

PRONUNCIAMIENTO N° 063-2025/OSCE-DGR

Entidad : Gobierno Regional de San Martín – Salud Alto Mayo

Referencia : Concurso Público N° 5-2024-OGESS-AM/CS-1, convocado para la “Contratación del servicio de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos peligrosos para el Hospital II-1 Moyobamba, durante los años 2025, 2026 y 2027”.

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 2¹ de diciembre de 2024 y subsanado el 10² de enero de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones presentada por el participante “**MULTISERVICIOS MAPESA S.R.L.**”, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información complementaria remitida por la Entidad mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, la cual tiene carácter de declaración jurada.

Asimismo, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio³ y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:



Firmado digitalmente por LAURA SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 28.01.2025 16:49:05 -05:00

- **Cuestionamiento N° 1** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 3, referida al “**Monto de cobertura de la Póliza de Responsabilidad Civil**”
- **Cuestionamiento N° 2** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 6, referida al “**Requisito de calificación: Habilitación**”
- **Cuestionamiento N° 3** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 9, referida al “**Requisito de**



Firmado digitalmente por URETA AQUINO Jimmy Robert FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 28.01.2025 16:38:01 -05:00



Firmado digitalmente por VERGARA BENITES Victor Hugo FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 28.01.2025 16:29:39 -05:00

¹ Expediente N° 2024-0166379

² Expediente N° 2025-0005429

³ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

calificación: Equipamiento estratégico”

- **Cuestionamiento N° 4** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 10, referida al “**Personal: chofer y operarios**”.

De otro lado, cabe señalar que el numeral 72.8 del artículo 72 del Reglamento establece que los cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones, así como a las Bases Integradas por el comité de selección por supuestas vulneraciones a la normativa de contratación, a los principios que rigen la contratación pública, u otra norma que tenga relación con el objeto de la contratación, pueden ser elevados al OSCE, en el plazo de tres (3) días hábiles siguientes de su notificación a través del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE).

Asimismo, cabe indicar que el literal b) del numeral 6.3 de la sección VI “Disposiciones Generales” de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”, en adelante la “Directiva”, establece que:

“6.3. Sólo pueden solicitar la elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y/o Bases Integradas, los participantes que cumplan las siguientes condiciones:

(...)

*b. **Hayan solicitado la elevación en el plazo a que se refiere el numeral 72.8 del artículo 72 del Reglamento**, efectuándose de manera previa el pago correspondiente (...)*”

Adicionalmente, el inciso a) del numeral 7.1 de la sección VII “Disposiciones Específicas” de la Directiva, establece lo siguiente:

*“7.1. La Entidad y OSCE, cuando corresponda, **considerarán no presentada la solicitud de elevación** en los siguientes casos:*

*a. **No se hayan cumplido las condiciones indicadas en el numeral 6.3 de la presente directiva.** (...)*”

Siendo ello así, resulta conveniente señalar que de la revisión de la ficha de SEACE del presente procedimiento de selección, se aprecia que la Entidad publicó el pliego absolutorio y las Bases Integradas, el día 22 de noviembre de 2024. En este sentido, de conformidad con la normativa citada previamente, **el plazo previsto para la presentación de solicitudes de elevación de cuestionamientos, dio inicio el día 25 de noviembre y culminó el día 27 de noviembre de 2024.**

Ahora bien, de lo señalado por la Entidad, se aprecia que el participante

“MULTISERVICIOS MAPESA S.R.L.” presentó una ampliación de la solicitud de elevación de cuestionamientos, la cual fue recibida a través de su canal oficial, **en fecha 02 de diciembre de 2024** a las 08:27 a.m.; por lo que, se advierte que la referida ampliación de elevación de cuestionamientos presentada por el participante, **fue ingresada fuera del plazo máximo previsto en la normativa de contratación pública.**

Por lo cual, considerando lo declarado por la Entidad, la **solicitud que ampliaba los cuestionamientos será considerada como no presentada**, según lo establecido en la Directiva. En ese sentido, considerando lo expuesto en los párrafos precedentes, no corresponde que este Organismo Técnico Especializado se pronuncie sobre la ampliación de la solicitud de elevación del referido participante.

2. CUESTIONAMIENTOS

De manera previa, cabe señalar que **el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento** (especificaciones técnicas, términos de referencia y expediente técnico de obra, según corresponda); sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto⁴, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Cuestionamiento N° 1

Respecto al “Monto de cobertura de la Póliza de Responsabilidad Civil”

El recurrente **MULTISERVICIOS MAPESA S.R.L.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 3, sosteniendo que la Entidad omitió responder lo referido al monto de cobertura de la Póliza de Responsabilidad Civil, vale decir, aceptar que se modifique de *“Diez mil dólares americanos (USD 10,000)”* a *“Ciento quince (115) Unidades Impositivas Tributarias (UITs)”*, lo cual según alega guarda relación con lo dispuesto en el artículo 21 del Decreto Supremo N° 021-2008-MTC. Asimismo, señaló que si bien la Entidad precisó que acogía parcialmente la observación, omitió mencionar qué extremo acogió y que extremo rechazó.

Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en **solicitar que se modifique la cobertura de la Póliza de Responsabilidad Civil de “Diez mil dólares americanos (USD 10,000)” a “Ciento quince (115) Unidades Impositivas Tributarias (UITs)”.**

Pronunciamiento

De la revisión del numeral 5.9 “Seguros” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Administrativas, se aprecia lo siguiente:

<p>“ 5.9. SEGUROS:</p>

⁴ Ver el comunicado N° 011-2013-OSCE/PRE

La empresa de seguridad y vigilancia deberá contar durante el plazo de ejecución del contrato con las siguientes pólizas de seguro:

Póliza de Seguro de Responsabilidad Civil:

EL CONTRATISTA, deberá contar con una póliza de Seguros de Responsabilidad Civil por daños materiales y/o personales, causados involuntariamente a terceros, que además incluya la responsabilidad Civil patronal, que cubra al establecimiento de salud, considerándose este como un tercero. Esta Póliza deberá estar vigente durante todo el periodo de contratación y será equivalente a \$ 10,000.00 (Diez mil dólares americanos).

(...)”.

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 3, el participante solicitó: i) modificar la descripción de la empresa de “*La empresa de seguridad y vigilancia*” a “*La Empresa Operadora de Residuos Sólidos EO-RS*”, y, ii) modificar la cobertura de la póliza de Responsabilidad Civil de “\$10,000.00 (Diez mil dólares americanos)” a “115 UITs” e incluirlo en el Requisitos de Calificación: Habilitación.

Ante lo cual, el comité de selección señaló que se acoge parcialmente la observación, por lo que solo modificará el texto “*La empresa de seguridad y vigilancia*” a “*La Empresa Operadora de Residuos Sólidos*”; y, sobre la cobertura de la referida póliza, no se pronunció alegando que el participante no cumplió con lo establecido en los numerales 72.1 y 72.2 del artículo 72 del Reglamento de la Ley 30225.

Ahora bien, en atención del aspecto cuestionado, la Entidad conocedora de sus necesidades, mediante el Informe Técnico N° 01-2025-DIRES-OGESS-AM-HII-1M/ASG⁵, precisó lo siguiente:

“Debemos señalar que el Participante solicita que: "El participante debe tener una póliza de seguro por el monto de 115 UIT, en conformidad con el artículo 21 del Decreto Supremo N° 021-2008 _MTC.

Las coberturas o amparos de un seguro son las promesas específicas que tu compañía de seguros hace para protegerte en momentos de necesidad. Son como acuerdos o compromisos que estableces con la aseguradora.

Se precisa que las coberturas exigidas pueden ser adicionadas a través de un endoso, documento que modifica el contenido de las condiciones originales de la póliza de seguros adquirida, no siendo necesaria la adquisición de un seguro para cada cobertura". Conforme a lo establecido en el Art. 57 y 62 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, aprobado mediante Decreto Legislativo N°1278, las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos que dentro de sus actividades manejen y gestionen residuos peligrosos, deben contratar una póliza de seguro que cubra los daños a terceros, materiales y ambientales derivados de manejo de estos residuos.

⁵ Remitido mediante Expediente N° 2025-0005429 de fecha 8 de enero de 2025.

De igual manera el Texto Único de Procedimientos Administrativos del Ministerio del Ambiente (en adelante TUPA del MINAM), aprobado por Decreto Supremo N° 007-2010- MINAM y sus modificatorias, contiene el Procedimiento: "Inscripción en el registro autoritativo de las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos", identificado con Código PA2100A4D6, en cuyo Requisito N° 6 se contempla la presentación de la "Copia simple de la póliza de seguro que cubre los riesgos por daños al ambiente y contra terceros, en el caso de manejo de residuos peligrosos".

En este contexto, los terceros que pueden ser afectados por el accidente están cubiertos por el seguro hasta el monto contratado; una vez agotada la cobertura, deberá ser la empresa propietaria del vehículo quien asuma los demás gastos.

Finalmente, es preciso recalcar que este seguro no exime a la empresa dueña del transporte de la responsabilidad administrativa, civil y penal por los daños personales, materiales y ambientales causados.

Por lo expuesto se solicita una póliza de seguros con una cobertura de hasta Diez Mil dólares americanos, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley 30225, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación, por lo que la información en las bases es clara y precisa sin vulnerar o trasgredir la normativa de las contrataciones; ya que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a la pertinencia de determinados aspectos del requerimiento, siendo el Área Usuaria de la Entidad de adecuar su requerimiento fomentado la participación de puridad de participantes.

En el requerimiento, originalmente se expresó un monto determinado de la cobertura de la póliza de seguros a terceros, atendiendo a que dicho monto ha sido determinado por el área usuaria que es muy independiente a la presentación de la póliza para Procedimiento: "Inscripción en el registro autoritativo de las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos. Asegurando de esa manera el empleo de la referida póliza para uso exclusivo de la entidad.

Como área usuaria, se propone que quedaría redactado finalmente el extremo referido al valor de la póliza de seguro de responsabilidad civil y que a su vez se añadirá en los términos de referencia que formará parte integrante de las Bases Integradas de la siguiente manera:

“(…)

5.9 SEGUROS

(…)

Póliza de Seguro de Responsabilidad Civil:

EL CONTRATISTA deberá contar con una póliza de Seguros de Responsabilidad Civil por daños o pérdidas de materiales y/o personales,

causados involuntariamente a terceros, que además incluya la responsabilidad Civil patronal, que cubra al Hospital II-1 Moyobamba, considerándose este como un tercero. Esta Póliza deberá estar vigente durante todo el periodo de contratación y será equivalente a \$ 10,000.00 (Diez mil dólares americanos)”.

Adicionalmente, la Entidad mediante el Informe Legal N° 19-2025-DIRESA-OGESS-AM/O.A.L.⁶, precisó lo siguiente:

“(…), el artículo 21 del Decreto Supremo N° 021-2008-MTC establece disposiciones relacionadas con la contratación de seguros en los procedimientos de transporte terrestre en el Perú. (...) En los procesos de contratación pública, los requisitos relacionados con seguros deben estar estrictamente vinculados al objeto del contrato y no deben incluir condiciones o coberturas que generen sobrecostos innecesarios o limitaciones arbitrarias para los postores, mas aun sabiendo que los participantes han otorgado pólizas de manera primigenia al momento de tramitar su inscripción en el registro autoritativo de las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos, identificado con Código PA2100A4D6 y finalmente obtener el Registro referido. Asimismo, la exigencia de pólizas no justificadas puede ser considerada una barrera a la libre competencia y una contravención a los principios de eficiencia y transparencia en las Contrataciones del Estado. Por estos fundamentos se confirma la postura del Área Usuaria conforme las facultades que le reviste el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, concordante con el artículo 29 del Reglamento, (...).

