

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA - LA MAR

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-MDSR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SERVICIO PARA EJECUCIÓN DE LA ACTIVIDAD: MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO: PUENTE SANTA ROSA SIMARIVA CHONTACCOCHA SAN PEDRO RUMIPATA CALLEPAMPA EN EL DISTRITO DE SANTA ROSA LA MAR AYACUCHO.

Ruc/código :	20604828971	Fecha de envío :	02/08/2023
Nombre o Razón social :	EMPRESA CONTRATISTAS Y CONSULTORES MAQUITEC E.I.R.L.	Hora de envío :	23:51:16

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

1. SECCIÓN ESPECIFICA ¿ CAPÍTULO I ¿ GENERALIDADES ¿ VALOR REFERENCIAL ¿ LITERAL ¿ PAG. 13

En las bases se establece como objeto de convocatoria la contratación del servicio PARA EJECUCIÓN DE LA ACTIVIDAD: ¿MANTENIMIENTO PERIODICO DEL CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO: PUENTE SANTA ROSA ¿ SIMARIVA ¿ CHONTACCOCHA ¿ SAN PEDRO ¿ RUMIPATA ¿ CALLEPAMPA EN EL DISTRITO DE SANTA ROSA ¿ LA MAR ¿ AYACUCHO¿; y el cual ha sido convocado mediante el empleo de las Bases Estándar de Concurso Público para la Contratación de Servicios en General; sin embargo, la entidad incurre en grave error que acarrea la nulidad del presente proceso de selección, ello debido a que no se ha tenido en cuenta la DÉCIMA SEGUNDA DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEL REGLAMENTO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO señala: ¿Para los servicios a los que hace referencia el Decreto Supremo N° 034-2008-MTC, Reglamento Nacional de Gestión de Infraestructura Vial, la Entidad determina el valor referencial. Para su determinación el área usuaria proporciona los componentes o rubros, a través de una estructura que permita al órgano competente determinar el valor referencial (¿)¿; estando así en una flagrante transgresión de la norma citada, razón por la cual incurre en vicios que acarrearán su nulidad (desde la convocatoria), pues el presente proceso de selección está contenido en una base estándar que no le corresponde (debió ser convocado utilizando las bases estándar de servicios en general con aplicación de la DÉCIMA SEGUNDA DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEL REGLAMENTO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO); y con dicha transgresión no permite a los potenciales postores lanzar sus ofertas económicas dentro de los parámetros que exige la ley, y que las bases deben contemplar.

Cabe precisar que nos encontramos frente a un servicio de Mantenimiento Periódico, el cual está regulado y considerado dentro del Decreto Supremo N° 034-2008-MTC; y así también lo ha señalado el OSCE, mediante EL INFORME IVN N° 250-2019/DGR; mediante el cual declara nulo el procedimiento de selección en atención a la transgresión de la DÉCIMA SEGUNDA DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEL REGLAMENTO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, así como el Dictamen N° D000300-2020-OSCE-PSRI, expedido el 04 de junio del 2020, en la cual se señala que: ¿De conformidad con lo señalado por la Entidad, mediante Oficio N° 003-2020-MDS/CS de fecha 28.MAY.2020, el presente procedimiento de selección está comprendido dentro de los alcances del Decreto Supremo N° 034-2008-MTC; por lo que, al convocar el procedimiento utilizando unas Bases Estándar que no le corresponde, se vulneró la Décimo Segunda Disposición Complementaria del Reglamento¿

Por lo expuesto, SOLICITAMOS al comité de selección u órgano encargado, CONSULTAR CON EL OSCE, A FIN DE PROCEDER CON LEGALIDAD Y DENTRO DEL MARCO DE LA NORMATIVA DE CONTRATACIONES; ES DECIR, SI PROCEDE LA NULIDAD DE OFICIO O SE PUEDE SUBSANAR EL PRESENTE PROCESO EN LA INSTANCIA EN LA CUAL SE ENCUENTRA, ya sea adecuando la base estándar a la que corresponde (todo ello en aras de no dilatar más el proceso de selección)

Normativa que se Vulnera: La ley de Contrataciones del Estado ¿Ley 30225- y las bases estándar.

