

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHIRINOS
Nomenclatura :	AS-SM-5-2023-MDCH/CS.-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	Ejecución de obra: Mejoramiento y ampliación de los servicios educativos de la I.E. inicial-jardín N° 1278 de la localidad El Higerón del distrito de Chirinos-provincia de San Ignacio-departamento de Cajamarca

Ruc/código : 20548830215  
Nombre o Razón social : SHOMYNS S.A.C

Fecha de envío : 31/07/2023  
Hora de envío : 19:04:46

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

#### EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Se considerará obra similar a: Construcción y/o reconstrucción y/o rehabilitación y/o recuperación en la ejecución de obras publicas de infraestructura educativa y/o CE y/o CEI y/o CEIPS y/o IEI y/o IEP y/o IEPS y/o cualquiera de la combinación de los términos antes señalados en el orden que fueran serán validos; siempre que se acredite a parte de la ejecución de partidas de estructuras, arquitectura, instalaciones sanitarias, instalaciones eléctricas e instalaciones de cableado estructurado; la ejecución de por lo menos 04 componentes:

- Protección para sobre cargas y/o sistema de protección pozo a tierra
- Sistema de salida y/o salida de intercomunicador y/o timbre
- Sistema y/o salida de fuerza para detector de humo y/o detención y alarmas contra incendio timbre y micrófonos
- Sistema de red de agua y/o contra incendio
- Estructuras metálicas

En relación con ello, la Dirección Técnica Normativa del OSCE ha emitido la Opinión N° 185-2017/DTN, indicando lo siguiente: Por obra similar se entiende a aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, es decir, aquella que cuente con las características de la obra que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no necesariamente igual, de manera que, para efectos de la determinación de los requisitos mínimos, deberá tenerse en cuenta aquellas obras parecidas o de naturaleza semejante a la que se convoca, y no aquellas exactamente referidas a obras iguales o de cierto tipo en específico.

La definición de obra similar es una obra de naturaleza parecida y no igual, al solicitar Uds. la acreditación de experiencia de una obra que tenga componentes ESTAN DESNATURALIZANDO LA DEFINICION DE OBRA SIMILAR por lo que con la finalidad de generar la mayor participación de postores se solicita eliminar los componentes solicitados o considerar solo las partidas de estructuras, arquitectura, instalaciones sanitarias e instalaciones eléctricas.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 10

Literal: C

Página: 44

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

### Análisis respecto de la consulta u observación:

"Este colegiado absuelve la observacion N° 01 del Postor y/o participante SHOMYNS S.A.C. con RUC:20548830215 realizada por el Por su parte, en lo cual el presete colegiado emana el analisis normativo mediante la En atención a ello, este Colegiado advierte que el Requisito de calificación ¿ ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ requirió además de la obra similar, la acreditación de partidas; no obstante, las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la

posibilidad de especificar la acreditación de partidas; más aún si se considera que la mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación, constancias de prestación), por lo que se aclara que para cumplir con demostrar los componentes que no son mas que partidas que abarcan la exigencia de la similar, por lo que para demostra lo consiguiente deben presentar el

detalle de las partidas (como es el caso de los presupuestos de obra) en el caso de que los docuemntos de la obra que acrediten no lo demuestre fehacientemente. Asimismo, en atención a lo manifestado por por el participante de que se podria estar desnaturalizando las obras similares, este Colegiado le precisa que la finalidad de establecer ¿obras similares¿ En ese sentido, este Colegiado le precisa que la finalidad de establecer ¿obras similares¿ es para ampliar el espectro de actividades relacionadas a la obra, a efectos de promover la mayor participación de proveedores, con el objeto de permitir la participación de proveedores que cuenten con experiencia en la construcción de infraestructuras que, bajo cierta coherencia y su experiencia, puedan cumplir con el objeto de la convocatoria. No obstante, en el presente caso, se agregó la acreditación de partidas y/o

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHIRINOS

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDCH/CS.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de obra: Mejoramiento y ampliación de los servicios educativos de la I.E. inicial-jardín N° 1278 de la localidad El Higuérón del distrito de Chirinos-provincia de San Ignacio-departamento de Cajamarca

Específico

10

C

44

#### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

#### Análisis respecto de la consulta u observación:

componentes, los cuales son aspectos no contemplado en las bases estándar . (...)¿Ahora bien, en atención al tenor observado por el recurrente, corresponde señalar lo siguiente:

En relación con ello, a criterio del Tribunal de Contrataciones del Estado el requerir la acreditación de ¿componentes y/o partidas específicas¿ según resolución antes mencionada como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, lo cual limitaría la concurrencia , competencia e igualdad de trato de los postores.

