

PROGRAMA DE INNOVACIÓN, MODERNIZACIÓN TECNOLÓGICA Y EMPRENDIMIENTO

TÉRMINOS DE REFERENCIA

CONSULTORÍA PARA LEVANTAMIENTO Y SISTEMATIZACIÓN DE INFORMACIÓN SOBRE BRECHAS INTERNAS Y EXTERNAS DE LA AMAZONÍA PERUANA EN EL MERCADO LABORAL ENTRE 2001-2022

1. ANTECEDENTES

El 23 de julio de 2021, se suscribió el Contrato de Préstamo N° 5287/OC-PE entre la República del Perú y el Banco Interamericano de Desarrollo para contribuir a la financiación y ejecución del Programa de Innovación, Modernización Tecnológica y Emprendimiento, cuyo objetivo general es aumentar la productividad empresarial mediante una mayor inversión privada en actividades de innovación.

Para alcanzar el objetivo general, el Programa considera los siguientes objetivos específicos:

- (a) Aumentar la inversión en innovación y el desarrollo de innovaciones en empresas establecidas beneficiarias;
- (b) Aumentar el financiamiento temprano para promover el crecimiento de nuevas empresas innovadoras beneficiarias;
- (c) Reducir las brechas productivas de las MIPYMEs beneficiarias
- (d) Mejorar la orientación sectorial y regional de las políticas de innovación

Para el logro de estos objetivos, el programa comprende cuatro componentes:

Componente 1: Incentivos a la inversión privada en innovación

Componente 2: Financiamiento Temprano para Capital Emprendedor

Componente 3: Modernización Tecnológica de MIPYMEs

Componente 4: Capacidades Institucionales

Específicamente, en el Componente 4, Sub-Componente 4.2. Fortalecimiento de los mecanismos de diálogo público-privado del MEF y PRODUCE para mejor focalización de las políticas de innovación, se tiene previsto la contratación de estudios vinculados a los cuellos de botella y necesidades identificadas por el Equipo Especializado de Mesas Ejecutivas (EEME) del Ministerio de Economía y Finanzas - MEF.

Mediante Decreto Supremo N° 008-2019-EF se conformó el Equipo Especializado de Mesas Ejecutivas (EEME) y se estableció disposiciones para el funcionamiento de Mesas Ejecutivas, las cuales son competencia del Ministerio de Economía y Finanzas. Hasta la fecha se han conformado trece “Mesas Ejecutivas”. Una “Mesa Ejecutiva” es una herramienta de gestión que se constituye a través de un grupo de trabajo temporal, público-privado, que toma acciones concretas para elevar la productividad de un sector vertical o de un factor horizontal específico. Se centra en la rápida implementación de soluciones potenciales para elevar productividad. No es un espacio únicamente de diálogo, sino principalmente de acción. Además, es temporal ya que no reemplaza de manera permanente a ministerios u organismos públicos, sino trabaja con ellos. Las Mesas Ejecutivas contribuyen de manera sostenible y responsable con la identificación de los problemas, dificultades, barreras o ausencia del sector público, así como con las propuestas de solución que se requieran, su implementación entre otros aspectos, con la finalidad de favorecer el desarrollo sectorial o transversal, o la mejora del sector público, que se relacione con su ámbito de acción, en aras del interés público.

El 11 de agosto de 2023, mediante Resolución Ministerial Nº 286-2023-EF, modificada por la Resolución Ministerial Nº 305-2023-EF/10 del 17 de octubre de 2023, se conformó la “Mesa Ejecutiva para el desarrollo de la Amazonía Peruana”, cuyo objetivo es abordar, identificar, promover y proponer acciones que permitan el desarrollo productivo, inclusivo y ambientalmente sostenible de la Amazonía Peruana, a fin de contribuir con el crecimiento económico.

Actualmente, existe una problemática que se debe enfrentar a fin de lograr el desarrollo de la región amazónica; para ello es necesario tomar acciones a fin de solucionar temas como la lucha contra la pobreza, actividades informales o ilícitas, la deforestación, la asignación de derechos sobre el territorio, en especial de los pueblos indígenas, la ocupación estratégica de los territorios amazónicos y el cambio climático; que son algunos de los grandes desafíos que el Estado peruano debe afrontar de forma prioritaria, simultánea y colaborativa en la Amazonía.

