

HOJA INFORMATIVA N° 000012-2023-CG/ABAS-RRS

A: **Laura Mensia Luna Torres**
Subgerente de Abastecimiento

De: **Roxana Ramirez Suarez**
Subgerencia de Abastecimiento

Asunto: Indagación de mercado, comparación de precios y verificación de cumplimiento de condiciones para la aplicación del artículo 22 de la Ley N° 31728, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos en el marco de la reactivación económica, a favor de pliegos del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, y dicta otras medidas

Referencia: PROVEÍDO N° 046932-2023-CG/ABAS (17OCT2023)
HOJA DE ENVÍO N° 069017-2023-CG/ABAS (03OCT2023)
HOJA DE ENVÍO N° 069101-2023-CG/ABAS (03OCT2023)

Me dirijo a usted, en atención al requerimiento formulado por la Gerencia Regional de Control de Moquegua, quien requirió el "Suministro de combustible Diesel B5 S-50 para la flota vehicular de la Gerencia Regional de Control de Moquegua":

1. ANTECEDENTES

- 1.1. Con fecha 22 de abril de 2023, el Congreso de la República promulgó la Ley N° 31728, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos en el marco de la reactivación económica, a favor de diversos pliegos del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobierno Locales, y dicta otras medidas.

En el artículo 22 de la citada ley se dispuso lo siguiente:

Artículo 22. Procedimiento especial para la adquisición de combustible para contrataciones que no superen el valor estimado de S/ 100 000,00 (CIEN MIL Y 00/100 SOLES)

22.1. Se autoriza a las entidades, durante el Año Fiscal 2023, para utilizar el procedimiento de selección de Comparación de Precios para la adquisición de combustibles, siempre que dichos bienes cuenten con ficha técnica vigente del Listado de Bienes y Servicios Comunes, y que el valor estimado de la contratación no supere los S/ 100 000,00 (CIEN MIL Y 00/100 SOLES).
(...)

- 1.2. Mediante Memorando N° 000473-2023-CG/GRMQ de fecha 25 de agosto de 2023, la Gerencia Regional de Control de Moquegua, remitió el requerimiento para la "Contratación de suministro de combustible Diesel B5 S-50 para la flota vehicular de la Gerencia Regional de Control de Moquegua de la Contraloría General de la República", adjuntando las especificaciones técnicas y Anexo N° 5: Solicitud de Modificación del Cuadro Multianual de Necesidades N° 0032-2023.
- 1.3. Mediante Proveído N° 012648-2023-CG/GAD de fecha 25 de agosto de 2023, la Gerencia de Administración derivó el requerimiento a la Subgerencia de Abastecimiento disponiendo su atención en el marco del debido proceso.



- 1.4. Mediante Hoja de Envío N° 061829-2023-CG/ABAS de fecha 05 de setiembre de 2023, la Subgerencia de Abastecimiento formuló observaciones al requerimiento, pedido que fue reiterado mediante el Memorando N° 010110-2023-CG/ABAS de fecha 20 de setiembre de 2023.
- 1.5. Mediante Memorando N° 000535-2023CG/GRMQ de fecha 21 de setiembre de 2023, la Gerencia Regional de Control de Moquegua remitió las especificaciones técnicas modificadas y con Memorando N° 000547-2023-CG/GRMQ de fecha 22 de setiembre de 2023 remitió la ficha técnica del bien y el pedido SIGA N° 071-2023.
- 1.6. Con fecha 3 de octubre de 2023, a través de la Hoja de Envío N° 002488-2023-CG/GRMQ, la Gerencia Regional de Control de Moquegua remitió las especificaciones modificadas realizando precisiones en el lugar del suministro.
- 1.7. Mediante Proveído N° 044106-2023-CG/ABAS de fecha 3 de octubre de 2023, la Subgerencia de Abastecimiento dispuso la reasignación del requerimiento a la suscrita.

2. BASE LEGAL

- TUO de la Ley N°30225 - Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N°082-2019-EF. (en adelante **la Ley**)
- Decreto Supremo N°344-2018-EF, Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, y modificatorias. (en adelante **el Reglamento**).
El artículo 16° de la Ley, establece que el área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad.

