

INFORME IVN N° 039-2025/DGR

Entidad:	Municipalidad Provincial de Chumbivilcas - Santo Tomás
Procedimiento:	Licitación Pública N° 6-2024-MPCH/C, convocada para la contratación la ejecución de la obra: "Mejoramiento y ampliación de los servicios de agua potable y saneamiento en los anexos Incuta, Picutani y Cuatro Esquinas de la CC Urinsaya Picutani, Yavina y Chillihuani del distrito de Santo Tomas - Provincia de Chumbivilcas - departamento de Cusco"
Referencia:	Expediente N° 2025-0022388 Expediente N° 2025-0026815

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 14¹ de febrero de 2025 y subsanado el 24² de febrero de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **HUMAX CONTRATISTAS SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, en adelante el "Reglamento".

1. ANTECEDENTES

- 1.1 El 11 de diciembre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 12 de diciembre de 2024 al 2 de enero de 2025, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 7 de febrero de 2025, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4 El 12 de febrero de 2025, el participante **HUMAX CONTRATISTAS SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5 El 14 de febrero de 2025, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento con Expediente N° 2025-0022388 para su evaluación correspondiente.
- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica del 20 de febrero de 2025, publicado en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de

¹ Expediente N° 2025-0022388.

² Expediente N° 2025-0026815.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

contratación; ante lo cual con fecha 24 de febrero 2025, la Entidad remitió la información solicitada.

2. BASE LEGAL

- 2.1 Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado
- 2.2 Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3 Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4 Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5 Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6 Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

3. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases**.
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, comprendiendo un conjunto de documentos de ingeniería, tales como memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, estudio de suelos, estudio de impacto ambiental, **entre otros**⁴; los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Por otro lado, el artículo 44 de la Ley, establece que el Titular de la Entidad podrá declarar la nulidad de los actos expedidos en el procedimiento de selección, cuando estos provengan de órganos incompetentes, contravengan las normas, contengan un imposible jurídico o prescinda de las normas

⁴ Según el Anexo de definiciones del Reglamento, el término “expediente técnico de obra” implica: “el conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación de presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudios geológicos, de impacto ambiental u otros complementarios.

esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, debiendo expresar en la resolución que se expida la etapa a la que se debería retrotraerse el procedimiento.

- 3.5. Aunado a ello, la “nulidad” se aplica como una herramienta o mecanismo para corregir aquellas deficiencias que podrían alterar las etapas del procedimiento o el resultado del mismo.
- 3.6. Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

- **Programa de ejecución de obra:**

- 3.7. De la revisión del “Programa de ejecución de obra” registrado en el apartado “Calendario de avance” en la Sección 3 del formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra del SEACE, se aprecia que el documento no comienza desde la partida inicial, sino de la partida “01.02.02.04 Concreto F’C=210 kg/cm²”, habiéndose omitido el registro de información desde la partida “01.01.01.01 Oficina, almacén y caseta de guardianía” hasta la partida “01.02.02.04.03.03 Acero de refuerzo fy=4200kg/cm²”, lo que corresponde a un total de 174 partidas, tal como se aprecia en la siguiente imagen:

Imagen N° 1: Primera página del Programa de ejecución de obra

PROGRAMACIÓN DE OBRA - DIAGRAMA GANTT									
Obra: MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN LOS ANEXOS INCUTA, PICUTANI Y CUATRO ESQUINAS DE LA C									
Ubicación: SANTO TOMÁS - CHUMBEVILCAS - CUSCO									
Id	Item	Nombre de tarea	Duración	Nombre de los recursos	mes 1			mes 2	
270	01.02.02.04	CONCRETO F'C=210 KG/CM2	1 día		-14	-9	-4	2	7
271	01.02.02.04	EMBOQUILLADO DE PIEDRA, CONCRETO Fc=140 kg/cm ² , e=0.15 m	1 día					17	22
272	01.02.02.04	CONCRETO Fc=140 Kg/cm ² PARA DADOS	1 día						
273	01.02.02.04	TARRAJEO Y REVESTIMIENTOS	2 días						
274	01.02.02.04	TARRAJEO EXTERIOR C/A 1:4, e=1.50 cm.	1 día						
275	01.02.02.04	TARRAJEO INTERIOR CAMPERMEABILIZANTE C/A 1:2, e=2.0 cm.	1 día						
276	01.02.02.04	INSTALACIONES SANITARIAS	3 días						
277	01.02.02.04	SUMINISTRO E INSTALACION DE ACCESORIOS EN CDC 28 INGRESO 1.5'	1 día						
278	01.02.02.04	SUMINISTRO E INSTALACION DE ACCESORIOS EN CDC 28 SALIDA 21.5'	1 día						
279	01.02.02.04	SUMINISTRO E INSTALACION DE ACCESORIOS EN CDC 28 (LIMPIA Y REBOSE 2.0')	1 día						
280	01.02.02.04	SUMINISTRO E INSTALACION DE TUBERIAS	2 días						
281	01.02.02.04	TUBERIA PVC C-10 D=1.5' (SALIDA)	1 día						
282	01.02.02.04	TUBERIA PVC C-10 D=2' (LIMPIA Y REBOSE)	1 día						
283	01.02.02.04	ESTRUCTURAS METALICAS	2 días						
284	01.02.02.04	TAPA METALICA 0.50x0.40m	1 día						
285	01.02.02.04	TUBERIA DE VENTILACION 2" (REJILLA DE PROTECCION)	1 día						
286	01.02.02.04	LIMPIEZA Y DESINFECCION	1 día						