Las condiciones de alta ilegalidad e informalidad deprimen las inversiones privadas, corporativas y comunales formales (pequeñas, medianas o grandes) y mantiene muy limitadas las actividades agropecuarias y agroindustriales, reforestación, ecoturismo, y uso responsable de recursos naturales y servicios ecosistémicos, bonos de carbono, así como el escaso acceso a financiamiento y poca generación de empleo formal.

La mano de obra subempleada, que no disfruta de ningún derecho laboral, y muchas veces sin respeto a los mínimos estándares, es un reflejo de los problemas que se han mencionado en los párrafos anteriores. No se puede lograr el desarrollo económico y el incremento de la productividad desconociendo las brechas laborales que existen en la región amazónica.

En tal sentido, es de suma importancia para la “Mesa Ejecutiva para el desarrollo de la Amazonía Peruana”, contar con el servicio de un consultor individual con experiencia en asesoría o asistencia técnica a gobiernos para levantar y sistematizar información estadística oficial sobre las brechas internas y externas de la Amazonía, que contribuya a la articulación entre los miembros del EEME, a fin de planificar acciones que permitan dar solución a los problemas identificados o que se identifiquen por el EEME y que contribuyan al desarrollo sectorial o transversal, fortaleciendo el diálogo público-privado orientado a mejorar la focalización de las políticas de innovación.

Los resultados del servicio requerido fortalecerán los mecanismos de diálogo público-privado del MEF para mejorar la focalización de las políticas de innovación y otras medidas de gestión y normativas específicas sectoriales que se traten en el marco de la Mesa Ejecutiva para el desarrollo de la Amazonía Peruana.

2. OBJETIVO DE LA CONSULTORÍA

Identificar brechas al interior de la Amazonía y de la Amazonía con el resto del Perú desde el año 2001 al 2022 en materia de hombre-mujer, urbano-rural, educación básica-superior; para fortalecer la inserción de nuevas empresas en la región.

Los objetivos específicos de la consultoría son:

OE1. Elaborar una matriz que sistematice las brechas internas del mercado laboral identificadas en la Amazonía en materia de hombre-mujer, urbano-rural, educación básica-superior y su evolución temporal, que sirva de insumo para fortalecer la inserción de nuevas empresas en la región.

OE2. Elaborar una matriz que sistematice las brechas externas del mercado laboral de la Amazonía con el resto del Perú en materia de hombre-mujer, urbano-rural, educación básica-superior y su evolución temporal, que sirva de insumo para fortalecer la inserción de nuevas empresas en la región.

3. ACTIVIDADES A REALIZAR

A continuación, se presentan las actividades que, como mínimo, deberá realizar el consultor para el logro de los objetivos del servicio, las cuales se desarrollarán de manera virtual o remota según se señala para identificar y sistematizar las brechas al interior de la Amazonía y de la Amazonía con el resto del Perú desde el año 2001 al 2022 en materia de hombre-mujer, urbano-rural, educación básica-superior e identificar las variables clave que se deben abordar para fortalecer la inserción de nuevas empresas en la región.

a. OE1. Elaborar una matriz que sistematice las brechas internas del mercado laboral identificadas en la Amazonía en materia de hombre-mujer, urbano-rural, educación básica-superior y su evolución temporal, que sirva de insumo para fortalecer la inserción de nuevas empresas en la región.

a.1 Obtener las bases de datos de la Encuesta Nacional de Hogares (EHANO) desde 2001 al 2022 y armonizarla para su uso integrado.

a.2 Establecer criterios objetivos de segmentación de las brechas en las tres categorías señaladas previamente, tanto en la Amazonía como a nivel nacional.

a.3. Propuesta final de matriz con las brechas internas del mercado laboral identificadas, que contenga los siguientes requisitos técnicos:

- Establecer un método estadístico que permita identificar qué brechas tienen una diferencia estadísticamente significativa de manera transversal.
- Establecer un método estadístico que permita identificar qué brechas tienen una diferencia estadísticamente significativa a lo largo del tiempo.

a.4 Elaborar una lista de variables clave relacionadas a las brechas sistematizadas, que sirva de insumo en la toma de decisiones de las entidades y actores competentes para fortalecer la inserción de nuevas empresas en la región.

