

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : SEGURO SOCIAL DE SALUD

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-ESSALUD/RAPI-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : SUMINISTRO DE AIRE COMPRIMIDO PARA LOS CENTROS ASISTENCIALES DE LA RED ASISTENCIAL PIURA

Ruc/código : 20338570041

Nombre o Razón social : LINDE PERU S.R.L.

Fecha de envío : 12/07/2023

Hora de envío : 20:08:35

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

La Entidad en el Numeral 1.5 del CAPITULO I del PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN, señala lo siguiente:

1.5 SISTEMA DE CONTRATACIÓN

El presente procedimiento se rige por el sistema de SUMA ALZADA, de acuerdo con lo establecido en el expediente de contratación respectivo.

Al respecto debemos indicar, qué en aplicación a lo señalado en el Art. 35 literal a) del RLC, respecto a las compras bajo el sistema de contratación de SUMA ALZADA, se aplica siempre y cuando las cantidades, magnitudes y calidades de las prestaciones estén plenamente definidas en la Especificaciones Técnicas, donde el postor formula su oferta por un monto fijo integral y por un determinado plazo de ejecución, para cumplir con el requerimiento.

Ahora bien, tratándose de productos como los gases medicinales que, por su naturaleza y condiciones de suministro, sujeto al consumo de los pacientes siendo estos muy errático no se puede conocer con exactitud o precisión las cantidades o magnitudes requeridas para contratar y así establecer la cantidad de los gases medicinales a suministrar de forma mensual, estando estas sujetas al requerimiento del área usuaria en base a sus consumos mensuales reales, que finalmente es lo que se tiene que pagar, y no lo que se estima en el cronograma de entregas mensuales, por lo que la compra debería ser bajo el sistema de PRECIOS UNITARIOS, para que la Entidad pueda pagar exactamente el consumo real de acuerdo a las atenciones de realizadas a sus pacientes, y no generar desfases al momento de emitir las Órdenes de Compra y la respectiva conformidad para el posterior pago.

Por los fundamentos expuestos solicitamos a la Entidad se sirva modificar el sistema de contratación a PRECIOS UNITARIOS.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 1.5 Literal: . Página: 16

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo N° 35 del D.S. N° 344-2018-EF

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comite OEC manifiesta que el Art. 42 numeral 42.3. El órgano encargado de las contrataciones es el responsable de remitir el expediente de contratación al funcionario competente para su aprobación, en forma previa a la convocatoria, de acuerdo a sus normas de organización interna.

Para su aprobación, el expediente de contratación contiene:

(...) La determinación del procedimiento de selección, el sistema de contratación (.....)

En ese sentido el OEC ACOGE la observación planteada y se modificara el numeral 1.5. estableciendo para ello como sistema de contratación a PRECIOS UNITARIOS

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : SEGURO SOCIAL DE SALUD

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-ESSALUD/RAPI-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : SUMINISTRO DE AIRE COMPRIMIDO PARA LOS CENTROS ASISTENCIALES DE LA RED ASISTENCIAL PIURA

Ruc/código : 20338570041

Nombre o Razón social : LINDE PERU S.R.L.

Fecha de envío : 12/07/2023

Hora de envío : 20:08:35

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

La Entidad en el Numeral 2.5 del CAPITULO II del PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN, señala lo siguiente:
2.5. FORMA DE PAGO

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en PAGOS PERIODICOS.

- Recepción del Area del Almacén Central de la Red Asistencial Piura o la que haga sus veces.
- Informe del funcionario responsable del encargado del Área de Salud (o quien haga sus veces) en el almacén emitiendo la conformidad de la prestación efectuada en el almacén de destino
- Factura (Original, SUNAT y copia)
- Orden de Compra (Original y copia)
- Guía de Remisión (Original y copia)
- Notas contables, si hubiera, (Original, SUNAT y copia)
- Formato de Pago a Tesorería, si hubiera, (Original y copia)
- Conformidad de recepción firmada por el Jefe de Almacén (o quien haga sus veces) y por el encargado del Área de Salud (o quien haga sus veces) en el almacén de destino.

Al respecto, en el presente numeral la Entidad hace mención sobre los documentos que se deben presentar para efectos del pago, entre otros documentos la GUIA DE REMISION documento que suponemos busca sustentar la entrega de cilindros de aire medicinal a la Entidad, en base a su requerimiento.