(...). Asimismo, esta Oficina de Asesoría Legal, manifiesta la presente opinión de que, lo dispuesto en el artículo 21 del D.S N° 021-2008-MTC no guarda estrecha relación con el D.L N° 1278 "Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos", dado a que el objeto de la contratación que se pretende atender con el procedimiento de selección Concurso Público N° 5-2024-0GESS-AM/CS-1 versa sobre la "Contratación del servicio de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos peligrosos para el Hospital II-1 Moyobamba, durante los años 2025, 2026 y 2027.

De lo expuesto precedentemente, se aprecia que la Entidad ratificó su absolución señalando que lo referente a las “Ciento quince (115) Unidades Impositivas Tributarias (UITs)” dispuesto en el artículo 21 del Decreto Supremo N° 021-2008-MTC, no corresponde aplicar al objeto del presente procedimiento, puesto que, según menciona, dicho artículo trata sobre la contratación de seguros en los procedimientos de transporte terrestre en el Perú y el objeto está referido a la “Contratación del servicio de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos peligrosos para el Hospital II-1 Moyobamba, durante los años 2025, 2026 y 2027”; afirmación efectuada por la Entidad que **tiene carácter de declaración**

⁶ Remitido mediante Expediente N° 2025-0005429 de fecha 8 de enero de 2025.

jurada y está sujeto a rendición de cuentas.

Adicionalmente, la Entidad dispuso que el numeral 5.9 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas se adecue a efectos de un mejor entendimiento.

En esa misma línea, cabe indicar que, de la revisión del numeral 3.2 del Formato “Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias (Servicios)”, se advierte que la Entidad declaró la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de cumplir con el requerimiento, lo cual incluye la exigencia de la póliza de responsabilidad civil con una cobertura de Diez mil dólares americanos (USD 10,000).

Por otro lado, según el recurrente, la Entidad omitió mencionar qué extremo acogió y qué extremo rechazó. Al respecto, cabe señalar que en el pliego absolutorio se realizaron dos pedidos: i) modificar la descripción de la empresa de “La empresa de seguridad y vigilancia” a “La Empresa Operadora de Residuos Sólidos EO-RS”, y, ii) modificar la cobertura de la póliza de Responsabilidad Civil de “\$10,000.00 (Diez mil dólares americanos)” a “115 UITs” e incluirlo en el Requisitos de Calificación: Habilitación; ante lo cual, la Entidad optó por modificar la descripción de la empresa aceptando la observación realizada en el primer pedido y en relación al monto de la cobertura de la póliza, correspondiente al segundo pedido, no lo aceptó, razón por la cual precisó “Se acoge parcialmente”.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y en la medida que la pretensión del recurrente está orientada a que la Entidad modifique la cobertura de la Póliza de Responsabilidad Civil de “Diez mil dólares americanos (USD 10,000)” a “Ciento quince (115) Unidades Impositivas Tributarias (UITs)”; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento. Sin perjuicio de lo expuesto, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el numeral 5.9 del Capítulo III perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

“ 5.9. SEGUROS:

La empresa Operadora de Residuos Sólidos deberá contar durante el plazo de ejecución del contrato con las siguientes pólizas de seguro:

Póliza de Seguro de Responsabilidad Civil:

EL CONTRATISTA, deberá contar con una póliza de Seguros de Responsabilidad Civil por daños o pérdidas de materiales y/o personales, causados involuntariamente a terceros, que además incluya la responsabilidad Civil patronal, que cubra al Hospital II-1 Moyobamba, ~~establecimiento de salud~~, considerándose este como un tercero. Esta Póliza deberá estar vigente durante todo el periodo de contratación y será equivalente a \$ 10,000.00 (Diez mil dólares americanos).

(...)”.

- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar** las directrices pertinentes

en futuros procedimientos de selección, a fin de que el Comité de Selección cumpla con absolver de forma clara y precisa la totalidad de las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas y/u observaciones, permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en las presentes disposiciones.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 2

Respecto al “Requisito de calificación: Habilitación”.

El recurrente **MULTISERVICIOS MAPESA S.R.L.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 6, sosteniendo que la Entidad omitió incluir en el requisito de calificación “Habilitación”, requisitos esenciales que las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos deben tener, según lo dispuesto en el Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, “Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos”, conforme lo siguiente:

- Póliza de Responsabilidad Civil que cubra daños materiales y ambientales a terceros, derivados del manejo y gestión de residuos sólidos peligrosos por el valor de 115 UITs, en concordancia al Decreto Supremo N° 020-2019 -MTC que modifica al Decreto Supremo N° 021-2008 - Reglamento Nacional de Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos, en el cual se establece que dicha póliza debe asegurar por lo menos 115 UITs para Daños personales, Daños Materiales y Remediación ambiental.
- Certificado de Habilitación Vehicular Especial de las Unidades de Transporte de residuos sólidos Peligrosos, expedido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, por cada una de las unidades, para el Transporte de Residuos Peligrosos.
- Certificado de Inspección por el Transporte de Materiales y/o Residuos Peligrosos.
- Plan de Contingencia de Transporte de Materiales y Residuos Sólidos Peligrosos conforme a la Ley N° 28551. Adjuntar copia de la resolución de aprobación por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones.

- Contrato vigente con un Relleno de Seguridad o mixto autorizado por la DIGESA o por el MINAM donde se llevarán los Residuos biocontaminados para su destino final.
- Resolución aprobada del EIA y Licencia de Funcionamiento del Relleno de Seguridad para la Disposición final de Residuos Sólidos peligrosos biocontaminados.

Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en **solicitar que se incluya en el requisito de calificación “Habilitación” los documentos estipulados en el D.S. N° 014-2017-MINAM que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 “Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos”.**

Pronunciamiento

De la revisión del requisito de calificación “Habilitación” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Administrativas, se aprecia lo siguiente:

“3.2 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN	
A	CAPACIDAD LEGAL
	HABILITACIÓN
	<p><u>Requisitos:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Registro vigente como Empresa prestadora de Servicios de Residuos Sólidos (EPS-RS y/o EO-RS), otorgada por DIGESA, o Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO-RS), de acuerdo a la Ley D.L. N° 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y el Decreto Supremo D.S N° 014-2017-MINAM, Reglamento de la Ley Gestión Integral de Residuos Sólidos. • Licencia de Funcionamiento de las instalaciones: oficina (Licencia de Oficina Administrativa). • Autorización vigente de Operador de Transporte de Residuos Sólidos Peligrosos y Biocontaminados, así como autorización vigente de Tránsito y/o Circulación de vehículos pesados y/o carga, para la recolección y Transporte de Residuos Sólidos. • Aprobación de Ruta y/o permiso de operación de vehículos mayor otorgada por las Municipalidades de Respectivas Jurisdicciones por donde se desplazará las unidades móviles (Autorización para transporte de Residuos Sólidos y/o Residuos Sólidos Peligrosos, Biocontaminados), hasta donde se encuentre la infraestructura correspondiente para el recojo, transporte y disposición final de residuos sólidos. <p>(...)</p>
(…)	

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 6, el participante solicitó incluir

en el requisito de calificación “Habilitación” documentos según lo dispuesto en el D.S. N° 014-2017-MINAM que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 “Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos”, conforme lo siguiente:

- Póliza de Responsabilidad Civil que cubra daños materiales y ambientales a terceros, derivados del manejo y gestión de residuos sólidos peligrosos por el valor de 115 UIT, en concordancia el Decreto Supremo N° 020-2019 -MTC que modifica al Decreto Supremo N° 021-2008 - Reglamento Nacional de Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos, en el cual se establece que dicha póliza debe asegurar por lo menos 115 UIT para Daños personales, Daños Materiales y Remediación ambiental.
- Certificado de Habilitación Vehicular Especial de las Unidades de Transporte de residuos sólidos Peligrosos, expedido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, por cada una de las unidades, para el Transporte de Residuos Peligrosos.
- Certificado de Inspección por el Transporte de Materiales y/o Residuos Peligrosos.
- Plan de Contingencia de Transporte de Materiales y Residuos Sólidos Peligrosos conforme a la Ley N° 28551. Adjuntar copia de la resolución de aprobación por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones.
- Contrato vigente con un Relleno de Seguridad o mixto autorizado por la DIGESA o por el MINAM donde se llevarán los Residuos biocontaminados para su destino final.
- Resolución aprobada del EIA y Licencia de Funcionamiento del Relleno de Seguridad para la Disposición final de Residuos Sólidos peligrosos biocontaminados.

Ante lo cual, el comité de selección trajo a colación la Opinión N° 186-2016/DTN, la cual establece que: *“la habilitación de un postor está relacionada con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia de contratación, este es el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado”*. Ante ello, indicó que lo sugerido por el participante no corresponde a una norma regulada como documento de habilitación.

De manera previa al análisis, es preciso señalar que mediante la Opinión N° 186-2016/DTN, la Dirección Técnico Normativa del OSCE, señaló lo siguiente: *“(…) puede entenderse que **la habilitación de un postor, está relacionada con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia de contratación**, este es el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o*

estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado (...) ” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Ahora bien, en atención del aspecto cuestionado, la Entidad concedora de sus necesidades, mediante el Informe Técnico N° 01-2025-DIRES-OGESS-AM-HII-1M/ASG⁷, precisó lo siguiente:

“(…)

(…), debe indicarse que de conformidad con el Artículo 87 del DECRETO SUPREMO N° 014-2017-MINAM, que Aprueban Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, ha previsto el Registro Autoritativo de Empresas Operadoras de residuos sólidos, donde "Las empresas que se constituyen para el desarrollo de las operaciones vinculadas al manejo de residuos sólidos, deben inscribirse previamente en el Registro Autoritativo de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos administrado por el MINAM"

Asimismo, en su artículo 89 del DECRETO SUPREMO N° 014-2017-MINAM, prescribe en su numeral 89.1, lo siguiente: (...) Para la inscripción en el Registro Autoritativo, el solicitante debe presentar al MINAM el formulario o solicitud de Inscripción para EO- RS, el cual tiene carácter de declaración jurada; estando el procedimiento administrativo sujeto a fiscalización posterior. Dicho Formato debe estar suscrito por el/la representante legal y el/la responsable técnico. 89.2 El formulario o solicitud de Inscripción para EORS deberá contener la siguiente información:

(…)

- a) Datos generales de la empresa, consignando el número de Registro Único de Contribuyente (RUC), el número de partida electrónica y asiento de inscripción en la Superintendencia Nacional de Registros Públicos-SUNARP, donde conste que el objeto social de la empresa se encuentra vinculado al manejo de residuos sólidos;*
- b) Datos del domicilio legal y/o de la ubicación de la planta de operaciones y/o de la infraestructura de residuos sólidos, de corresponder;*
- c) Datos de la Resolución o documento que aprueba el IGA, en el caso de que la EO-RS pretenda manejar infraestructuras de residuos sólidos;*
- d) Datos del responsable de la dirección técnica de la empresa; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 60 del Decreto Legislativo N° 1278;*
- e) Datos de las licencias de funcionamiento vigente del domicilio legal, de la planta de operaciones y de la infraestructura de residuos sólidos, según corresponda, expedida por la Autoridad Municipalidad respectiva, consignando un giro de negocio acorde a las operaciones a realizar;*
- f) Descripción de las operaciones que se pretende desarrollar;*
- g) Descripción de equipos e infraestructuras para las operaciones que*