Asimismo, de acuerdo con el referido Tribunal, las Bases Estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de acreditar ¿componentes y/o partidas¿. De lo señalado precedentemente, no corresponde que en el requisito de calificación

¿Experiencia del postor en la especialidad¿ se incluyan nuevas condiciones (acreditación de partidas o componentes) no establecidas por las propias Bases Estándar. Por consiguiente, considerando dicho argumento, se decide ACOGER la presente observación y se tachara y/o eliminaran los componentes solicitados, sin embargo se tomara para la evaluación la Similar definida como tal teniendo en cuenta que se hayan ejecutado las partidas que involucran las similares.

#### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se aclara que : No alcanza el análisis de la absolución completa se colgara el archivo, también en las bases integradas. Da lugar a modificación y o precisión en las bases integradas se suprime la exigencia de componentes. Se considerará obra similar a: Construcción y/o reconstrucción y/o rehabilitación y/o recuperación en la ejecución de obras públicas de infraestructura educativa y/o CE y/o CEI y/o CEIPS y/o IEI y/o IEP y/o IEPS y/o cualquiera de la combinación de los términos antes señalados en el orden que fueran serán válidos; siempre que se acredite a parte de la ejecución de partidas de estructuras, arquitectura, instalaciones sanitarias, instalaciones eléctricas e instalaciones de cableado estructurado.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHIRINOS

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDCH/CS.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de obra: Mejoramiento y ampliación de los servicios educativos de la I.E. inicial-jardín N° 1278 de la localidad El Higerón del distrito de Chirinos-provincia de San Ignacio-departamento de Cajamarca

Ruc/código :	20486554160	Fecha de envío :	31/07/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C.	Hora de envío :	23:32:03

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

En el literal B, relacionado a la experiencia del postor en la especialidad, se exige como obras similares: Construcción y/o reconstrucción, y/o Rehabilitación y/o Recuperación en la ejecución de obras públicas de infraestructura educativa y/o CE y/o CEI y/o CEIPS y/o IEI y/o IEP y/o IEPS y/o cualquiera de la combinación de los términos antes señalados en el orden que fuera serán válidos; siempre que se acredite a parte de la ejecución de partidas de estructuras, arquitectura, instalaciones sanitarias, instalaciones eléctricas e instalaciones de cableado estructurado; la ejecución de por lo menos 04 componentes:

- Protección para sobre cargas y/o sistema de protección pozo a tierra.
- Sistema de Salida y/o salida de intercomunicador y/o timbre
- Sistema y/o salida de fuerza para detector de humo y/o detención y alarmas contra incendio timbre y micrófonos.
- Sistema de red de agua y/o contra incendio
- Estructuras metálicas.

Se precisa que las obras a ser consideradas para acreditar la experiencia profesional del personal clave no se limitan a un tipo de intervención pues se aceptara todo tipo de intervención (Construcción, Refacción, Creación, Renovación etc.) cualquiera fuera su denominación; sin embargo, debe quedar fehacientemente demostrado que se trata de una ejecución de obra.. Se solicita eliminar los componentes señalados para una participación libre. Encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores. De tal modo así se podrá fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcial y transparente, de acuerdo con lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, por ser una causa justa. Si bien el Art. 8 de la Ley de Contrataciones del Estado, el área usuaria es la responsable de la adecuada formulación del requerimiento, no faculta para que consideren requerimientos adicionales. Dirigiendo el proceso a un grupo reducido y limitando al resto de postores. Sin embargo, se observa en las bases que, en la definición de obras similares solicitan componentes que contengan ciertas características en especial. Reduciendo así la Libre Concurrencia, Competencia e Igualdad de Trato y mayor oportunidad de los postores, por lo cual se solicita la eliminación de los componentes: a) Protección para sobre cargas y/o sistema de protección pozo a tierra.

- Sistema de Salida y/o salida de intercomunicador y/o timbre
- Sistema y/o salida de fuerza para detector de humo y/o detención y alarmas contra incendio timbre y micrófonos.
- Sistema de red de agua y/o contra incendio
- Estructuras metálicas.

