

PRONUNCIAMIENTO N° 57-2025/OSCE-DGR

Entidad : Municipalidad Distrital de San Martín de Porres

Referencia : Licitación Pública N° 4-2024-CS/MDSMP-1, convocada para la “adquisición de insumos para el Programa Vaso de Leche - periodo 2025”

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 27¹ de diciembre de 2024, y subsanado el 10² de enero de 2025, el presidente del Comité de Selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones presentadas por el participante **GRUPO INDUVALLE S.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información complementaria remitida por la Entidad, con fecha 22 de enero de 2025³, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, lo cual tiene carácter de declaración jurada.

Asimismo, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio⁴ y el tema materia de cuestionamiento del mencionado participante, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 7 referida a la “**Variación de las cantidades de entrega**”.
- **Cuestionamiento N° 2** : Respecto a las absoluciones de las consultas y/u observaciones N° 10 y N° 17 referidas a la “**Experiencia del postor en la especialidad**”.

¹ Mediante Expediente N° 2025-0000417.

² Mediante Expediente N° 2025-0005596.

³ Mediante Expediente N° 2025-0010394.

⁴ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

2. CUESTIONAMIENTOS

De manera previa cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento; sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto⁵, considerando que el área usuaria es la Dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Cuestionamiento N° 1

Respecto a la “Variación de las cantidades de entrega”

El participante **GRUPO INDUVALLE S.R.L.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 7, indicando que la modificación realizada por el Comité de Selección respecto al tiempo de antelación de la comunicación para realizar cambios de las cantidades a ser entregadas, resulta insuficiente, debido a que para adquirir adicionales al producto “leche evaporada entera” se requiere no menos de 7 días de antelación y contar con una adenda al contrato. Asimismo, indica que el Comité de Selección no ha precisado si la comunicación en cuestión variará únicamente las cantidades a ser entregadas y no las fechas de entrega. Por lo cual, **solicita ampliar el periodo de notificación a 7 días calendario.**

Pronunciamiento

Sobre el particular, debemos iniciar señalando que en el numeral 1.8 “Plazo de entrega” del Capítulo II y en el numeral 13 “Lugar y plazo de la ejecución de la prestación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

Capítulo II

“1.8. PLAZO DE ENTREGA

(...)

NOTA: La entrega y recepción de los productos, se hará tomando en consideración el presente cronograma previa coordinación con el área usuaria y la Sub Gerencia de Logística y Gestión Patrimonial; la misma que se iniciará con el requerimiento semanal de la Sub Gerencia de Recursos Alimentarios dirigido a la Oficina de Abastecimiento Y Patrimonio, el cual contendrá la cantidad requerida, y el plazo de entrega del producto, **como máximo 24 horas antes de la fecha de recepción** (usualmente jueves de cada semana), así mismo se mandara una foto del cargo a un representante de la empresa proveedora. **Dicho requerimiento podrá diferir del presente cronograma referencial de acuerdo a la necesidad del área, estando el**

⁵ Ver el Comunicado N° 011-2013-OSCE/PRE.

contratista en la obligación de atender de acuerdo a lo señalado en dicha solicitud, debiendo precisar que ante el incumplimiento de la entrega se le aplicará la penalidad correspondiente (...)

(*) **LAS CANTIDADES SEMANALES DE ENTREGA SON APROXIMADAS, PUDIENDO EL ÁREA USUARIA DISPONER DE UNA VARIACIÓN DE ACUERDO A LAS NECESIDADES QUE TUVIERE**".

Capítulo III

"13. LUGAR Y PLAZO DE LA EJECUCIÓN DE LA PRESTACIÓN

(...)

NOTA: La entrega y recepción de los productos, se hará tomando en consideración el presente cronograma previa coordinación con el área usuaria y la Sub Gerencia de Logística y Gestión Patrimonial; la misma que se iniciará con el requerimiento semanal de la Sub Gerencia de Recursos Alimentarios dirigido a la Oficina de Abastecimiento Y Patrimonio, el cual contendrá la cantidad requerida, y el plazo de entrega del producto, **como máximo 24 horas antes de la fecha de recepción** (usualmente jueves de cada semana), así mismo se mandara una foto del cargo a un representante de la empresa proveedora. **Dicho requerimiento podrá diferir del presente cronograma referencial de acuerdo a la necesidad del área, estando el contratista en la obligación de atender de acuerdo a lo señalado en dicha solicitud**, debiendo precisar que ante el incumplimiento de la entrega se le aplicará la penalidad correspondiente (...)

(*) **LAS CANTIDADES SEMANALES DE ENTREGA SON APROXIMADAS, PUDIENDO EL ÁREA USUARIA DISPONER DE UNA VARIACIÓN DE ACUERDO A LAS NECESIDADES QUE TUVIERE**"
(El subrayado y resaltado es nuestro).

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 7 se solicitó suprimir la disposición de que las cantidades semanales de entrega son aproximadas, pudiendo el área usuaria disponer de una variación de acuerdo a las necesidades que tuviere de las Bases o modificar el plazo para comunicar cambios en los requerimientos a no menor a 7 días de antelación.