Debemos indicar a la Entidad que en aplicación al Reglamento de comprobantes de pago (modificado con RS N°000123-2022-SUNAT), nuestra empresa se acoge a la Guía Remisión ITINERANTE, esto se debe a que nuestra distribución y venta de gases que realizamos es desarrollada bajo la modalidad de venta itinerante, esto debido a que se realiza en varios puntos de entrega de nuestros clientes y por cantidades determinadas, recién al momento de la entrega del producto dependiendo de los cilindros vacíos que tenga la Entidad, se realiza el método de libre cambio, quiere decir se entrega cilindros llenos por vacíos que tenga el Hospital.

Asimismo, cabe resaltar que la cantidad de producto que trasladamos desde nuestras plantas incluye generalmente la atención para más de un cliente y esa cantidad total es la que se consigna en la guía de remisión itinerante, como lo indica el Numeral 4 Art 17 del Reglamento de comprobante de pago.

Considerando lo mencionado y conforme a lo indicado en el reglamento de comprobantes de pago, para las operaciones calificadas como itinerante no resulta viable que se emitan guía de remisión venta, ya que implicaría una contingencia tributaria para nuestra compañía.

En ese sentido, al momento de la recepción del oxígeno medicinal gaseoso solo se emitirá los siguientes documentos:

Factura electrónica y COMPROBANTE DE ENTREGA, (documento interno de control administrativo, sin valor tributario) el mismo que tendrá la misma información que se consigna en una Guía de Remisión.

Por lo que solicitamos a la Entidad incluir como una opción más el siguiente documento: COMPROBANTE DE ENTREGA.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 2.5 **Literal:** . **Página:** 22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

RS N°000123-2022-SUNAT, Artículo 29.6 del D.S. 344-2018-EF y sus modificatorias

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité OEC en coordinación con el usuario manifiesta que el la Guía de remisión es el documentoo o comprobante que acredita el internamiento o entrega de los bienes a nuestro almacén central, quien en base a ello traslada a la División de Adquisiciones conjuntamente con la factura y la nota de entrada para el pago de la contraprestación pactada.

Por otro lado el ¿Artículo 2-A. NORMAS PARA EL TRASLADO DE BIENES, Resolución de Superintendencia N.º 000048-2021/SUNAT REGLAMENTO DE COMPROBANTES DE PAGO
RESOLUCION DE SUPERINTENDENCIA N° 007-99/SUNAT (Publicada el 24.01.1999, vigente desde el 01.02.1999)

Entidad convocante : SEGURO SOCIAL DE SALUD

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-ESSALUD/RAPI-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : SUMINISTRO DE AIRE COMPRIMIDO PARA LOS CENTROS ASISTENCIALES DE LA RED ASISTENCIAL PIURA

Específico

2.5

.

22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

RS N°000123-2022-SUNAT, Artículo 29.6 del D.S. 344-2018-EF y sus modificatorias

Análisis respecto de la consulta u observación:

Las disposiciones contenidas en los artículos 17 y 21 del RCP que regulan el uso de las guías de remisión, la forma de sustentar el traslado, las modalidades de traslado y los traslados exceptuados de ser sustentados con guías de remisión resultan aplicables al traslado de bienes sustentados con GRE.

Tratándose del emisor electrónico itinerante de comprobantes de pago, el traslado de los bienes para su venta se sustenta únicamente con las GRE respectivas.

En ese sentido el OEC da por NO ACOGIDA la presente observación planteada.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : SEGURO SOCIAL DE SALUD

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-ESSALUD/RAPI-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : SUMINISTRO DE AIRE COMPRIMIDO PARA LOS CENTROS ASISTENCIALES DE LA RED ASISTENCIAL PIURA

Ruc/código : 20338570041

Nombre o Razón social : LINDE PERU S.R.L.

Fecha de envío : 12/07/2023

Hora de envío : 20:08:35

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

La Entidad en el numeral 7 del Capítulo III del Requerimiento, indica lo siguiente:

7. CRONOGRAMA Y PLAZOS DE ENTREGA

1ra, entrega: Debe realizarse como máximo a los diez (10) días calendarios contados a partir del día siguiente de la Notificación de la orden de compra

Siguientes entregas: A partir de la 2da Entrega en adelante, deben realizarse durante la segunda semana de cada mes considerando el día viernes como último día de plazo de entrega. Si el día viernes fuese feriado, el último día de entrega será el día hábil anterior Si la segunda semana del mes tuviera dos días o más días inhábiles el plazo máximo de entrega se extenderá hasta la siguiente semana por los días inhábiles.

Sin embargo, en el Capítulo I: Generalidades, se observa:

1.9. PLAZO DE ENTREGA

Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán en el plazo de DIEZ (10) días calendario, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación, las mismas que serán entregadas de manera parcial y a solicitud del área usuaria.