⁷ Remitido mediante Expediente N° 2025-0005429 de fecha 8 de enero de 2025.

pretendan realizar; h) Clasificación y ámbito de la gestión de los residuos sólidos que se pretende manejar; i) En el caso de vehículos propios, consignar los siguientes datos: número de la tarjeta de propiedad y número de la partida registral y asiento de inscripción en la SUNARP en donde se encuentra inscrito el vehículo;

j) En el caso de vehículos alquilados, adjuntar copia simple de los contratos de alquiler o leasing vigentes, que deberá contener los siguientes datos del vehículo: número de la tarjeta de propiedad, número de partida registral y asiento de inscripción en la SUNARP en donde se encuentra inscrito el vehículo.

k) Declaración jurada indicando la autenticidad de los documentos presentados en copia simple, de conformidad con lo establecido en el artículo 47 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

l) Declaración jurada de no ser micro o pequeña empresa, en caso se pretenda manejar residuos peligrosos;

89.3 Además del pago por derecho de tramitación, los documentos que deben acompañar la solicitud de inscripción son los siguientes:

(...)

a) Plan de contingencia en el cual se detallen las medidas de atención de emergencia frente a incidentes (incendios, derrames, colisión, volcadura, desastres naturales y otros que aplique el manejo de residuos) para las operaciones que realicen;

b) Copia simple del permiso de operación especial para el servicio de transporte terrestre de materiales y/o residuos peligrosos por carretera emitido por el MTC, para el caso de residuos peligrosos; y copia simple del permiso de operación para transporte de mercancías en general, para los residuos no peligrosos;

c) Copia simple de los documentos que acrediten la especialización y la experiencia en la gestión y manejo de residuos sólidos del/la profesional responsable de la dirección técnica de las operaciones de la empresa, en caso corresponda. La especialización deberá acreditarse con cualquiera de los estudios de post grado señalados en el artículo 43 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria; debiendo presentar, para el caso de grado académico, solo los datos del mismo. Asimismo, la experiencia deberá acreditarse con el currículum vitae correspondiente;

d) Copia simple de la póliza de seguro que cubren los riesgos por daños al ambiente y contra terceros, en el caso de manejo de residuos peligrosos;

La inscripción de la EO-RS en el Registro Autoritativo de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos se formaliza mediante constancia de registro que el MINAM otorga.

En ese sentido, conforme lo expuesto, el DECRETO SUPREMO N° 014-2017-MINAM, ha establecido un procedimiento previo para la Inscripción en los Registros Autoritativo, es decir que para la inscripción en el Registro Autoritativo, el solicitante (administrado) debe presentar al MINAM el

formulario o solicitud de Inscripción para EO-RS, el cual tiene carácter de declaración jurada; estando el procedimiento administrativo sujeto a fiscalización posterior, por cuanto los requisitos a que hace referencia el participante como son:

*"(...) Póliza de Responsabilidad Civil que cubra daños materiales y ambientales a terceros, derivados del manejo y gestión de residuos sólidos peligrosos por el valor de 115 UITs, en concordancia al D.S.020-2019 -MTC, modifica al Decreto Supremo No 021-2008 que aclara el Reglamento Nacional de Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos, donde establece como mínimo dicha póliza debe asegurar por lo menos 115 UITs entre Daños personales, Daños Materiales y Remediación ambiental. Certificado de Habilitación Vehicular Especial de las Unidades de Transporte de residuos sólidos Peligrosos, expedido por el Ministerio de Transporte y Comunicaciones, por cada una de las unidades, para el Transporte de Residuos Peligrosos. Certificado de Inspección por el Transporte de Materiales y/o Residuos Peligrosos. Plan de Contingencia de Transporte de Materiales y Residuos Sólidos Peligrosos conforme a la Ley N° 28551. Adjuntar copia de la resolución de aprobación por el MINISTERIO DE TRANSPORTE COMUNICACIONES. Contrato vigente con un Relleno de Seguridad o mixto autorizado por la DIGESA o por el MINAM donde se llevarán los Residuos biocontaminados para su destino final. Resolución aprobada del EIA y Licencia de Funcionamiento del Relleno de Seguridad para la Disposición final de Residuos Sólidos peligrosos biocontaminados"; **resulta irrisorio requerirles nuevamente e irrazonable y desproporcional que se podría considerar como una barrera a la libre competencia y una contravención a los principios de eficiencia y transparencia en las contrataciones del Estado, toda vez que estos fueron presentados primigeniamente en marco de un procedimiento administrativo para la obtención de registro como empresa operadora de servicios de residuos sólidos.***

*Aunado a ello, es importante dejar expresa constancia que los cuestionamientos por parte del recurrente respecto de la consulta y la observación N° 6, como es **la incorporación de requisitos que formaron parte para la solicitud de tramitación de un procedimiento administrativo como es la Registro Autoritativo de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos administrado por el MINAM, resulta en ilegal, dado a que como requisito de calificación de Habilitación lo que se busca es que el postor cuente con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia de contratación, este es el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado.***

*Por lo tanto, en el proceso de selección Concurso Público N° 05-2024-OGES-AM/CS- 1, en el literal A. Habilitación, inciso a) **se ha requerido la acreditación con la presentación del documento (acto administrativo) que da fin a un procedimiento administrativo instaurado en primera instancia ante una entidad correspondiente, como es la presentación de Registro vigente como Empresa Prestadora de Servicios de Residuos Sólidos (EPS-RS) otorgado por DIGESA o***

Registro como Empresa Operadora Residuos Sólidos (EO), de acuerdo al DL. N° 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y el Decreto Supremo D.S. N° 014-2017-MINAM, Reglamento de la Ley Integral de Residuos Sólidos; no como lo que pretende que el recurrente que se presente requisitos que forman parte de un procedimiento administrativo "Inscripción en el Registro Autoritativo de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos para el manejo de residuos sólidos peligrosos" Código: PA21009286", según lo establecido por el Texto Único de Procedimientos Administrativos - "MINISTERIO DEL AMBIENTE"

Requisitos

- 1.- Solicitud Única de Comercio Exterior (SUCE), que debe contener la siguiente información:
 - a) Datos generales de la empresa, consignando el número de Registro Único de Contribuyente (RUC), el número de partida electrónica y asiento de inscripción en la SUNARP, donde conste que el objeto social de la empresa se encuentra vinculado al manejo de residuos sólidos.
 - b) Datos del domicilio legal y/o de la ubicación de la planta de operaciones y/o de la infraestructura de residuos sólidos peligrosos, de corresponder.
 - c) Datos del responsable de la dirección técnica de la empresa; de conformidad con lo dispuesto en el artículo 60 del Decreto Legislativo N° 1278.
 - d) Lista y ámbito de gestión de los residuos sólidos que se pretenden manejar.
 - e) Descripción de las operaciones que se pretende desarrollar.
 - f) Descripción de equipos e infraestructuras para las operaciones que pretendan realizar, de corresponder.
 - g) En el caso de la operación de recolección y transporte, se debe consignar el número de placa de rodaje, número de la partida electrónica y tipo de carrocería de los vehículos propuestos. Para los vehículos alquilados, se debe adjuntar copia simple de los contratos de alquiler o leasing vigentes que contengan el número de placa de rodaje, número de la partida electrónica y tipo de carrocería.
 - h) Declaración jurada de no ser micro o pequeña empresa.
- 2.- Declaración jurada indicando la autenticidad de los documentos presentados y la información remitida, en el marco del procedimiento administrativo, de conformidad con lo establecido en el artículo 49 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.
- 3.- Copia simple del Plan de contingencia suscrito por el responsable técnico, en el cual se detallen las medidas de atención de emergencia frente a desastres (originados por fenómenos naturales y/o por acción antrópica), para las operaciones que realicen.
- 4.- Copia simple de los documentos que acrediten la especialización y la experiencia en la gestión y manejo de residuos sólidos del/la profesional responsable de la dirección técnica de las operaciones de la empresa, en caso corresponda. La especialización debe acreditarse con cualquiera de los estudios de post grado señalados en el artículo 43 de la Ley N° 30220, Ley Universitaria; debiendo presentar, para el caso de grado académico, sólo los datos de este. Asimismo, la experiencia debe acreditarse con curriculum vitae documentado.
- 5.- Copia simple de la Resolución o documento que aprueba el Instrumento de Gestión Ambiental (IGA), en caso corresponda.
- 6.- Copia simple de las licencias de funcionamiento vigente del domicilio legal, de la planta de operaciones, de la infraestructura de residuos sólidos, según corresponda, expedida por la autoridad municipal respectiva, consignando un giro de negocio acorde a las operaciones a desarrollar.
- 7.- Copia simple del permiso de operación especial para el servicio de transporte terrestre de materiales y/o residuos sólidos peligrosos por carretera emitido por el MTC.
- 8.- Copia simple de la póliza de seguro que cubra los riesgos por daños al ambiente y contra terceros, en el caso de manejo de residuos sólidos peligrosos e infraestructuras de residuos sólidos.

FUENTE: Texto Único de Procedimientos Administrativos - "MINISTERIO DEL AMBIENTE". (2022).
 NORMAS LEGALES. El Peruano. Pag. 29. Consultado de
<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/3795772/ANEXO%20DS.%20012-2022-MINAM%20-%20TEXTO%20UNICO%20DE%20PROCEDIMIENTOS%20ADMINISTRATIVOS%20-%20TUPA%20DEL%20MINISTERIO%20DEL%20AMBIENTE%20%281%29.pdf.pdf?v=1666885727>

En efecto, conforme a lo expuesto, como área usuaria se solicita NO ACOGER el cuestionamiento formulado por el recurrente, por cuanto se precisa que el extremo referido al Requisito de Calificación, literal A. Habilitación, quedará redactado de la siguiente manera:

A	CAPACIDAD LEGAL
	HABILITACIÓN
	Requisitos:
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Registro vigente como Empresa prestadora de Servicios de Residuos Sólidos (EPS-RS y/o EO-RS), otorgada por DIGESA, o Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO-RS), de acuerdo a la Ley D.L. N° 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y el Decreto Supremo D.S N°014-2017-MINAM, Reglamento de la Ley Gestión Integral de Residuos Sólidos. ✓ Licencia de Funcionamiento de las instalaciones: oficina (Licencia de Oficina Administrativa) ✓ Autorización vigente de Operador de Transporte de Residuos Sólidos Peligrosos y Biocontaminados, así como autorización vigente de Tránsito y/o Circulación de vehículos pesados y/o carga, para la recolección y Transporte de Residuos Sólidos. ✓ Aprobación de Ruta y/o permiso de operación de vehículos mayor otorgada por las Municipalidades de Respectivas Jurisdicciones por donde se desplazará las unidades móviles (Autorización para transporte de Residuos Sólidos y/o Residuos Sólidos Peligrosos, Biocontaminados), hasta donde se encuentre la infraestructura correspondiente para el recojo, transporte y disposición final de residuos sólidos.