Ante lo cual, el Comité de Selección decidió "acoger parcialmente" lo solicitado, otorgando un plazo de anticipación de tres (3) días hábiles para realizar los ajustes o modificaciones a las cantidades iniciales de los productos contratados. En ese sentido, se integraron las Bases de la siguiente manera:

Capítulo II

“1.8. PLAZO DE ENTREGA

(...)

NOTA: La entrega y recepción de los productos, se hará tomando en consideración el presente cronograma previa coordinación con el área usuaria y la Sub Gerencia de Logística y Gestión Patrimonial; la misma que se iniciará con el requerimiento semanal de la Sub Gerencia de Recursos Alimentarios dirigido a la Oficina de Abastecimiento Y Patrimonio, el cual contendrá la cantidad requerida, y el plazo de entrega del producto, *como mínimo tres (03) días hábiles* antes de la fecha de recepción (usualmente jueves de cada semana), así mismo se mandara una foto del cargo a un representante de la empresa proveedora. Dicho requerimiento podrá diferir del presente cronograma referencial de acuerdo a la necesidad del área, estando el contratista en la obligación de atender de acuerdo a lo señalado en dicha solicitud, debiendo precisar que ante el incumplimiento de la entrega se le aplicará la penalidad correspondiente, de acuerdo a lo establecido en el Art.162 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado; la hora de entrega de los productos se realizará a las 8:00 am. ”.

Capítulo III

“13. LUGAR Y PLAZO DE LA EJECUCIÓN DE LA PRESTACIÓN

(...)

NOTA: La entrega y recepción de los productos, se hará tomando en consideración el presente cronograma previa coordinación con el área usuaria y la Sub Gerencia de Logística y Gestión Patrimonial; la misma que se iniciará con el requerimiento semanal de la Sub Gerencia de Recursos Alimentarios dirigido a la Oficina de Abastecimiento Y Patrimonio, el cual contendrá la cantidad requerida, y el plazo de entrega del producto, *como mínimo tres (03) días hábiles* antes de la fecha de recepción (usualmente jueves de cada semana), así mismo se mandara una foto del cargo a un representante de la empresa proveedora. Dicho requerimiento podrá diferir del presente cronograma referencial de acuerdo a la necesidad del área, estando el contratista en la obligación de atender de acuerdo a lo señalado en dicha solicitud, debiendo precisar que ante el incumplimiento de la entrega se le aplicará la penalidad correspondiente, de acuerdo a lo establecido en el Art.162 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado; la hora de entrega de los productos se realizará a las 8:00 am.

(*) LAS CANTIDADES SEMANALES DE ENTREGA SON APROXIMADAS, PUDIENDO EL ÁREA USUARIA DISPONER DE UNA VARIACIÓN DE ACUERDO A LAS NECESIDADES QUE TUVIERE” (El subrayado y resaltado es nuestro).

No obstante, el recurrente cuestionó la absolución señalando que el plazo otorgado para los ajustes o modificaciones de las cantidades al cronograma de entrega resulta insuficiente y, además, que la respuesta del colegiado no precisó si la variación que se realizarán sería únicamente de las cantidades o si también incluye las fechas de entrega.

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que el Comité de Selección aceptó ampliar el plazo para informar las modificaciones de las cantidades a tres (3) días hábiles y no siete (7) días como se propuso en la formulación de consultas y/u observaciones. Sin embargo, la Entidad mediante el Informe Técnico N° 01-2024-CS-LP 04-2024-MDSMP, indicó lo siguiente:

“(…) acepta lo solicitado, considerando que para las entregas se comunicará cualquier modificación en cuanto a fecha y/o cantidades y se podrá realizar con una anticipación de 7 días calendario antes de fecha indicada en el cronograma de entrega” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Asimismo, mediante el Memorandum N° 016-2025-SGRA-GSDH/MDSMP, la Entidad puso en conocimiento la nueva redacción de los numerales 1.8 “Plazo de entrega” del Capítulo II y el numeral 13 “Lugar y plazo de la ejecución de la prestación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, considerando el nuevo plazo de anticipación para la modificación de cantidades y fechas del cronograma de entrega.

Es decir, la Entidad como mejor conocedora de sus necesidades, dispuso modificar (ampliar) los días de anticipación para comunicar la modificación de la fecha y/o cantidades de los productos a entregar a siete (7) días calendario, tal como se solicitó en la elevación de cuestionamientos. Además, con el mencionado informe aclaró que el mencionado plazo es aplicable a la modificación de cantidades y fechas.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente está orientada a ampliar el periodo de notificación a 7 días calendario (para comunicar la modificación de la fecha y/o cantidades de los productos a entregar); y en la medida que la Entidad ha modificado el requerimiento en los términos solicitados; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento, por lo cual se emitirá la siguiente disposición:

