
INFORME N°152-2023-SUNASS-OAF-UA

A : **Lilyan Cecilia PÉREZ BARRIGA**
Jefe (s) de la Oficina de Administración y Finanzas

Asunto : Informe técnico que sustenta la pérdida automática de la buena pro por causas imputables al postor ganador de la buena pro del Concurso público N°001-2023-SUNASS-1 "para la Contratación del Servicio de Limpieza y Mantenimiento de oficinas para la SUNASS-Ítem 03.

Referencia : a) Consentimiento de la buena pro de fecha 23/06/2023
b) Carta N°1 -2023-GGAKIANE
c) CARTA N°316-2023-SUNASS-OAF-UA

Fecha : 19 de julio del 2023

Me dirijo a usted, con relación al asunto a fin de sustentar la pérdida de la buena pro por causa imputable al postor ganador del procedimiento de selección Concurso público N°001-2023-SUNASS-1 para la contratación del Servicio de Limpieza y Mantenimiento de oficinas para la SUNASS-Ítem 03.

Al respecto, se informa lo siguiente:

I. ANTECEDENTES:

- 1.1. El 3 de abril del 2023, conforme a la plataforma del SACE se convocó el procedimiento de selección señalado en el asunto. El 12 de junio del 2023, el Comité de Selección adjudicó a AKIANE SOLUCIONES S.A.C (en adelante **EL POSTOR**) la buena pro del Ítem 3 que corresponde a las ODS de Cajamarca, Chimbote y Huaraz.
- 1.2. El 23 de junio del 2023, se consintió la buena pro del procedimiento señalado en el párrafo precedente y el 7 de julio del 2023 **EL POSTOR** presentó los documentos para la suscripción del contrato.
- 1.3. De la verificación de los documentos presentados el 11 de julio del 2023, realizada por la Unidad de Abastecimiento se hicieron las siguientes observaciones:
"(...)

2. Respetto a la vigencia del DNI del representante legal:

El DNI caducó el 6 d febrero del 2022, debe presentar el DNI vigente.

3. Respetto al RENEEL:

Falta presentar la copia simple del documento a través del cual conste que realizó el trámite de comunicación de la apertura de sucursales, oficinas, centros de trabajo, u otros establecimientos y de desarrollo de sus actividades de las empresas que desarrollan actividades de intermediación laboral.

4. Respetto a los seguros:

Falta presentar el seguro de Responsabilidad civil, que es el 20% del monto del ítem adjudicado.

Falta presentar el seguro de Deshonestidad, que es el 20% del monto del ítem adjudicado.

Falta presentar el Seguro Vida Ley.

5. Respetto a los operarios asignados para el servicio:

Falta de los documentos: DNI vigente, Certificado de salud físico y mental emitido por entidades públicas o privadas, declaración jurada de domicilio, acreditar la experiencia mínima de 2 años y copia simple del Certificado único laboral (certijoven o certiadulto).

6. Respetto al Reglamento Interno de Salud y Seguridad en el Trabajo debidamente aprobado:

- *Falta el Reglamento de Salud y Seguridad en el Trabajo aprobado. (...)"*

- 1.4. El 11 de julio del 2023, mediante Carta N°316-2023-SUNASS-OAF-UA, con correo electrónico se le comunicó a **EL POSTOR** las observaciones, siendo confirmada la recepción de estas el 12 de julio del 2023, mediante correo electrónico, otorgándole un plazo de 4 días hábiles para subsanar las observaciones. Dicho plazo venció el 17 de julio del 2023, sin que a la fecha haya presentado la subsanación solicitada.

II. BASE LEGAL

- 2.1. Texto Único Ordenado de la Ley N°30225 – Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N°082-2019-EF (en adelante La Ley).
- 2.2. Reglamento de la Ley N°30225, aprobado mediante Decreto Supremo N°344 -2018-EF modificado por el Decreto Supremo y sus modificatorias. (en adelante El Reglamento).

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio es oportuno determinar la normatividad aplicable para esta contratación, por lo que corresponde señalar que de acuerdo con la plataforma del SEACE, la convocatoria del Procedimiento de Selección denominado "Concurso Público N°001-2023-SUNASS-1- Procedimiento electrónico para la contratación del servicio de limpieza y mantenimiento de oficinas para la SUNASS-Ítem 3 se realizó el 3 de abril del 2023, estando en vigencia la base legal referida en los numerales 2.1 y 2.2 del presente informe.

Precisada la normativa aplicable, tenemos que:

SOBRE LA PERDIDA AUTOMÁTICA DE LA BUENA PRO

- 3.2. Sobre el particular, el numeral 136.1 del artículo 136° del Reglamento de la Ley, establece que:

"Artículo 136. Obligación de contratar

136.1. Una vez que la buena pro ha quedado consentida o administrativamente firme, tanto la entidad como el o los postores ganadores, están obligados a contratar. (...)"