Finalmente se debe precisar lo siguiente respecto a los puntos observados:

• **Póliza de Responsabilidad Civil que cubra daños materiales y ambientales a terceros, derivados del manejo y gestión de residuos sólidos peligrosos por el valor de 115 UITs**, en concordancia al D.S.020-2019 -MTC, modifica al Decreto Supremo No 021-2008 que aclara el Reglamento Nacional de Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos, donde establece como mínimo dicha póliza debe asegurar por lo menos 115 UITs entre Daños personales, Daños Materiales y Remediación ambiental.

Conforme a lo establecido en la ABSOLUCIÓN AL CUESTIONAMIENTO SEGÚN SOLICITUD DE ELEVACIÓN 3.1, se mantiene el requerimiento de Póliza de Seguro de Responsabilidad Civil:

EL CONTRATISTA deberá contar con una póliza de Seguros de Responsabilidad Civil por daños o pérdidas de materiales y/o personales, causados involuntariamente a terceros, que además incluya la responsabilidad Civil patronal, que cubra al Hospital II-1 Moyobamba, considerándose este como un tercero. Esta Póliza deberá estar vigente durante todo el periodo de contratación y será equivalente a \$ 10,000.00 (Diez mil dólares americanos). La cual se solicita para la firma de contrato y no en requisito de habilitación debido a que sería una limitante para los postores para la presentación de ofertas ya que les generaría gastos innecesarios a los postores en caso de no salir favorecido o adjudicado con la buena pro.

• **Certificado de Habilitación Vehicular Especial de las Unidades de Transporte de residuos sólidos Peligrosos, expedido por el Ministerio de Transporte y Comunicaciones, por cada una de las unidades, para el Transporte de Residuos Peligrosos.**

*Respecto a ello se debe informar que no se acogió este extremo debido a que en punto 3 del numeral A. CAPACIDAD LEGAL - HABILITACIÓN de las bases del CP N° 05-2024-OGESS-AM/CS, ya se está requiriendo como requisitos (Autorización vigente de Operador de Transporte de Residuos Sólidos Peligrosos y Biocontaminados, así como autorización vigente de Transito y/o Circulación de vehículos pesados y/o carga, para la recolección y Transporte de Residuos Sólidos) **que en práctica es el requerimiento de la misma documentación si no con diferente denominación.***

• Certificado de Inspección por el Transporte de Materiales y/o Residuos Peligrosos.

Referente al presente punto se debe precisar que no se aceptó la inclusión del presente requisito debido que, para acreditar el punto precedente, el postor debió presentar ante la autoridad correspondiente tal información, es por ello que solicitar tal requisito sería redundar sobre un requisito ya acreditado.

• Plan de Contingencia de Transporte de Materiales y Residuos Sólidos Peligrosos conforme a la Ley N° 28551. Adjuntar copia de la resolución de aprobación por el MINISTERIO DE TRANSPORTE COMUNICACIONES.

El presente punto no fue aceptado como requisito de habilitación, esto debido que el plan de contingencia es elaborado para la entidad, lo que se requiere para la firma de contrato, solicitarla para la presentación de ofertas acarrearía gastos innecesarios y barreras al presente proceso de selección ya que los postores no tienen la certeza de salir favorecido o adjudicado con la buena pro.

• Contrato vigente con un Relleno de Seguridad o mixto autorizado por la DIGESA o por el MINAN donde se llevarán los Residuos biocontaminados para su destino final.

Referente a este punto se debe indicar que no se aceptó como requisito de habilitación el presente punto, debido que este requisito se encuentra en el requisito de calificación numeral B2. Donde se está solicitando como infraestructura que el postor debe contar con una Infraestructura, Relleno de Seguridad, y aprobación de la infraestructura de disposición final de residuos sólidos no municipales de la empresa donde se realiza el destino final de los residuos sólidos biocontaminantes, y deberán contar con la autorización vigente de DIGESA y/o MINAM, a nivel regional(San Martín).

• Resolución aprobada del EIA y Licencia de Funcionamiento del Relleno de Seguridad para la Disposición final de Residuos Sólidos peligrosos biocontaminados.

Referente a este punto se debe indicar que no se aceptó como requisito de habilitación el presente punto, debido que este requisito se encuentra en el requisito de calificación numeral B2. Donde se está solicitando como

infraestructura que el postor debe contar con una Infraestructura, Relleno de Seguridad, y aprobación de la infraestructura de disposición final de residuos sólidos no municipales de la empresa donde se realiza el destino final de los residuos sólidos biocontaminantes, y deberán contar con la autorización vigente de DIGESA y/o MINAM, a nivel regional (San Martín). Es decir que para acreditar el requisito de infraestructura el postor debe presentar la Resolución aprobada del EIA y Licencia de Funcionamiento del Relleno de Seguridad para la Disposición final de Residuos Sólidos peligrosos Biocontaminados, ya sea la infraestructura propia o alquilada.

De lo expuesto precedentemente, se aprecia que la Entidad ratificó su absolución señalando que los documentos sugeridos por el recurrente para incluir en el requisito de calificación “Habilitación”, formaron parte del trámite “*Inscripción en el Registro Autoritativo de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos para el manejo de residuos sólidos peligrosos - Código: PA21009286*”, administrado por el Ministerio del Ambiente (MINAM) y resulta excesivo incluir dichos documentos en el referido requisito de calificación, puesto que ello podría restringir la participación de potenciales postores.

Sin perjuicio de lo anterior, respecto a la licencia municipal de funcionamiento, cabe indicar que es aquel acto administrativo que expide la municipalidad a una persona jurídica (empresa) para el desarrollo de las actividades económicas en su respectiva jurisdicción; en ese sentido, dicho documento no se encuentra relacionado con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para llevar a cabo la actividad materia de contratación, por lo que, requerir su presentación para la oferta resulta excesivo, máxime si en dicha etapa no se sabría quién será el ganador de la buena pro, no obstante, podría requerirse para el perfeccionamiento del contrato.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y en la medida que la pretensión del recurrente está orientada a que la Entidad incluya en el requisito de calificación “Habilitación” los documentos estipulados en el Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 “Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos”; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento. Sin perjuicio de lo expuesto, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el requisito de calificación “Habilitación” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

“3.2 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN	
A	CAPACIDAD LEGAL
	HABILITACIÓN
	<u>Requisitos:</u>

	<ul style="list-style-type: none"> • Registro vigente como Empresa prestadora de Servicios de Residuos Sólidos (EPS-RS y/o EO-RS), otorgada por DIGESA, o Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO-RS), de acuerdo a la Ley D.L. N° 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y el Decreto Supremo D.S N° 014-2017-MINAM, Reglamento de la Ley Gestión Integral de Residuos Sólidos. • Licencia de Funcionamiento de las instalaciones: oficina (Licencia de Oficina Administrativa). • Autorización vigente de Operador de Transporte de Residuos Sólidos Peligrosos y Biocontaminados, así como autorización vigente de Tránsito y/o Circulación de vehículos pesados y/o carga, para la recolección y Transporte de Residuos Sólidos. • Aprobación de Ruta y/o permiso de operación de vehículos mayor otorgada por las Municipalidades de Respectivas Jurisdicciones por donde se desplazará las unidades móviles (Autorización para transporte de Residuos Sólidos y/o Residuos Sólidos Peligrosos, Biocontaminados), hasta donde se encuentre la infraestructura correspondiente para el recojo, transporte y disposición final de residuos sólidos. <p>(...)</p>
--	---

(...)"

- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar** las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin de que el Comité de Selección cumpla con absolver de forma clara y precisa la totalidad de las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas y/u observaciones, permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en las presentes disposiciones.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 3

Respecto al “Requisito de calificación: Equipamiento estratégico”

El recurrente **MULTISERVICIOS MAPESA S.R.L.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 9, sosteniendo que la Entidad, si bien indicó “no se

acoge”, omitió sustentar su decisión y solo indicó que los vehículos de categoría N1 no pueden ser destinados al transporte de mercancías peligrosas, lo cual, según alega, es falso porque sí pueden realizar este servicio.

Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en **solicitar que se expliquen las razones por las cuales no acogió la observación, esto es, i) Modificar la categoría del vehículo requerido de N1 a N2, ii) El vehículo a requerir que no sea mayor a 10 años de antigüedad y iii) Tener un vehículo adicional para operar en casos de contingencias por casos fortuitos.**

Pronunciamiento

De la revisión del literal B.1 “Equipamiento Estratégico” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Administrativas, se aprecia lo siguiente:

“3.2 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN	
(...)	
B	CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL
B.1	EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO
	<p><u>Requisitos:</u></p> <p>✓ 01 vehículo con categoría N2 como mínimo. El vehículo debe ser de uso exclusivo para el recojo y transporte de residuos sólidos y cumplir con las características señaladas en el DS N°014-2024-MINAM, Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos.</p> <p>(...)</p>
(...).”	

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 9, el participante solicitó: i) Modificar la categoría del vehículo requerido de N1 a N2, ii) El vehículo a requerir que no sea mayor a 10 años de antigüedad y iii) Tener un vehículo adicional categoría N1 para operar en casos de contingencias por casos fortuitos.

Ante lo cual, el comité de selección señaló que el Reglamento Nacional de Vehículos, establece que únicamente los vehículos de las categorías N2, N3, O2, O3 y O4 están autorizados para el transporte de mercancías peligrosas, ya que deben cumplir con ciertos requisitos técnicos y contar con dispositivos específicos. Los vehículos de la categoría N1 no están considerados para este tipo de transporte. En atención a esto, el Comité de Selección, en coordinación con el área usuaria, decidió por unanimidad no aceptar la observación presentada.

Ahora bien, en atención del aspecto cuestionado, la Entidad conocedora de sus necesidades, mediante el Informe Técnico N° 03-2025-DIRES-OGESS-AM-HII-1M/ASG⁸, precisó lo siguiente:

*“En este punto se debe precisar que al **artículo 19 del Decreto Supremo Nro. 058-2003-MTC** que literalmente **establece**.*

“Artículo 19.- Requisitos técnicos adicionales para los vehículos destinados y autorizados al transporte de Mercancías Peligrosas.

Adicionalmente, los vehículos de las categorías N2, N3, O2, O3 y O4, destinados y autorizados al transporte de Mercancías Peligrosas deben cumplir con las características y/o contar con los dispositivos señalados a continuación:

Vehículos de Categoría N2 y N3:

1. Sistema de comunicación con capacidad de enlazar al vehículo con su base.

2. Tacógrafo o dispositivo electrónico de registro de tiempo y velocidad.

3. El calibre de los conductores eléctricos deberá ser el adecuado para evitar sobrecalentamientos. Los conductores deberán tener un aislamiento adecuado. Todos los circuitos deberán estar protegidos por fusibles o interruptores automáticos de circuito, excepto en los siguientes:

- Circuito de la batería a los sistemas de arranque en frío y parada del motor

- Circuito de la batería al alternador

- Circuito del alternador a la caja de fusible

- Circuito de la batería al arrancador

- Circuito de la batería a la caja de control de potencia del sistema de freno auxiliar, si este sistema es eléctrico o electromagnético

- Circuito de la batería al mecanismo de elevación que eleva el eje del boggie.

Los mencionados circuitos desprotegidos, deben ser tan cortos como sea posible. Los cables serán seguramente sujetados y ubicados de tal manera que los conductores estén adecuadamente protegidos contra esfuerzos mecánicos y térmicos.

4. Interruptor principal de batería.

5. Sistema de encapsulado de las zonas calientes y de los cables eléctricos detrás de la cabina.

(...)

