

INFORME IVN N° 118-2024/DGR

Entidad:	Municipalidad Distrital de Olmos
Procedimiento:	Licitación Pública N° 2-2024-MDO/CS, convocada para la contratación de la ejecución de obra: “Mejoramiento del camino vecinal desde el caserío Filoque Grande hasta el anexo Las Lomas del caserío de Racali, distrito de Olmos - Lambayeque – Lambayeque”
Referencia:	a) Expediente N° 2024-0128278 b) Expediente N° 2024-0134318

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 23¹ de septiembre de 2024 y subsanado el 3 de octubre de 2024², el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **IINGA CONSULTORIA & CONSTRUCCION S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 26 de junio del 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 27 de junio al 10 de julio de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 12 de septiembre de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 17 de septiembre de 2024, el participante **IINGA CONSULTORIA & CONSTRUCCION S.A.C.** presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 23 de septiembre de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Expediente N° 2024-0128278, para su evaluación correspondiente.
- 1.6** Este Organismo Técnico Especializado, mediante la notificación electrónica N° 1 del 1 de octubre de 2024, publicada en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 3 de octubre de 2024, **la Entidad remitió la información.**

¹ Expediente N° 2024-0128278.

² Expediente N° 2024-0134318.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 012-2017-OSCE/CD “Gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.6. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.7. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases**.
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, toda vez que, este comprende un conjunto de documentos que contiene memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental **u otros complementarios**, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.

- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que, el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con fecha 26 de junio del 2024, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A. Gestión de riesgos

- 3.10. Al respecto, cabe señalar que, el numeral 32.2 del artículo 32 de la Ley, establece que “en los contratos de obra deben identificarse y asignarse los riesgos previsibles de ocurrir durante su ejecución, según el análisis realizado en la planificación. Dicho análisis forma parte del expediente técnico y se realizará conforme a las directivas que se emitan para tal efecto, según los criterios establecidos en el reglamento” (El subrayado es nuestro).
- 3.11. Por su parte, el numeral 29.2 del artículo 29 del Reglamento, establece que “para la contratación de obras, la planificación incluye la identificación y asignación de riesgos previsibles de ocurrir durante la ejecución, así como las acciones y planes de intervención para reducirlos o mitigarlos, conforme a los formatos que apruebe el OSCE. El análisis de riesgos implica clasificarlos por niveles en función a: i) su probabilidad de ocurrencia y ii) su impacto en la ejecución de la obra” (El subrayado es nuestro”).
- 3.12. Asimismo, el numeral 138.3 del artículo 138 del Reglamento, establece que, tratándose de contratos de obra, se debe incluir cláusulas que identifiquen los riesgos que pueden ocurrir durante la ejecución de la obra y la determinación de la parte del contrato que los asume durante la ejecución contractual.
- 3.13. De otro lado, la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD denominada “Gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras” establece que, según las características particulares de la obra y las condiciones del lugar de su ejecución, se deben usar los formatos incluidos como Anexos N° 1, N° 2 y N° 3 de la referida Directiva.

- 3.14. Agregando a ello, respecto al estudio de riesgos señalados en la normatividad de contrataciones públicas, la Opinión N° 152-2017/DTN señaló lo siguiente:

“(…) De acuerdo con las disposiciones citadas, el expediente técnico de obra elaborado durante la etapa de planificación, debe incorporar un estudio de todos aquellos riesgos previsibles que pudiesen afectar la correcta y oportuna ejecución de la obra, con la finalidad de que, a partir de dicho análisis, se determinen las acciones o planes de intervención a seguir durante la etapa de ejecución, y de ese modo, se puedan evitar, reducir y/o asignar aquellos riesgos previamente identificados.