- 3.3. Asimismo, el literal c) del numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento señala que:

"Artículo 141. Plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato

141.1. Los plazos y el procedimiento para perfeccionar el contrato son los siguientes:
(...)

c) Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro.

(...)"

En este supuesto, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de tres (3) días hábiles, requiere al postor que ocupó el segundo lugar que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el literal a) del presente artículo. Si dicho postor no perfecciona el contrato, el órgano encargado de las contrataciones declara desierto el procedimiento de selección. (...)" (el resaltado y subrayado es propio).

- 3.4. Ahora bien, como fluye de los antecedentes **EL POSTOR** no cumplió con la subsanación de los documentos que presentó para suscripción de contrato, perdiendo de esta manera automáticamente la buena pro, por causas imputables a este.

SOBRE LA OPORTUNIDAD DE REQUERIR AL POSTOR QUE OCUPÓ EL 2DO LUGAR

- 3.5. El numeral r) de la Directiva N°003-2020-OSCE/CD, Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, señala que:

"(...)

r) Pérdida de la buena pro: El registro de la información se efectúa con la indicación del nombre o razón social del postor que pierde la buena pro, señalando el motivo de dicha pérdida".

El mismo día del registro de la pérdida de la buena pro, la Entidad debe registrar el otorgamiento de la buena pro al postor que ocupó el segundo lugar o la declaratoria de desierto.

En caso del otorgamiento de la buena pro al postor que ocupó el segundo lugar, la Entidad registra el consentimiento de acuerdo con los plazos establecidos en el Reglamento, según el tipo de procedimiento de selección". (el resaltado y subrayado es propio).

- 3.6. En esa misma línea, la Dirección Técnica Normativa del OSCE en su Opinión N°043-2021/DTN, de fecha 20 de abril del 2021, señala lo siguiente:

"(...)

2.1.2. (...)

Si bien la Directiva prevé que el registro de dichos actos se efectúe el mismo día, esto no implica que el otorgamiento de la buena pro al postor que ocupó el segundo lugar quede consentido en ese mismo acto, pues para tal efecto debe cumplirse el plazo reglamentario que corresponda según el tipo de procedimiento de selección (de acuerdo al artículo 119 del Reglamento), para después registrar dicho consentimiento en el SEACE dentro del plazo correspondiente conforme a lo dispuesto en el literal r) del numeral 11.2.3 de la Directiva".

- 3.7. En esa línea, el numeral 41.1 del artículo 41 de la Ley señala que:

"Artículo 41. Recursos Administrativos

41.1. Las discrepancias que surjan entre la Entidad y los participantes o postores en un procedimiento de selección y las que surjan en los procedimientos para implementar o mantener Catálogos Electrónicos de Acuerdo marco, solamente pueden dar lugar a la

interposición del recurso de apelación. A través de dicho recurso se pueden impugnar los actos dictados durante el desarrollo del procedimiento hasta antes del perfeccionamiento del contrato, conforme a lo que establezca el Reglamento".

- 3.8. En ese sentido, el numeral 119.2 del artículo 119 del Reglamento, establece que:

"Artículo 119. Plazo de interposición

119.2. La apelación contra los actos dictados con posterioridad al otorgamiento de la buena pro, contra la declaración de nulidad, cancelación y declaratoria de desierto del procedimiento, se interpone dentro de los ocho (8) días hábiles siguientes de haberse tomado conocimiento del acto que se desea impugnar.

En el caso de Adjudicaciones Simplificadas, selección de Consultores Individuales y Comparación de Precios, el plazo es de cinco (5) días hábiles siguientes de tomado conocimiento del acto que se desea impugnar. (...)". (el resaltado y subrayado es propio).

IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- 4.1. Estando a los antecedentes y al marco legal expuestos en el presente informe, se declara la pérdida automática del otorgamiento de la buena pro del procedimiento de selección de Concurso Público N°001-2023-SUNASS-1 para la contratación del Servicio de Limpieza y Mantenimiento de oficinas para la SUNASS-Ítem 3 por causa imputable al postor.
- 4.2. Se recomienda requerir al postor que ocupó el 2do lugar por los argumentos señalados en el presente informe.
- 4.3. Asimismo, se recomienda notificar a AKIANE SOLUCIONES S.A.C, la pérdida automática de la buena pro.
- 4.4. Comunicar al TCE para la sanción correspondiente.

Adjunto enlace donde se encuentran los antecedentes:

<http://nube.sunass.gob.pe/index.php/s/MAYYtSziGEBNKwy>

Atentamente,

Lucero IZAGUIRRE CENTENO

Jefa de la Unidad de Abastecimiento