**Acápites de las bases :** Sección: Especifico      Numeral: 3.2      Literal: B      Página: 44

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

"Este colegiado absuelve la observación N° 01 del Postor y/o participante S1 del Postor y/o participante SCONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C. con RUC:20486554160 realizada por el Por su parte, en lo cual el presete colegiado emana el análisis normativo mediante la En atención a ello, este Colegiado advierte que el Requisito de calificación ¿ ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ requirió además de la obra similar, la acreditación de partidas; no obstante, las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de especificar la acreditación de partidas; más aún si se considera que la mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación, constancias de prestación), por lo que se aclara que para cumplir con demostrar los componentes que no son mas que partidas que abarcan la exigencia de la similar, por lo que para demostrarlo consiguiente deben presentar el detalle de las partidas (como es el caso de los presupuestos de obra) en el caso de que los documentos de la obra que acrediten no lo demuestre fehacientemente. Asimismo, en atención a lo manifestado por el

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHIRINOS

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDCH/CS.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de obra: Mejoramiento y ampliación de los servicios educativos de la I.E. inicial-jardín N° 1278 de la localidad El Higuerón del distrito de Chirinos-provincia de San Ignacio-departamento de Cajamarca

Específico

3.2

B

44

#### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

#### Análisis respecto de la consulta u observación:

participante de que se podría estar desnaturalizando las obras similares, este Colegiado le precisa que la finalidad de establecer ¿obras similares? En ese sentido, este Colegiado le precisa que la finalidad de establecer ¿obras similares? es para ampliar el espectro de actividades relacionadas a la obra, a efectos de promover la mayor participación de proveedores, con el objeto de permitir la participación de proveedores que cuenten con experiencia en la construcción de infraestructuras que, bajo cierta coherencia y su experiencia, puedan cumplir con el objeto de la convocatoria. No obstante, en el presente caso, se agregó la acreditación de partidas y/o componentes, los cuales son aspectos no contemplado en las bases estándar . (...)¿Ahora bien, en atención al tenor observado por el recurrente, corresponde señalar lo siguiente:

En relación con ello, a criterio del Tribunal de Contrataciones del Estado el requerir la acreditación de ¿componentes y/o partidas específicas? según resolución antes mencionada como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, lo cual limitaría la concurrencia , competencia e igualdad de trato de los postores.

Asimismo, de acuerdo con el referido Tribunal, las Bases Estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de acreditar ¿componentes y/o partidas?. De lo señalado precedentemente, no corresponde que en el requisito de calificación

¿Experiencia del postor en la especialidad? se incluyan nuevas condiciones (acreditación de partidas o componentes) no establecidas por las propias Bases Estándar. Por consiguiente, considerando dicho argumento, se decide ACOGER la presente observación y se tachara y/o eliminaran los componentes solicitados, sin embargo se tomara para la evaluación la Similar definida como tal teniendo en cuenta que se hayan ejecutado las partidas que involucran las similares.

#### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se aclara que : No alcanza el análisis de la absolución completa se colgara el archivo, también en las bases integradas. Da lugar a modificación y o precisión en las bases integradas se suprima la exigencia de componentes. Se considerará obra similar a: Construcción y/o reconstrucción y/o rehabilitación y/o recuperación en la ejecución de obras públicas de infraestructura educativa y/o CE y/o CEI y/o CEIPS y/o IEI y/o IEP y/o IEPS y/o cualquiera de la combinación de los términos antes señalados en el orden que fueran serán válidos; siempre que se acredite a parte de la ejecución de partidas de estructuras, arquitectura, instalaciones sanitarias, instalaciones eléctricas e instalaciones de cableado estructurado.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHIRINOS

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDCH/CS.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de obra: Mejoramiento y ampliación de los servicios educativos de la I.E. inicial-jardín N° 1278 de la localidad El Higerón del distrito de Chirinos-provincia de San Ignacio-departamento de Cajamarca

Ruc/código :	20486554160	Fecha de envío :	31/07/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C.	Hora de envío :	23:32:03

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

De las bases se aprecia que, para obtener el máximo puntaje (05 puntos) en el factor otros factores de evaluación los postores deben acreditar que cuente con una (1) práctica de sostenibilidad ambiental o social (03 puntos) y con certificación del sistema de gestión antisoborno (02 puntos). SOBRE ESTE ASPECTO, DEBE TENERSE EN CONSIDERACION QUE LAS CERTIFICACIONES ISO, DE ACUERDO A SU DEFINICION, NO GARANTIZAN NI MIDEN CALIDAD, SINO QUE ASEGURAN QUE LA EMPRESA QUE CUENTA CON DICHA CERTIFICACION CUMPLE CON PROCEDIMIENTOS predeterminados que aseguran un estándar en la ejecución de sus prestaciones. Por lo que su exigencia en atención al criterio establecido por este organismo Supervisor en diversos pronunciamientos respecto a la pertinencia de evaluar las certificaciones de normalización y estandarización de procedimientos, con ocasión de la absolución de la presente observación deberá suprimir dicha exigencia asignados a los factores de evaluación. Habiendo precedente en el procedimiento de selección AS-008 UELS que se suprimieron los otros factores de evaluación y solo quedando el precio con 100 puntos al momento de la integración y en aras de fomentar la mayor participación sin limitaciones al presente proceso se considera que dichos ISOS no es un factor determinante a la calidad de la prestación al momento de la ejecución de la obra.