Adicional a ello se tiene que: "Los vehículos de la categoría N1 podrán solicitar autorización para realizar el servicio de transporte de mercancías peligrosas, siempre y cuando cumplan con los requisitos señalados en los numerales 1, 2, 3, 4 y 5 del presente artículo exigidos para los vehículos de Categoría N2 y N3." () Último párrafo agregado por el Artículo 2 del Decreto Supremo N° 016-2017-MTC, publicado el 30 julio 2017".*

⁸ Remitido mediante Expediente N° 2025-0010418 de fecha 22 de enero de 2025.

Asimismo los Establecimientos de Salud, generan Residuos Hospitalarios de acuerdo a su demanda de atención, pudiendo incrementarse en cualquier momento la generación de residuos como por ejemplo lo ocurrido en tiempo de la pandemia que se incrementó en un 300% más de lo generado, por el cual en las bases administrativas e integradas en el tema del plazo del servicio se considera: “Los servicios materia de la presente convocatoria se prestarán en el plazo de 1095 (Mil Noventa y Cinco) días calendarios, contados a partir del día siguiente de suscrita el acta de inicio de prestación de servicio o el mismo que se computa desde la fecha que se establezca en el contrato y/o hasta agotar las cantidades adjudicadas, lo que ocurra primero, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación”; ya que está en función a la demanda de la atención de los establecimientos de salud.

Por otro lado, se debe precisar que la convocatoria del servicio se rige por el sistema de contratación a precios unitarios, las cantidades a recoger se pueden incrementar en algunos días, no siendo constante la cantidad generada de residuos.

*En ese contexto no se ACOGIÓ LA OBSERVACIÓN, toda vez que según la reglamentación de los vehículos que prestan el servicio de transporte de mercancías peligrosas son los vehículos de las categorías N2, N3, O2, O3 y O4, que por su naturaleza no se les exige cumplimiento de requisitos adicionales y basta acreditar su categoría para corroborar el cumplimiento de este requisito, en tal sentido, el incorporar que se aceptará vehículo de categoría N1, los postores deberían presentar información adicional como los requisitos de los numerales 1, 2, 3, 4 y 5 del artículo 19 del Decreto Supremo Nro. 058-2003-MTC, en tal sentido **NO CONSIDERAMOS QUE LOS VEHÍCULOS DE CATEGORÍA N1 SEAN IDÓNEOS para ser destinados al transporte de Mercancías Peligrosas.***

Adicional a ello se debe complementar lo siguiente.

1. Respecto a que no se aceptó la pretensión del participante que el vehículo requerido no sea mayor a diez años debido al marco legal siguiente:

Reglamento Nacional de Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos – Decreto Supremo N° 021-2008-MTC.

CAPÍTULO II

DE LA HABILITACIÓN VEHICULAR ESPECIAL

Artículo 43.- De la antigüedad máxima para la habilitación y permanencia de los vehículos y unidades de carga

1. La antigüedad máxima para la habilitación de los vehículos y/o unidades de carga para el transporte 1. de materiales y/o residuos peligrosos será de tres (3) años de antigüedad, contados a partir del 01 de enero del año siguiente al de su fabricación.

2. Lo señalado en el párrafo precedente no será de aplicación a los vehículos con más de tres (3) años de antigüedad, siempre que:

a) Se acredite que el vehículo y/o unidad de carga con anterioridad a la fecha de la solicitud de a) habilitación, se encontraba inscrito en el Registro Nacional de Transporte Terrestre;

b) Después de la entrada en vigencia del presente reglamento, se acredite que los vehículos y/o unidades de carga registrados en el Libro de Transporte de Mercancías por Cuenta propia hayan sido inscritos en el Registro Nacional de Transporte Terrestre dentro del término de la antigüedad máxima de tres (3) años que señala el presente artículo.

3. Los vehículos podrán permanecer en el servicio hasta los veinte (20) años de antigüedad, contados a partir del 01 de enero del año siguiente al de su fabricación, siempre que se acredite que cuentan con revisión técnica vigente. Al finalizar el término de veinte (20) años, caducará la habilitación vehicular sin derecho de renovación.

4. Las unidades de carga no están sujetas a la antigüedad de permanencia que señala el numeral anterior, siempre que se acredite que cuentan con revisión técnica vigente.

Como se evidencia en **el presente artículo numeral 3 indica que las unidades móviles permanecen en el servicio hasta por 20 años, por lo que aceptar la observación del participante vulnera el Decreto Supremo N° 021-2008-MTC.**

2. Tener un vehículo adicional categoría N1 para operar en casos de contingencias por casos fortuitos.

Respecto a ello se debe indicar que no se aceptan vehículos de categoría N1 porque no se consideran idóneos para el transporte de residuos peligrosos debido a sus limitaciones técnicas y la necesidad de cumplir con requisitos adicionales que complejizan su uso en este tipo de servicio. cabe mencionar al no estar considerados dentro del Artículo 19 las unidades con categoría N1 no tienen los permisos necesarios para el cumplimiento materia del servicio solicitado:

- Según el artículo 19 del Decreto Supremo N° 058-2003-MTC, los vehículos de categorías N2, N3, O2, O3 y O4 cumplen automáticamente con los requisitos para el transporte de mercancías peligrosas.
- Aunque los vehículos de categoría N1 pueden solicitar autorización para transportar mercancías peligrosas, deben cumplir requisitos adicionales como sistemas de comunicación, tacógrafo, protección de cables eléctricos, interruptor principal de batería y encapsulado de zonas calientes, similares a los exigidos para las categorías N2 y N3.
- Además, el volumen de generación de residuos hospitalarios puede variar considerablemente, como ocurrió durante la pandemia, lo que exige vehículos con mayor capacidad y características específicas que los vehículos de categoría N1 no pueden garantizar de manera constante.

*(...) la entidad **no ha previsto que el proveedor cuente con un vehículo adicional debido a que el cumplimiento de este requisito acarrearía costos adicionales a la entidad ya que sería un vehículo que no se encuentra dentro de la indagación de mercado y por ende en el presupuesto designado** para el proceso de selección, por otro lado, se están considerando penalidad ante el incumplimiento y/o ejecución del servicio con unidades no adecuadas y sin plan de contingencia”.*

De lo expuesto precedentemente, en relación a aceptar que se modifique la categoría del vehículo requerido de N1 a N2, se aprecia que la Entidad ratificó su absolución señalando que según lo dispuesto en el artículo 19 del Reglamento Nacional de Vehículos, aprobado mediante Decreto Supremo N° 058-2003-MTC, los vehículos que son usados para prestar el servicio de transporte de mercancías peligrosas son los de las categorías **N2**, N3, O2, O3 y O4. Asimismo, indicó que los vehículos de dichas categorías, vale decir, los de las categorías **N2**, N3, O2, O3 y O4, por su naturaleza cumplen con lo dispuesto en el artículo 19 del referido Decreto Supremo y no se les exige cumplir con requisitos adicionales, como es el caso de los vehículos categoría N1, en el cual los postores deben presentar información adicional, esto es, los requisitos consignados en los numerales 1, 2, 3, 4 y 5 del artículo 19 del Decreto Supremo N° 058-2003-MTC.

En esa misma línea, mencionó que el volumen de generación de residuos hospitalarios puede variar considerablemente, tal como ocurrió durante la pandemia, lo que exige vehículos con mayor capacidad y características específicas que los vehículos de categoría N1 no pueden garantizar. Es por ello que considera que los vehículos de categoría N1 no son idóneos para ser destinados al transporte de mercancías peligrosas y ratifica en mantener que el vehículo requerido sea de la categoría N2.

Por otro lado, en relación a que el vehículo requerido sea no mayor a 10 años de antigüedad, argumentó que de optar por aceptar ello vulnera lo dispuesto en el numeral 3 del artículo 43 del Decreto Supremo N° 021-2008-MTC, la cual establece lo siguiente: “*Los vehículos podrán permanecer en el servicio hasta los veinte (20) años de antigüedad, contados a partir del 01 de enero del año siguiente al de su fabricación, siempre que se acredite que cuentan con revisión técnica vigente. Al finalizar el término de veinte (20) años, caducará la habilitación vehicular sin derecho de renovación*”; por lo que, se ratificó en no incluir dicha condición sugerida por el recurrente.

Así también, en relación a tener un vehículo adicional para operar en casos de contingencias por casos fortuitos, sostuvo que de aceptar ello generaría costos adicionales a la Entidad debido a que dicha condición no fue materia de indagación de mercado y por ende no se encuentra considerado en el presupuesto asignado para el presente procedimiento de selección. Asimismo, resaltó que ante el posible incumplimiento y/o ejecución del servicio con unidades inadecuadas y sin plan de contingencia han optado por considerar penalidades.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y en la medida que la pretensión del recurrente está orientada a que la Entidad: i) Modifique la categoría del vehículo requerido de N1 a N2, ii) El vehículo a requerir no sea mayor a 10 años de antigüedad y iii) Tener un vehículo adicional para operar en casos de contingencias por casos fortuitos; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento. Sin perjuicio de lo anterior, se implementarán las siguientes disposiciones:

- Se deberá tener en cuenta⁹ el Informe Técnico N° 03-2025-DIRES-OGESS-AM-HII-1M/ASG de fecha 22 de enero de 2025.
- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar** las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin de que el Comité de Selección cumpla con absolver de forma clara y precisa la totalidad de las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas y/u observaciones, permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en las presentes disposiciones.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 4

Respecto al “Personal: chofer y operarios”

El recurrente **MULTISERVICIOS MAPESA S.R.L.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 10, sosteniendo que la Entidad omitió tener en cuenta el objeto del presente procedimiento, que corresponde a transporte de residuos biocontaminados y especiales generados por un Hospital, por lo que, según alega, resulta razonable establecer los requisitos, capacitaciones y exigencias que debe cumplir tanto el conductor (chofer) como el operario del servicio de recolección y que la Entidad no debió suprimir.

Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en **solicitar que se restablezcan los requisitos, capacitaciones y exigencias que debe cumplir el conductor (chofer) y el operario del servicio de recolección.**

⁹ La presente disposición deberá ser tomada en cuenta por la Entidad en la etapa correspondiente, no siendo necesaria su integración en las Bases Integradas Definitivas.

Pronunciamento

De la revisión del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Administrativas, se aprecia lo siguiente:

“3.2 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN	
(...)	(...)
B.3	CALIFICACIONES DEL PERSONAL CLAVE
B.3.1	FORMACIÓN ACADÉMICA
	<p><u>Requisitos:</u></p> <p>✓ 01 supervisor de Servicio (...)</p> <p>✓ <u>01 chofer</u> Licencia de conducir como mínimo A-IV (LICENCIA ESPECIAL), acreditada (licencia de conducir).</p> <p>✓ <u>01 operario</u> Secundaria completa (acreditada con certificado de estudios).</p> <p><u>Acreditación:</u></p> <p>(...)</p>
B.3.2	CAPACITACIÓN
	<p><u>Requisitos:</u></p> <p>✓ 01 supervisor de Servicio (...)</p> <p>✓ <u>01 chofer</u> Capacitación en:</p> <p>Transporte y manejo de residuos sólidos hospitalarios, como mínimo 30 horas</p> <p>✓ <u>01 operario</u> Capacitación en:</p> <p>Recojo, transporte y manejo de residuos sólidos hospitalarios, como mínimo 30 horas académicas.</p> <p>Acreditación:</p> <p>(...)</p>
B.4	<u>EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE</u>

	<p><u>Requisitos</u></p> <p>✓ <i>01 supervisor de Servicio</i> (...)</p> <p>✓ <u>01 chofer</u></p> <p><i>Experiencia no menor a dos (02) años en conducción de vehículos de transporte de residuos sólidos peligrosos hospitalario u otros en trabajos o prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos biocontaminantes).</i></p> <p>✓ <u>01 operario</u></p> <p><i>Experiencia mínima de un (01) año en la recolección y/o manejo de residuos sólidos peligrosos hospitalarios y otros en trabajos o prestación en la actividad requerida (actividades básicas de resolución, transporte y disposición final de residuos sólidos biocontaminantes).</i></p> <p>(...)</p>
(...)	

