

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAMANGA
Nomenclatura :	AS-SM-4-2025-MPH/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICION DE LECHE EVAPORADA ENTERA PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAMANGA AÑO FISCAL 2025

Ruc/código :	20521179849	Fecha de envío :	27/02/2025
Nombre o Razón social :	NUTRICION Y FORMULACIONES ALIMENTICIAS S.A. - NUTRIFASA	Hora de envío :	23:54:07

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

El literal h) de la página 21 de las bases indica que el organismo encargado de emitir el CERTIFICADO DE ACEPTABILIDAD, y por ende de realizar la Prueba de Aceptabilidad, debe contar con reconocimiento internacional ISO 17020, aspecto que OBSERVAMOS toda vez que incluye un requisito que no solo es arbitrario sino también contrario a la política de bases estandarizadas aprobadas y publicadas por el ente rector Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado ¿ OSCE, quien mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, y modificación mediante Resolución Nro. 210-2022-OSCE/PRE, establecieron bases estándar para las convocatorias de adquisición de bienes para el Programa de Vaso de Leche, la cual señalan en su punto 7.3. DE LA OBLIGATORIEDAD la cual se refiere la utilización obligatoria de dichas bases por parte de las entidades en los procedimientos de selección y con mayor precisión en los casos de convocatorias referidas al Programa de Vaso de Leche, estas incorporan en sus bases estándar exclusivos para procesos destinados al Programa del Vaso de Leche, que ¿en vista que el objeto de la convocatoria es el suministro de insumos para el Programa del Vaso de Leche, se consideran los siguientes factores de evaluación previstos en el artículo 4 de la Ley N° 27470 y cuya omisión constituye un vicio de NULIDAD¿. Por lo cual las bases del presente procedimiento de selección hacen caso omiso y señalan un requerimiento contrario a las bases estándar, las cuales señalan para el caso del Factor de Evaluación PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES BENEFICIARIOS, lo siguiente:

¿El certificado debe haber sido emitido por laboratorios, organismos de inspección u otras certificadoras acreditados para ello según la norma ISO 4121:2003 o la Norma Técnica Peruana equivalente (NTP-ISO 4121:2008, revisada el 2019), ya sea ante el INACAL (antes INDECOPI) u otro organismo acreditador que cuente con reconocimiento internacional¿.

Por lo que solicitamos al comité de selección eliminar el literal h) de la página 21 de las bases, por ser contraria al requerimiento estándar el cual es obligatorio por disposición del OSCE, toda vez que reemplaza la especificación de acreditación referida a la Prueba de Aceptabilidad y posterior emisión del Certificado de Aceptabilidad, al establecer requisitos que no se contemplan en las bases destinadas para adquisición de insumos para el Programa de Vaso de Leche. Y que al incorporar/reemplazar un requerimiento contrario al ya establecido arbitrariamente vulnera así el Principio de Libertad de Concurrencia del artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado toda vez que, al considerarse exigencias que resultan innecesarias o representan un limitante a la libre concurrencia de los proveedores al dar cuenta que no podrán acreditar o cumplir con requisitos incorporados de manera arbitraria.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: - Literal: h) Página: 21

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° de la Resolución N° 210-2022-OSCE-PRE Artículo 2° de la Ley N° 30225

### Análisis respecto de la consulta u observación:

Examinado la observación, se debe mencionar la Ley N° 31554 "LEY QUE MODIFICA LA LEY 27470, LEY QUE ESTABLECE NORMAS COMPLEMENTARIAS PARA LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE, A FIN DE MEJORAR LA FOCALIZACIÓN, LA COBERTURA DEL PROGRAMA Y LOS MECANISMOS DE CONTROL" en el artículo 4 Para tal efecto, en los procesos de selección de proveedores, el Comité Especial debe tener en cuenta, como mínimo, los siguientes criterios de evaluación: valores nutricionales, condiciones de procesamiento, porcentajes de componentes nacionales, experiencia y preferencias de los consumidores beneficiarios del presente programa. Por consiguiente, documentos que son factores de evaluación no debe ir como documentos obligatorios, de acuerdo al análisis el comité de selección ACOGE la observación, se suprime el literal h) de documentos obligatorios. se modificará en las bases integradas.

### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se modificará en las bases integradas

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAMANGA

Nomenclatura : AS-SM-4-2025-MPH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE LECHE EVAPORADA ENTERA PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAMANGA AÑO FISCAL 2025

Ruc/código :	20521179849	Fecha de envío :	27/02/2025
Nombre o Razón social :	NUTRICION Y FORMULACIONES ALIMENTICIAS S.A. - NUTRIFASA	Hora de envío :	23:54:07

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

El cuadro de Micronutrientes en 100 g. de Producto ha consignado información que no es compatible con la información mínima presente en el D.S. N° 017-2017-MINAGRI que aprueba el Reglamento de la Leche y Productos Lácteos y su modificación mediante Decreto Supremo Nro. 004-2022-MIDAGRI, por lo que OBSERVAMOS el requerimiento de Vitamina A, Calcio y Fósforo al no encontrarse acorde dentro de las exigencias establecidas en el cuadro normativo peruano del D.S. N° 017-2017-MINAGRI que aprueba el Reglamento de la Leche y Productos Lácteos y su modificación mediante Decreto Supremo Nro. 004-2022-MIDAGRI (vigente desde octubre de 2022), en donde no se precisa la obligatoriedad de adicionar vitaminas o minerales al producto LECHE EVAPORADA tanto para sus especificaciones técnicas como sanitarias. Es así que el artículo 14° del Decreto Supremo N° 007-2017-MINAGRI ¿ Decreto Supremo que Aprueba el Reglamento de la Leche y Productos Lácteos ¿ modificado por el artículo 1° del Decreto Supremo Nro. 004-2022-MIDAGRI, destacándose únicamente las exigencias de tipo Físico-Químicas y Microbiológicas. De igual manera, el CODEX ALIMENTARIUS en conformidad con la norma CXS 281-1971 Rev. 2018 Norma del Codex para Leches Evaporada entre los elementos que componen igual producto Leche Evaporada se puede advertir la ausencia de participación de micronutrientes (vitaminas y minerales) como parte de la composición del producto. Por lo que al mantener dichos requerimientos para un el producto lácteo implicaría la imposibilidad de cualquier postor interesado poder acreditarlos, lo que vulnera así el Principio de Libertad de Concurrencia del artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado toda vez que, al considerarse exigencias que resultan imposibles de cumplir o en su defecto documentar esto limitaría la libre concurrencia de los proveedores al dar cuenta que no podrán acreditar elementos de las especificaciones técnicas requeridas.

Por lo que solicitamos al comité de selección eliminar toda la información de MICRONUTRIENTES EN 100 G. DE PRODUCTO que se muestra en las bases para el producto LECHE EVAPORADA ENTERA por las razones ya expuestas, de manera que el requerimiento cumpla con los mínimos considerados en la normativa nacional y no suponga una barrera de acceso para la participación de los postores interesados.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 9.2.3.    **Literal:** -    **Página:** 33

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2° de la Ley N° 30225    Artículo 1° del Decreto Supremo N° 004-2022-MIDAGRI

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Examinando la observación, referente a la obligatoriedad de cumplir los micronutrientes, se trae como referencia la guía FORMULACIÓN DE LA RACIÓN DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE, el producto LECHE, puede ser leche cruda, leche evaporada donde la fortificación de micronutrientes es exigido en el componente sólido, puesto que la ración se compone parte líquida (leche) y parte sólida (hojuelas), en este análisis corresponde dejar sin efecto la obligatoriedad de los componentes de micronutrientes en la leche, por los fundamentos expuestos, El comité de selección ACOGE la observación se suprime en el punto 9,2,3 MICRONUTRIENTES EN 100 GR DE PRODUCTO . Se modificará en las bases integradas.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se modificará en las bases integradas

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAMANGA

Nomenclatura : AS-SM-4-2025-MPH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE LECHE EVAPORADA ENTERA PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAMANGA AÑO FISCAL 2025

Ruc/código :	20521179849	Fecha de envío :	27/02/2025
Nombre o Razón social :	NUTRICION Y FORMULACIONES ALIMENTICIAS S.A. - NUTRIFASA	Hora de envío :	23:54:07

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

La información del ROTULADO según la página 34 de las bases requiere una Secuencia Gráfica del Modo de Preparación del producto LECHE EVAPORADA ENTERA, ante lo cual OBSERVAMOS dicho requerimiento en el rotulado/etiqueta ya que el producto como tal es un que cumple de antemano con las especificaciones que estipulan el D.S. 007-98-SA Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas y el D.L. 1062 Ley de Inocuidad de los Alimentos. Por tanto, al requerir la impresión en el envase del producto LECHE EVAPORADA ENTERA destinado al consumo del Programa de Vaso de Leche el cual ya obedece a una manufactura pre establecida y que no puede ser modificada, por lo que representaría una exigencia innecesaria conforme el artículo 2° de la Ley N° 30225 Ley de Contrataciones del Estado, reduciendo su voluntad, decisión y oportunidad de participar en el presente procedimiento de selección.