b. OE2. Elaborar una matriz que sistematice las brechas externas del mercado laboral de la Amazonía con el resto del Perú en materia de hombre-mujer, urbano-rural, educación básica-superior y su evolución temporal, que sirva de insumo para fortalecer la inserción de nuevas empresas en la región.

b.1 Obtener las bases de datos de la Encuesta Nacional de Hogares (EHANO) desde 2001 al 2022 y de otras fuentes oficiales a nivel comparado; y, armonizarlas para su uso integrado.

b.2 Establecer criterios objetivos de segmentación de las brechas en las tres categorías señaladas previamente, tanto en la Amazonía como a nivel nacional.

b.3 Propuesta final de matriz con las brechas externas del mercado laboral identificadas, que contenga los siguientes requisitos técnicos:

- Establecer un método estadístico que permita identificar qué brechas tienen una diferencia estadísticamente significativa de manera transversal.
- Establecer un método estadístico que permita identificar qué brechas tienen una diferencia estadísticamente significativa a lo largo del tiempo.

b.4 Elaborar una lista de variables clave, que sirva de insumo en la toma de decisiones de las entidades y actores competentes para fortalecer la inserción de nuevas empresas en la región, en el marco de la Mesa Ejecutiva para el desarrollo de la Amazonía Peruana

4. PRODUCTOS A OBTENER

Los productos a obtener en la presente consultoría son los siguientes:

PAGO	PRODUCTO	PORCENTAJE DE PAGO	DESCRIPCIÓN	PLAZOS
1	Producto 1	25%	Bases de datos armonizadas del 2001 al 2022, de acuerdo con lo señalado en las actividades a.1 y b.1. Se debe presentar mediante un informe técnico, que adjunte las bases de datos elaboradas por cada actividad.	A presentarse como máximo hasta los diez (10) días calendario desde la suscripción del contrato.
2	Producto 2	25%	Enumeración y justificación de los criterios de segmentación de las brechas, de acuerdo con lo señalado en las actividades a.2 y b.2. Se debe presentar mediante un informe técnico que adjunte la enumeración y justificación, por cada actividad.	A presentarse como máximo hasta los veinte (20) días calendario desde la suscripción del contrato.
3	Producto 3	25%	Propuestas finales de matrices, de acuerdo con lo señalado en las actividades a.3 y b.3. Se deben presentar mediante un informe técnico que adjunte la matriz elaborada por cada actividad.	A presentarse como máximo hasta los treinta (30) días calendario desde la suscripción del contrato.
4	Producto 4	25%	Listas de variables clave, de acuerdo con lo señalado en las actividades a.4 y b.4. Se deben presentar mediante un informe técnico que adjunte la lista elaborada por cada actividad.	A presentarse como máximo hasta los cuarenta (40) días calendario desde la suscripción del contrato.

5. REQUISITOS MÍNIMOS QUE DEBE CUMPLIR EL CONSULTOR

Académicos y Profesionales

- Bachiller en economía, estadística o ingenierías.
- Estudios concluidos de maestría en economía, estadística o ingenierías.
- Experiencia general mínima de 10 años en el sector público nacional o internacional

Al menos 5 años de experiencia nacional o internacional en el desarrollo de proyectos de estadística en instituciones como MEF (Ministerio de Economía y Finanzas), BCR (Banco Central de Reserva) o INEI (Instituto Nacional de Estadística e Informática).

6. SUPERVISIÓN, COORDINACIÓN Y CONFORMIDAD DE LA CONSULTORÍA

La supervisión y coordinación de la consultoría estará a cargo de la Coordinadora General del Equipo Especializado de Mesas Ejecutivas, que deberá participar en las reuniones de coordinación con el consultor. En ese sentido, previa verificación del cumplimiento de lo estipulado en los presentes términos de referencia, la Coordinadora General del Equipo Especializado de Mesas Ejecutivas mediante un acta brindará opinión técnica sobre la conformidad de los productos presentados por el consultor.

Los productos serán presentados, en un (01) original visado (pdf) y en versión digital editable (formato Word, Excel, PPT), de acuerdo con la naturaleza del documento, al correo de iechevarria@mef.gob.pe con copia a la ventanilla electrónica del MEF: <https://www.mef.gob.pe/ventanilla/app/login.html#!/>

La Coordinadora General del Equipo Especializado de Mesas Ejecutivas dispondrá de un plazo máximo de siete (7) días calendario para efectuar observaciones o brindar conformidad a los entregables. El consultor tendrá un plazo de siete (7) días calendario para subsanar dichas observaciones.

