar los componentes, asi como el pronunciamiento mas reciente el N° 260-2023/OSCE-DGR, menciona que Todas las Exigencias que establezca la entidad sean como parte de los requisitos de calificacion o de los factores de evaluacion- deben fomentar la mas amplia objetiva e imparcial concurrencia y pluralida y participacion de postores , esta prohibida la exigencias innecesarias, es decir que resulten irrazonables y desproporcionales con el objeto de contratacion, pue estas disentan la participacion de proveedores, por consiguiente, esta prohibida la adopcion de practicas que limiten o afecten la libre ocurrencia y competencia de Proveedores

<https://www.gob.pe/institucion/osce/informes-publicaciones/4450804-pronunciamiento-n-260-2023-osce-dgr>

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 36

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De la observación realizada.se debe indicar que, de acuerdo a lo absuelto por el área usuaria y en concordancia con el principio de transparencia, igualdad de trato, libertad de concurrencia, se aclara que, a efectos de solicitar a los postores la acreditación de la experiencia en la especialidad, se puede establecer una serie de componentes que considere pertinentes y estas guarden coherencia con el tipo de obra que se consigna en la definición de obras similares, salvaguardando la competencia que debe regir en el presente procedimiento de selección.

Es así que el área usuaria, como mejor conocedora de sus necesidades, puede requerir componentes para acreditar la experiencia del postor, siempre que resulte claro si se acreditarán para todas las experiencias o parte de ellas, y en tanto, no resulten tan específicas que reduzcan la libre concurrencia de postores, por lo tanto No se acoge la observación.

PRONUNCIAMIENTO N° 162-2023/OSCE-DGR

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null