Por lo que solicitamos al comité de selección eliminar el requerimiento de incorporar en el rótulo una SECUENCIA GRÁFICA DEL MODO DE PREPARACIÓN del producto la cual supone medidas caseras mínimas, siendo que dicha información es subjetiva y aplicable a cada método de preparación del propio usuario, por lo que de mantenerla supondrá exigencias que van más allá del mínimo que exige la norma de vigilancia y control de sanitario de alimentos.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 12.    **Literal:** -    **Página:** 34

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2° de la Ley N° 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En la NTP 209.038:2009 Alimentos envasados. Etiquetado, se ha verificado que no se encuentra la obligatoriedad uso de modo de preparación de manera gráfica, de lo observado el comité de selección ACOGE la observación suprimiendo "Secuencia gráfica del modo de preparación". Se modificará en las bases integradas.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se modificará en las bases integradas

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAMANGA

Nomenclatura : AS-SM-4-2025-MPH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE LECHE EVAPORADA ENTERA PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAMANGA AÑO FISCAL 2025

Ruc/código :	20521179849	Fecha de envío :	27/02/2025
Nombre o Razón social :	NUTRICION Y FORMULACIONES ALIMENTICIAS S.A. - NUTRIFASA	Hora de envío :	23:54:07

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

El requerimiento de ENERGÍA dentro de los factores a evaluarse se encuentra por encima del promedio y máximos existentes para el producto LECHE EVAPORADA ENTERA en lo que se refiere a la ENERGÍA, ante lo cual OBSERVAMOS el valor de la PROTEÍNA para el presente procedimiento de selección toda vez que sus actuales valores a calificarse se encuentran por encima del valor promedio o conocido que se reporta en los certificados de calidad teniendo en consideración los Requisitos Físico-Químicos, y sus respectivos valores mínimos, conforme al artículo 1 del Decreto Supremo Nro. 004-2022-MIDAGRI, el cual modifica el artículo 14 del Decreto Supremo Nro. 007-2017-MINAGRI Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de la Leche y Productos Lácteos para el caso del producto LECHE EVAPORADA. Por lo que de mantener un margen tal algo será imposible de cumplir para los postores interesados, además constituirse como una vulneración del Principio de Libertad de Concurrencia del el artículo 2° de la Ley N° 30225 Ley de Contrataciones del Estado, ya que al requerirse valores de ENERGÍA así de elevados para el producto convocado, esto compromete la voluntad y decisión de los postores de participar así como la oportunidad de estos de poder obtener el máximo puntaje durante la etapa de calificación de sus propuestas.

Por lo que solicitamos al comité de selección considerar un valor diferente y razonable de acuerdo a los resultados de ENERGÍA del producto LECHE EVAPORADA ENTERA para que pueda ser consignado y así obtener el máximo puntaje, siendo que este en promedio mínimo/promedio 122.00 Kcal en lo que respecta a la ENERGÍA acorde la normativa de leche vigente.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: - Literal: B. Página: 40

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° de la Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

El cálculo de la energía Total es en función de la energía de la proteína, energía de la grasa y la energía de los carbohidratos, los parámetros descrito en su observación están dentro del requerimiento mínimo, por consiguiente NO SE ACOGE, la observación, no hay modificación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAMANGA

Nomenclatura : AS-SM-4-2025-MPH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE LECHE EVAPORADA ENTERA PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAMANGA AÑO FISCAL 2025

Ruc/código :	20521179849	Fecha de envío :	27/02/2025
Nombre o Razón social :	NUTRICION Y FORMULACIONES ALIMENTICIAS S.A. - NUTRIFASA	Hora de envío :	23:54:07

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

El numeral E. de la página 41 de las bases indica que el organismo encargado de emitir el CERTIFICADO DE ACEPTABILIDAD, y por ende de realizar la Prueba de Aceptabilidad, debe contar con reconocimiento internacional ISO 17020, aspecto que OBSERVAMOS toda vez que incluye un requisito que no solo es arbitrario sino también contrario a la política de bases estandarizadas aprobadas y publicadas por el ente rector Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado ¿ OSCE, quien mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, y modificación mediante Resolución Nro. 210-2022-OSCE/PRE, establecieron bases estándar para las convocatorias de adquisición de bienes para el Programa de Vaso de Leche, la cual señalan en su punto 7.3. DE LA OBLIGATORIEDAD la cual se refiere la utilización obligatoria de dichas bases por parte de las entidades en los procedimientos de selección y con mayor precisión en los casos de convocatorias referidas al Programa de Vaso de Leche, estas incorporan en sus bases estándar exclusivos para procesos destinados al Programa del Vaso de Leche, que ¿en vista que el objeto de la convocatoria es el suministro de insumos para el Programa del Vaso de Leche, se consideran los siguientes factores de evaluación previstos en el artículo 4 de la Ley N° 27470 y cuya omisión constituye un vicio de NULIDAD¿.