- Se **adecuarán** los numerales 1.8 “Plazo de entrega” del Capítulo II y el numeral 13 “Lugar y plazo de la ejecución de la prestación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, según el siguiente detalle:

NOTA: La entrega y recepción de los productos, se hará tomando en consideración el presente Cronograma previa coordinación con el área usuaria y la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio; la misma que se iniciará con el Requerimiento semanal de la Sub Gerencia de Recursos Alimentarios dirigido a la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio, el cual contendrá la cantidad requerida, y el plazo de entrega del producto, así mismo, se enviará un correo electrónico a la empresa ganadora con el cargo del Requerimiento, como mínimo siete (07) días calendarios antes de la fecha de recepción (usualmente jueves de cada semana), dicho requerimiento podrá diferir del presente Cronograma referencial, de acuerdo a la necesidad del área usuaria, estando el contratista en la obligación de atender de acuerdo a lo señalado en dicha solicitud, debiendo precisar que ante el incumplimiento de la entrega se le aplicará la penalidad correspondiente, de acuerdo con lo establecido en el Art.162 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado; la hora de entrega de los productos se realizará a las 8:00 am; en el caso que el correo electrónico no sea remitido en el plazo establecido (07 días calendario antes de la fecha de recepción), no podrá modificarse el cronograma de entrega, estando el proveedor ganador en la obligación de realizar la entrega de los productos de acuerdo a lo indicado en el Cronograma de entrega.

(*) LAS CANTIDADES SEMANALES DE ENTREGA SON APROXIMADAS, PUDIENDO EL ÁREA USUARIA DISPONER DE UNA VARIACIÓN DE ACUERDO A LAS NECESIDADES QUE TUVIERE.

Cabe precisar que, **se deberá dejar sin efecto y/o ajustar** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opondan a la presente disposición.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar **el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico**, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 2

Respecto a la “Experiencia del postor en la especialidad”

El participante **GRUPO INDUVALLE S.R.L.** cuestionó las absoluciones de las consultas y/u observaciones N° 10 y N° 17, indicando lo siguiente:

- Respecto a la consulta y/u observación N° 10, indicó que el monto facturado solicitado resulta elevado para ambos productos, lo cual restringe la participación de potenciales postores. Asimismo, indica que el Comité de Selección se ha pronunciado respecto a la solicitud de considerar a la experiencia en ventas comerciales como acreditación de la experiencia del postor en la especialidad, debido a que exigir ventas únicamente para programas sociales resulta restrictivo de la participación de potenciales postores.

Por lo cual, **solicita reducir el monto facturado a “2.5 millones de soles para la leche evaporada entera y a 1.5 millones de soles para las hojuelas” y que la acreditación sea en ventas de productos comerciales.**

- Respecto a la consulta y/u observación N° 17, indicó que el Comité de Selección ha señalado que “*en ningún estreno de lo requerido, limita la presentación de la experiencia del postor a exclusivamente a sector público, sin embargo se aclara lo siguiente: Que lo referido a programas sociales es el nombre la normativa aprobada mediante RM 451-2006/ MINSA*”, siendo esta una absolución imprecisa, ya por un lado afirma que no se limita al sector público, no obstante, indica que “no acoge” la observación, la misma que se realizó de manera precisa respecto a considerar ventas del sector privado. Por lo cual, **solicita que se precise que se aceptará ventas en el sector privado.**

Pronunciamiento

Sobre el particular, debemos iniciar señalando que en el numeral 3.2 “Requisitos de calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las **Bases de la convocatoria**, se aprecia lo siguiente:

“3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN	
A	EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD
	<p><u>Requisitos:</u> El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a:</p> <p><u>LECHE EVAPORADA ENTERA: S/. 5,000,000.00 (CINCO MILLONES CON 00/100 SOLES) Y DE HOJUELA DE CEREALES CON SOYA PRECOCIDOS ENRIQUECIDOS CON VITAMINAS Y MINERALES: S/. 3,000,000.00 (TRES MILLONES CON 00/100 SOLES)</u></p> <p><i>Por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante un periodo de NO MAYOR A OCHO (8) AÑOS a la fecha de la presentación de ofertas.</i></p> <p><i>Se consideran bienes similares a los siguientes:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Para el caso del producto LECHE EVAPORADA ENTERA: Leche fresca de vaca (que hayan sido sometidos a tratamiento térmico), leche pasteurizada, leche UHT, leche evaporada Entera, leche evaporada modificada, leche evaporada esterilizada en cualquiera de sus presentaciones. - Para el caso del producto MEZCLA DE HOJUELAS DE (AVENA, QUINUA, KIWICHA, CEBADA Y CAÑIHUA) CON MEZCLA DE HARINA DE LINAZA Y CHIA PRECOCIDAS ENRIQUECIDAS CON VITAMINAS Y MINERALES: hojuelas de cereales crudas, hojuelas de cereales precocidas, hojuelas de quinua y/o enriquecida con vitaminas y minerales crudas o precocidas, hojuelas de quinua, avena y/o enriquecida con vitaminas y minerales crudas o precocidas, hojuelas de quinua, avena y Kiwicha y/o enriquecida con vitaminas y minerales

	<i>crudas o precocidas, hojuelas de cereales con soya precocidos y/o enriquecida con vitaminas y minerales, <u>o cualquier mezcla que cumpla con la condición enmarcada en el inciso b) del Artículo 9° de la RM 451-2006/ MINSA Norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación</u></i>
--	--

(Lo subrayado y resaltado es nuestro).