(…)

Así, la información resultante del “estudio de riesgos” pasará a formar parte de las cláusulas de identificación y asignación de riesgos previstas en el contrato de obra respectivo, con el objeto de que durante la etapa de ejecución contractual se tengan plenamente identificados y asignados todos los riesgos previsibles, y se cuente con las medidas o planes de intervención a seguir ante cualquier tipo de eventualidad que pueda afectar los trabajos en obra. (…)” (El subrayado es agregado).

- 3.15. Adicionalmente, en el Memorando N° 399-2017/DTN de fecha 31 de julio de 2017 emitido por la Dirección Técnico Normativa del OSCE, se indicó que la obligación de que todo expediente de obra cuente con un análisis de riesgos resulta aplicable para aquellos contratos de obra cuyo expediente técnico haya sido convocado desde el 3 de abril de 2017. Asimismo, con relación a los formatos aprobados mediante la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, se indicó que los mismos resultan obligatorios para todos aquellos expedientes técnicos convocados a partir del 11 de mayo de 2017.
- 3.16. En ese sentido, la implementación de la gestión de riesgos busca incrementar la eficiencia de las inversiones en las obras públicas, por lo que en los contratos de obra se debe identificar y asignar los riesgos previsibles de ocurrir durante la ejecución de la misma, siendo que las Entidades al elaborar el “Expediente Técnico de Obra” deben incluir un enfoque integral de gestión de riesgos previsibles, conforme a los formatos aprobado por el OSCE desde el 11 de mayo de 2017.
- 3.17. Ahora bien, de la revisión de la información publicada por la Entidad en el formulario electrónico del SEACE, se aprecia que el expediente técnico de obra fue convocado el 10 de mayo de 2019 por la Entidad a través del procedimiento de selección AS-SM-2-2019-MDO/CS-1, tal como se aprecia a continuación:

Imagen N° 1: Documento publicado en la sección 1, apartado “Formulario del expediente técnico de obra” y la Ficha de selección de la consultoría de obra

Formulación del Expediente Técnico de Obra	
Forma de elaboración del Expediente Técnico de Obra	Contratación de una consultoría de obras (Proc. Selección)
Nomenclatura del Procedimiento de selección	AS-SM-2-2019-MDO/CS-1
Razón social, denominación o nombre del contratista	CONSORCIO CONVECAL