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 10, el participante solicitó suprimir la acreditación del chofer y los operarios argumentando que su labor se limita a actividades operativas o administrativas, y no a funciones de dirección o supervisión; ante lo cual, el comité de selección acogió lo sugerido por el participante, esto es, suprimir la acreditación del chofer y los operarios.

Ahora bien, en atención del aspecto cuestionado, la Entidad conocedora de sus necesidades, mediante el Informe Técnico N° 01-2025-DIRES-OGESS-AM-HII-1M/ASG¹⁰, ratificó su absolución, esto es, que el “chofer” y el “operario” sea retirado del personal clave y por ende de los requisitos de calificación, argumentando que ni al “chofer” ni al “operario” se le puede exigir que presenten un “título o grado”; no obstante, recalcó que dicho personal se encuentra inmerso en el requerimiento (Términos de Referencia), por lo que, el proveedor que sea adjudicado deberá contar con dicho personal para brindar el servicio requerido.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y en la medida que la pretensión del recurrente está orientada a que la Entidad restablezca los requisitos, capacitaciones y exigencias que debe cumplir el conductor (chofer) y el operario del servicio de recolección; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el informe**

¹⁰ Remitido mediante Expediente N° 2025-0005429 de fecha 8 de enero de 2025.

técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre las supuestas irregularidades en la absolución de consultas y/u observaciones, a pedido de parte, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1 Respetto a los vicios ocultos

De la revisión del numeral 5.27 del Capítulo III y de la Cláusula Undécima: Responsabilidad por vicios ocultos del Capítulo V ambos pertenecientes a la Sección Específica de las Bases integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

<p><i>“5.27. RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS</i></p> <p><i>El contratista será responsable por la calidad ofrecida y por los vicios ocultos del servicio de Recojo, conforme a lo indicado en el Artículo 40° de la Ley de Contrataciones del Estado, por un plazo de un (01) año a partir de la última conformidad otorgada por parte del hospital Moyobamba, sobre el servicio brindado”.</i></p>	<p><i>“CLÁUSULA UNDÉCIMA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS</i></p> <p><i>La conformidad del servicio por parte de LA ENTIDAD no enerva su derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.</i></p> <p><i>El plazo máximo de responsabilidad del contratista es de [CONSIGNAR TIEMPO EN AÑOS, NO MENOR DE UN (1) AÑO] año(s) contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD”.</i></p>
--	--

De lo anterior, se advierte que el numeral 5.27 del Capítulo III omitió contemplar los lineamientos señalados en las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección.

Por otro lado, de la revisión de la cláusula undécima: Responsabilidad por vicios ocultos del Capítulo V de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se advierte que omitió consignar el tiempo en años de los vicios ocultos.

En atención del aspecto cuestionado, la Entidad mediante el Informe Técnico N° 149-2024-DIRES-OGESS-AM-HII-1M/ASG¹¹, señaló lo siguiente:

“ (...) quedará establecido de la siguiente manera:

¹¹ Remitido mediante Expediente N° 2025-0002577 de fecha 7 de enero de 2025

La conformidad del servicio por parte de LA ENTIDAD no enerva su derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.

El plazo máximo de responsabilidad del contratista es de UN (01) AÑO, contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD.”

En ese sentido, considerando lo expuesto precedentemente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 5.27 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, conforme al siguiente detalle:

“5.27. RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS

La conformidad del servicio por parte de LA ENTIDAD no enerva su derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.

El plazo máximo de responsabilidad del contratista es de UN (01) AÑO, contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD.

~~*El contratista será responsable por la calidad ofrecida y por los vicios ocultos del servicio de Recojo, conforme a lo indicado en el Artículo 40° de la Ley de Contrataciones del Estado, por un plazo de un (01) año a partir de la última conformidad otorgada por parte del hospital Moyobamba, sobre el servicio brindado.”*~~

- **Se adecuará** la Cláusula Undécima: Responsabilidad por vicios ocultos del Capítulo V de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, conforme al siguiente detalle:

“CLÁUSULA UNDÉCIMA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS

La conformidad del servicio por parte de LA ENTIDAD no enerva su derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.

El plazo máximo de responsabilidad del contratista es de UN (01) AÑO ~~[CONSIGNAR TIEMPO EN AÑOS, NO MENOR DE UN (1) AÑO] año(s)~~ contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD”.

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en la presente disposición.

3.2 Respecto a la forma de pago

De la revisión del numeral 2.5 del Capítulo II y los numerales 5.25 y 5.28 del Capítulo III pertenecientes a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

<p><i>“2.5 FORMA DE PAGO</i></p> <p><i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en pagos mensuales previa presentación del Informe, la conformidad del servicio será otorgada por la Unidad de Servicios Generales del Hospital de Moyobamba, previo informe, según lo dispuesto en el artículo 171° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>-Carta de presentación.</i> <i>-Informe de actividades del servicio por triplicado.</i> <i>-Copia de manifiesto de pesaje de residuos sólidos correspondiente al mes.</i> <i>-Comprobante de pago.</i> <i>-Copia simple de los contratos suscritos con los trabajadores.</i> <i>-Detalle de la planilla de pagos.</i> <i>-El contratista deberá remitir al hospital, junto con copias de comprobante de pesaje, manifiestos, guía del remitente suscrito y sellado por la EPS-RS y/o EO-RS, comprobantes de los peajes ubicados en las rutas hasta la disposición final.</i> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes de la entidad sito en Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14.00 15:30”.</i></p>	<p><i>“5.25 FORMA DE PAGO</i></p> <p><i>El pago se efectuará en forma MENSUAL, previa presentación del informe correspondiente a la Unidad de Logística, el mismo que será aprobado por la Oficina de Administración.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <p><i>La conformidad de servicio será otorgada por la Unidad de Servicios Generales, del Hospital de Moyobamba, previo informe, según lo dispuesto en el artículo 143' del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. Deberá tener sobre las Garantía de fiel cumplimiento por una suma equivalente al diez (10%) por ciento del monto del contrato original, la que se mantendrá vigente hasta la culminación de la prestación. (Artículo 149 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, modificada mediante D.S. 344-2018-EF).</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista. la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>✓ Carta de presentación.</i> <i>✓ Informe de actividades de servicio por triplicado.</i> <i>✓ Copia de manifiesto de pesaje de residuos sólidos correspondiente al mes.</i> <i>✓ Comprobante de pago.</i> <i>✓ Copia simple de los contratos suscritos con los trabajadores.</i> <i>✓ Detalle de la planilla de pagos.</i> <i>✓ El contratista deberá remitir al hospital, junto con copias de comprobante de pesaje, manifiestos, guía del remitente suscritos y sellado por la EPS- RS y/o EO-RS, comprobantes de los peajes ubicados en las rutas hasta la disposición final.</i> <p><i>(...)</i></p> <p><i>5.28. CONFORMIDAD DE LA PRESTACIÓN:</i></p> <p><i>La conformidad de servicio será otorgada por el Área de Servicios Generales, del hospital Moyobamba, previo informe según lo dispuesto en el artículo 168° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado”.</i></p>
---	---

De lo anterior, se aprecia que el numeral 2.5 del Capítulo II y el numeral 5.25 del Capítulo III pertenecientes a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas; no guardarían uniformidad entre sí. Asimismo, se precisa que omitió contemplar los lineamientos de las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección.

En atención del aspecto cuestionado, la Entidad mediante la Carta N° 03-2025-JCMH/CS-CP5-2024/OGESS-AM¹², señaló lo siguiente:

“(…)

Respecto al presente punto se está uniformizando los numerales 2.5 de las bases y 5.25 y 5.28 de los términos de referencia quedando establecido de la siguiente manera:

(…)

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en pagos parciales, de forma mensual y según valorización mensual.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

- *Informe del funcionario responsable del Unidad de Servicios Generales, del Hospital de Moyobamba, emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*
- *Comprobante de pago.*
- *Carta de presentación.*
- *Informe de actividades de servicio por triplicado.*
- *Copia de manifiesto de pesaje de residuos sólidos correspondiente al mes.*
- *Comprobante de pago.*
- *Copia simple de los contratos suscritos con los trabajadores.*
- *Detalle de la planilla de pagos.*
- *El contratista deberá remitir al hospital, junto con copias de comprobante de pesaje, manifiestos, guía del remitente suscritos y sellado por la EPS- RS y/o EO-RS, comprobantes de los peajes ubicados en las rutas hasta la disposición final.*

Dicha documentación debe ser presentada en un plazo máximo de cinco días calendarios del mes siguiente del servicio ejecutado, en mesa de partes de la Oficina de Gestión de Servicios de Salud, ubicado en Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30.

(…)

5.28 CONFORMIDAD DE LA PRESTACIÓN:

La conformidad de servicio será otorgada por la Unidad de Servicios Generales, del Hospital de Moyobamba, (…)”.

¹² Remitido mediante Expediente N° 2025-0006788 de fecha 14 de enero de 2025

En ese sentido, considerando lo expuesto precedentemente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 2.5 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, conforme al siguiente detalle:

“2.5 FORMA DE PAGO

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en pagos ~~mensuales~~ parciales, de forma mensual y según valorización mensual. ~~previa presentación del Informe, la conformidad del servicio será otorgada por la Unidad de Servicios Generales del Hospital de Moyobamba, previo informe, según lo dispuesto en el artículo 171º del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.~~

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

-Informe del funcionario responsable del Unidad de Servicios Generales, del Hospital de Moyobamba, emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.

-Carta de presentación.

-Informe de actividades del servicio por triplicado.

-Copia de manifiesto de pesaje de residuos sólidos correspondiente al mes.

-Comprobante de pago.

-Copia simple de los contratos suscritos con los trabajadores.

-Detalle de la planilla de pagos.

-El contratista deberá remitir al hospital, junto con copias de comprobante de pesaje, manifiestos, guía del remitente suscrito y sellado por la EPS-RS y/o EO-RS, comprobantes de los peajes ubicados en las rutas hasta la disposición final.

Dicha documentación ~~se debe presentar~~ debe ser presentada en un plazo máximo de cinco días calendarios del mes siguiente del servicio ejecutado, en mesa de partes ~~de la entidad sito~~ de la Oficina de Gestión de Servicios de Salud, ubicado en Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30”.