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente en relación a lo previsto en las Bases sobre la “Experiencia del postor en la especialidad”, se procederá a realizar el análisis a través de los siguientes dos (2) extremos:

A. Respecto al monto facturado

Mediante la consulta y/u observación N° 10 se solicitó, entre otros aspectos, **reducir** el monto facturado solicitado para la leche evaporada entera y las hojuelas, debido a que los montos solicitados resultan restrictivos para la participación de potenciales postores.

Ante lo cual, el Comité de Selección decidió “no acoger” lo solicitado, indicando que el monto requerido para la experiencia del postor en la especialidad se encuentra dentro del marco permitido según en las Bases Estándar (no mayor a tres veces el valor estimado de la contratación), el cual se mantiene para la presente contratación por cada producto convocado de leche evaporada entera y hojuelas de cereales.

En ese orden, la Entidad mediante el Informe Técnico N° 01-2024-CS-LP 04-2024-MDSMP, ratificó la absolución de la consulta y/u observación N° 10, indicando que los montos solicitados se encuentran dentro de los parámetros establecidos en la normativa en la materia y de las Bases Estándar objeto de la presente convocatoria.

De lo expuesto en el mencionado Informe Técnico, se puede colegir que la Entidad ratificó su decisión de mantener el monto facturado considerado para la leche evaporada entera y la mezcla de hojuelas, esto es: S/. 5,000,000.00 (CINCO MILLONES CON 00/100 SOLES) para la leche evaporada entera y S/. 3,000,000.00 (TRES MILLONES CON 00/100 SOLES) para la mezcla de hojuelas de (avena, quinua, kiwicha, cebada y cañihua) con mezcla de harina de linaza y chíá precocidas enriquecidas con vitaminas y minerales.

Asimismo, cabe indicar que los numerales 3.2 y 3.3 del Formato de Resumen Ejecutivo de Actuaciones Preparatorias en la indagación de mercado, la Entidad declaró que existe pluralidad de proveedores y marcas que cumplen con el requerimiento; lo cual incluye la definición de servicios similares para acreditar la experiencia del postor.

A todo esto, debemos añadir que conforme a los lineamientos de las Bases Estándar aplicables a la presente contratación⁶, la Entidad es la responsable de determinar el

⁶ Las Bases Estándar objeto de presente contratación se establece que:

monto facturado acumulado que se deberá acreditar, siempre que no sea mayor a tres veces el valor estimado de la contratación o del ítem, y por ende, teniendo en cuenta que con ocasión de elevación de cuestionamientos la Entidad ha reafirmado su posición de mantener el monto facturado obrante en las Bases, bajo los argumentos expuestos, en la calidad de declaración jurada y sujeto a rendición de cuentas; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar **el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico**, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

B. Respecto a los bienes similares de la mezcla de hojuelas

Mediante las consultas y/u observaciones N° 10 y N° 17 se solicitó **permitir** la acreditación de la experiencia del postor en la especialidad para ambos productos con contratos destinados a programas sociales o sector público y ventas al sector privado, debido a que la acreditación de la experiencia del postor en la especialidad con productos similares destinados a programas sociales resulta restrictiva.

Ante lo cual, el Comité de Selección indicó que no se está limitando la acreditación de la experiencia del postor exclusivamente al sector público, siendo que la referencia a los programas sociales es el nombre de la normativa aprobada mediante R.M. N° 451-2006/ MINSA. Asimismo, indicó que corresponde precisarse en las Bases Integradas lo siguiente:

“3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN	
<i>A</i>	<i>EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD</i>
	<i>(...)</i>

-
- **La Entidad puede establecer un monto facturado acumulado no mayor a tres veces el valor estimado de la contratación de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria.**
 - También debe definir los contratos que acreditará el postor en calidad de bienes similares al objeto de la contratación.
 - La experiencia requerida debe ser acreditada mediante contratos u órdenes de servicios, y su respectiva conformidad o constancia de prestación; o comprobantes de pago cuya cancelación sea fehacientemente acreditada.