Convocatoria		Cronograma																																						
Información General <table border="1"> <tr> <td>Nomenclatura:</td> <td>AS-SM-2-2019-MDO/CS-1</td> </tr> <tr> <td>N° Convocatoria:</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>Tipo Compra o Selección:</td> <td>Por la Entidad</td> </tr> <tr> <td>Normativa Aplicable:</td> <td>Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado</td> </tr> <tr> <td>Versión SEACE</td> <td>3</td> </tr> </table>		Nomenclatura:	AS-SM-2-2019-MDO/CS-1	N° Convocatoria:	1	Tipo Compra o Selección:	Por la Entidad	Normativa Aplicable:	Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado	Versión SEACE	3	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Etapas</th> <th>Fecha Inicio</th> <th>Fecha Fin</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Convocatoria</td> <td>10/05/2019</td> <td>10/05/2019</td> </tr> <tr> <td>Registro de participantes(Electronica)</td> <td>13/05/2019 00:01</td> <td>29/05/2019 23:59</td> </tr> <tr> <td>Formulación de consultas y observaciones(Electronica)</td> <td>13/05/2019 00:01</td> <td>24/05/2019 23:59</td> </tr> <tr> <td>Absolución de consultas y observaciones(Electronica)</td> <td>27/05/2019</td> <td>27/05/2019</td> </tr> <tr> <td>Integración de las Bases ATRAVES DEL SEACE</td> <td>27/05/2019</td> <td>27/05/2019</td> </tr> <tr> <td>Presentación de ofertas(Electronica)</td> <td>30/05/2019 00:01</td> <td>30/05/2019 23:59</td> </tr> <tr> <td>Calificación y Evaluación de propuestas ATRAVES DEL SEACE</td> <td>31/05/2019</td> <td>31/05/2019</td> </tr> <tr> <td>Otorgamiento de la Buena Pro ATRAVES DEL SEACE</td> <td>31/05/2019 08:30</td> <td>31/05/2019</td> </tr> </tbody> </table>		Etapas	Fecha Inicio	Fecha Fin	Convocatoria	10/05/2019	10/05/2019	Registro de participantes(Electronica)	13/05/2019 00:01	29/05/2019 23:59	Formulación de consultas y observaciones(Electronica)	13/05/2019 00:01	24/05/2019 23:59	Absolución de consultas y observaciones(Electronica)	27/05/2019	27/05/2019	Integración de las Bases ATRAVES DEL SEACE	27/05/2019	27/05/2019	Presentación de ofertas(Electronica)	30/05/2019 00:01	30/05/2019 23:59	Calificación y Evaluación de propuestas ATRAVES DEL SEACE	31/05/2019	31/05/2019	Otorgamiento de la Buena Pro ATRAVES DEL SEACE	31/05/2019 08:30	31/05/2019
Nomenclatura:	AS-SM-2-2019-MDO/CS-1																																							
N° Convocatoria:	1																																							
Tipo Compra o Selección:	Por la Entidad																																							
Normativa Aplicable:	Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado																																							
Versión SEACE	3																																							
Etapas	Fecha Inicio	Fecha Fin																																						
Convocatoria	10/05/2019	10/05/2019																																						
Registro de participantes(Electronica)	13/05/2019 00:01	29/05/2019 23:59																																						
Formulación de consultas y observaciones(Electronica)	13/05/2019 00:01	24/05/2019 23:59																																						
Absolución de consultas y observaciones(Electronica)	27/05/2019	27/05/2019																																						
Integración de las Bases ATRAVES DEL SEACE	27/05/2019	27/05/2019																																						
Presentación de ofertas(Electronica)	30/05/2019 00:01	30/05/2019 23:59																																						
Calificación y Evaluación de propuestas ATRAVES DEL SEACE	31/05/2019	31/05/2019																																						
Otorgamiento de la Buena Pro ATRAVES DEL SEACE	31/05/2019 08:30	31/05/2019																																						
Información general de la Entidad <table border="1"> <tr> <td>Entidad Convocante:</td> <td>MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE OLMOS</td> </tr> </table>		Entidad Convocante:	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE OLMOS	Entidad Contratante <table border="1"> <tr> <td>N° Ruc</td> <td>Entidad Contratante</td> </tr> <tr> <td>20175975315</td> <td>MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE OLMOS</td> </tr> </table>		N° Ruc	Entidad Contratante	20175975315	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE OLMOS																															
Entidad Convocante:	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE OLMOS																																							
N° Ruc	Entidad Contratante																																							
20175975315	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE OLMOS																																							
Descripción del Objeto: ELABORACIÓN DE EXPEDIENTE TÉCNICO MEJORAMIENTO DEL CAMINO VECINAL DESDE EL CASERIO FILOQUE GRANDE HASTA EL ANEXO LAS LOMAS DEL CASERIO DE RACALI, DISTRITO DE OLMOS - LAMBAYEQUE ; LAMBAYEQUE DISTRITO OLMOS, PROVINCIA Y REGIÓN LAMBAYEQUE																																								
Información general del procedimiento																																								

3.18. De lo señalado se aprecia que resulta obligatoria la publicación de la “gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras” con los formatos aprobados mediante la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD.