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: I Literal: - Página: 13

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley 30225- y las bases estándar.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Que, el numeral 72.1 del art. del Reglamento de la Ley de contrataciones del Estado, señala "Todo participante puede formular consultas y observaciones, a través del SEACE, respecto de las bases. Las consultas son solicitudes de aclaración u otros pedidos de cualquier extremo de las bases. Se presentan en un plazo no menor de diez (10) días hábiles contados desde el día siguiente de la convocatoria"; asimismo, el numeral 72.2 del art. 72 menciona (...) el participante puede formular observaciones a las bases, de manera fundamentada, por supuestas vulneraciones a la normativa de contrataciones u otra normativa que tenga relación con el objeto de contratación", respecto a la observación del participante se hace de conocimiento que esta actividad - servicio se encuentra financiado por DEVIDA (Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas);

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA - LA MAR

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-MDSR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SERVICIO PARA EJECUCIÓN DE LA ACTIVIDAD: MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO: PUENTE SANTA ROSA SIMARIVA CHONTACCOCHA SAN PEDRO RUMIPATA CALLEPAMPA EN EL DISTRITO DE SANTA ROSA LA MAR AYACUCHO.

Específico

I

-

13

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley 30225- y las bases estándar.

Análisis respecto de la consulta u observación:

asimismo, el OSCE no ha observado como oficio de supervisión el presente procedimiento de selección, luego de haber revisado y evaluado el comité de selección ACOGE LA OBSERVACIÓN por lo que para la integración de bases se incorporara las bases de (Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento).

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se integrara con las BASES ESTÁNDAR DE CONCURSO PÚBLICO PARA LA CONTRATACIÓN DE SERVICIOS EN GENERAL (Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento).

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA - LA MAR

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-MDSR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SERVICIO PARA EJECUCIÓN DE LA ACTIVIDAD: MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO: PUENTE SANTA ROSA SIMARIVA CHONTACCOCHA SAN PEDRO RUMIPATA CALLEPAMPA EN EL DISTRITO DE SANTA ROSA LA MAR AYACUCHO.

Ruc/código :	20604828971	Fecha de envío :	02/08/2023
Nombre o Razón social :	EMPRESA CONTRATISTAS Y CONSULTORES MAQUITEC E.I.R.L.	Hora de envío :	23:51:16

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

2. SECCIÓN ESPECIFICA ¿ CAPÍTULO III ¿ REQUERIMIENTO ¿ 32. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN ¿ B. CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL ¿ B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO ¿ LITERAL B.1 ¿ PAG. 71

En las bases se exige que las maquinarias pesadas cuenten con una antigüedad de fabricación no mayor a los 10 años; ante lo cual debemos señalar que el presente servicio tiene características de una obra, pues cuenta con expediente técnico, se presentan valorizaciones, entre otros; y así como en las obras está proscrito exigir antigüedad de los equipos requeridos por ser de responsabilidad del contratista la efectiva ejecución y/o prestación del servicio, no siendo relevante la antigüedad de los equipos (existen penalidades por retrasos entre otros); bajo esos alcances, solicitamos que se amplíe el año de antigüedad de las maquinarias pesadas, siendo lo razonable y proporcional exigir del año 2008 en adelante; todo ello en aras de propiciar una mayor concurrencia de postores; además se debe tener en cuenta que por la pandemia del Covid 19, han transcurrido 02 años sin que se puedan dar el uso debido a los equipos (maquinarias pesadas), cuestión por lo cual también resulta razonable acoger nuestra observación.

Por lo expuesto, SOLICITAMOS QUE SE EXIJA COMO ANTIGÜEDAD DE LA MAQUINARIA PESADA A PARTIR DEL 2008 EN ADELANTE; todo ello en aras de propiciar una mayor concurrencia de postores.

Normativa que se Vulnera: La ley de Contrataciones del Estado ¿Ley 30225- y las bases estándar.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 32 **Literal:** B.1 **Página:** 71

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley 30225- y las bases estándar.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Numeral 29.3 del art.29 del Reglamento "Al definir el requerimiento, no se incluyen exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos", por lo tanto en cumplimiento de la normativa de contrataciones del Estado SE ACOGE PARCIALMENTE, para mayor concurrencia de postores en la integración de bases se ampliará a 12 años de antigüedad, toda vez que la Entidad busca ejecutar el servicio dentro del plazo y evitar ampliaciones de plazo, por paralizaciones u otros.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En la integración de bases se incorporara lo siguiente:
Las maquinarias y/o equipos deberán tener una antigüedad no mayor a (12) años de antigüedad al cual se contabilizará a partir del año de fabricación.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA - LA MAR

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-MDSR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SERVICIO PARA EJECUCIÓN DE LA ACTIVIDAD: MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO: PUENTE SANTA ROSA SIMARIVA CHONTACCOCHA SAN PEDRO RUMIPATA CALLEPAMPA EN EL DISTRITO DE SANTA ROSA LA MAR AYACUCHO.