- | | |
|--|--|
| | <p>- Para el caso del producto MEZCLA DE HOJUELAS DE (AVENA, QUINUA, KIWICHA, CEBADA Y CAÑIHUA) CON MEZCLA DE HARINA DE LINAZA Y CHIA PRECOCIDAS ENRIQUECIDAS CON VITAMINAS Y MINERALES: hojuelas de cereales crudas, hojuelas de cereales precocidas, hojuelas de quinua y/o enriquecida con vitaminas y minerales crudas o precocidas, hojuelas de quinua, avena y/o enriquecida con vitaminas y minerales crudas o precocidas, hojuelas de quinua, avena y Kiwicha y/o enriquecida con vitaminas y minerales crudas o precocidas, hojuelas de cereales con soya precocidos y/o enriquecida con vitaminas y minerales, o cualquier mezcla que cumpla con la condición enmarcada en el inciso b) del Artículo 9° de la RM 451-2006/ MINSA <i>que aprueba la</i> “Norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación”.</p> |
|--|--|

En ese orden, la Entidad mediante el Informe Técnico N° 01-2024-CS-LP 04-2024-MDSMP, indicó que “la experiencia del postor en la especialidad para ambos productos, se podrá sustentar con ventas destinados a programas sociales o sector público y ventas destinadas al sector privado”.

Asimismo, de la revisión de las Bases se advierte que los bienes similares solicitados para la mezcla de hojuelas, no están condicionadas a pertenecer a programas sociales dentro del marco de la R.M. 451-2006/MINSA, toda vez que consigna la conjunción no excluyente “o”; lo cual fue ratificado, mediante el Informe Técnico N° 01-2024-CS-LP 04-2024-MDSMP.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente está orientada a precisar que se permitirá la acreditación en ventas de productos comerciales y/o en el sector público; y, en la medida que la Entidad precisó lo requerido por el recurrente, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento, por lo que se emitirá la siguiente disposición:

- Se **deberá tener en cuenta**⁷ lo señalado por la Entidad, a través del Informe Técnico N° 01-2024-CS-LP 04-2024-MDSMP, respecto a la experiencia del postor en la especialidad, según el siguiente detalle:

<p>“(…) la experiencia del postor en la especialidad para ambos productos, <u>se podrá sustentar con ventas destinados a programas sociales o sector público y ventas destinadas al sector privado</u>”</p>

Cabe precisar que, **se deberá dejar sin efecto y/o ajustar** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a la presente disposición.

Sin perjuicio de lo antes expuesto, de la revisión del numeral 3.2 “Requisitos de calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria,

⁷ La presente disposición no requiere implementación en las Bases.

se advierte una incongruencia en la denominación de la mezcla de hojuelas; en ese sentido, a efectos de evitar confusiones entre los potenciales postores, se emitirá la siguiente disposición:

- Se **adecuará** el numeral 3.2 “Requisitos de calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, según el siguiente detalle:

“3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN	
A	EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD
	<p><u>Requisitos:</u> El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a:</p> <p>LECHE EVAPORADA ENTERA: S/. 5,000,000.00 (CINCO MILLONES CON 00/100 SOLES) Y DE MEZCLA DE HOJUELAS DE (AVENA, QUINUA, KIWICHA, CEBADA Y CAÑIHUA) CON MEZCLA DE HARINA DE LINAZA Y CHIA PRECOCIDAS ENRIQUECIDAS CON VITAMINAS Y MINERALES HOJUELA DE CEREALES CON SOYA PRECOCIDOS ENRIQUECIDOS CON VITAMINAS Y MINERALES: S/. 3,000,000.00 (TRES MILLONES CON 00/100 SOLES)</p> <p>Por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante un periodo de NO MAYOR A OCHO (8) AÑOS a la fecha de la presentación de ofertas.</p> <p>Se consideran bienes similares a los siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Para el caso del producto LECHE EVAPORADA ENTERA: Leche fresca de vaca (que hayan sido sometidos a tratamiento térmico), leche pasteurizada, leche UHT, leche evaporada Entera, leche evaporada modificada, leche evaporada esterilizada en cualquiera de sus presentaciones. - Para el caso del producto MEZCLA DE HOJUELAS DE (AVENA, QUINUA, KIWICHA, CEBADA Y CAÑIHUA) CON MEZCLA DE HARINA DE LINAZA Y CHIA PRECOCIDAS ENRIQUECIDAS CON VITAMINAS Y MINERALES: hojuelas de cereales crudas, hojuelas de cereales precocidas, hojuelas de quinua y/o enriquecida con vitaminas y minerales crudas o precocidas, hojuelas de quinua, avena y/o enriquecida con vitaminas y minerales crudas o precocidas, hojuelas de quinua, avena y Kiwicha y/o enriquecida con vitaminas y minerales crudas o precocidas, hojuelas de cereales con soya precocidos y/o enriquecida con vitaminas y minerales, o cualquier mezcla que cumpla con la condición enmarcada en el inciso b) del Artículo 9° de la RM 451-2006/ MINSA Norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados

a Programas Sociales de Alimentación”.