3.19. Ahora bien, en el presente caso, cabe precisar que de la revisión de la sección 2, del apartado “Gestión de riesgos”, del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, desde la convocatoria, se aprecia el siguiente documento:

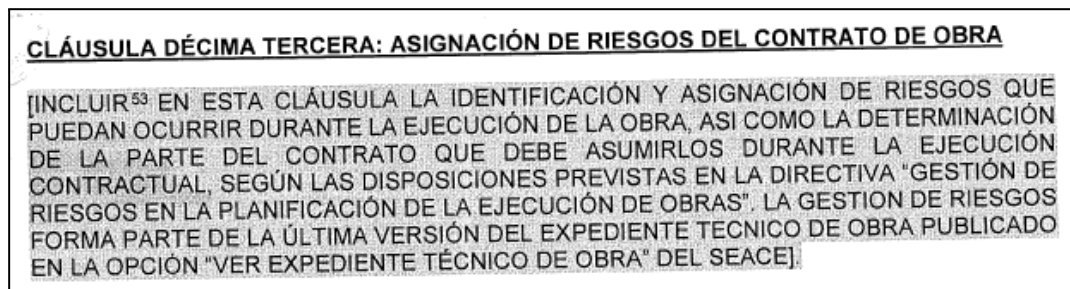
Imagen N° 2: Documento publicado en la sección 3, apartado “Gestión de riesgos” y su contenido en la etapa de la convocatoria.

Detalle del Expediente Técnico de Obra			
Sección 1	Sección 2	Sección 3	Sección 4
DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA			
Gestión de riesgos			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	15.0 Estudio de Evaluacion de Riesgos20240626T145234Z001.zip	26/06/2024 18:19:58	7325.8
1. OBJETIVO Identificar y analizar de manera cualitativa <u>el peligro y vulnerabilidad de los elementos expuestos en el camino vecinal a nivel de tratamiento Superficial Bicapa entre las comunidades de Filoque Grande -Anexo las Laderas de Racali Distrito De Olmos – Lambayeque.</u>			

3.20. De lo expuesto, se advierte que la información registrada en la sección referida a la “Gestión de Riesgos en la planificación de la ejecución de obras”, corresponde a un informe que tiene por objetivo identificar y analizar de manera cualitativa el peligro y vulnerabilidad de los elementos expuestos en el camino vecinal. Sin embargo, no se aprecia los formatos establecidos mediante la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, los cuales deben permitir la

identificación y asignación de riesgos previsibles de ocurrir durante la planificación de la ejecución del contrato de obras públicas.

- 3.21. Adicionalmente, de la revisión de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad no incluyó el Anexo N° 3 “Formato para gestión de riesgos” en el Capítulo V “Proforma del contrato”, tal como se muestra en el siguiente cuadro:



- 3.22. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 1 de octubre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, precisar la ubicación de los anexos del estudio de la gestión de riesgos conforme a la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, dentro del expediente técnico de obra publicado en el SEACE. Siendo que, en caso de no haberse publicado en la plataforma del SEACE, desde la convocatoria, se solicitó remitir dicha información.
- 3.23. Ante lo cual, la Entidad mediante el Informe N° 258-2024-MDO/SGL/CAOM, remitido el 3 de octubre de 2024, señaló lo siguiente:

“En revisión del Expediente Técnico que se encuentra en digital a través del enlace del punto 1.11 ACCESO VIRTUAL AL EXPEDIENTE TÉCNICO DE LA OBRA se ha verificado que el Archivo de Gestión de Riesgos si está conforme al Directiva N° 012-2017 -OSCE/CD. El archivo de Gestión de Riesgos se encuentra en la ruta de 19.0 Gestión de Riesgos

Compartido conmigo > ET - FILOQUE _ OK > 19.0 Gestion de Riesgos			
Tipo	Personas	Modificado	
Nombre	Propietario	Última modificación	Tamaño de a
Anexos Riesgos Olmos.xlsx	ing.coblitas	4 abr 2022 ing.coblitas	116 kB
Gestion de riesgos Olmos.docx	ing.coblitas	6 abr 2022 ing.coblitas	7 MB