**Acápate de las bases :** Sección: Especifico      Numeral: 3.2      Literal: B      Página: 44

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art.2 literal a) de la ley N° 30225 Art. 2° de la LCE Factores de Evaluación de las Bases Estándar.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En atención al tenor de lo cuestionado por el Participante y/o postor: CONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C. con RUC: 20486554160 , corresponde señalar lo siguiente en el presnete analisis y sustento de este Colegiado: ¿ Los artículos 43 y 47 del Reglamento, establecieron que el Comité de Selección, debe elaborar los documentos del procedimiento de selección a su cargo, utilizando obligatoriamente los documentos estándar, así como la información técnica y económica contenida en el expediente de contratación aprobado. ¿ En relación a ello, del numeral 51.2 del artículo 51 del Reglamento, se desprende que, en el caso de bienes, además del factor de evaluación ¿Precio¿, se pueden prever otros factores que establezcan las Bases Estándar, tales como, plazo de entrega, sostenibilidad ambiental y social, protección social y desarrollo humano, integridad en la contratación pública, entre otros; siendo que, los referidos factores, de acuerdo al literal a) del numeral 50.1 del artículo 50 del Reglamento, 6 deben guardar vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación. ¿ Asimismo, se aprecia que, en el numeral 7.2 de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD ¿Bases y Solicitud de Expresión de Interés Estándar para los procedimientos de selección a convocar en el marco de la Ley N° 30225¿, se establece que, la sección específica contiene los factores de evaluación a determinar, la forma de acreditación, así como la metodología de asignación de puntaje. Agregando que, la determinación de cada uno de los factores de evaluación que serán aplicados en el procedimiento de selección es de exclusiva responsabilidad del Comité de Selección. ¿ En este orden de ideas, cabe indicar que, el Comité de Selección tiene la prerrogativa de determinar los Factores de Evaluación, considerando los parámetros previstos en las Bases Estándar. Los cuales, tienen por objetivo, permitirle comparar las ofertas presentadas a fin de obtener la mejor; siendo que, los Factores de Evaluación, no necesariamente deben ser cumplidos por todos los postores, pues ello no se condice con su finalidad. De lo cual, se puede colegir que, ante la formulación de las consultas y/u observaciones N° 3 de la lista de observaciones, el Comité de Selección de la Entidad, hizo empleo de las atribuciones que le confiere la normativa, al optar por mantener el contenido de los factores de evaluación, previstos en las Bases. ¿ Por otra parte, del observante se aprecia que el recurrente participante y/o postor observa los ISOS basandose a un criterio del organismo supervisor sin embargo como comite de seleccion creemos que cada opionion no es vinvulante ni especifico a casos puntuales, Sin embargo este colagiado cumple con sjustentar y analizar la normatividada vigente y las directiva de las Bases y solicitud de expresion de interes por lo que cumple con precisar y motivar la absolucion claramente que lo que se esta cosniderando no se encuentra fuera de los ambitos de ley ni se estaria restringiendo la pluralidad de postores en ningun extremo, por lo que NO SE ACOGE la presnete observacion y seguidamente: Aclara se deja claro, que se mantendrán como factores de

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHIRINOS

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDCH/CS.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de obra: Mejoramiento y ampliación de los servicios educativos de la I.E. inicial-jardín N° 1278 de la localidad El Higuerón del distrito de Chirinos-provincia de San Ignacio-departamento de Cajamarca

Específico

3.2

B

44

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art.2 literal a) de la ley N° 30225 Art. 2° de la LCE Factores de Evaluación de las Bases Estándar.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

evaluación¿. De lo cual, no se evidencia la existencia de contradicción alguna; por lo que no resulta atendible el extremo cuestionado por el participante. En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y en la medida que, la pretensión del solicitante estaría orientada a que, la Entidad suprima los factores de evaluación relativos a la ¿Sostenibilidad ambiental y social¿ y a la ¿Integridad en la contratación pública¿; y en tanto a la presente absolución se determina que el procedimiento guarda congruencia con los lineamientos previstos en las Bases Estándar aplicables.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null