Cabe precisar que, **se deberá dejar sin efecto y/o ajustar** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a la presente disposición.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar **el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico**, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. Cronograma de entrega

De la revisión de los numerales 1.8 “Plazo de entrega” del Capítulo II y 13 “Lugar y plazo de la ejecución de la prestación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

CRONOGRAMA PERIODO 2025					
Nº	FECHA DE RECEPCION	ATENCION DEL	ATENCION AL	LECHE EN KILOS	CANTIDA DE MEZCLA DE HOJUELAS DE (AVENA, QUINUA, KIWICHA, CEBADA Y CAÑIHUA) CON MEZCLA DE HARINAS DE (LINAZA Y CHIA) PRECOCIDAS ENRIQUECIDAS CON VITAMINAS Y MINERALES
1	HASTA EL SEGUNDO DIA CALENDARIO DE LA FIRMA DEL CONTRATO	3/2/2025	9/2/2025	10880.99	5022.16
2	6/2/2025	10/2/2025	16/2/2025	10880.99	5022.16
3	13/2/2025	17/2/2025	23/2/2025	10880.99	5022.16
4	20/2/2025	24/2/2025	3/3/2025	10880.99	5022.16

Al respecto, considerando que no se tiene certeza del mes en el cual se iniciará la ejecución de la prestación, se solicitó a la Entidad la adecuación de dicho cronograma.

Siendo así, mediante el Informe Técnico N° 007-2025-FJMA, la Entidad actualizó el cronograma de entrega, en los siguientes términos:

13.- LUGAR Y PLAZO DE LA EJECUCIÓN DE LA PRESTACIÓN

El lugar de la ejecución es la Sub Gerencia de Recursos Alimentarios, ubicado en Jr. Pedregal 406 - alt. Puente control Zarumilla, del distrito de San Martín de Porres; así mismo, el plazo de la ejecución es de 44 semanas, de acuerdo al siguiente Cronograma de Atención Referencial, salvo que existan demoras en los plazos del presente procedimiento de selección, situación en que, la primera entrega será hasta 8 (ocho) días calendarios posterior a la firma del contrato, las siguientes entregas se realizarán en las fechas indicadas en el cronograma de entrega.

CRONOGRAMA DE ENTREGA ACTUALIZADO

Nº	FECHA DE RECEPCION	ATENCION DEL	ATENCION AL	LECHE EN KILOS	CANTIDA DE HOJUELAS EN KILOS
1	Hasta 8 días calendario posterior a la firma del contrato	17/2/2024	23/2/2024	10880.99	5022.16
2	27/2/2025	24/2/2024	1/3/2024	10880.99	5022.16
3	6/3/2025	2/3/2024	8/3/2024	10880.99	5022.16
4	13/3/2025	9/3/2024	15/3/2024	10880.99	5022.16
5	20/3/2025	16/3/2024	22/3/2024	10880.99	5022.16
6	27/3/2025	23/3/2024	29/3/2024	10880.99	5022.16
7	3/4/2025	30/3/2024	5/4/2024	10880.99	5022.16
8	10/4/2025	6/4/2024	12/4/2024	10880.99	5022.16
9	17/4/2025	13/4/2024	19/4/2024	10880.99	5022.16
10	24/4/2025	20/4/2024	26/4/2024	10880.99	5022.16
11	30/4/2025	27/4/2024	3/5/2024	10880.99	5022.16
12	8/5/2025	4/5/2024	10/5/2024	10880.99	5022.16
13	15/5/2025	11/5/2024	17/5/2024	10880.99	5022.16
14	22/5/2025	18/5/2024	24/5/2024	10880.99	5022.16
15	29/5/2025	25/5/2024	31/5/2024	10880.99	5022.16
16	5/6/2025	1/6/2024	7/6/2024	10880.99	5022.16
17	12/6/2025	8/6/2024	14/6/2024	10880.99	5022.16
18	19/6/2025	15/6/2024	21/6/2024	10880.99	5022.16
19	26/6/2025	22/6/2024	28/6/2024	10880.99	5022.16
20	3/7/2025	29/6/2024	5/7/2024	10880.99	5022.16
21	10/7/2025	6/7/2024	12/7/2024	10880.99	5022.16
22	17/7/2025	13/7/2024	19/7/2024	10880.99	5022.16
23	24/7/2025	20/7/2024	26/7/2024	10880.99	5022.16
24	31/7/2025	27/7/2024	2/8/2024	10880.99	5022.16
25	7/8/2025	3/8/2024	9/8/2024	10880.99	5022.16
26	14/8/2025	10/8/2024	16/8/2024	10880.99	5022.16
27	21/8/2025	17/8/2024	23/8/2024	10880.99	5022.16
28	28/8/2025	24/8/2024	30/8/2024	10880.99	5022.16
29	4/9/2025	31/8/2024	6/9/2024	10880.99	5022.16
30	11/9/2025	7/9/2024	13/9/2024	10880.99	5022.16
31	18/9/2025	14/9/2024	20/9/2024	10880.99	5022.16