- 3.24. De lo expuesto, se advierte que la Entidad indicó que los anexos del estudio de la gestión de riesgos conforme a la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD se incluyeron a través de un enlace o link indicado en las Bases, sin precisar la ubicación del referido archivo en la plataforma del SEACE, por lo tanto, se desprende que la Entidad, omitió registrar en el formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, los formatos de anexos conforme a lo establecido en la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD “Gestión de Riesgos en la Planificación de la Ejecución de Obras” correspondientes al Estudio de la Gestión de riesgos, desde la convocatoria. Por lo que se evidencia que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE no cuenta con dichos documentos **desde la etapa de convocatoria** del presente procedimiento de selección.
- 3.25. En relación con ello, es preciso señalar que toda la información del expediente técnico de obra, debe incluirse en la consola de actos preparatorios de la

plataforma SEACE, conforme a lo dispuesto en el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE”. Por lo que, **la publicación del expediente técnico de la obra en un enlace o link “externo” que no pertenece al dominio del SEACE no constituye un medio adecuado para asegurar y garantizar la integridad de la información del expediente técnico.**


3.26. En ese sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra con la información completa, puesto que, se omitió publicar el Estudio de la Gestión de riesgos previsible de acuerdo a las características particulares de la obra y las condiciones del lugar de su ejecución; información que tiene carácter de obligatorio conforme lo previsto en la citada Directiva y en los documentos del OSCE, más aún, si con dicha omisión se estaría imposibilitando que los participantes formulen sus consultas y/u observaciones respecto al contenido integral de la referida gestión de riesgos y su asignación, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.**

3.27. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:

- **Determinación del valor referencial – Cálculo de costo hora-hombre**

3.28. De la revisión del “presupuesto de obra” publicado en el formulario electrónico del expediente técnico de obra del SEACE y del numeral 1.3 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia que el valor referencial fue determinado al mes de diciembre del 2023, tal como se muestra en la siguiente imagen:

Imagen N° 3: Extracto del presupuesto de obra y Bases integradas

 MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE OLMOS	CODIGO DE PROYECTO	2302174
	ESPECIALIDAD	PRESUPUESTO
	FECHA	dic-23
Estudio de Definitivo : “MEJORAMIENTO DEL CAMINO VECINAL DESDE EL CASERIO FILOQUE GRANDE HASTA EL ANEXO LAS LOMAS DEL CASERIO DE RACALI, DISTRITO DE OLMOS - LAMBAYEQUE – LAMBAYEQUE”		
PRESUPUESTO DICIEMBRE 2023		
LUGAR : OLMOS - LAMBAYEQUE – LAMBAYEQUE MODALIDAD : CONTRATA		

VALOR REFERENCIAL⁴

El valor referencial asciende a trece millones setecientos ocho mil trescientos treinta y cuatro con 41/100 soles (S/ 13 708 334.41), incluidos los impuestos de Ley y cualquier otro concepto que incida en el costo total de la ejecución de la obra. **El valor referencial ha sido calculado al mes de diciembre del 2023.**

3.29. Asimismo, de la revisión del “Cálculo de costo hora-hombre” remitido el 3 de octubre de 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 1 de octubre de 2024, se aprecia el jornal básico asignado para el operario, oficial y peón, acorde al detalle siguiente:

Imagen N° 4: Extracto del Cálculo de costo hora-hombre

CÁLCULO DEL VALOR DE LA HORA HOMBRE PARA EL PERIODO 2023 - 2024 - Sis						
DESCRIPCIÓN	ABREV.	PORCENT. %	OPERARIO	OFICIAL	PEÓN	OPERADOR DE EQUIPO LIVIANO
Jornal Básico	JB		S/. 70.61	S/. 66.45	S/. 59.80	S/. 84.70
Bonificación Unificada de Construcción	BUC		32.00%	30.00%	30.00%	32.00%
			S/ 22.60	S/. 19.94	S/. 17.94	S/. 27.10
Bonificación por Alta Especialización	BAE					8.00%
						S/. 6.78

