

PRONUNCIAMIENTO N° 389-2024/OSCE-DGR

Entidad: Empresa Regional de Servicio Público de Electricidad Electro Nor Medio SA Hidrandina

Referencia: Licitación Pública N° 3-2024-HDNA-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra del proyecto “ampliación del servicio de transmisión con un nuevo transformador 33/23/13,8 kv - 5 MVA en la set AT/MT Otuzco distrito de Otuzco - provincia de Otuzco - departamento de La Libertad”

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 2 de julio de 2024¹ y subsanado el 16² de julio del 2024³ el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y Bases Integradas presentada por el participante **“CONSTRUCCIONES ELECTROMECHANICAS DELCROSA S.A. O DELCROSA S.A.”**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe indicar que para la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información remitida por la Entidad, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, la cual tiene carácter de declaración jurada.

Al respecto, en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio⁴; y los temas materia de cuestionamiento de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento Único:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 110, referida al **“Presupuesto de obra”**.

2. CUESTIONAMIENTOS

Cuestionamiento Único

Referido al “presupuesto de obra”

¹ Mediante Expediente N°2024-0086323.

² Mediante Expediente N°2024-0094408.

³ Fecha en la cual la Entidad remitió la documentación completa, conforme a la Directiva N° 9-2019-OSCE/CS “Emisión de Pronunciamiento”.

⁴ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

El participante CONSTRUCCIONES ELECTROMECHANICAS DELCROSA S.A. O DELCROSA S.A. cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 110, señalando en su solicitud de elevación de cuestionamientos lo siguiente:

“(…)

En la absolución de consultas se menciona un presupuesto de obra actualizado; sin embargo, en la Bases Integradas (pág. 16) no ha sido actualizado este valor por lo que no están especificados los límites inferior y superior. De esta manera no se tiene certeza del presupuesto para la presentación de nuestras ofertas.

La Entidad adjunta en el expediente técnico de Obra la RESOLUCIÓN DE GERENCIA REGIONAL N° GR-153-2024, donde se resuelve la APROBAR la actualización del presupuesto de obra. No obstante, no se modificó el presupuesto en las bases integradas.” El subrayado y resaltado son agregados.

Pronunciamiento

Mediante la consulta u observación N° 110, el participante CONSTRUCCIONES ELECTROMECHANICAS DELCROSA S.A. O DELCROSA S.A., consultó confirmar si la SET Otuzco es una subestación aislada y que no cuenta con comunicación a nivel 2 ni reporta a un nivel 3, por lo que no formaría parte del alcance contractual la integración de los nuevos relés suministrados, ni la integración de los IEDs existentes.

Ante lo cual, el comité de selección señaló que el área usuaria confirma la SE Otuzco actualmente no cuenta con comunicación nivel 2; sin embargo existe un proyecto en desarrollo para su implementación incluyendo un RTU, en ese sentido, sí formará parte del alcance contractual la integración y configuración de los IED hasta nivel 2, debiendo además entregar la lista de señales para su futura integración a nivel 3, precisando que no incluye la integración a nivel SCADA.

Adicionalmente, precisó que “Se alcanza producto de la Integración de Bases el presupuesto de obra actualizado en la carpeta del ETO - PRESUPUESTO. Se alcanza análisis de precios unitarios de la partida 13.1 referida a la integración de los IED carpeta ACU”.

En vista a ello, el recurrente cuestionó lo absuelto por el comité de selección, indicando que en la absolución de consultas se menciona un presupuesto de obra actualizado, sin embargo en las Bases Integradas (pág. 16) este valor no ha sido actualizado, lo que genera incertidumbre en la presentación de ofertas. Aunque la Entidad aprobó la actualización del presupuesto mediante la Resolución de Gerencia Regional N° GR-153-2024, no se reflejó dicha modificación en las bases integradas.

En virtud del aspecto cuestionado, la Entidad emitió el INFORME LICITACION PUBLICA LP N° 003-2024-HDNA-1, remitido el 16 de julio del 2024, mediante el cual señaló lo siguiente:

Se alcanza Valor Referencial y los límites Inferior y Superior a considerar.		
Valor Referencial (VR)	Límites ⁵	
	Inferior	Superior
S/ 5,413,639.99	S/ 4,872,276.00	S/ 5,955,003.98

Dicho lo anterior, es importante señalar que el valor referencial establecido en la convocatoria ascendió a S/ 5,300,146.88. No obstante, en respuesta a las consultas y observaciones planteadas, la Entidad actualizó el presupuesto de obra a S/ 5,413,639.99, registrando este documento junto con las Bases integradas en el SEACE.