Ruc/código :	20604828971	Fecha de envío :	02/08/2023
Nombre o Razón social :	EMPRESA CONTRATISTAS Y CONSULTORES MAQUITEC E.I.R.L.	Hora de envío :	23:51:16

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

3. SECCIÓN ESPECIFICA ¿ CAPÍTULO III ¿ REQUERIMIENTO ¿ 16. INSPECCIÓN A LA ZONA DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO ¿ LITERAL ¿ PAG. 52

Las bases señalan: ¿la INSPECCIÓN A LA ZONA DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO, indicando que toda persona natural o jurídica interesada en participar en el presente proceso, DEBERÁ REALIZAR LA VISITA DE CAMPO correspondiente al proyecto indicado¿¿; y pese que, al final de dicho párrafo se expresa que dicha visita no es un factor de calificación; con todo lo cual se tiene que hay confusión con lo señalado (vulnerando el principio de transparencia), motivo por el cual se debe suprimir la parte inicial del párrafo que de manera imperativa señala la visita de campo (DEBERÁ REALIZAR); debiendo modificarse a una cuestión facultativa de los postores (cada postor al ofertar sabe las consecuencias jurídicas de su oferta, por ende debe medirse y calcular si se encuentra en la capacidad de poder prestar el servicio); asimismo debemos señalar que dicha exigencia resulta restrictiva y limita la libre concurrencia de postores, tal es así que un postor de cualquier departamento del Perú, tendría que venir a realizar un reconocimiento del tramo y consiguientemente buscar a alguna autoridad de la zona, a fin de obtener dicha constancia, hecho que a todas luces resulta oneroso, y propicia un trato desigual a ciertos postores, ello por un lado; por otro, el tribunal de contrataciones ya ha dejado establecido que dichas exigencias están proscritas, así se tiene que en el Dictamen N° D000300-2020-OSCE-SPRI, se ha señalado de manera expresa que: ¿(¿)se aprecia que solicitar a los postores la presentación de ¿una ayuda memoria y una constancia de visita emitida por la Sub Gerencia de Infraestructura Pública y Desarrollo Urbano¿ resultaría excesivo, en la medida que las Bases Estándar sólo indican la presentación de una declaración jurada o documento específico para la acreditación de dicho factor, sin embargo, en el presente caso se viene solicitando dos documentos para la acreditación del mismo lo cual, no se condice con las Bases Estándar contenidas en la Directiva N° 01-2019-OSCE/CD. Asimismo, conforme lo señalado en sendos Pronunciamientos emitidos por el OSCE, las entidades al elaborar las Bases de los procedimientos de selección, deben evitar establecer como requisitos que los postores realicen visitas previas al lugar en el que se ejecutará el contrato, toda vez que la visita debe ser considerada como un elemento opcional, ya que ello podría desincentivar la mayor participación de postores, máxime, si se tiene en cuenta que en el procedimiento sólo hubo una oferta presentada, por lo que, la forma de acreditación de dicho factor vulnera lo dispuesto en los Principios de Competencia y Libertad de Concurrencia, consagrados en el artículo 2 de la Ley¿; bajo esos alcances, dicha exigencia debe ser suprimida de las bases.

Por lo expuesto, SOLICITAMOS que se SUPRIMA DE LAS BASES LA EXIGENCIA DE LA VISITA DE CAMPO; ello a fin de no limitar la libre concurrencia de postores, así como cumplir con el principio de igualdad de trato.

Normativa que se Vulnera: La ley de Contrataciones del Estado ¿Ley 30225- y las bases estándar.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** III **Literal:** - **Página:** 52

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley 30225- y las bases estándar.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Numeral 29.3 del art.29 del Reglamento "Al definir el requerimiento, no se incluyen exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos"; respecto a la observación del participante SE ACOGE, por lo que para la integración de bases se suprimirá dicho párrafo.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En la integración de bases se suprima lo siguiente:
16.- INSPECCIÓN A LA ZONA DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO
Toda persona natural o jurídica interesada en participar en el presente proceso, deberá realizar la visita de campo correspondiente al proyecto indicado en las presentes bases, ello con la finalidad de que cada interesado pueda conocer las condiciones técnicas de la actividad, además de garantizar a la Entidad, que la propuesta técnica y económica a presentar sea coherente con los requerimientos técnicos establecidos, no

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SANTA ROSA - LA MAR

Nomenclatura : CP-SM-1-2023-MDSR/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SERVICIO PARA EJECUCIÓN DE LA ACTIVIDAD: MANTENIMIENTO PERIÓDICO DEL CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO: PUENTE SANTA ROSA SIMARIVA CHONTACCOCHA SAN PEDRO RUMIPATA CALLEPAMPA EN EL DISTRITO DE SANTA ROSA LA MAR AYACUCHO.

habiendo lugar a reclamos posteriores en caso de no efectuar dicha visita. (No siendo factor de calificación).