Asimismo, el precitado artículo señala que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa por el área usuaria o alternatively pueden ser formulados por el órgano a cargo de las contrataciones y aprobados por el área usuaria, y deberán proporcionar acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad y no tienen por efecto la creación de obstáculos ni direccionamiento que perjudiquen la competencia en el mismo. Además, en el requerimiento no se deberá hacer referencia a una fabricación o una procedencia determinada, o a un procedimiento concreto que caracterice a los bienes o servicios ofrecidos por un proveedor determinado, o a marcas, patentes o tipos, o a un origen o a una producción determinados con la finalidad de favorecer o descartar ciertos proveedores o ciertos productos.

Del mismo modo, el numeral 29.1 del artículo 29° del Reglamento, dispone que las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación. Asimismo, debe incluir los requisitos de calificación que se consideren necesarios.

Además, el numeral 29.3 del precitado artículo señala también que en el requerimiento no debe incluirse exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos.

Por su parte, el numeral 29.8 se establece que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y



reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

Finalmente, el valor estimado debe considerar todos los conceptos que sean aplicables, conforme al mercado específico del bien o servicio a contratar, debiendo maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten.

- Ley N° 31728, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos en el marco de la reactivación económica, a favor de diversos pliegos del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobierno Locales, y dicta otras medidas.
- **Directiva N° 022-2016-OSCE/CD** - Disposiciones aplicables a la comparación de precios. Aprobada mediante Resolución N° 239-2016-OSCE/PRE. Modificada mediante la Resolución N° 094-2020-OSCE/PRE, publicada en el Diario oficial El Peruano el 14 de julio de 2020.

3. **ASPECTOS GENERALES**

3.1. **Finalidad Pública:**

Adquirir combustible Diesel B5 S50 para la flota vehicular de la Gerencia Regional de Control de Moquegua, con la finalidad de seguir cumpliendo con las diversas funciones y acciones de control que realiza la Contraloría General de la República.

3.2. **Plazo de ejecución de la prestación:**

El plazo será por 365 días calendario o hasta agotar el monto contratado.

4. **ANALISIS**

- 4.1. Tomando en consideración lo establecido en el numeral 22.1 de la Ley N° 31728, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos en el marco de la reactivación económica, a favor de diversos pliegos del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobierno Locales, y dicta otras medidas, se autoriza que las entidades durante el año fiscal 2023 puedan utilizar la Comparación de Precios para la adquisición de combustibles, siempre que cuenten con ficha técnica vigente del Listado de Bienes y Servicios Comunes y que el valor estimado no supere los S/ 100,000.00 (Cien Mil con 00/100 soles).
- 4.2. En ese sentido, considerando que la Gerencia Regional de Control de Moquegua solicitó la cantidad de 3,000 galones de Diesel B5 S50, el cual cuenta con ficha técnica vigente en el Listado de Bienes y Servicios Comunes y, cuyo valor estimado no supera el importe de las S/ 100,000.00 (Cien Mil con 00/100 soles), la Entidad optó por realizar la Comparación de Precios como procedimiento de selección debido a que resulta mas eficiente, toda vez que se suprime el tiempo que tomaría desarrollar una subasta inversa electrónica, la cual requiere para su adjudicación mínimo dos ofertas válidas.
- 4.3. Es así que, en cumplimiento al literal b) de la Ley 31728, la entidad identificó a potenciales proveedores cuyos precios se encuentran publicados en la página web del Facilito del Organismo Supervisor de Inversión en Energía y Minería (OSINERGMIN) <https://www.facilito.gob.pe/facilito/pages/facilito/buscadorEESS.jsp>, elaborando el informe sustentatorio para emplear la comparación de precios, exigida por la Directiva N° 022-2023-OSCE/CD "Disposiciones aplicables a la comparación de precios", y el cuadro comparativo conteniendo el orden de prelación de tres (3) proveedores, verificándose que estos cuenten con Registro Nacional de Proveedores (RNP) y que no se encuentren inhabilitados para contratar con el Estado, de acuerdo con el siguiente detalle:



CUADRO COMPARATIVO DE PRECIOS 04/10/2023

NOMBRE O RAZÓN SOCIAL	CUENTA CON RNP	INHABILITADO PARA CONTRATAR CON EL ESTADO	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO S/	PRECIO TOTAL S/	ORDEN DE PRELACIÓN
CORPORACIÓN GRIFERÍA MOQUEGUA S.A.C.	SI	NO	Galón	3,000	16.80	50,400.00	1
ESTACIÓN DE SERVICIOS SANTA FÉ E.I.R.L.	NO (1)	NO	Galón	3,000	17.00	51,000.00	--
ESTACIÓN DE SERVICIOS MAURICIO REVILLA SALAS S.R.L.	NO	SI	Galón	3,000	17.25	51,750.00	--
SUCESIÓN ZEBALLOS ESCOBAR MEDARDO SILES	NO (2)	NO	Galón	3,000	17.25	51,750.00	2
SUCESIÓN INDIVISA REGINO DOMINGO TUMBA VALDEZ	NO (2)	NO	Galón	3,000	17.30	51,900.00	3

Fuente: Precios publicados en la página web

<https://www.facilito.gob.pe/facilito/actions/PreciosCombustibleAutomotorAction.do> el 4/10/2023

- (1) A la fecha el proveedor no cuenta con RNP.
- (2) De acuerdo a lo establecido en el literal b) del artículo 10 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado las sucesiones no requieren inscribirse como proveedores en el RNP:

Artículo 10. Excepciones

No requieren inscribirse como proveedores en el RNP:

(...)

b) Los patrimonios autónomos para celebrar contratos sobre bienes y servicios; tales como sociedad conyugal, sucesión indivisa, masa hereditaria, fondo de garantía, fondos de inversión, entre otros conforme a la ley de la materia

- 4.4. Según el orden de prelación, con fecha 4 de octubre de 2023, se solicitó aceptación de las condiciones y precio al proveedor CORPORACIÓN GRIFERÍA MOQUEGUA S.A.C.; sin embargo, el mencionado proveedor señaló mediante correo electrónico de fecha 6 de octubre de 2023, que por el momento no estaban trabajando con ventas a crédito a largos plazos.
- 4.5. En ese sentido, en mérito a lo establecido en el literal d) del numeral 22.2 del artículo 22 de la Ley 31728, el cual señala que en caso el proveedor que ocupa el primer lugar en el orden de prelación no acepte las condiciones del requerimiento y precio, se requiere al siguiente proveedor de acuerdo con el orden de prelación establecido, y así sucesivamente, con fecha 7 de octubre de 2023, se solicitó la aceptación del cumplimiento de condiciones y precio a la empresa SUCESIÓN ZEBALLOS ESCOBAR MEDARDO SILES; no obstante, el proveedor, mediante correo electrónico de fecha 7 de octubre de 2023, comunicó que por el momento no le era posible abastecer las unidades de la Contraloría porque su representada no trabajaba al crédito.



- 4.6. Por último, mediante correo electrónico de fecha 10 de octubre de 2023, se solicitó a la SUCESIÓN INDIVISA REGINO DOMINGO TUMBA VALDEZ la aceptación de las condiciones y precio; sin embargo, mediante correo electrónico del mismo día, el mencionado proveedor señaló que rechazaba la solicitud debido a que no trabajaban al crédito y a la vez no contaban con la cantidad suficiente que la entidad requería.
- 4.7. En vista que se consultó a los tres (3) proveedores que conformaban el cuadro comparativo del primer informe sustentario para emplear la comparación de precios y no se obtuvo resultados, con fecha 10 de octubre de 2023, se elaboró el segundo informe sustentario para emplear la comparación de precios, determinándose el siguiente orden de prelación:

CUADRO COMPARATIVO DE PRECIOS 10/10/2023

NOMBRE O RAZÓN SOCIAL	CUENTA CON RNP	INHABILITADO PARA CONTRATAR CON EL ESTADO	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO S/	PRECIO TOTAL S/	OBSERVACIÓN	ORDEN DE PRELACIÓN
SUCESIÓN ZEBALLOS ESCOBAR MEDARDO SILES	NO (1)	NO	Galón	3,000	17.25	51,750.00	Mediante correo electrónico de fecha 7 de octubre de 2023, el proveedor SUCESIÓN ZEBALLOS ESCOBAR MEDARDO SILES comunicó que le era imposible abastecer las unidades porque no trabaja a crédito.	--
GRUPO DELGADO VELARDE EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	SI	NO	Galón	3,000	17.30	51,900.00		1
CORPORACIÓN GRIFERÍA MOQUEGUA S.A.C.	SI	NO	Galón	3,000	17.30	51,900.00	Mediante correo electrónico de fecha 6 de octubre de 2023, el proveedor CORPORACIÓN GRIFERÍA MOQUEGUA S.A.C. comunicó que no trabajaba con ventas al crédito.	--
ESTACIÓN DE SERVICIOS SANTA FÉ E.I.R.L.	NO (2)	NO	Galón	3,000	17.40	52,200.00		--
ESTACIÓN DE SERVICIOS SEÑOR DE LOCUMBA E.I.R.L.	NO (2)	NO	Galón	3,000	17.40	52,200.00		--
CANO VILCA BRISELDIA	SI	NO	Galón	3,000	17.48	52,440.00		2



NOMBRE O RAZÓN SOCIAL	CUENTA CON RNP	INHABILITADO PARA CONTRATAR CON EL ESTADO	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO S/	PRECIO TOTAL S/	OBSERVACIÓN	ORDEN DE PRELACIÓN
GRIFO DEUS								
SERVICENTRO EL GALLITO S.C.R.LTDA.	SI	NO	Galón	3,000	17.53	52,590.00		3
CORPORACION COMERCIAL MARISCAL NIETO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CORMARISCAL S.A.C. (ESTACIÓN DE SERVICIO PETROMAR)	SI	NO	Galón	3,000	17.85	53,550.00		4
EMPRESA DE SERVICIOS MULTIPLES JEMARI E.I.R.L.	SI	NO	Galón	3,000	17.99	53,970.00		5
ESTACIÓN DE SERVICIO Y GRIFOS SANTA CATALINA S.A.C	SI	NO	Galón	3,000	17.99	53,970.00		6

Fuente: Precios publicados en la página web

<https://www.facilito.gob.pe/facilito/actions/PreciosCombustibleAutomotorAction.do> el 10/10/2023

- (3) De acuerdo a lo establecido en el literal b) del artículo 10 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado las sucesiones no requieren inscribirse como proveedores en el RNP:

Artículo 10. Excepciones

No requieren inscribirse como proveedores en el RNP:
(...)

b) Los patrimonios autónomos para celebrar contratos sobre bienes y servicios; tales como sociedad conyugal, sucesión indivisa, masa hereditaria, fondo de garantía, fondos de inversión, entre otros conforme a la ley de la materia

- (4) A la fecha el proveedor no cuenta con RNP.

4.8. Según el orden de prelación, con fecha 10 de octubre de 2023, se solicitó aceptación de las condiciones y precio al proveedor GRUPO DELGADO VELARDE EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA; sin embargo, el mencionado proveedor vencido el plazo otorgado no respondió nuestra solicitud. Continuando el segundo lugar en el orden de prelación, con fecha 12 de octubre de 2023, se solicitó la aceptación del cumplimiento de condiciones y precio a la persona natural CANO VILCA BRISELDA; no obstante, el mencionado proveedor vencido el plazo otorgado no respondió nuestra solicitud. Continuando el tercer lugar en el orden de prelación, con fecha 13 de octubre de 2023, se solicitó la aceptación del cumplimiento de condiciones y precio a la empresa SERVICENTRO EL GALLITO S.C.R.LTDA; no obstante, el mencionado proveedor respondió nuestra solicitud fuera de plazo y a la vez modificó el precio, es decir, no aceptó el precio por lo que no se cumplió con lo establecido en los literales c y d del numeral 22.2 del artículo 22 de la Ley N° 31728. Continuando el cuarto lugar en el orden de prelación, con fecha 16 de octubre de



2023, se solicitó la aceptación del cumplimiento de condiciones y precio a la empresa CORPORACION COMERCIAL MARISCAL NIETO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CORMARISCAL S.A.C; no obstante, el mencionado proveedor vencido el plazo otorgado no respondió nuestra solicitud.