Una vez aclarado el presupuesto de obra, al revisar el numeral 1.3 “Valor referencial” previsto en el Capítulo I de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad no actualizó dicha disposición, ya que, a pesar de haber incrementado el valor referencial como resultado de las consultas y observaciones, el comité de selección mantuvo el monto original establecido en la convocatoria.

Ahora bien, dado que la Entidad, a través del informe técnico mencionado, precisó el valor referencial y sus límites, en concordancia con el monto del presupuesto de obra actualizado, es necesario que esta información sea incorporada en las Bases integradas.

En ese sentido, considerando que la pretensión del participante se encuentra orientada a que el presupuesto de obra actualizado se refleje en las bases integradas y que la Entidad recién a través de su informe técnico posterior accedió a dicha petición; este organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento, por lo que, con ocasión de la integración de Bases, se deberá cumplir con la siguiente disposición:

- Se **adecuará** el numeral 1.3 “Valor referencial” previsto en el Capítulo I de la Sección Específica y en todo extremo que corresponda, de acuerdo con lo siguiente:

Valor Referencial (VR)	Límites	
	Inferior	Superior
S/ 5'413,639.99	S/ 4'872,276.00	S/ 5'955,003.98

- **Se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, Bases e informe de la Entidad, que se opongan a las disposiciones precedentes.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre las supuestas irregularidades en la absolución de consultas y/u observaciones, a pedido de parte, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. Calendario de Avance de obra valorizado.

De la revisión del calendario de avance de obra publicado en el SEACE, en la Sección 3, apartado “Calendario de Avance”, carpeta “Cronograma de Obra_Rev3.zip”, archivo “Calendario de avance de obra”, se aprecia que el monto total no coincide con el presupuesto actualizado del ETO, tal como se visualiza a continuación:

Presupuesto total del calendario de avance de obra

COSTO DIRECTO			3.702.959,91
	Gastos Variables	14,4%	533.016,07
	Gastos Fijos	1,9%	70.525,92
	Utilidades (% del CD)	5,0%	185.148,00
	Sub-Total		4.491.649,89
	H Impuesto General a las Ventas	18,0%	808.496,98
			5.300.146,87

Presupuesto Total del ETO.

RESUMEN GENERAL		
A Suministro de Materiales		2.779.818,22
B Montaje Electromecánico		424.540,14
C Obras Civiles		403.270,77
D Transporte - Incluye Seguros (% de A)	5,00%	138.990,91
COSTO DIRECTO		3.746.620,04
E Gastos Generales		
E.1 Gastos Variables	15,57%	583.266,22
E.2 Gastos Fijos	1,88%	70.613,24
F Utilidades (% del CD)	5,00%	187.331,00
Sub-Total		4.587.830,50
G Impuesto General a las Ventas	18,00%	825.809,49
TOTAL GENERAL S/.		5.413.639,99

En relación con ello, corresponde señalar que, mediante el INFORME LICITACION PUBLICA LP N°003-2024-HDNA-1, remitido el 16 de julio de 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 12 de julio de 2024, la Entidad señaló lo siguiente:

“Se adjunta Calendario de Avance de Obra actualizado (Calendario de avance de obra.pdf) que resuelve la incongruencia entre el presupuesto total del ETO y el presupuesto total del calendario de avance de obra.” El subrayado y resaltado son agregados.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se deberá tener en cuenta** lo indicado por la Entidad en su INFORME LICITACION PUBLICA LP N°003-2024-HDNA-1.