Por lo que solicitamos al comité de selección modificar el requerimiento de la sección ACREDITACION sobre el organismo que emite el Certificado de Aceptabilidad, teniéndose en consideración que al incorporar/reemplazar un requerimiento contrario al ya establecido arbitrariamente vulnera así el Principio de Libertad de Concurrencia del artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado toda vez que, al considerarse exigencias que resultan innecesarias o representan un limitante a la libre concurrencia de los proveedores al dar cuenta que no podrán acreditar o cumplir con requisitos incorporados de manera arbitraria. Por lo que la sección ACREDITACIÓN, del Factor de Evaluación PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES BENEFICIARIOS quede redactada de la siguiente manera:

¿Copia simple del certificado de aceptabilidad acorde con el procedimiento consignado en el Anexo N° 4.

El certificado debe haber sido emitido por laboratorios, organismos de inspección u otras certificadoras acreditados para ello según la norma ISO 4121:2003 o la Norma Técnica Peruana equivalente (NTP-ISO 4121:2008, revisada el 2019), ya sea ante el INACAL (antes INDECOPI) u otro organismo acreditador que cuente con reconocimiento internacional¿.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** -    **Literal:** E.    **Página:** 41

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2° de la Resolución N° 210-2022-OSCE-PRE    Artículo 2° de la Ley N° 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De acuerdo al artículo 52° de ley de Contrataciones con el Estado, literal f) las fuinciones del osce es emitir directivas, en este caso concreto según la Resolución de Presidencia N.° 210-2022-OSCE/PRE, el 28, bases Estándar de Adjudicación Pública para la contratación de suministro de bienes para el programa Vaso de Leche - Modificada Octubre 2022, en la págs. 33-34 establece la metodología para la prueba de aceptabilidad, por consiguiente, SE ACOGE la observación se modificará en las bases integradas.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se modificará en las bases integradas

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAMANGA

Nomenclatura : AS-SM-4-2025-MPH/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE LECHE EVAPORADA ENTERA PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAMANGA AÑO FISCAL 2025

Ruc/código :	20287233851	Fecha de envío :	28/02/2025
Nombre o Razón social :	CAPEFA S.R.LTDA	Hora de envío :	22:42:44

**Observación: Nro. 6**

**Consulta/Observación:**

Factores de Evaluación: E. PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES BENEFICIARIOS (E. Certificado de aceptabilidad).

Sobre el particular, conforme al estudio de mercado, se aprecia que no se cuenta con pluralidad de marcas respecto del Ítem leche evaporada entera. A nivel nacional, sólo existe una sola marca de Leche Evaporada Entera (Gloria), que cumple con el requerimiento donde en el rotulado consignen: Programa de Vaso de Leche, Prohibida su Venta, y Distribución Gratuita, en la presentación de 410g $\pm$ . Es más, este producto, desde la fábrica, ya viene con su certificado de aceptabilidad emitido por una certificadora acreditada por INACAL y que cuenta con reconocimiento internacional: "Intertek Testing Services Perú S.A". Por lo que SOLICITAR al comité que se suprima de las bases; pues ocasionan formalidades costosas e innecesarias (costo de contratar certificadoras).

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2.2.2    **Literal:** a)    **Página:** 41

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art 2º principios que rigen las contrataciones del estado (a) libertad de concurrencia)

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De acuerdo al artículo 52º de ley de Contrataciones con el Estado, literal f) las funciones del osce es emitir directivas, en este caso concreto según la Resolución de Presidencia N.º 210-2022-OSCE/PRE, el 28, bases Estándar de Adjudicación Pública para la contratación de suministro de bienes para el programa Vaso de Leche - Modificada Octubre 2022, en la págs. 33-34 establece la metodología para la prueba de aceptabilidad, además de acuerdo a la Ley N° 31554, es un factor de evaluación la prueba de aceptabilidad, insitu con los beneficiarios, por lo que NO SE ACOGE la observación, no hay modificación en las bases

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null