- 4.9. Por último, mediante correo electrónico de fecha 17 de octubre de 2023, se solicitó a la EMPRESA DE SERVICIOS MULTIPLES JEMARI E.I.R.L la aceptación de las condiciones y precio, obteniéndose respuesta mediante correo electrónico de fecha 18 de octubre de 2023, adjuntándose los documentos solicitados debidamente suscritos y la oferta por el importe de **S/53,970.00 (Cincuenta y Tres Mil Novecientos Setenta con 00/100 soles)**.
- 4.10. Ahora bien, corresponde verificar que se cuenta con los documentos y requisitos establecidos en el requerimiento y en el literal c) numeral 22.2 del artículo 22 de la Ley N° 31728, para ello, se elaboró el siguiente cuadro:

N°	REQUISITO O DOCUMENTO REQUERIDO	DOCUMENTO PRESENTADO	CUMPLE/ NO CUMPLE
1	Datos del proveedor, que incluya la autorización para notificaciones a través de correo electrónico en el proceso de contratación	Declaración jurada	Cumple
2	Su compromiso de mantener vigente las condiciones del requerimiento y el precio, en caso de que resulte favorecido con la buena pro	Declaración jurada	Cumple
3	Su compromiso de perfeccionar el contrato en caso de que resulte favorecido con la buena pro	Declaración jurada	Cumple
4	Que no se encuentra impedido para contratar con el Estado	Declaración jurada	Cumple
5	Que conoce las sanciones contenidas en la Ley 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo 344-2018-EF, así como las disposiciones aplicables de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General	Declaración jurada	Cumple
6	No haber incurrido en actos de corrupción y su compromiso de no incurrir en actos de corrupción, así como de respetar el principio de integridad	Declaración jurada	Cumple
7	Copia simple de autorización e inscripción vigente en el Registro de Hidrocarburos de OSINERGMIN ¹	N° Registro 8678-050-170323, vigencia indefinida	Cumple

- 4.11. Por lo antes expuesto y en cumplimiento a lo establecido en el literal e) del numeral 22.2 del artículo 22 de la Ley 31728, se emite el presente informe que da cuenta del cumplimiento de las condiciones para la aplicación de lo establecido en el artículo 22 de la Ley 31728, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos en el marco de la reactivación económica, a favor de diversos pliegos del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobierno Locales, y dicta otras medidas, así como para detallar la indagación y comparación para la selección del

¹ Registro verificado en la página web

<https://www.osinergmin.gob.pe/empresas/hidrocarburos/Paginas/RegistroHidrocarburos/RegistrosHidrocarburos.htm>



proveedor, con la finalidad de solicitar la certificación de crédito presupuestario o previsión presupuestal correspondiente.

5. CONCLUSIONES Y/O RECOMENDACIONES

Se determinó el valor estimado de **S/53, 970.00 (Cincuenta y Tres Mil Novecientos Setenta con 00/100 soles)** para el “Suministro de combustible Diesel B5 S-50 para la flota vehicular de la Gerencia Regional de Control de Moquegua”.

Como resultado de la aplicación del artículo 22 de la Ley 31728, Ley que aprueba créditos suplementarios para el financiamiento de mayores gastos en el marco de la reactivación económica, a favor de diversos pliegos del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobierno Locales, y dicta otras medidas, se determinó que el proveedor seleccionado es la EMPRESA DE SERVICIOS MULTIPLES JEMARI SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA con RUC N° 20519881757.

En ese sentido, considerando lo señalado en las especificaciones técnicas, se recomienda tramitar ante la Subgerencia de Planeamiento Presupuesto y Programación de Inversiones, la habilitación de recursos de acuerdo al siguiente detalle:

CCP 2023: S/ 8,995.00
CPP 2024: S/ 44.975.00

Es todo cuanto se informa para su conocimiento y fines que se sirva determinar.

Documento firmado digitalmente
Roxana Ramirez Suarez
Subgerencia de Abastecimiento
Contraloría General de la República

(RRS)

Nro. Emisión: 08601 (D530 - 2023) Elab:(U65492 - D530)