- **Se publicará** el “Anexo 3. Calendario de avance de obra” del INFORME LICITACION PUBLICA LP N°003-2024-HDNA-1.
- **Se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, Bases e informe de la Entidad, que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.2. Fórmula Polinómica

De la revisión de la fórmula polinómica publicada en el SEACE, en la Sección 3, apartado “Fórmulas polinómicas”, carpeta “FFPP.zip”, archivo “Formula Polinómica OOC v2”, se evidencia que la expresión de la fórmula polinómica se encuentra incompleta y que uno de los monomios contiene una incidencia menor al 5% del presupuesto, tal como se muestra en la siguiente imagen:

$K = 0.2679 + 0.0763 + 0.0545 + 0.0519 + 0.0678 + 0.0431 + 0.1723 + 0.2663$								
AGRUPAMIENTO DE MONOMIOS								
CODIGO IU	Descripción IU	Monomio	Factor	K	%	Símbolo	Observaciones	
47	MANO DE OBRA	1	26.787	0.2679	100.000	J		
3	ACERO DE CONSTRUCCION CORRUGADO	2	7.629	0.0763	100.000	Ac		
21	CEMENTO PORTLAND TIPO I	3	5.449	0.0545	100.000	Ce		
30	DOLAR MAS INFLACION DEL MERCADO USA	4	5.189	0.0519	100.000	DI		
43	MADERA NACIONAL PARA ENCOFRADO Y CARPINTERIA	5	8.779	0.0878	100.000	MN		
72	TUBERIA DE PVC	6	4.310	0.0431	100.000	TPVC		
49	MAQUINARIA Y EQUIPO IMPORTADO	7	17.228	0.1723	100.000	MQ		
39	INDICE GENERAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR	8	26.627	0.2663	100.000	G		
			100.000	1.000				

En relación con ello, corresponde señalar que, mediante el INFORME LICITACION PUBLICA LP N°003-2024-HDNA-1, remitido el 16 de julio de 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 12 de julio de 2024, la Entidad señaló lo siguiente:

*“**Se adjunta Fórmula Polinómica** que aclara la incongruencia señalada.”* El subrayado y resaltado son agregados.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se deberá tener en cuenta** lo indicado por la Entidad en su INFORME LICITACION PUBLICA LP N° 003-2024-HDNA-1.
- **Se publicará** el documento “Fórmula Polinómica OOC v2” del INFORME LICITACION PUBLICA LP N°003-2024-HDNA-1.
- **Se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, Bases e informe de la Entidad, que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.3. Estudio Topográfico

De la revisión de la ficha SEACE, en la Sección 3, apartado “Estudios Técnicos”, no se evidencia el estudio topográfico, por lo que mediante la notificación electrónica del 12 de julio de 2024, se solicitó a la Entidad la ubicación de dicho estudio. Al respecto, mediante el INFORME LICITACION PUBLICA LP N°003-2024-HDNA-1, remitido el 16 de julio de 2024, la Entidad señaló lo siguiente:

“Se cuenta con el estudio Topográfico cuyo informe se adjunta. Así mismo resultado de este estudio es el plano OTUZ-OC-05 Plano Topografico.dwg, ubicado en la carpeta “Sección 2\4.- Planos de ejecución de obra\OOC”; que es un plano georeferenciado de la SET Otuzco en todo su perímetro y que establece las dimensiones de las instalaciones existentes, además de incluir un perfil longitudinal del terreno con los detalles mínimos necesarios.” El subrayado y resaltado son agregados.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se deberá tener en cuenta** lo indicado por la Entidad en su INFORME LICITACION PUBLICA LP N°003-2024-HDNA-1.
- **Se publicará** el “Anexo 5.Estudio topográfico” del INFORME LICITACION PUBLICA LP N°003-2024-HDNA-1.
- **Se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, Bases e informe de la Entidad, que se opongan a las disposiciones precedentes.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1. Se **procederá** a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2. Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección, asimismo, cabe señalar que, las disposiciones del Pronunciamiento priman sobre aquellas disposiciones emitidas en el pliego absolutorio y Bases Integradas que versen sobre el mismo tema.
- 4.3. El comité de selección deberá **modificar** las fechas de registro de participantes presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, para lo cual deberá tenerse presente que los proveedores deberán efectuar su registro en forma electrónica a través del SEACE hasta antes de la presentación de propuestas, de acuerdo con lo previsto en el artículo 57 del Reglamento; asimismo, cabe señalar que, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles,

computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases Integradas en el SEACE.

- 4.4. Cabe recordar que la demora del procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.5. Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 5 de agosto de 2024

Supervisado por: Franklin Williams Garay Morales