32	25/9/2025	21/9/2024	27/9/2024	10880.99	5022.16
33	2/10/2025	28/9/2024	4/10/2024	10880.99	5022.16
34	9/10/2025	5/10/2024	11/10/2024	10880.99	5022.16
35	16/10/2025	12/10/2024	18/10/2024	10880.99	5022.16
36	23/10/2025	19/10/2024	25/10/2024	10880.99	5022.16
37	30/10/2025	26/10/2024	1/11/2024	10880.99	5022.16
38	6/11/2025	2/11/2024	8/11/2024	10880.99	5022.16
39	13/11/2025	9/11/2024	15/11/2024	10880.99	5022.16
40	20/11/2025	16/11/2024	22/11/2024	10880.99	5022.16
41	27/11/2025	23/11/2024	29/11/2024	21761.57	10044.32
42	4/12/2025	30/11/2024	6/12/2024	21761.57	10044.32
43	11/12/2025	7/12/2024	13/12/2024	21761.57	10044.32
44	18/12/2025	14/12/2024	20/12/2024	21763.21	10044.32
CANTIDAD TOTAL A ENTREGAR				522287.52	241063.68

En ese sentido, se emitirá la siguiente disposición:

- Se **adecuará** los numerales 1.8 “Plazo de entrega” del Capítulo II y 13 “Lugar y plazo de la ejecución de la prestación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, según el siguiente cronograma:

13.- LUGAR Y PLAZO DE LA EJECUCIÓN DE LA PRESTACIÓN

El lugar de la ejecución es la Sub Gerencia de Recursos Alimentarios, ubicado en Jr. Pedregal 406 - alt. Puente control Zarumilla, del distrito de San Martín de Porres; así mismo, el plazo de la ejecución es de 44 semanas, de acuerdo al siguiente Cronograma de Atención Referencial, salvo que existan demoras en los plazos del presente procedimiento de selección, situación en que, la primera entrega será hasta 8 (ocho) días calendarios posterior a la firma del contrato, las siguientes entregas se realizarán en las fechas indicadas en el cronograma de entrega.

CRONOGRAMA DE ENTREGA ACTUALIZADO

N°	FECHA DE RECEPCION	ATENCION DEL	ATENCION AL	LECHE EN KILOS	CANTIDA DE HOJUELAS EN KILOS
1	Hasta 8 días calendario posterior a la firma del contrato	17/2/2024	23/2/2024	10880.99	5022.16
2	27/2/2025	24/2/2024	1/3/2024	10880.99	5022.16
3	6/3/2025	2/3/2024	8/3/2024	10880.99	5022.16
4	13/3/2025	9/3/2024	15/3/2024	10880.99	5022.16
5	20/3/2025	16/3/2024	22/3/2024	10880.99	5022.16
6	27/3/2025	23/3/2024	29/3/2024	10880.99	5022.16
7	3/4/2025	30/3/2024	5/4/2024	10880.99	5022.16
8	10/4/2025	6/4/2024	12/4/2024	10880.99	5022.16
9	17/4/2025	13/4/2024	19/4/2024	10880.99	5022.16
10	24/4/2025	20/4/2024	26/4/2024	10880.99	5022.16
11	30/4/2025	27/4/2024	3/5/2024	10880.99	5022.16
12	8/5/2025	4/5/2024	10/5/2024	10880.99	5022.16
13	15/5/2025	11/5/2024	17/5/2024	10880.99	5022.16
14	22/5/2025	18/5/2024	24/5/2024	10880.99	5022.16
15	29/5/2025	25/5/2024	31/5/2024	10880.99	5022.16
16	5/6/2025	1/6/2024	7/6/2024	10880.99	5022.16
17	12/6/2025	8/6/2024	14/6/2024	10880.99	5022.16
18	19/6/2025	15/6/2024	21/6/2024	10880.99	5022.16
19	26/6/2025	22/6/2024	28/6/2024	10880.99	5022.16
20	3/7/2025	29/6/2024	5/7/2024	10880.99	5022.16
21	10/7/2025	6/7/2024	12/7/2024	10880.99	5022.16
22	17/7/2025	13/7/2024	19/7/2024	10880.99	5022.16
23	24/7/2025	20/7/2024	26/7/2024	10880.99	5022.16
24	31/7/2025	27/7/2024	2/8/2024	10880.99	5022.16
25	7/8/2025	3/8/2024	9/8/2024	10880.99	5022.16
26	14/8/2025	10/8/2024	16/8/2024	10880.99	5022.16
27	21/8/2025	17/8/2024	23/8/2024	10880.99	5022.16
28	28/8/2025	24/8/2024	30/8/2024	10880.99	5022.16
29	4/9/2025	31/8/2024	6/9/2024	10880.99	5022.16
30	11/9/2025	7/9/2024	13/9/2024	10880.99	5022.16
31	18/9/2025	14/9/2024	20/9/2024	10880.99	5022.16
32	25/9/2025	21/9/2024	27/9/2024	10880.99	5022.16
33	2/10/2025	28/9/2024	4/10/2024	10880.99	5022.16
34	9/10/2025	5/10/2024	11/10/2024	10880.99	5022.16
35	16/10/2025	12/10/2024	18/10/2024	10880.99	5022.16
36	23/10/2025	19/10/2024	25/10/2024	10880.99	5022.16
37	30/10/2025	26/10/2024	1/11/2024	10880.99	5022.16
38	6/11/2025	2/11/2024	8/11/2024	10880.99	5022.16
39	13/11/2025	9/11/2024	15/11/2024	10880.99	5022.16
40	20/11/2025	16/11/2024	22/11/2024	10880.99	5022.16
41	27/11/2025	23/11/2024	29/11/2024	21761.57	10044.32
42	4/12/2025	30/11/2024	6/12/2024	21761.57	10044.32
43	11/12/2025	7/12/2024	13/12/2024	21761.57	10044.32
44	18/12/2025	14/12/2024	20/12/2024	21763.21	10044.32
CANTIDAD TOTAL A ENTREGAR				522287.52	241063.68

Cabe precisar que, **se deberá dejar sin efecto y/o ajustar** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a la presente disposición.