- **Se adecuará** el numeral 5.25 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, conforme al siguiente detalle:

“5.25 FORMA DE PAGO

~~El pago se efectuará en forma MENSUAL, previa presentación del informe correspondiente a la Unidad de Logística, el mismo que será aprobado por la Oficina de Administración.~~

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en pago parciales, de forma mensual y según valorización mensual.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

~~*La conformidad de servicio será otorgada por la Unidad de Servicios Generales, del Hospital de Moyobamba, previo informe, según lo dispuesto en el artículo 143' del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. Deberá tener sobre las Garantía de fiel cumplimiento por una suma equivalente al diez (10%) por ciento del monto del contrato original, la que se mantendrá vigente hasta la culminación de la prestación. (Artículo 149 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, modificada mediante D.S. 344-2018-EF).*~~

~~*Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:*~~

✓ *Informe del funcionario responsable del Unidad de Servicios Generales, del Hospital de Moyobamba, emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*

✓ *Carta de presentación.*

✓ *Informe de actividades de servicio por triplicado.*

✓ *Copia de manifiesto de pesaje de residuos sólidos correspondiente al mes.*

✓ *Comprobante de pago.*

✓ *Copia simple de los contratos suscritos con los trabajadores.*

✓ *Detalle de la planilla de pagos.*

✓ *El contratista deberá remitir al hospital, junto con copias de comprobante de pesaje, manifiestos, guía del remitente suscritos y sellado por la EPS- RS y/o EO-RS, comprobantes de los peajes ubicados en las rutas hasta la disposición final.*

Dicha documentación ~~se debe presentar~~ debe ser presentada en un plazo máximo de cinco días calendarios del mes siguiente del servicio ejecutado, en mesa de partes ~~de la entidad sito~~ de la Oficina de Gestión de Servicios de Salud, ubicado en Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30”.

- **Se adecuará** el numeral 5.28 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, conforme al siguiente detalle:

“5.28. CONFORMIDAD DE LA PRESTACIÓN:

La conformidad de servicio será otorgada por ~~el Área de la~~ Unidad de Servicios Generales, del hospital Moyobamba, ~~previo informe~~ según lo dispuesto en el artículo 168° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado”.

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en la presente disposición.

3.3 Respetto al perfeccionamiento del contrato

Al respecto, de la revisión del numeral 2.4 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“2.4. PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO

El contrato se perfecciona con la suscripción del documento que lo contiene. Para dicho efecto el postor ganador de la buena pro, dentro del plazo previsto en el artículo 141 del Reglamento, debe presentar la documentación requerida en la Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30”.

Asimismo, de la revisión del numeral 2.4 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Estándar, se aprecia lo siguiente:

“2.4. PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO

El contrato se perfecciona con la suscripción del documento que lo contiene. Para dicho efecto el postor ganador de la buena pro, dentro del plazo previsto en el artículo 141 del Reglamento, debe presentar la documentación requerida en [INDICAR LUGAR Y DIRECCIÓN EXACTA DONDE DEBE DIRIGIRSE EL POSTOR GANADOR]”.

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad omitió considerar los lineamientos señalados en las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección, vale decir, omitió precisar el lugar (área) donde debe dirigirse el postor ganador para presentar la documentación requerida.

En atención del aspecto cuestionado, la Entidad mediante el Informe Técnico N° 149-2024-DIRES-OGESS-AM-HII-1M/ASG¹³, señaló lo siguiente:

“(…)

Respecto a este punto se debe precisar que se debe incluir en las bases definitivas lo siguiente.

El contrato se perfecciona con la suscripción del documento que lo contiene. Para dicho efecto el postor ganador de la buena pro, dentro del plazo previsto en el artículo 141 del Reglamento, debe presentar la documentación requerida en Mesa de Partes de la Oficina de Gestión de Servicios de Salud Alto Mayo, ubicada en en la Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30”.

En ese sentido, considerando lo expuesto precedentemente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

¹³ Remitido mediante Expediente N°2025-0002577 de fecha 7 de enero de 2025

- **Se adecuará** el numeral 2.4 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, conforme al siguiente detalle:

“2.4. PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO

El contrato se perfecciona con la suscripción del documento que lo contiene. Para dicho efecto el postor ganador de la buena pro, dentro del plazo previsto en el artículo 141 del Reglamento, debe presentar la documentación requerida en la [Mesa de Partes de la Oficina de Gestión de Servicios de Salud Alto Mayo, ubicada en la Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario \(colindante con el PEAM\) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30.](#)”

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en la presente disposición.

3.4 Respecto al requisito de calificación “Capacitación”

De la revisión del numeral 5.11 y del literal B.3.2 “Capacitación” del numeral 3.2 del capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

<p>5.11 REQUERIMIENTO DEL PROVEEDOR Y SU PERSONAL (...) Supervisor de servicio: (...) Capacitación o Estudio de impacto ambiental de la infraestructura de residuos sólidos y participación social, Seguridad industrial y ocupacional, <u>Gestión de residuos sólidos y Manejo de Residuos sólidos hospitalarios durante la pandemia COVID-19.</u> <u>Capacitación y conocimiento en seguridad y salud en el trabajo.</u> (...)</p>	<p>3.2 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN (...) B.3.2 CAPACITACIÓN Requisitos: ✓ 01 supervisor de Servicio: Capacitación en: • Estudio de impacto ambiental de la infraestructura de residuos sólidos y participación social, como mínimo en 30 horas. • Seguridad industrial y ocupacional, como mínimo en 30 horas. • <u>Gestión de residuos sólidos</u>, como mínimo en 30 horas. • <u>Manejo de Residuos sólidos hospitalarios durante la pandemia COVID-19</u>, como mínimo en 30 horas</p>
--	--

De lo anterior, se aprecia que la Entidad en el numeral 5.11 del Capítulo III consignó para el “Supervisor de servicio” capacitación en “Gestión de residuos sólidos y Manejo de Residuos sólidos hospitalarios durante la pandemia COVID-19”; no obstante, en el requisito de calificación “Capacitación” dividió dicho requisito en dos capacitaciones, por lo que, no quedaría totalmente claro las razones que motivaron ello.

Por otro lado, se advierte que en el numeral 5.11 del Capítulo III se precisó la capacitación en “Seguridad y salud en el trabajo”; no obstante, en el requisito de calificación “Capacitación” se omitió incluir dicha capacitación.

En atención del aspecto cuestionado, la Entidad mediante el Informe Técnico N° 01-2025-DIRES-OGESS-AM-HII-1M/ASG¹⁴, señaló lo siguiente:

“(…)

Sobre el cuestionamiento a la información plasmada en el numeral 5.11 y del literal B.3.2 "Capacitación" del numeral 3.2 del capítulo III de la sección específica de las Bases Integradas no definitivas, se aclara que las capacitaciones fueron divididas debido que se había solicitado las siguientes capacitaciones: (i)Capacitación o Estudio de impacto ambiental de la infraestructura de residuos sólidos y participación social, (ii)Seguridad industrial y ocupacional, (iii)Gestión de residuos sólidos y (iv)Manejo de Residuos sólidos hospitalarios durante la pandemia COVID-19, de forma general en el numeral 5.11 de los términos de referencia, sin embargo en el numeral en el numeral 5.31 literal B.3.2 se contemplaron las horas que corresponde a cada capacitación para una mayor transparencia en el Requisito de calificación "Capacitación" se desagregó las capacitaciones, en tal sentido se procederá a incluir en el numeral 5.11 de los términos de referencia los siguiente:

01 Supervisor de Servicio.

Capacitación en:

- Estudio de impacto ambiental de la infraestructura de residuos sólidos y participación social, como mínimo en 30 horas.*
- Seguridad industrial y ocupacional, como mínimo en 30 horas.*
- Gestión de residuos sólidos, como mínimo en 30 horas.*
- Manejo de Residuos sólidos hospitalarios durante la pandemia COVID-19, como mínimo en 30 horas.*

Al respecto se debe indicar que el Área usuaria es la responsable de elaborar el requerimiento, que incluye los requisitos de calificación que considere necesarios para los proveedores, no considerando necesario incluir la capacitación y conocimiento en seguridad y salud en el trabajo.”

En ese sentido, considerando lo expuesto precedentemente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 5.11 del Capítulo III perteneciente a la Sección Específica de las Bases integradas no definitivas, conforme al siguiente detalle:

“ 5.11 REQUERIMIENTO DEL PROVEEDOR Y SU PERSONAL

(…)

01 Supervisor de servicio:

(…)

~~*-Capacitación o Estudio de impacto ambiental de la infraestructura de residuos sólidos y participación social, Seguridad industrial y ocupacional, Gestión de residuos sólidos y Manejo de Residuos sólidos hospitalarios durante la pandemia*~~

¹⁴ Remitido mediante Expediente N° 2025-0005429 de fecha 10 de enero de 2025

~~COVID-19:~~

~~-Capacitación y conocimiento en seguridad y salud en el trabajo.~~

- Capacitación en:

- Estudio de impacto ambiental de la infraestructura de residuos sólidos y participación social, como mínimo en 30 horas.
- Seguridad industrial y ocupacional, como mínimo en 30 horas.
- Gestión de residuos sólidos, como mínimo en 30 horas.
- Manejo de Residuos sólidos hospitalarios durante la pandemia COVID-19, como mínimo en 30 horas.

(...)”.

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en la presente disposición.

3.5 Respetto a la Experiencia del postor en la especialidad

De la revisión del literal C “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

(...)

C. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

(...)

Se consideran servicios similares a los siguientes: Servicio de recolección y/o transporte de residuos sólidos biocontaminantes y/o peligrosos **en entidades públicas** del sector salud.

(...)”.

De lo expuesto, se advierte que en relación a la definición de servicios similares, se aprecia que la Entidad consignó la expresión “en entidades públicas”, lo cual resultaría restrictivo puesto que también existe el sector privado que podría cumplir con el presente procedimiento de selección.

En atención del aspecto cuestionado, la Entidad mediante el Informe Técnico N° 149-2024-DIRES-OGESS-AM-HII-1M/ASG¹⁵, señaló lo siguiente:

“(...)”

Respetto al presente cuestionamiento sobre la definición de servicios similares, donde aprecia que se consignó la expresión "en entidades públicas", debido a la complejidad de la Infraestructura del Hospital Moyobamba, en razón a ello se formuló en el Literal C1,

¹⁵ Remitido mediante Expediente N° 2025-0002577 de fecha 7 de enero de 2025

literal C "Experiencia del postor en la especialidad" del numeral 3.1 del capítulo III de la sección específica de las Bases que se consideran servicios similares a los siguientes: Servicio de recolección y/o transporte de residuos sólidos biocontaminantes y/o peligrosos en entidades públicas del sector salud.

En tal sentido para mayor transparencia se estará definiendo como similar a: Se consideran servicios similares a los siguientes: Servicio de recolección y/o transporte de residuos sólidos biocontaminantes y/o peligrosos, de Hospitales, Clínicas y Centro de Salud.

”.

En ese sentido, considerando lo expuesto precedentemente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el literal C “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, conforme al siguiente detalle:

3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

(...)

C. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

(...)

Se consideran servicios similares a los siguientes: Servicio de recolección y/o transporte de residuos sólidos biocontaminantes y/o peligrosos, *de Hospitales, Clínicas y Centros de Salud.* ~~en entidades públicas del sector salud.~~

(...)”.

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en la presente disposición.

3.6 Respecto al personal

De la revisión del numeral 3.1 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Estándar aplicables, se aprecia lo siguiente:

“(…)

c) Del personal

- En esta sección puede **consignarse el personal necesario** para la ejecución de la prestación, debiendo detallarse su perfil mínimo **y las actividades a desarrollar**, así como clasificar al personal clave, esto es, aquél que resulta esencial para la ejecución de la prestación. Por ejemplo, el supervisor del servicio de seguridad y vigilancia privada.