En ese sentido, solicitamos a la Entidad modificar el numeral 7 del Requerimiento sobre el Cronograma y plazos de entrega, para que las entregas sean parciales durante todo el mes de acuerdo a la demanda y a solicitud de área usuaria y de esta forma asegurar las entregas hasta fin de mes, tal cual indica en el numeral 1.9 de plazo de entrega del Capítulo I.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 7

Literal: .

Página: 28

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Numeral 29.1 y 29.8 del Art. 29 del D.S. N° 344-2018-EF

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité OEC en coordinación con el área usuaria manifiesta que el artículo 13 de la Ley, concordado con el artículo 11 del Reglamento, establece que la definición de los requerimientos técnicos mínimos es de exclusiva responsabilidad de la Entidad, sin mayor restricción que la de permitir la mayor concurrencia de proveedores en el mercado, debiéndose considerar criterios de razonabilidad, congruencia y proporcionalidad.

Es de aclarar que el numeral 7 de la sección específica de las bases, establece 10 días calendario para la primera entrega, contados a partir del día siguiente de la correspondiente notificación de la orden de compra, previa suscripción del contrato correspondiente.

En ese sentido el comité OEC ACOGE la observación planteada.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

1.9 PLAZO DE ENTREGA:

Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán en el plazo de DIEZ (10) días calendario], en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación, las mismas que serán entregadas de manera parcial y a solicitud del área usuaria.

Entidad convocante : SEGURO SOCIAL DE SALUD

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-ESSALUD/RAPI-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : SUMINISTRO DE AIRE COMPRIMIDO PARA LOS CENTROS ASISTENCIALES DE LA RED ASISTENCIAL PIURA

Ruc/código : 20338570041

Nombre o Razón social : LINDE PERU S.R.L.

Fecha de envío : 12/07/2023

Hora de envío : 20:08:35

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

La Entidad en el numeral 9 del Capítulo III del Requerimiento, indica lo siguiente:

5.9. OTROS PENALIDADES

Adicionalmente a la penalidad por incumplimiento regulado en el reglamento de la ley de Contrataciones del Estado, ESSALUD podrá aplicar la siguiente penalidad:

No cumplir con efectuar el canje o la reposición de los bienes dentro del plazo establecido en la Declaración jurada de compromiso de canje y/o reposición por defectos o vicios ocultos.

Monto de la penalidad: Dos (02) unidades impositivas tributarias (UIT).

Al respecto, indicamos a la Entidad que estas otras penalidades son desproporcionadas, considerando que están mencionando que se penalice el incumplimiento de algunas actividades comprometidas en el objeto de contratación, a su vez la razonabilidad de las penalidades debe ser de aspectos verificables de manera objetiva, pero también se observa que el cálculo de la penalidad que se aplicaría es desproporcionado al supuesto incumplimiento.

Ahora bien, conforme lo indicado en el Art. 163 del reglamento de la ley de contrataciones; Los documentos del procedimiento de selección pueden establecer penalidades distintas a la mencionada en el artículo 162, siempre y cuando sean objetivas, razonables, congruentes y proporcionales con el objeto de la contratación, ya que se pretende penalizar a diferentes actividades que están dentro de la entrega del suministro.

Por lo que solicitamos por los fundamentos expuestos retirar el numeral 5 otras penalidades de las Especificaciones Técnicas, ya que dicha solicitud es excesiva y desproporcionada. Vulnerando los principios que rigen las contrataciones de Estado, los mismo que buscan encontrar la Equidad entre las partes.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 9

Literal: .

Página: 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art.2 literal a), b), f) y i) del TUO DS N° 082-2019.EF

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comite OEC en coordinación con el área usuaria manifiesta que el artículo 13 de la Ley, concordado con el artículo 11 del Reglamento, establece que la definición de los requerimientos técnicos mínimos es de exclusiva responsabilidad de la Entidad, sin mayor restricción que la de permitir la mayor concurrencia de proveedores en el mercado, debiéndose considerar criterios de razonabilidad, congruencia y proporcionalidad.

Es de indicar que mediante OPINIÓN N° 052-2022/DTN

Establece los siguiente: (...) Adicionalmente, cabe precisar que la finalidad de establecer dichas penalidades es desincentivar el incumplimiento del contratista, así como resarcir a la Entidad por el perjuicio que le hubiera causado tal incumplimiento o el retraso en la ejecución de las prestaciones a su cargo

En ese sentido y afin de dar cumplimiento a la razonabilidad y congruencia el comite OEC ACOGE PARCIALMENTE parcialmente y establecer que la penalidad sea de 50% de una Unidad Impositiva Tributaria.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null