3.2. Vicios ocultos

De la revisión de las Bases Integradas se advierte que la Entidad no ha precisado el plazo de responsabilidad por vicios ocultos; por tal motivo se le solicitó a la Entidad precisar dicho aspecto.

En razón a ello, cabe indicar que, el literal 40.2 del artículo 40 de la Ley, establece que, en los contratos de bienes, el contratista es responsable por la calidad ofrecida y por los vicios ocultos por un plazo no menor de un (1) año contado a partir de la conformidad otorgada por la Entidad; es decir, el plazo mínimo dispuesto por la normativa en contratación Estatal es un (1) año. En ese sentido, de conformidad con la citada normativa, y en la medida que, la Entidad no habría precisado el plazo de los vicios ocultos para la presente contratación, se emitirá la siguiente disposición:

- Se **incluirá** en la cláusula duodécima proforma de contrato del Capítulo V de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas el plazo de un (1) año para responsabilidad por vicios ocultos, según el siguiente detalle:

“CLÁUSULA DUODÉCIMA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS

La recepción conforme de la prestación por parte de LA ENTIDAD no enerva su derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.

*El plazo máximo de responsabilidad del contratista es de **un (1) año** contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD”*

Cabe precisar que, **se deberá dejar sin efecto y/o ajustar** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a la presente disposición.

3.3. Notas

De la revisión del numeral 2.2.1.1 “Documentos para la admisión de la oferta” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

Nota: Los requisitos documentarios ante señalados deberán estar vigentes en tanto se emita la reglamentación que corresponda, según lo establecido por la primera y segunda Disposición Complementaria Final y la primera y segunda Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Legislativo N° 1290. No se aceptara documentación que muestre que dicha documentación se encuentre en trámite, de no cumplir con estos requisitos dichas ofertas serán desestimadas

Al respecto, cabe señalar que se incorporado una nota que no se encontraba prevista en los lineamientos de las Bases Estándar y además que indica que no se recibirán documentos en trámite, pese a que el Tribunal de Contratación del Estado mediante la

Resolución N° 0338-2019-TCE-S1, indicó que es posible el caso de renovaciones, tal como se aprecia a continuación:

“Así también, es importante indicar que de conformidad con el numeral 13 del artículo 64 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, en caso de renovaciones de autorizaciones, licencias, permisos y similares, se entienden automáticamente prorrogados en tanto hayan sido solicitados durante la vigencia original, y mientras la autoridad instruye el procedimiento de renovación y notifica la decisión definitiva sobre este expediente. A partir de lo expuesto y de acuerdo a la normativa antes expuesta la vigencia de los registros sanitarios se entenderá prorrogada hasta el pronunciamiento de la Institución (DIGEMID), siempre que las solicitudes de reinscripción de productos farmacéuticos, dispositivos médicos y/o productos sanitarios hayan sido presentadas dentro del plazo de vigencia del registro sanitario a reinscribir comunicado de DIGEMID, 05 de enero de 2017). Por lo tanto, el postor debía presentar el documento que acredite esta condición (copia de la solicitud de reinscripción del producto) dentro del plazo de vigencia del registro sanitario a reinscribir” (El subrayado y resaltado es nuestro).

En tal sentido, considerando que la mencionada “nota” no se condice con los lineamientos de las Bases Estándar y el criterio esgrimido en el cuadro anterior -el cual fue acogido por nuestro despacho en diversos pronunciamientos- se **suprimirá** la mencionada “nota” de todo extremo de las Bases. Y, además se **agregará**, respecto al registro sanitario, la siguiente “nota”:

“Nota: La vigencia de los registros sanitarios se entenderá prorrogada hasta el pronunciamiento de la institución, siempre que las solicitudes de reinscripción de los productos farmacéuticos, dispositivos médicos y/o productos sanitarios hayan sido presentadas dentro del plazo de vigencia del registro sanitario a reinscribir: - Nota: como parte de los documentos de la oferta, para la validación del Registro Sanitario en trámite de renovación, el postor deberá presentar copia de la solicitud de reinscripción y registro sanitario del producto”.

Cabe precisar que, **se deberá dejar sin efecto y/o ajustar** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a la presente disposición.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.

- 4.2** Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3** Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 27 de enero de 2025

Código: 6.5, 6.6