- 3.30. Al respecto, los jornales básicos para el peón, oficial y operario, establecidos por el Acta Final de Negociación Colectiva entre CAPECO y la FTCCP vigente del 01.06.2023 al 31.05.2024, la cual es aplicable al presente procedimiento de selección, es el siguiente:

Imagen N° 5: Extracto del Acta Final de Negociación Colectiva entre CAPECO y la FTCCP vigente del 01.06.2023 al 31.05.2024

TABLA SALARIOS Y BENEFICIOS SOCIALES PARA EL RÉGIMEN DE CONSTRUCCIÓN CIVIL						
EXPEDIENTE N° 235-2023-MTPE/2.14-NEC DEL 01.06.2023 AL 31.05.2024						
OPERARIO						
Jornal	84.70	*	6 días	508.20	Indemnizac.	vacaciones
D.S.O.	14.12	*	6 días	84.70	Diario	12.71 8.47
BUC 32 %	27.10	*	6 días	162.62	Semanal	76.23 50.82
Bonif. Por Movilidad	8.00	*	6 días	48.00		
Total Salarios				803.52	Gratific.	Fiest. Patri. Fiest. Navid.
Descuento ONP 13%				98.22	Diario	16.13 22.59
Descuento CONAF. 2%				11.86	Mensual	484.00 677.60
Pago Neto Semanal				693.45	Total	3388.00 3388.00
Ley N° 30334, las gratificaciones están exoneradas de descuento El 9% correspondiente a EsSalud se paga al trabajador						
OFICIAL						
Jornal	66.45	*	6 días	398.70	Indemnizac.	vacaciones
D.S.O.	11.08	*	6 días	66.45	Diario	9.97 6.65
BUC 30 %	19.94	*	6 días	119.61	Semanal	59.81 39.87
Bonif. Por Movilidad	8.00	*	6 días	48.00		
Total Salarios				632.76	Gratific.	Fiest. Patri. Fiest. Navid.
Descuento ONP 13%				76.02	Diario	12.66 17.72
Descuento CONAF. 2%				9.30	Mensual	379.71 531.60
Pago Neto Semanal				547.44	Total	2658.00 2658.00
Ley N° 30334, las gratificaciones están exoneradas de descuento El 9% correspondiente a EsSalud se paga al trabajador						
PEÓN						
Jornal	59.80	*	6 días	358.80	Indemnizac.	vacaciones
D.S.O.	9.97	*	6 días	59.80	Diario	8.97 5.98
BUC 30 %	17.94	*	6 días	107.64	Semanal	53.82 35.88
Bonif. Por Movilidad	8.00	*	6 días	48.00		
Total Salarios				574.24	Gratific.	Fiest. Patri. Fiest. Navid.
Descuento ONP 13%				68.41	Diario	11.39 15.95
Descuento CONAF. 2%				8.37	Mensual	341.71 478.40
Pago Neto Semanal				497.46	Total	2392.00 2392.00
Ley N° 30334, las gratificaciones están exoneradas de descuento El 9% correspondiente a EsSalud se paga al trabajador						

- 3.31. De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha consignado el jornal básico para el operario, oficial y peón los costos de S/ 70.61, S/ 66.45 y S/ 59.80, respectivamente. No obstante, el costo para el operario no se condice con el establecido por el Acta Final de Negociación Colectiva entre CAPECO y la FTCCP vigente del 01.06.2023 al 31.05.2024, la cual, es aplicable al presente procedimiento de selección.
- 3.32. Cabe señalar que dicha situación contraviene, el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento que dispone que el presupuesto de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos

laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

- 3.33. Por lo que, con ocasión de la nueva convocatoria, se deberá consignar los costos laborales para el operario conforme a la legislación vigente, **con la finalidad de garantizar que el valor referencial se haya calculado correctamente.**
- 3.1. Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 10 de octubre de 2024

Código: 6.13, 11.6.