• En el caso del personal clave, las calificaciones y experiencia requerida deben acreditarse documentalmente, por lo que de haberse previsto estas, deben incluirse obligatoriamente como requisito de calificación en el literal B.3 y B.4 del presente Capítulo”.

De lo anterior, se advierte que la Entidad omitió precisar en el requerimiento, las actividades a desarrollar por el personal consignado en las bases del presente procedimiento de selección; considerando que según las bases estándar al consignar el personal necesario para la ejecución de la prestación debe detallarse el perfil mínimo y las actividades a desarrollar, entre otros.

En atención del aspecto cuestionado, la Entidad mediante el Informe Técnico N° 01-2025-DIRES-OGESS-AM-HII-1M/ASG¹⁶, señaló lo siguiente:

“(…)

Respecto a este punto se debe indicar que las actividades a desarrollar por el personal solicitado en el numeral 5.11, de los términos de referencia es el siguiente:

01 SUPERVISOR DEL SERVICIO

- ✓ *Supervisar el adecuado procedimiento del servicio establecido en el numeral 5.2 de los términos de referencia.*
- ✓ *Hacer cumplir el plan de trabajo.*

01 CHOFER

- ✓ *Transporte de manejo de Residuos Sólidos Hospitalarios*

01 OPERARIO

- ✓ *Recojo de residuos sólidos*
- ✓ *Pesaje de residuos sólidos*
- ✓ *Transporte y disposición final de residuos sólidos biocontaminantes.”*

En ese sentido, considerando lo expuesto precedentemente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 5.11 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

“5.11 REQUERIMIENTO DEL PROVEEDOR Y SU PERSONAL

(…)

~~Del personal Operario:~~

01 OPERARIO

¹⁶ Remitido mediante Expediente N° 2025-0005429 de fecha 10 de enero de 2025

Actividades a desarrollar:

- ✓ *Recojo de residuos sólidos*
- ✓ *Pesaje de residuos sólidos*
- ✓ *Transporte y disposición final de residuos sólidos biocontaminantes*

(...)

01 Chofer

Actividades a desarrollar:

- ✓ *Transporte de manejo de Residuos Sólidos Hospitalarios*

(...)

01 Supervisor de Servicio

Actividades a desarrollar:

- ✓ *Supervisar el adecuado procedimiento del servicio establecido en el numeral 5.2 de los términos de referencia.*
- ✓ *Hacer cumplir el plan de trabajo.*

(...)”

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en la presente disposición.

3.7 Respetto a la duplicidad de requisitos de calificación

De la revisión del numeral 5.31 “Requisitos de calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se advierte que contiene los requisitos de calificación consignados en el numeral 3.2 “requisitos de calificación” del mismo capítulo.

Por lo tanto, a fin de evitar confusión en los proveedores, y considerando que el numeral 3.2 “requisitos de calificación” contendría la información según los lineamientos de las Bases Estándar objeto de la presente convocatoria, se implementará la disposición siguiente:

- **Se suprimirá** el numeral 5.31 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.

Cabe precisar que, se deberá **dejar sin efecto** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a las presentes disposiciones.

3.8 Respetto a las causales de resolución de contrato

De la revisión del numeral 5.26.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

“5.26.2. OTRAS PENALIDADES

(...)

NOTA N° 02:

Se considerará causal de resolución de contrato u orden servicio en los siguientes casos:

- ✓ *Por segregar o comercializar residuos en el proceso de recolección, transporte de la disposición final.*
- ✓ *Por presentar información incompleta o información adulterada.*
- ✓ *No dejar los residuos sólidos Biocontaminantes y especiales originados de las IPRESS hacia el Relleno de Seguridad, debidamente acreditado.*
- ✓ *No tener los permisos vigentes”.*

De lo expuesto, se advierte que la Entidad estableció supuestos “adicionales” a los supuestos de resolución contractual previstos en la normativa de contratación pública.

En ese sentido, considerando lo antes señalado, se implementará la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** la nota N° 2 del numeral 5.26.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.

Cabe precisar que, se deberá **dejar sin efecto** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a las presentes disposiciones.

3.9 Respecto a la formación académica del supervisor de servicio

De la revisión del numeral 5.11 y del literal B.3.1 “Formación académica” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

<p>“5.11 REQUERIMIENTO DEL PROVEEDOR Y SU PERSONAL (...) Supervisor de servicio: (...) Grado de instrucción requerido: <u>ing. Sanitario o Ing. de Higiene y seguridad industrial</u> o Ing. ambiental y/o Ing. Agrónomo <u>mínimo con 05 años de colegiatura.</u> (...)”</p>	<p>“3.2 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN (...) B.3.1 FORMACIÓN ACADÉMICA Requisitos: 01 supervisor de servicio ing. Sanitario o ing. Ambiental o Ing. Agrónomo, colegiado y Habilitado. (...)”</p>
---	---

De lo anterior, se aprecia que la Entidad en el numeral 5.11 del Capítulo III consignó para el “Supervisor de servicio” formación académica en “ing. Sanitario o Ing. de

Higiene y seguridad industrial o Ing. ambiental y/o Ing. Agrónomo”, no obstante, en el requisito de calificación “Formación académica” omitió consignar el texto “o Ing. de Higiene y Seguridad Industrial”, por lo que, ambos extremos no guardan congruencia entre sí.

Por otro lado, se advierte que en el numeral 5.11 del Capítulo III se precisó que la colegiatura debe ser como mínimo “05 años de colegiatura”, no obstante, la Normativa de Contratación Pública no ha establecido que se pueda requerir un número mínimo de años de colegiatura, por lo que, resulta excesivo mantener dicha condición en el requerimiento.

En esa misma línea, cabe señalar que la colegiatura se debe presentar para el inicio efectivo del servicio, tal como se describe a modo de criterio en diversos pronunciamientos.

En atención del aspecto cuestionado, la Entidad mediante el Informe Técnico N° 04-2025-DIRES-OGESS-AM-HII-1M/ASG ¹⁷, señaló lo siguiente:

“(…), debe uniformizarse con el numeral 3.2 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN, de las bases del proceso de selección Concurso Público N° 5-2024-OGESS-AM/CS-1, donde debe decir:

“B.3 CALIFICACIONES DEL PERSONAL CLAVE

B.3.1 FORMACIÓN ACADÉMICA

Requisitos:

01 supervisor de servicio

*Ing. Sanitario o **ing. de Higiene y Seguridad Industrial** o ing. Ambiental o Ing. Agrónomo mínimo con 05 años de colegiatura.*

(…)”

En ese sentido, considerando lo expuesto precedentemente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 5.11 del Capítulo III perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

“5.11 REQUERIMIENTO DEL PROVEEDOR Y SU PERSONAL

(…)

Supervisor de servicio:

(…)

Grado de instrucción requerido: ing. Sanitario o Ing. de Higiene y seguridad industrial o Ing. ambiental y/o Ing. Agrónomo ~~mínimo con 05 años de colegiatura.~~

¹⁷ Remitido mediante Expediente N° 2025-0011888 de fecha 24 de enero de 2025

La colegiatura del personal clave “Supervisor de servicio” se presentará para el inicio efectivo de la participación del profesional en la ejecución de la prestación del servicio.

(...)”.

- **Se adecuará** el literal B.3.1 “Formación académica” del numeral 3.2 del capítulo III perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

“3.2 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

(...)

B.3.1 FORMACIÓN ACADÉMICA

Requisitos:

01 supervisor de servicio

ing. Sanitario o ing. de Higiene y Seguridad Industrial o ing. Ambiental o Ing. Agrónomo, colegiado y Habilitado.

(...)”

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en la presente disposición.

3.10 Respetto a la capacitación y experiencia del “Operario” y del “chofer”

De la revisión del numeral 5.11 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

“5.11. REQUERIMIENTO DEL PROVEEDOR Y SU PERSONAL

(...)

Del personal Operario

(...)

✓ Capacitación y conocimiento en gestión y manejo de residuos sólidos peligrosos, hospitalarios o curso en Saneamiento Ambiental.

✓ Capacitación en recojo, transporte y manejo de residuos sólidos hospitalarios, como mínimo 30 horas académicas.

✓ Experiencia mínima de 01 año en la recolección y/o manejo de residuos sólidos peligrosos hospitalario u otros en trabajos o prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos biocontaminantes).

Chofer

(...)

✓ *Capacitación y conocimiento en la gestión y manejo de residuos sólidos hospitalarios o curso en saneamiento ambiental.*

✓ *Capacitación en Transporte y manejo de residuos sólidos hospitalarios. como mínimo 30 horas académicas.*

✓ *Experiencia laboral no menor a dos (02) años en conducción de vehículos de transporte de residuos sólidos peligrosos hospitalario u otros en trabajos o prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos biocontaminantes).*

Supervisor de Servicio

(...)

✓ *Certificado de salud (actualizado) (...)”.*

Al respecto, cabe indicar que si bien la Entidad precisó que el operario, chofer y supervisor deben contar con capacitaciones, experiencia y certificado de salud actualizado, omitió precisar la etapa de presentación de dichos documentos, puesto que, de la revisión del numeral 2.3 “Requisitos para perfeccionar el contrato” no se aprecia que se haya consignado.

En ese sentido, considerando lo expuesto precedentemente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se incluirá** en el numeral 2.3 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

“2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO

(...)

- *El proveedor mediante la documentación que corresponda, debe acreditar lo siguiente:*

a. Operario

✓ *Capacitación y conocimiento en gestión y manejo de residuos sólidos peligrosos, hospitalarios o curso en Saneamiento Ambiental.*

✓ *Capacitación en recojo, transporte y manejo de residuos sólidos hospitalarios, como mínimo 30 horas académicas.*

✓ *Experiencia mínima de 01 año en la recolección y/o manejo de residuos sólidos peligrosos hospitalario u otros en trabajos o prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos biocontaminantes).*

b. Chofer

✓ *Capacitación y conocimiento en la gestión y manejo de residuos sólidos hospitalarios o curso en saneamiento ambiental.*

✓ *Capacitación en Transporte y manejo de residuos sólidos hospitalarios.*



Firmado digitalmente por LAURA SILVA Anthony David FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 28.01.2025 16:49:11 -05:00



Firmado digitalmente por URETA AQUINO Jimmy Robert FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 28.01.2025 16:38:10 -05:00



Firmado digitalmente por VERGARA BENITES Victor Hugo FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 28.01.2025 16:29:59 -05:00

como minimo 30 horas académicas.

✓ Experiencia laboral no menor a dos (02) años en conducción de vehículos de transporte de residuos sólidos peligrosos hospitalario u otros en trabajos o prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de relección, transporte y disposición final de residuos sólidos biocontaminantes).

c. Supervisor de servicio

✓ Certificado de salud (actualizado) ”.

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en la presente disposición.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1** Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2** Es preciso indicar que, contra el pronunciamiento emitido por el OSCE, no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases Integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento

- 4.3** Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección modificar en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases Integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad, que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 28 de enero de 2025

Códigos:6.1; 6,3; 12,5; 12,6; 12



Firmado digitalmente por FLORES
BAZAN Miguel Angel FAU
20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28.01.2025 17:07:00 -05:00