Podrán efectuarse observaciones hasta en tres (3) oportunidades, si luego de ello no son atendidas en conformidad, se procederá a aplicar las penalidades según corresponda.

7. PLAZO Y PAGO

El contrato tendrá una duración de cuarenta (40) días calendario, contados desde la suscripción del contrato.

El monto total de los honorarios ascenderán a S/. 30,000 (treinta mil y 00/100 soles) a todo costo, incluidos los impuestos de ley y todo otro tipo de gasto vinculado al desarrollo de la presente consultoría).

El pago será del 25% a la entrega de cada uno de los cuatro (4) productos precisados en la Sección 4, incluyendo la sintaxis del programa de cómputo utilizado.

PAGO	PRODUCTO	MONTO TOTAL S/.	PLAZOS
1	Producto 1	7 500	A presentarse como máximo hasta los diez (10) días calendario desde la suscripción del contrato.

2	Producto 2	7 500	A presentarse como máximo hasta los veinte (20) días calendario desde la suscripción del contrato.
3	Producto 3	7 500	A presentarse como máximo hasta los treinta (30) días calendario desde la suscripción del contrato.
4	Producto 4	7 500	A presentarse como máximo hasta los cuarenta (40) días calendario desde la suscripción del contrato.

8. ASPECTOS COMPLEMENTARIOS

Confidencialidad

Se deberá mantener en forma reservada toda la información suministrada por el MEF o el EEME. Asimismo, el consultor se compromete a no divulgar las actividades materia del presente servicio. Esta obligación permanecerá vigente no obstante el vencimiento o la terminación del servicio prestado.

Propiedad intelectual

El consultor acepta expresamente que los derechos patrimoniales y conexos de propiedad intelectual sobre los productos y documentación generada que se entreguen al amparo de la presente consultoría corresponden únicamente al EEME, con exclusividad y a todos los efectos. El consultor es responsable de mantener la confidencialidad de la información frente a sí y ante terceros.

Vicios ocultos

La conformidad del servicio no enerva el derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos. El plazo máximo de responsabilidad del proveedor es de un (1) año contado a partir de la conformidad otorgada.

9. ANTICORRUPCIÓN

Los participantes se obligan a conducirse en todo momento, durante la postulación al concurso, con honestidad, probidad, veracidad e integridad y de no cometer actos ilegales o de corrupción, directa o indirectamente o a través de sus socios, accionistas, participantes, integrantes de los órganos de administración, apoderados, representantes legales, funcionarios, asesores y personas vinculadas.

Además, los participantes se comprometen a i) comunicar a las autoridades competentes, de manera directa y oportuna, cualquier acto o conducta ilícita o corrupta de la que tuviera conocimiento; y ii) adoptar medidas técnicas, organizativas y/o de personal apropiadas para evitar los referidos actos o prácticas.

10. PENALIDADES.

SUPUESTOS DE APLICACIÓN DE PENALIDAD	FORMA DE CÁLCULO	PROCEDIMIENTOS
En caso de retraso injustificado en la ejecución de las prestaciones objeto del presente contrato, se aplicará al consultor una penalidad por cada día calendario de	Penalidad diaria = $0.10 \times \text{monto del producto}$ F X plazo en días	La penalidad será aplicada hasta por un monto máximo equivalente al diez por ciento (10%) del monto

SUPUESTOS DE APLICACIÓN DE PENALIDAD	FORMA DE CÁLCULO	PROCEDIMIENTOS
atraso, deducible previa comunicación, de los pagos pendientes.	<p>Donde:</p> <p>F = Factor de 0.40 para plazos menores o iguales a sesenta (60) días.</p> <p>F = Factor de 0.25 para plazos mayores a sesenta (60) días.</p>	contractual. Cuando se alcance el monto máximo de penalidad, la entidad contratante podrá resolver el contrato por incumplimiento.

Las penalidades establecidas en la presente cláusula se aplicarán sin perjuicio de la obligación del consultor de responder por los daños y perjuicios que pudieran derivarse de su incumplimiento o de las demás sanciones que pudieran corresponder.