- 3.8. En virtud de ello, mediante la notificación electrónica de fecha 20 de febrero de 2025, se solicitó a la Entidad, entre otros, precisar la ubicación del “Programa de ejecución de obra”, comprendida desde la partida 01.01.01.01 hasta la partida 01.02.02.04.03.03; las cuales contienen actividades provisionales y trabajos de preliminares; además para el **Sector Titani** comprenden: línea de conducción, reservorio de 1.00 m³, obras de concreto, revoques enlucidos y molduras, pintura, carpintería metálica, desinfección de reservorio, sistema de cloración por goteo, caseta de válvulas en reservorio, protección de reservorio, red de distribución, conexiones domiciliarias, válvula de control, entre otros; para el **Sector Quequellay** comprenden: capacitación de ladera tipo manante, movimiento de tierras, obras de concreto, revoques enlucidos y molduras, pintura, filtros de grava, instalaciones sanitarias, entre otros.

- 3.9. En atención al pedido de información, con fecha 24 de febrero de 2025, la Entidad remitió el Informe Técnico S/N, mediante el cual indicó lo siguiente:

*“Respecto a la programación de obra, **se aclara que hubo una omisión en el escaneo de la primera página, la cual abarca desde la partida 01 “COMPONENTE I: ADECUADO SERVICIO DE AGUA POTABLE” hasta la partida 01.02.02.04 “ACERO DE REFUERZO F'Y=4200 KG/CM2”, documento que está ubicada en el folio 95 del tomo TOMO III del Expediente Técnico Actualizado. Por esta razón, se adjunta la programación de ejecución de obra correspondiente.”.** (Lo subrayado y resaltado son agregados)*

- 3.10. De lo expuesto, se advierte que mediante el citado informe, la Entidad señaló que el programa de ejecución de obra (CPM), no fue incluido de forma completa en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE, debido a un error material en el escaneado de dicho documento; por lo que, se desprende que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no contó con dicho documento completo desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.11. Dicho lo anterior, es oportuno recordar que, la ‘Guía rápida sobre las nuevas funcionalidades del Registro del Expediente Técnico de Obras (ETO)’, publicada el 31 de julio del 2020 en la página web del OSCE, señala, entre otros aspectos, lo siguiente:



Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)	Acciones
1	Doc_CRONOGRAMA.pdf	08/07/2020 23:53:01		X

- 3.12. De lo anterior, se aprecia que en el apartado ‘Calendario de avance’ de la Sección 3, del formulario electrónico de SEACE, se pueden registrar hasta cuatro (4) archivos, a efectos de registrar la información concerniente al “calendario de obra valorizado” y al “programa CPM”. Por lo que, de acuerdo con la referida Guía, es responsabilidad de la Entidad registrar el ‘programa de ejecución de obra’ por completo.
- 3.13. Por lo tanto, se evidencia que la Entidad omitió registrar en el formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, el “Programa de ejecución de obra” completo, desde la convocatoria.
- 3.14. Es así que, el ‘programa de ejecución de obra’, según la definición del Reglamento, es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, siendo que dicho documento se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado. Además, permite determinar la ruta crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.
- 3.15. En tal sentido, se aprecia que el “Programa de ejecución de obra” es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello, a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento

de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.

- 3.16. Por lo que, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las disposiciones normativas antes señaladas correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo**.
- 3.17. **Por tanto, considerando la deficiencia señalada** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 6-2024-MPCH/C, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.18. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.19. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:
- **Otros documentos del expediente técnico de obra**
- 3.20. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se encontró la siguiente información:
- Cotización de materiales
 - Cotización del costo hora-equipos o máquina
 - Cálculo de costo hora-hombre vigente
 - Memoria de cálculo
 - Estudio de impacto ambiental
 - Estudio geológico
 - Plan de desvío vehicular
 - CIRA
 - Panel fotográfico
- 3.21. En relación con ello, mediante el INFORME TÉCNICO S/N remitido el 24 de febrero de 2025 con ocasión a la notificación electrónica del 20 de febrero de 2025, la Entidad remitió los señalados documentos.
- 3.22. Por lo que, considerando que dicha información podría resultar relevante para la ejecución de la obra, **corresponderá a la Entidad incluirla** en el formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra del SEACE para la futura convocatoria.
- 3.23. Adicionalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico– a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias

que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

- 3.24.** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

IV CONCLUSIONES

- 4.1** Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.7** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los

procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link:
<https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

Jesús María, 11 de marzo de 2025.

Código: 6.13 (2).